



ANALES DEL CONCEJO

DE BOGOTÁ, D.C.

PROYECTOS DE ACUERDO

AÑO II N°. 3915 DIRECTORA: LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO ABR. 29 DEL AÑO 2025

TABLA DE CONTENIDO

Pág.

<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 418 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA IMPLEMENTAR LA NAVEGABILIDAD DEL RÍO BOGOTÁ COMO TRANSPORTE PÚBLICO FLUVIAL”.....	30607
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 419 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CREACIÓN, ACTIVACIÓN Y EL FORTALECIMIENTO DE LAS REDES DE CUIDADO CON LAS EMPRESAS DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA, SE GENERAN ESPACIOS DE COOPERACIÓN Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	30629
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 420 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS QUE PERMITAN CREAR ACCIONES INTEGRALES PARA PROMOVER EL CUIDADO DE LA VIDA, Y MEJORAR LA PRESENCIA DE SERVICIOS EN EL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE (TRANSMILENIO) Y DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”...	30669
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 421 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR EL CUAL SE FIJAN ORIENTACIONES PARA LA CREACIÓN DEL PROTOCOLO DE ABORDAJE INTEGRAL A LA SALUD MENTAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	30687
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 422 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA GENERAR CONCIENCIA CIUDADANA ALREDEDOR DEL RESPETO POR LA MOVILIDAD EN LAS VÍAS DE BOGOTÁ “MAL PARQUEADOS”.....	30707
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 423 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR EL CUAL PROMUEVE EL TURISMO ACCESIBLE EN BOGOTÁ D.C. Y SE CREA EL SELLO TURISMO ACCESIBLE”.....	30724
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 424 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE EL TRABAJO REMOTO COMO ESTRATEGIA PARA MEJORAR LA PRODUCTIVIDAD, LA INCLUSIÓN LABORAL Y LA CALIDAD DE VIDA EN BOGOTÁ D.C.”.....	30752
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 425 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA FORTALECER LA SEGURIDAD NUTRICIONAL EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ”.....	30790
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 426 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR LA ATENCIÓN INTEGRAL, PROMOCIÓN, DIAGNÓSTICO Y TRATAMIENTO DE LA ENDOMETRIOSIS EN EL DISTRITO CAPITAL”.....	30806

TABLA DE CONTENIDO

Pág.

<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 427 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA PREVENIR LA VIOLENCIA DIGITAL EN EL DISTRITO CAPITAL Y CONSTRUIR ENTORNOS DIGITALES LIBRES DE VIOLENCIAS”.....	30818
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 428 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA ALERTA ROSA Y OTRAS MEDIDAS DE PREVENCIÓN, PROTECCIÓN Y REPARACIÓN PARA LAS NIÑAS, NIÑOS, JÓVENES, ADOLESCENTES Y MUJERES VÍCTIMAS DE DESAPARICIÓN EN BOGOTÁ”.....	30835
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 429 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA FOMENTAR LA TRANSFORMACIÓN CULTURAL A TRAVÉS DE LA CONSTRUCCIÓN DE MASCULINIDADES NO VIOLENTAS, CORRESPONSABLES Y CUIDADORAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	30855
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 430 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL EVENTO ARTÍSTICO Y CULTURAL FESTIVAL ELECTRÓNICA AL PARQUE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	30889
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 431 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL FESTIVAL DE INTERCAMBIO CULTURAL, DEPORTIVO, GASTRONÓMICO Y DE DISTINTOS SECTORES CON LA POBLACIÓN COREANA EN BOGOTÁ”.....	30918
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 432 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN ESTRATEGIAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS CONDUCTORES DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO, ORIENTADAS A LA PREVENCIÓN Y A LA ATENCIÓN INMEDIATA DE ANIMALES ATROPELLADOS EN EL DISTRITO CAPITAL.”.....	30931
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 433 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PLAN DISTRITAL DE PRIMEROS AUXILIOS PSICOLÓGICOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	30947
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 434 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	30973
<u>PROYECTO DE ACUERDO NO 435 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR EL CUAL SE RINDE HOMENAJE EN EL CONCEJO DE BOGOTÁ A LA HEROÍNA COLOMBIANA POLICARPA SALAVARRIETA RÍOS “LA POLA”, QUIEN CUMPLIÓ UN PAPEL DESTACADO EN DISTINTOS PROCESOS HISTÓRICOS DE COLOMBIA Y DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.”.....	30996

PROYECTO DE ACUERDO NO 418 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA IMPLEMENTAR LA NAVEGABILIDAD DEL RÍO BOGOTÁ COMO TRANSPORTE PÚBLICO FLUVIAL”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente proyecto de acuerdo tiene por objeto dictar lineamientos para la implementación de un transporte multimodal que garantice el mejoramiento de la movilidad urbana en Bogotá y su articulación con la región de Cundinamarca mediante el aprovechamiento del cauce del río.

2. ANTECEDENTES DE PROYECTOS DE ACUERDO RELACIONADOS

Este Proyecto de Acuerdo, atendiendo su objeto, no ha sido radicado en la Corporación.

3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO Y ALCANCE DE LA INICIATIVA

La movilidad fluvial de pasajeros, como toda movilidad, es un fenómeno complejo, caracterizado por distintos elementos esenciales, por lo que considerar sus dimensiones es un paso necesario para entender el papel del transporte fluvial en búsqueda del desarrollo sostenible y el potencial de su desarrollo en la región.

3.1. Panorama Internacional

La libre navegación en los ríos internacionales a principios del siglo XIX marcó las pautas del nuevo camino que tomaría la Ley de Navegación Fluvial Europea hasta la actualidad. (SPIN-TN, 2004)

A finales del siglo XVIII e inicios del siglo XIX se hicieron numerosos convenios, tratados y documentos mencionando y otorgando derechos de la navegación fluvial en ciertos ríos navegables europeos.

Actualmente, el corredor fluvial Rin-Meno-Danubio-Mar Negro es una de las principales vías navegables interiores en el Continente Europeo. Navegar desde el Mar del Norte hasta el Mar Negro ahora es posible gracias a la tecnología que se aplicó en las canalizaciones de los ríos.

El corredor cuenta con una longitud total de 3.505 km, dividido en 4 secciones:

- Sección 1 - La sección del Rin: va desde el puerto de Rotterdam hasta la boca del río Meno (539 km).
- Sección 2 - La sección del Meno (tributario del Rin): trecho de río que va desde la ciudad de Maguncia hasta la ciudad de Bamberg (384 km).

- Sección 3 - La sección del Canal RMD: cubre la totalidad de su longitud de Bamberg hasta Kelheim (171 km).
- Sección 4 - La sección del Danubio: va desde el final del Canal RMD en Kelheim hasta sus desembocaduras en el Mar Negro a través de sus canales (2.411 km).



Mapa 1. Extraído del Trabajo de grado La Navegación Fluvial En El Oeste-Centro-Este Europeo¹

Anualmente se transportan aproximadamente 80 millones de toneladas río en Europa ya que beneficia a 15 países (Austria, Eslovaquia, Hungría, Serbia, Rumanía y Ucrania entre otros) se creó la “Comisión internacional para la protección del Danubio” con el fin de fortalecer el turismo, las relaciones comerciales y económicas entre estos países.

Uno de los referentes mundiales en cuanto al aprovechamiento del potencial fluvial es Egipto, una de las civilizaciones más ricas de la Antigüedad; el crecimiento de la cultura egipcia se debe principalmente al aprovechamiento del río Nilo que, como fuente de recursos, permitió la subsistencia de los egipcios al proveer los alimentos necesarios; adicionalmente, el transporte de personas y mercancías se hacía siguiendo su curso (National Geographic España, 2012).

¹ Villanueva, Luis. “La Navegación Fluvial En El Oeste-Centro-Este Europeo” Máster en Ingeniería Náutica y Transporte Marítimo. Universidad del País Vasco. (2016)

En África, el río Nilo con 6.671 km de longitud atraviesa Uganda, Sudan y Egipto y desemboca en el mar Mediterráneo.



Imagen 1. Extraída de la revista Forbes²

Otros ríos representativos en cada una de las regiones a nivel mundial, que se puede enunciar son: en Norte América, el Río Misisipi con 6.270 Km de longitud atraviesa 10 estados de Estados Unidos desembocando en el golfo de México. En Asia, el Río Azul con 6.380 Km de longitud, nace en el Tíbet, atraviesa china y desemboca en el mar de China oriental.

En Suramérica se encuentra la Hidrovía Paraguay-Paraná aproximadamente de 1.75 millones de Km² de superficie, a lo largo de esta se produce principalmente soja y sus derivados, algodón, girasol, trigo, lino, mineral de hierro, magnesio entre otros. Desde 1988 hasta 2010 se registró un aumento del transporte de carga en esta hidrovía pasando de 700 mil a 14.4 millones de toneladas al año.

Sin lugar a dudas, el transporte fluvial ha representado importantes ventajas para las poblaciones que se benefician de él, ya que en muchos casos no tienen salida al mar y sin el transporte fluvial estarían obligados a manejarse al 100% con el transporte terrestre, lo cual supone una importante limitación.

En cambio, los barcos permiten generalmente el desplazamiento de mayores volúmenes de material o de personas que el terrestre, de modo que su importancia económica es en muchos casos innegable.

Por otro lado, se trata de un tipo de transporte mucho más económico, práctico y a corto plazo que el marítimo, con bajas tasas de accidentabilidad y de contaminación sonora o gaseosa, en comparación con el transporte terrestre.

3.2. Panorama Nacional

² <https://forbes.es/nautik/330299/viking-anuncia-un-nuevo-barco-fluvial-para-el-nilo-y-avanza-que-llegaran-mas/>

El transporte de pasajeros por medio Fluvial tiene una importante demanda en Colombia, a pesar de tener dificultades de infraestructura; como falta de terminales y calidad en el servicio prestado, así como en las elevadas tarifas y falta equipos para cubrir la demanda sobredimensionada, demanda que se ve reflejada en la incomunicación que hay en muchas regiones con ciudades capitales, aisladas para el comercio, trabajo, alimentación y turismo que solo por medio del sistema fluvial logran tener acceso a otras zonas y regiones del país.

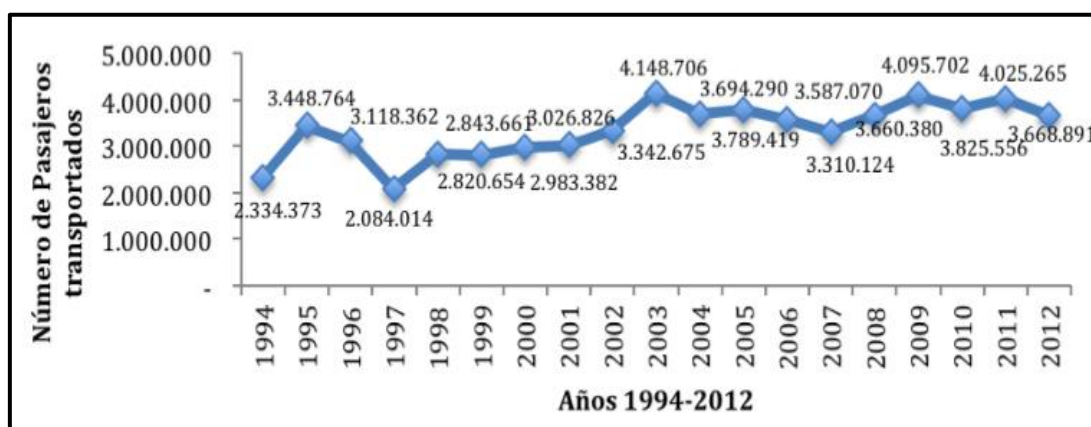


Tabla 1. Ministerio de Transporte, Oficina Asesora de Planeación

La gráfica muestra la cantidad de pasajeros transportados anualmente por el sistema fluvial, el cual supera los niveles de demanda entre los 2.500.000 y 3.500.000, inclusive mostrando que para el año 2003 se registraron más de 4.148.706 pasajeros.

Según informe de la Oficina de Planeación del Ministerio de Transporte, para el año 2005 la cuenca del Magdalena es la que mayor movimiento de pasajeros presenta con un 90.54% de participación. El río Magdalena contribuye con 4.410.681 pasajeros mientras que el río Sinú participa con 2.338.404 pasajeros. En el río Atrato se movilizaban 416.427 pasajeros, en el río Arauca 88.088 y en el río Meta 28.810 pasajeros.³

Para el año 2022 esta fuente de transporte logro movilizar a 2.878.863 personas, información que se representa en la siguiente gráfica:

³ Ministerio de Transporte. Oficina Asesora De Planeación Grupo Planificación Sectorial. “Caracterización del Transporte en Colombia Diagnostico y Proyectos de Transporte e Infraestructura” febrero 2005

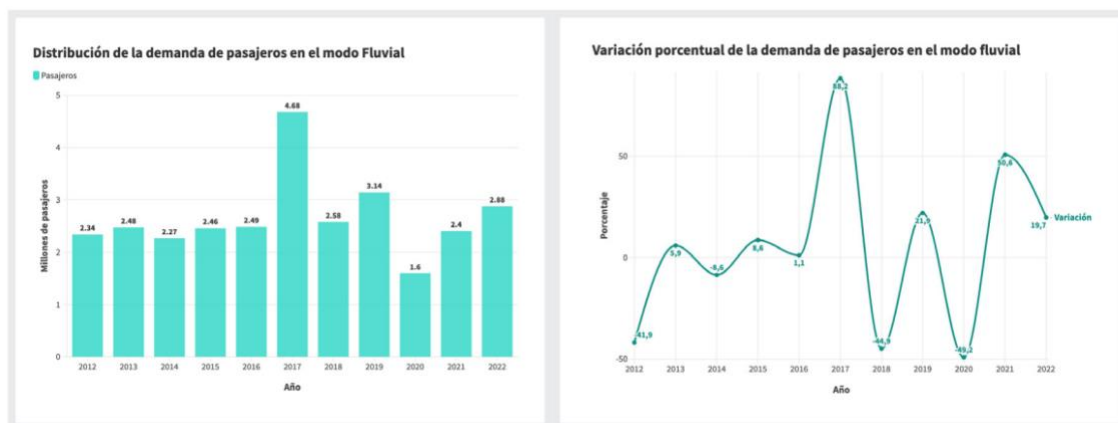


Tabla 2 y 3. Extraída del Ministerio de Transporte⁴

El conteo del movimiento de pasajeros por modo fluvial se realiza por las inspecciones fluviales en las salidas de los puertos, para evitar doble registro. Los registrados en la salida del origen son llamados entradas en las inspecciones fluviales de destino. El registro entradas más salidas arroja un total de 5.956.127 pasajeros para el año 2022.

La variación en los periodos 2020-2021, presentó un incremento del 50,6% de los pasajeros movilizados en las vías fluviales del país. Lo anterior obedece al levantamiento de las restricciones a la movilidad ocasionadas por la pandemia del COVID -19. Con relación a estos datos, para el año 2022 el incremento fue del 19,7%.

La cuenca fluvial del Río Magdalena moviliza el mayor número de pasajeros, con un total de 981.155 evidenciados en los registrados en salidas; siendo Barranquilla la ciudad de mayor influencia en la movilización (pasajeros de turismo) con 234.092 pasajeros.

En el año 2020 se movilizaron por el Río Magdalena 516.742 pasajeros, lo que representó una disminución del 50,5% respecto al año 2019, año en el que se movilizaron por esta cuenca 1.044.580 pasajeros.

Para el año 2021 se presentó una recuperación del 66,7% respecto al 2020, con una movilización de 861.492 personas. Y en el año 2022 se mantuvo la tendencia con un incremento del 13,9%, lo que corresponde a 981.155 pasajeros movilizados por el Río Magdalena.

⁴ Transporte en cifras 2022 Anuario Nacional de Transporte

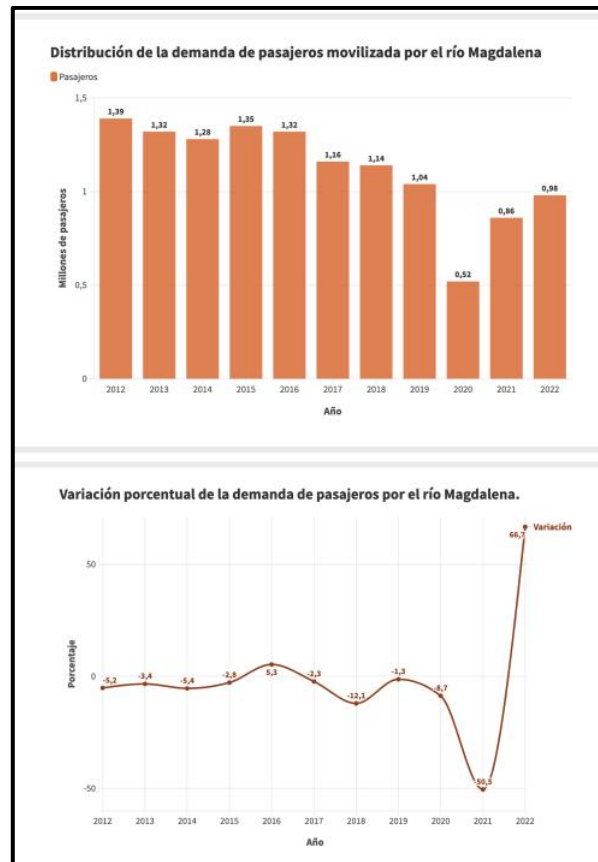


Tabla 4 y 5. Extraída del Ministerio de Transporte⁵

Lo anterior permite evidenciar que en Colombia la red fluvial navegable está dividida en cuatro cuencas: Región Pacífica y cuenca del Atrato, Magdalena, Orinoquía y Amazonía, siendo la cuenca del río Magdalena la principal vía fluvial de Colombia, al tener un caudal de agua significativo, y transitar por lugares con alta concentración de población

Los demás ríos son de movimiento bajo y sirven para apoyar las localidades cercanas a ellos y aisladas del resto del país; por problemas de infraestructura, la navegación fluvial en general, se ha utilizado poco, ya que los puertos fluviales no están acondicionados para numerosos pasajeros y la capacidad de muchos de los ríos es baja.

Ahora bien, específicamente en relación con un sistema multimodal, resaltando el transporte fluvial como un transporte público, deberá resaltarse la ciudad de Montería que está próxima a consolidar el proyecto Businú que consiste en utilizar el río Sinú como medio de transporte público.

La iniciativa busca que el transporte público de Montería sea intermodal, es decir, integre la ruta terrestre convencional, el sistema de bicicletas públicas y ahora embarcaciones que movilizarán pasajeros de forma longitudinal de norte a sur a través de embarcaderos

⁵ Transporte en cifras 2022 Anuario Nacional de Transporte

En su primera fase el sistema Businú proyecta la construcción de cuatro estaciones con una inversión superior a los \$9000 millones. Los embarcaderos estarán ubicados uno en Rancho Grande, otro en el centro a la altura de la calle 22, el tercer embarcadero en el muelle turístico y el cuarto frente a la Universidad del Sinú.

Serán construcciones tipo muelle, donde las personas podrán acceder al servicio a través de embarcaciones con capacidad para 60 pasajeros. En la primera fase Businú cubrirá un trayecto de 3.8 kilómetros de forma longitudinal de norte a sur y viceversa.

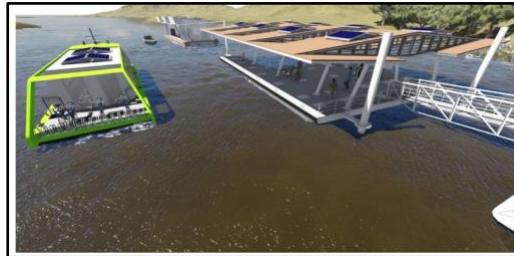


Imagen extraída el Periódico Digital. En razón.co⁶

Así mismo la ciudad de Barranquilla anunció el comienzo de operaciones del Ríobus Karakalí el viernes 15 de diciembre, ofreciendo a la ciudadanía la posibilidad de explorar el sistema de transporte fluvial de la ciudad. Este servicio busca promover la interacción de los residentes con el río y sus afluentes, ofreciendo una nueva forma de movilidad y turismo.

El proyecto simboliza los esfuerzos de recuperación de la navegación fluvial en Barranquilla. Con él, el municipio pretende resaltar la importancia de los cuerpos de agua locales y su potencial, no solo como atractivos turísticos sino también como una alternativa de movilidad a los buses tradicionales.



Imagen extraída el Periódico Digital Infobae

(El Ríobus que operará en el río Magdalena estará gratuito hasta el puente de enero de 2024 - crédito Secretaría de Desarrollo Económico de Barranquilla)⁷

⁶ ¿Qué es Businú? El novedoso sistema de transporte que Montería implementará

⁷ Transporte gratuito en Barranquilla: El Ríobus operará sin costo hasta el primer puente de enero de 2024

El Ríobus Karakalí se convierte así en parte de una apuesta más amplia por la movilidad y la sostenibilidad urbana. La Administración local busca alternativas al transporte convencional que no solo mejoren la eficiencia del tránsito, sino que también aporten a la conservación del entorno natural y cultural de Barranquilla.

3.3. Panorama Distrital

De acuerdo con la CAR, varios tramos de la cuenca media del río Bogotá, que van desde el municipio de Cota hasta las compuertas de Alicachín en Soacha, ya son navegables gracias a las obras de adecuación hidráulica que esa corporación adelantó a lo largo de 111 kilómetros.

Navegabilidad que no hubiese sido viable sin la ejecución de distintas obras de saneamiento desplegadas por distintas autoridades como la CAR, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB), quienes han invertido todos los esfuerzos en la sustracción de la basura que hay en el río.

La EAAB también ideó una obra de infraestructura de alcantarillado sanitario troncal y secundario que, por medio de tuberías y túneles, transporta las aguas servidas de la capital y contribuye al saneamiento del río Bogotá. De otro lado, el Distrito trabaja a toda marcha en la construcción de la Estación Elevadora Canoas, una gran obra de ingeniería ubicada en la cuenca media del río, a un costo de \$350.000 millones de pesos, la cual a 2022 ya llevaba un avance de obra del 55%.



Imagen extraída página web de la CAR⁸

⁸ <https://www.car.gov.co/saladeprensa/habitantes-de-la-capital-y-municipios-aledanos-podran-navegar-el-rio-bogota-en-lanchas-de-la-car>

La Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR) anunció que, para conmemorar el Día del Río Bogotá este 12 de mayo, se pondrá en marcha un plan para que las personas interesadas puedan navegar este afluente.

La entidad anunció que agremiaciones y asociaciones de agricultores, gremios de profesionales, docentes, sociedades de constructores, asociaciones de alumnos de diferentes universidades, estudiantes de instituciones educativas públicas y privadas, corporaciones político-administrativas de elección popular, entidades gubernamentales y en general todos los habitantes de la cuenca que quieran navegar el río, pueden hacerlo con previa inscripción ante la CAR.



Imagen extraída página web de la CAR⁹

El director de la CAR ha informado que actualmente ya es posible navegar 112 kilómetros en lancha por la cuenca media del río Bogotá. Estos recorridos son dispuestos por la entidad ambiental con el fin de hacer pedagogía en la comunidad para que exista apropiación sobre el afluente. Ya alrededor de 14.000 personas lo han navegado en el último año.

No obstante, el alto funcionario asevera que una navegabilidad con proyección turística dependerá de que las plantas de tratamiento de aguas residuales de Salitre y Canoas estén en funcionamiento.

Proyecto de alta prioridad ante la orden de recuperación del río Bogotá, como principal objetivo de la sentencia del Tribunal Administrativo de Cundinamarca de 2004, que fue confirmada por un fallo del Consejo de Estado de 2014. Estas decisiones judiciales obligan a Bogotá, los municipios localizados a lo largo del afluente y

⁹ <https://www.car.gov.co/saladeprensa/habitantes-de-la-capital-y-municipios-aledanos-podran-navegar-el-rio-bogota-en-lanchas-de-la-car>

entidades distritales, departamentales y nacionales a participar en el cumplimiento de todas las actividades e inversiones necesarias.

Además, para contribuir al saneamiento del cuerpo de agua, se adelantan obras de optimización de las plantas de tratamiento de aguas residuales de los municipios de Sopó, Zipaquirá y Cajicá, así como la ejecución de diseños para las de Chocontá, Suesca y Sesquilé. Actualmente, en los municipios que no cuentan con Ptar se adelantan obras en Ricaurte y Cota, la ejecución de diseños de ingeniería de detalle para la construcción de la planta de Villapinzón y la de Tausa se encuentra en etapa contractual para su ejecución.

4. MARCO NORMATIVO

4.1. Ámbito Internacional

La Comisión Europea, a través del «NAIADES III» estableció una serie de lineamiento sobre la modernización de la navegación fluvial en Europa, publicada el 24 de junio de 2021, así como la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre el uso de combustibles renovables en el transporte marítimo conocida como «FuelEU Maritime», publicado el 14 de julio de 2021, han puesto en marcha la descarbonización de estos sectores.

«NAIADES III» es un plan de acción dirigido a potenciar el desarrollo del transporte fluvial; consta de treinta y cinco puntos y pretende resaltar que el transporte fluvial *«es uno de los medios de transporte que menos CO2 generan, y las vías navegables pueden desempeñar un papel fundamental en la descarbonización de los sistemas de transporte»*; Sin embargo, apenas el 6% del transporte de mercancías de la UE se realiza a través de los ríos y canales, a pesar de disponer de una red de vías navegables interiores de 41 000 kilómetros.

En latinoamérica encontramos el Acuerdo sobre Transporte fluvial transversal fronterizo de pasajeros, vehículos y cargas entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil, fue suscrito en Río de Janeiro, el 27 de abril de 1997, y establece que el transporte fluvial transversal fronterizo de pasajeros, vehículos y cargas entre puertos o puntos fronterizos de ambos países, será efectuado en embarcaciones de bandera argentina y en embarcaciones de bandera brasileña mediante servicios regulares.

Se entiende por servicio regular el prestado en forma permanente durante un período mínimo de un año, en un tráfico determinado, con frecuencias y horarios preestablecidos

Así mismo, en su artículo 2 define que *“El servicio de transporte público de que se trata este Acuerdo será prestado, exclusivamente, por personas físicas nacionales de una de las Partes o personas jurídicas legalmente habilitadas por uno de los Estados Parte. Al autorizarse la iniciación o la cancelación de un servicio, la autoridad competente deberá comunicarlo por escrito a la autoridad competente del otro país, en el plazo máximo de 48 horas.”*

4.2. Ámbito Nacional

Una de las grandes apuestas del actual Gobierno Nacional se encuentra en la consolidación de una red de infraestructura intermodal; En este sentido, se trabaja para garantizar la transitabilidad de las vías terciarias, el mejoramiento de instalaciones portuarias, **la construcción de muelles fluviales**, la ampliación de aeródromos, la navegabilidad de ríos, la reactivación de las redes férreas, implementación de soluciones tecnológicas que fortalezcan los sistemas inteligentes de transporte y demás proyectos estratégicos que buscan consolidar una Colombia más competitiva.

4.2.1. Constitución Política de Colombia

*“(…) **ARTÍCULO 79.** Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.*

***ARTÍCULO 80.** El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas.*

(…)

***ARTÍCULO 365.** Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional.*

Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, por comunidades organizadas, o por particulares. En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios. Si por razones de soberanía o de interés social, el Estado, mediante ley aprobada por la mayoría de los miembros de una y otra cámara, por iniciativa del Gobierno decide reservarse determinadas actividades estratégicas o servicios públicos, deberá indemnizar previa y plenamente a las personas que en virtud de dicha ley, queden privadas del ejercicio de una actividad lícita.

4.2.2. Legislación

- Ley 105 del 30 diciembre de 1993. “Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se distribuyen competencias y recursos, entre la nación y las entidades territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones”
- Ley 336 de diciembre 1996. “Por la cual se adopta el Estatuto Nacional del Transporte”

“Artículo 1º: Tiene como Objeto unificar los criterios que sirven de base para la Regulación y la Reglamentación del Transporte Público Aéreo, Marítimo, Fluvial, Férreo, Masivo, Terrestre y su

operación en el Territorio Nacional, de conformidad con la Ley 105 de 1993, y con las normas que la modifiquen o sustituyan.”

- Ley 1242 de 2008. Por la cual se establece el Código Nacional de Navegación y Actividades Portuarias Fluviales y se dictan otras disposiciones

“Artículo 1°. Objetivos. El presente código tiene como objetivos de interés público proteger la vida y el bienestar de todos los usuarios del modo fluvial, promover la seguridad en el transporte fluvial y en las actividades de navegación y operación portuaria fluvial, resguardar el medio ambiente de los daños que la navegación y el transporte fluvial le puedan ocasionar, desarrollar una normatividad que fomente el uso del modo de transporte fluvial, procurando su viabilidad como actividad comercial.

Igualmente, promover un Sistema Eficiente de Transporte Fluvial, garantizando el cumplimiento de las obligaciones pactadas en acuerdos multilaterales y bilaterales respecto de la navegación y el transporte fluvial, promover la armonización de prácticas de navegación y establecer un sistema de inspección efectivo y garantizar el cumplimiento de estas disposiciones.

- Ley 2294 de 2023, Por medio de la cual se expide el Plan Nacional De Desarrollo 2022- 2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”

Se presenta como proyecto línea de inversión departamento el desarrollo del transporte multimodal en los siguientes términos:

“(…)

Líneas de inversión departamentales

(…)

7. Fortalecimiento de la infraestructura y sistema de transporte férreo, aéreo, fluvial, marítimo y terrestre”

- La Ley 1682 de 2013, “*Por la cual se adoptan medidas y disposiciones para los proyectos de infraestructura de transporte y se conceden facultades extraordinarias*”, señala que la infraestructura de transporte se encuentra bajo la vigilancia y control del Estado y se organiza de manera estable con el fin de permitir el traslado de personas y bienes, así como el acceso e integración del país para el crecimiento, competitividad y mejora de la calidad de vida de los ciudadanos.

En su artículo 3 establece que la infraestructura de transporte se caracteriza por ser inteligente, eficiente, multimodal, segura, de acceso a todas las personas y carga, ambientalmente sostenible y adaptada al cambio climático y vulnerabilidad.

- La Resolución No. 00569 del 2 de febrero de 1996. “Por la cual se fijan las tarifas del servicio público de pasajeros de transporte fluvial”.
- Resolución No. 0000664 del 13 de abril de 1999. “Por medio de la cual se expide el Reglamento de Construcción de Obras Fluviales”

- Resolución No. 0000665 del 13 de abril de 1999. “Por medio de la cual se expide el Reglamento para el funcionamiento de Astilleros y Talleres Fluviales”.
- Resolución No. 0000666 del 13 de abril de 1999. “Por medio de la cual se expide el Reglamento de Luces y Señales de Navegación Fluvial”.
- Resolución No. 0000667 del 13 de abril de 1999. “Por la cual se adopta como Reglamentos los Manuales de Señalización Fluvial, Balizaje Fluvial, Seguridad y Sanidad Fluvial para Embarcaciones Mayores, y Seguridad y Sanidad Fluvial para Embarcaciones Menores”.
- Resolución No. 0000668 del 13 de abril de 1999. “Por medio de la cual se expide el Reglamento de Operación de Transbordadores y Prestación de Servicios de Transbordo”.
- Resolución No. 0002104 del 15 de octubre de 1999. “Por medio de la cual se expide el Reglamento de las Embarcaciones Mayores, las cuales regirán en todo el Territorio Nacional”.
- Resolución No. 0002105 del 15 de octubre de 1999. “Por medio de la cual se expide el Reglamento para embarcaciones Menores, las cuales regirán en el Territorio Nacional”.
- Resolución No. 0002106 del 15 de octubre de 1999. “Por la cual se expide el Reglamento para Puertos, Muelles y Bodegas en el modo fluvial”.
- Resolución No. 0002107 del 15 de octubre de 1999. “Por medio de la cual se expide el Reglamento de Tripulaciones y Dotaciones de las Embarcaciones Fluviales”.
- La Resolución No. 003201 del 28 de diciembre de 1999. “Por la cual se fijan las tarifas de servicio público de transporte fluvial de pasajeros en la División Cuenca Fluvial del Magdalena”.

Normas Técnicas ICONTEC que establecen los requisitos básicos de navegabilidad, seguridad, operación y acomodación para embarcaciones fluviales destinadas al transporte de pasajeros y de carga. (De cumplimiento voluntario).

- NTC 4737. Tipología y Requisitos Generales para Vehículos de Transporte Fluvial de Pasajeros.
- NTC 4738. Tipología y Requisitos Generales para Vehículos de Transporte Fluvial de Carga.
- NTC 4740. Señalización Vertical para Vías Fluviales.

4.3. Ámbito Distrital

En línea con lo establecido por el Gobierno Nacional en el Plan Nacional de Desarrollo, se expidió el Plan Plurianual de Inversiones, el cual plantea la necesidad de desplegar esfuerzos presupuestales para desarrollar e implementar los Proyectos Estratégicos de Impacto Regional, entre los cuales resalta:

“(…) Proyecto: Priorización e intervención de terminales y corredores fluviales”

El Decreto 497 de 2023, “*Por el cual se adopta el Plan de Movilidad Sostenible y Segura - PMSS - para Bogotá Distrito Capital y se dictan otras disposiciones*” la cual se establece como objetivo sectorial el siguiente:

*“(…) Consolidar un sistema de movilidad sostenible y descarbonizado, pasando de una ciudad dependiente de buses y automóviles a un **sistema multimodal de transporte público** masivo desde lo regional a lo local, basado en una red de metro con 5 líneas alimentado por 2 Regiotram, 22 corredores de alta y media capacidad y 7 cables aéreos, 499 km de cicloinfraestructura nuevos y a su vez en la escala local con el Sistema Integrado de Transporte Público - SITP.”* (Negrita fuera del texto original)

*“(…) **ARTÍCULO 16. Estrategia “Consolidar la movilidad activa como eje estructurante y fomentador de la proximidad urbana”.** Busca fomentar la movilidad activa, para lo cual, la administración distrital deberá fomentar la caminata en Bogotá D.C., reorganizar el espacio público a través de la implementación de Barrios Vitales, mejorar la semaforización y señalización en intersecciones e implementar intervenciones en las vías que incorporen criterios de accesibilidad universal y disminuyan los riesgos a los que están expuestos ciclistas y peatones.*

*Así mismo, la administración distrital deberá ampliar la red de cicloparqueaderos, **implementar medidas para permitir la multimodalidad con la infraestructura de transporte del SITP y sistema de transporte regional**, ofrecer servicios complementarios que promuevan el uso de la bicicleta, implementar acciones para fortalecer la movilidad activa en entornos escolares, mejorar el acceso a servicios del cuidado y sociales y promover el desarrollo de comportamientos seguros, en especial, en niñas, niños y adolescentes.”* (Negrita fuera del texto original)

En la actual administración se logró la inclusión de la Navegabilidad del Río Bogotá en el *Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*, en ese sentido en la disposición 193 se dispuso:

*“**Artículo 193. Colaboración para la gestión de la navegabilidad y movilidad en el Río Bogotá.** En el marco de las competencias metropolitanas previamente establecidas y reconociendo las competencias adoptadas en el marco de los hechos regionales ya declarados en la Región Metropolitana sobre los temas de movilidad y navegabilidad del Río Bogotá, la Administración Distrital trabajará de manera coordinada y cooperativa con la RMBC y los diversos actores y municipios implicados. Este esfuerzo conjunto tiene como objetivo la implementación efectiva de programas y políticas que promuevan una gestión integrada y sostenible del Río, respetando siempre las competencias y marcos de acción definidos en los acuerdos regionales, la normatividad aplicable y el contexto de la Región Metropolitana.”*

Tal disposición tiene un alto impacto no solo para el Distrito sino para el Región ya que define la movilidad fluvial sobre el río Bogotá, el cual atraviesa cerca de 47 municipios, vía fluvial que podría generar una alternativa de movilidad sostenible para la Región Metropolitana.

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá, es competente para presentar esta iniciativa, en virtud de la facultad otorgada en el Estatuto Orgánico de Bogotá, D.C. Decreto Ley 1421 de 1993, artículo 12, numeral 1:

***Artículo 12. Atribuciones.** Corresponde al Concejo Distrital el adecuado cumplimiento con la Constitución y la Ley:*

1. *“Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”.*

Adicionalmente deberán tenerse en cuentas otras disposiciones normativas que igualmente facultan al Concejo de Bogotá para presentar este tipo de iniciativa:

El artículo 313 de la Constitución Política establece que corresponde a los concejos:

1. *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.*

En el artículo 13 Decreto Ley 1421 de 1993 se establece que:

“Artículo 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario”.

Finalmente, en el **Acuerdo 741 de 2019** - Reglamento Interno Concejo de Bogotá D.C., establece:

“Artículo 33. COMISIÓN PRIMERA PERMANENTE DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL. *Es la encargada de ejercer la función normativa y de control político, exclusivamente al cumplimiento de los objetivos misionales de los Sectores Administrativos de Planeación, Ambiente, Salud, Movilidad, Hábitat, Cultura, Recreación y Deporte, y de sus entidades adscritas y vinculadas en la estructura de la Administración Pública Distrital y en especial sobre los siguientes asuntos:*

(...)

5. *Tránsito, transporte y seguridad vial en el territorio distrital.”*

8. IMPACTO FISCAL

El Artículo 7 de la Ley 819 de 2003, establece:

“Artículo 7º. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, la presente iniciativa no generará un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, no obstante, ante el cambio de Administración Distrital y consecuentemente los incrementos presupuestales para este año, no se ocasionará la creación directa de una nueva fuente de financiación.

9. CONVENIENCIA DEL PROYECTO

El río Bogotá es de suma relevancia para la capital del país, inclusive para más de 47 municipios que comparten su cuenca, en la medida en que por sus características geográficas, sociales, ambientales y fluviales, puede ser un epicentro de la actividad económica, integración social, fuente de bienestar y parte fundamental de los ecosistemas propios de su recorrido. También podría considerarse como eje del ordenamiento y de gestión territorial de la capital y la región.

El río Bogotá nace en el páramo de Guacheneque, municipio de Villapinzón, Cundinamarca, contando con ríos como el Salitre, Fucha y Tunjuelo que desembocan en este afluente.

Si bien dicho cuerpo de agua ha sido conocido por sus altos niveles de contaminación, a través de una sentencia del Consejo de Estado se ordenó su descontaminación y recuperación, proceso que progresa satisfactoriamente basado en los avances de la ampliación y optimización de la Planta de tratamiento de Aguas Residuales - PTAR Salitre la cual a la fecha se encuentra en un 95% de avance; así como la PTAR de Canoas, la cual se estima será adjudicada hacia finales de 2021, y su entrega e inicio de operación se prevé para el año 2026, según el cronograma de la EAAB.

En el contexto nacional la operación fluvial se ha concentrado en el río Magdalena y el río León (Urabá), menos del 1% de la carga se desplaza por vías navegables¹⁰, y una de las estrategias es la mejora de infraestructura en corredores estratégicos; y es por ello que en la línea política de la infraestructura 2014- 2034 (PEIT¹¹ 2013) y los escenarios tendenciales e intermodales hacia el año 2032 se contempla el fortalecimiento de la navegabilidad de las mencionadas afluentes; no obstante, en el contexto local y según el Plan Maestro Fluvial de 2015 el río Bogotá no se ha proyectado con fuerza como una vía navegable, claramente es comprensible en el entendido que la descontaminación y limpieza de este no estaba en las condiciones óptimas en las que hoy satisfactoriamente se encuentra.

Para el caso de Bogotá desde el año 2017, la ciudad - región ha sido incluida en el corredor denominado “Acuapista del Pacífico o Corredor Bioceánico Pacífico - Bogotá - Meta - Orinoco - Atlántico, conexión ríos de la Mojana y río Magdalena”¹². Adicionalmente, se debe tomar en consideración los trabajos de adecuación hidráulica y recuperación ambiental que se han realizado sobre el cauce y las riberas del Río Bogotá con motivo de la Sentencia del Consejo de Estado de 2014 que le ordenó a 72 entidades que trabajaran por la recuperación ambiental y el

¹⁰ En Colombia, menos del 1% de la carga se desplaza por vías navegables y de un total de 24.274 km de vías navegables sólo se utilizan efectivamente 18.225 km. (PMF, Colombia, citado por Jaimurzina, y Wilmsmeier, 2017). Esta situación resulta significativamente inferior frente a la participación del modo fluvial en otros países, como Brasil o los Países Bajos (COLFECAR (2017, 12 de Marzo).

¹¹ Plan Estratégico de Infraestructura Intermodal de Transporte- PEIT.

¹² Departamento Nacional de Planeación (Octubre de 2017). Recuperado de: <https://acopi.org.co/wp-content/uploads/2017/10/Productividad-y-Competitividad-en-Colombia.pdf>.

cuidado del río, además de la necesidad de evaluar las diversas propuestas y los trabajos de investigación que visualizan la navegabilidad del río Bogotá como un sistema alternativo de movilidad y transporte fluvial urbano para las localidades de Suba, Engativá, Fontibón, Kennedy y Bosa, como un aporte significativo a la movilidad y la integración de los ciudadanos en algunas rutas urbanas de la Ciudad, con especial énfasis en el beneficio de movilidad de personas para los barrios más próximos al Río Bogotá, así como el transporte de carga.

En línea con lo anterior, es de señalar que la Ley 1972 del 18 de julio de 2019 establece que el Ministerio de Ambiente en conjunto con el Ministerio de Salud deben fomentar la participación de las Universidades y el sector privado, para propiciar la investigación y la generación de alternativas para mejorar la calidad de aire, disminuir concentraciones contaminantes en el aire y prevenir sus efectos en la salud.

Adicionalmente, el artículo 76 de la ley 373 de 1997 dispone que en la elaboración y presentación del programa de uso eficiente y ahorro de agua se debe precisar que las zonas de páramo, bosques de niebla y áreas de influencia en el nacimiento de acuíferos y estrellas fluviales, deberán ser adquiridos o protegidos con carácter prioritario por las autoridades ambientales, entidades territoriales y administrativas de la jurisdicción correspondiente. Las cuales realizarán los estudios necesarios para establecer su verdadera capacidad de oferta de bienes y servicios ambientales, para iniciar un proceso de recuperación, protección y conservación.

Propuesta movilidad urbana fluvial Río Bogotá

Esta propuesta surge ante la necesidad de mejorar la movilidad urbana en Bogotá y articular esta con la región de Cundinamarca, mediante el aprovechamiento del cauce del río, además el caudal actual del río Bogotá que oscila entre 17.2 m³/seg a la altura del Puente del Común al norte de Bogotá, llegando a 35 m³/seg a la altura de las compuertas de Alicachín, garantiza una lámina de agua en velocidad y profundidad mínima de 2 metros en los tramos donde se ha dragado el cauce del Río asegurando su navegabilidad.

Cabe resaltar que algunos humedales permiten la conexión fluvial con el Río Bogotá, permitiendo una articulación urbana de transporte multimodal basada en tecnologías eco eficientes y sostenibles que beneficiará las citadas localidades y una futura integración fluvial con diferentes municipios de Cundinamarca, que no solo facilitarán la conexión entre esa Bogotá Región sino que fomentará la creciente tendencia de adoptar estilos de vida más sostenibles, limpios y respetuosos con el medio ambiente¹³.

En la proyección de una fase inicial donde el recorrido del río, entre las localidades de Suba y Bosa, cubra una distancia aproximada de 39.5 kilómetros fluviales, se podrían beneficiar gran parte de los 4.260.000 habitantes que residen en las localidades de Suba, Engativá, Fontibón, Kennedy y Bosa, integrando la prestación del servicio entre los diversos medios de transporte urbano existentes en Bogotá, mejorando así la calidad de vida y la integración urbana de los habitantes de estas localidades, aprovechando las rutas fluviales que brinda el Río Bogotá e integrarlas con el SITP - Metro - Tren Cercanías, creando e impulsando un Sistema de Transporte Intermodal, característico de grandes capitales, y que representará un impacto positivo para la movilidad, la economía, el turismo y la ciudadanía en especial, acercándonos a la Ciudad de los 15 minutos, concepto de planeación urbanística que ya es una realidad de Bogotá, especialmente con proyectos innovadores, de iniciativa privada, que se vienen gestando como Bogotá Artié 84.

¹³ Hidrovías para el Desarrollo, Movilidad río Bogotá, Alberto De Vivero; y Héctor Luna, Junio de 2021.

La propuesta de navegar el río Bogotá a través de un transporte público fluvial está sustentado en el cumplimiento de criterios para desarrollar proyectos basados en gran impacto y rápida ejecución, además de integrar los corredores ambientales, humedales, parques y senderos ecológicos que conectan el río, sin dejar de lado mayor eficiencia, rapidez y sostenibilidad del transporte público con empleo de energías limpias y eco eficientes para proteger los humedales y corredores ambientales cercanos al río. Por ello algunas de las embarcaciones para el transporte de pasajeros y carga incluyen la fabricación 100% nacional, con sistemas de propulsión eléctrica para los recorridos fluviales más cortos, con motores diesel con bajísimas emisiones al medio ambiente para cubrir los trayectos más largos y sistemas híbridos, basados en criterios de economía según los costos de combustible, mantenimiento, sostenibilidad a largo plazo, confiabilidad, velocidad de acuerdo con la normatividad fluvial vigente, eficiencia energética y elevados índices de seguridad integral para el transporte de pasajeros¹⁴.

Este proyecto contemplaría varias fases iniciando con el transporte fluvial urbano de pasajeros desde Suba hasta Bosa, incluyendo varias estaciones (muelles flotantes) y vías que conecten con los barrios más cercanos a la ribera del río Bogotá, una segunda fase fluvial, se extendería hasta Soacha, la tercera fase contempla una integración fluvial y terrestre con otros Municipios de Cundinamarca, y la cuarta fase, incluye la activación de muelles y embarcaciones diseñadas para prestar un eficiente servicio de transporte de carga fluvial.

El concepto de hidrosistema fluvial y de hidrovía¹⁵, implica que se cumpla lo siguiente:

1. Que las hidrovías operan los 365 días del año y las 24 horas del día, con una profundidad mínima asegurada.
2. diseño, adopción y consolidación de un modelo propio para el transporte hidroviario bajo una óptica multimodal.
3. Medidas y/o acuerdos para facilitar la navegación, los tránsitos y transbordos, enmarcados dentro del concepto de facilitación del movimiento de personas, carga, y su logística.
4. Que genere nuevas fuentes de ingresos y empleos, aumentar el PIB y su impacto social, mejorar el desarrollo educativo y de salud, mejorar la calidad de vida de los habitantes adyacentes a los ríos.
5. Mejorar la competitividad, generar economías de escala, reducir los costos logísticos y fletes, y generar nuevos polos de desarrollo.
6. Finalmente, desde el punto de vista ambiental, que se propicie una menor contaminación, transporte más seguro, bajo índice de accidentes, bajo consumo de energía y combustibles, menor polución y ruido generado y menor congestión del transporte (CAF, 2016).

La selección de los sistemas de propulsión se basan en una moderna combinación de energías limpias, alta tecnología y diseño moderno altamente refinado, que asegura una movilidad náutica sostenible, además reduce significativamente el consumo de combustible y proporciona bajos niveles de emisión al ambiente, por estas

¹⁴ Hidrovías para el Desarrollo, Movilidad Rio Bogotá, Alberto De Vivero; y Héctor Luna, Junio de 2021.

¹⁵ Corporación Andina de Fomento - CAF. 22 Julio de 2016. Los ríos podrían transformar el transporte y las comunicaciones en Suramérica. Un nuevo programa regional impulsará el sistema de hidrovías en Suramérica para fomentar el desarrollo económico, comercial, turístico y social.

razones hemos considerado motores y sistemas que cumplen con criterios¹⁶ y normativas en aspectos como eco eficiencia, sostenibilidad, cumplimiento de la norma Euro Diésel VI (Emisiones de 10- 15 ppm), y la Ley 1972 de 2019, que representan un muy bajo impacto ambiental para los ecosistemas y humedales que conforman la cuenca del Río Bogotá.

Es por ello que en el fallo que resuelve la acción popular encaminada al saneamiento del Río Bogotá, se ha adoptado un enfoque interdisciplinario, sistémico e interinstitucional para abordar la recuperación y conservación del hidrosistema fluvial de la Cuenca del Río Bogotá de una manera integral. (Universidad Agraria, 2019).

Al respecto el Consejo de Estado indicó:

“ (...) La noción de “patrimonio común de la nación”, constituye un estándar de protección del agua, la reglamentación mostró sus límites frente a la diversidad y a la complejidad de las situaciones. Solo la instauración de una autoridad de regulación está en capacidad de poder responder eficazmente a los desafíos de una gestión equilibrada del agua y de los hidrosistemas fluviales¹⁷.

El río Bogotá tiene toda la capacidad de convertirse en una auténtica ruta de transporte de bienes, y pasajeros, que impulsarán el desarrollo económico y la integración regional, al respecto según el documento *“Hidro vías para el desarrollo y la integración suramericana”*, producido por CAF -Banco de Desarrollo de América Latina concluyó que: *"El desarrollo de las hidro vías en el continente suramericano constituye una necesidad permanente e históricamente reclamada. Un mayor aprovechamiento de los ríos contribuiría a dinamizar las economías regionales y, al mismo tiempo, a avanzar hacia una integración latinoamericana que nos permitiría ser más competitivos a escala global"*

Adicionalmente, a nivel social una navegabilidad del Río Bogotá apunta a generar nuevas fuentes de ingresos y empleos, aumentar el PIB y su impacto social, mejorar el desarrollo educativo y de salud, mejorar la calidad de vida de los habitantes adyacentes al río.

Esta modalidad es una apuesta factible e idónea para descongestionar las vías terrestres de la ciudad, convirtiéndose en una alternativa óptima para desaturar la ciudad y generar una mejor calidad de vida para los capitalinos.

Cordialmente,

JUAN MANUEL DÍAZ MARTÍNEZ

Autor Principal

Concejal de Bogotá

Partido Nuevo Liberalismo

¹⁶ Un criterio usado internacionalmente es la densidad de la red fluvial; y la participación modal del transporte fluvial medida en toneladas por kilómetro. En general, se busca una correlación positiva entre la densidad de las vías, y la participación modal del modo fluvial en el transporte de carga.

¹⁷ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Primera. CP. Marco Antonio Velilla Moreno. 28 de marzo de 2014

PROYECTO DE ACUERDO NO 418 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA IMPLEMENTAR LA NAVEGABILIDAD DEL RÍO BOGOTÁ COMO TRANSPORTE PÚBLICO FLUVIAL”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas por los numerales 1, y 3° del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA:

Artículo 1°. Objeto. El presente Acuerdo tiene como objeto establecer lineamientos para la implementación de una troncal de transporte fluvial dentro de Sistema Intermodal, que asegure el mejoramiento de la movilidad urbana en la capital y su articulación con la región de Cundinamarca, mediante el aprovechamiento del cauce del río Bogotá.

Artículo 2°. Alcance. Esta implementación del transporte fluvial, dentro del Sistema Intermodal de Transporte de la capital, beneficiará a la ciudad, inicialmente a los ciudadanos que residen entre las localidades de Suba y Bosa, en un recorrido de aproximadamente 40 km fluviales sobre el río Bogotá, asegurando las conexiones desde los muelles y estaciones de pasajeros, mediante el SITP con los alimentadores y buses zonales; además, el Sistema de Transporte Fluvial deberá integrarse con el Metro

Artículo 3°. Responsabilidad. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad, priorizará la implementación de un Sistema Intermodal de Transporte de la capital que priorice el transporte público fluvial de pasajeros mediante el aprovechamiento del cauce del río Bogotá.

Artículo 4°. Lineamientos. La Secretaría Distrital de Movilidad, deberá liderar la creación e implementación del Transporte Público Fluvial de Pasajeros, a partir de las siguientes orientaciones:

1. Generar acciones de capacitación, a través del Ministerio de Transporte, la Superintendencia de Transporte y demás entidades competentes, en Normas de transporte aplicables al modo fluvial.

2. Iniciar las acciones de planificación, creación e implementación de un Sistema Intermodal de Transporte en su modalidad de Transporte Público Fluvial de Pasajeros por el Río Bogotá.
3. Aunar esfuerzos con distintas administraciones municipales y distritales que cuenten con modalidad fluvial en sus sistemas de transporte público.
4. La implementación de la arteria fluvial constará de botes o embarcaciones de transporte de 40 y 60 pasajeros, con sistema de propulsión eléctrica de alta tecnología, elevada eficiencia energética y bajo impacto ambiental.
5. Priorizar la utilización de modernas embarcaciones tipo ferry, que aseguren servicios ciudadanos para atención de emergencias médicas a bordo, baños, porta bicicletas y transporte de mascotas, cumpliendo las normas y regulaciones pertinentes.
6. Implementar la utilización de ambulancias fluviales requeridas y botes de seguridad necesarios, operados por la Policía Nacional y Armada Nacional que conformen el esquema de seguridad del Sistema de Transporte Fluvial en el río Bogotá.
7. Promover la creación, en fase inicial, de seis (06) rutas bases que podrían ser distribuidas así:
 - 7.1. **Ruta 1.** Suba calle 80- Puente Guaduas, distancia fluvial de 7.5 km con 4 muelles para conectar los barrios más cercanos al río en las localidades de Suba con la calle 80. Portal calle 80.
 - 7.2. **Ruta 2.** Calle 80 Puente Guaduas - Aeropuerto el Dorado, distancia fluvial de 6 km, con 2 muelles, para conectar por vía fluvial, desde Suba-Portal 80 Aeropuerto el Dorado.
 - 7.3. **Ruta 3.** Aeropuerto el Dorado - Puente calle 13, distancia fluvial 4 km, con un muelle para conectar el Aeropuerto con la calle 13.
 - 7.4. **Ruta 4.** Puente calle 13 acceso a Corabastos - Portal Américas, distancia fluvial de 8.5 km, con 3 muelles para conectar desde Puente calle 13 hasta acceso fluvial a Corabastos, Portal Américas y barrios cercanos al río Bogotá en Kennedy.
 - 7.5. **Ruta 5.** Acceso portal Américas - Patio taller Metro, distancia fluvial 4 km, con 2 muelles, para conectar vía fluvial acceso Portal Américas, hasta el Patio taller del Metro y barrios cercanos en Bosa.
 - 7.6. **Ruta 6.** Patio taller Metro - Bosa Porvenir, distancia fluvial 5.5 km, con 2 muelles para conectar por vía fluvial desde el Patio Taller Metro en Bosa, hasta Indumil - San Antonio y barrios cercanos, con proyección de ampliación ruta fluvial hasta Soacha.

8. Impulsar estrategias de comunicación que proyecten la modalidad de transporte fluvial como una movilidad sostenible, con capacidad de descongestionar la movilidad de la ciudad y que procura por el aprovechamiento responsable de los recursos naturales

Artículo 5. Alianzas. La Administración Distrital podrá desarrollar alianzas o trazar acciones articuladas con actores estratégicos de la esfera económica relacionada con el transporte, movilidad intermodal o multimodal, transporte fluvial, que fortalezcan la creación e implementación de la navegabilidad del río de Bogotá como medio público de transporte de pasajeros

Artículo 6. Informes periódicos. La Administración Distrital, entregará un informe semestral al Concejo de Bogotá D.C; que evidencie el seguimiento y ejecución de las orientaciones de qué trata este Acuerdo.

Artículo 7. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Presidente

Secretaria General de Organismo de Control

Carlos Fernando Galán
Alcalde de Bogotá

PROYECTO DE ACUERDO NO 419 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CREACIÓN, ACTIVACIÓN Y EL FORTALECIMIENTO DE LAS REDES DE CUIDADO CON LAS EMPRESAS DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA, SE GENERAN ESPACIOS DE COOPERACIÓN Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Acuerdo tiene como objeto promover la creación, activación y el fortalecimiento de las Redes de Cuidado en el ámbito local, interlocal y Distrital con las Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada, así como, la generación de espacios de cooperación y participación de estos actores para que contribuyan en la seguridad ciudadana, la sana convivencia y la disminución de los delitos de alto impacto.

2. ANTECEDENTES DE PROYECTOS DE ACUERDO

A continuación, se relacionan los Proyectos de Acuerdo que se han radicado en la Corporación en anteriores vigencias:

Fecha de Radicación	Nombre y número del Proyecto	Trámite
31 de diciembre de 2020	439 de 2020: “Por medio del cual se dictan los lineamientos para la promoción del ciclo virtuoso de la seguridad, el uso y aprovechamiento de los datos en Bogotá”.	Remitido a la comisión de Segunda de Gobierno el 31 de diciembre de 2020. Archivado en virtud del artículo 79 del Acuerdo 741 de 2019 “Reglamento Interno del Concejo de Bogotá”

13 de enero de 2021	047 de 2021: “Por medio del cual se crea el Registro de Cámaras de Seguridad y Circuitos Cerrados de Televisión (CCTV) del Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”	Remitido a la comisión de Segunda de Gobierno el 05 de agosto de 2021. Aprobado en sesión plenaria del día 13 de enero de 2021. Convertido en Acuerdo No. 815 de 2021 el día 24 de agosto de 2021.
27 de octubre de 2022	590 de 2022: “Por el cual se fortalece la seguridad ciudadana en Bogotá D.C”	Remitido a la comisión de Segunda de Gobierno el 27 de octubre de 2022. Archivado en virtud del artículo 79 del Acuerdo 741 de 2019 “<i>Reglamento Interno del Concejo de Bogotá</i>”.
11 de enero de 2024	054 de 2024, “Por medio del cual se promueve la creación y el fortalecimiento de las redes de cuidado con las empresas de vigilancia y seguridad privada, se generan espacios de cooperación y se dictan otras disposiciones”.	Remitido a la comisión de Segunda de Gobierno el 08 de febrero. Archivado en virtud del artículo 79 del Acuerdo 741 de 2019 “<i>Reglamento Interno del Concejo de Bogotá</i>”.

3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO Y ALCANCE DE LA INICIATIVA

I. PANORAMA INTERNACIONAL

La seguridad es un concepto vinculado con los riesgos que enfrenta un individuo, grupo social, Estado u organización institucional (Aguirre, 2021)¹. Esta diversidad de agentes otorga un alto grado de subjetividad a las manifestaciones de inseguridad. Así, la

seguridad puede significar, según diversas interpretaciones, estar libres del flagelo de la guerra y del temor a la misma, mantener la soberanía territorial y las estructuras del Estado o garantizar la emancipación de diversas formas de explotación (Collins, 2019, pp. 1-3).

Sin restar importancia a los tipos de seguridad que existen en el contexto internacional y en Colombia, para este Proyecto de Acuerdo nos centraremos en la seguridad afectada por el crimen organizado y seguridad ciudadana en la ciudad.

Las formas de actuación del crimen organizado son la penetración y captura del aparato estatal para sus beneficios; los mercados ilícitos y sus vinculaciones con sectores políticos, empresariales y corrupción; el fraude, falsificaciones y facturación falsa; el tráfico y contrabando de personas (emigrantes y refugiados) y prostitución; el tráfico de órganos humanos; el tráfico de drogas y armas, y las extorsiones y secuestros.

La organización Global Financial Integrity (2017) estima que el valor de las operaciones del crimen organizado oscila entre 1.6 billones y 2.2 billones de dólares anuales. En todos los casos se practican diferentes niveles de violencia y violaciones de derechos humanos. La inseguridad produce entre amplios sectores ciudadanos una fuerte deslegitimación del Estado y de la democracia, favoreciendo políticas “de mano dura” (Global Study on Homicide, s. f.)².

También según la UNODC, el crimen organizado fue responsable del 19% de los homicidios en 2017, alrededor de 464.000 personas a nivel mundial fueron víctimas de homicidio. Desde comienzos del siglo XXI, las organizaciones criminales han causado la muerte de un número de personas igual al de todos los conflictos armados del mundo. Alrededor de 464.000 personas a nivel mundial fueron víctimas de homicidio en 2017.

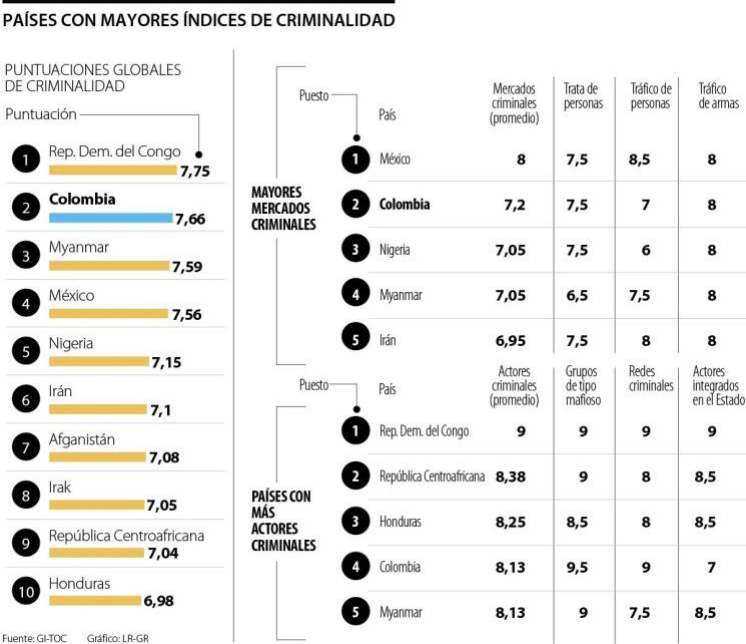
El Global Initiative Against Transnational Organized Crime (GI-TOC), publicó el índice mundial de crimen organizado, se agrupa tres elementos para elaborar el escalafón:

¹ Aguirre, Mariano (2017). Paz y seguridad: ¿qué es y qué hace? Un mundo de inseguridad: violencia convencional y no convencional. Friedrich Ebert Stiftung. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/17549.pdf>

² Global Study on Homicide. (s. f.). United Nations Office for Drugs and Crime. <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/global-study-on-homicide.html>

los mercados ilegales; la estructura e influencia de los actores criminales; y la resiliencia, que se define en el estudio como la capacidad del Estado de crear disrupción en las actividades delictivas, a través de políticas públicas.

Gráfica 1.
Países con mayores índices de criminalidad de acuerdo con el índice mundial de crimen organizado



Nota: Información de Global Initiative Against Transnational Organized Crime (GI-TOC) y gráfica elaborada por La República (2022)³.

Según los resultados que arroja el índice, los países con los niveles más altos de criminalidad son: la República Democrática del Congo, con un puntaje de 7,75; luego está Colombia, con 7,66; le sigue Myanmar, con 7,59; y el top 5 lo completan México (7,56) y Nigeria (7,15).

De acuerdo con cómo se ve en la gráfica No 1, Colombia es uno de los países en donde hay mayores centros de trata de personas y donde más cocaína se exporta al mundo, lo que está íntimamente ligado con las causas de la violencia y el conflicto en el país. Así mismo, Colombia recibe una calificación de 9,5 sobre 10 en el tráfico de

³ Becerra, B. (2022, abril 27). Los países con los índices más altos de criminalidad organizada en todo el mundo. La República. <https://www.larepublica.co/globoeconomia/los-paises-con-los-indices-mas-altos-de-criminalidad-organizada-en-todo-el-mundo-3351148>

cocaína y también tiene un puntaje elevado en crímenes sobre recursos no renovables, con una calificación de 9,0, en el que incluyen la minería ilegal; mientras que en el tráfico de armas y de cannabis, tiene 8,0 puntos en cada uno.

La creciente violencia y la sensación de inseguridad que enfrentan diariamente las personas que viven en ciudades es uno de los principales desafíos en el mundo. En algunos países, la delincuencia y la violencia han aumentado por la proliferación de armas, el abuso de sustancias y el desempleo juvenil. De acuerdo con ONU (2018)⁴ 60% de las personas que viven en ciudades de países en vías de desarrollo han sido víctimas de la delincuencia por lo menos una vez en los últimos cinco años. La urbanización ha sido acompañada por un aumento en los niveles de delincuencia, violencia y desorden, convirtiendo a Latinoamérica en la región más afectada por la criminalidad en el mundo.

Por otro lado, el mercado de seguridad privada se proyecta alcanzar los USD 338.23 mil millones para 2030, con una tasa de crecimiento anual del 5.3%.⁵ Se espera que el mercado de servicios de seguridad privada alcance los USD 115,047.6 millones en 2032, con un CAGR del 3.7%⁶.

Las empresas de seguridad privada contribuyen al crecimiento económico, especialmente con la reapertura de escuelas y el regreso de las personas al trabajo⁷. A nivel global, se pronostica un aumento del 4.4% anual en los ingresos de los servicios de seguridad, alcanzando los \$295 mil millones en 2026⁸.

II. RADIOGRAFÍA DE LA VIOLENCIA EN AMÉRICA LATINA

América Latina y el Caribe (ALC) es, desde la década de los 90, la región más violenta del mundo, con una tendencia creciente que se ha visto intensificada por la pandemia de COVID –19.

Según Naciones Unidas la región alberga el 9% de la población mundial y, sin embargo, concentra el 34% del total de muertes violentas. La violencia se configura

⁴ Organización de Las Naciones Unidas (ONU). (2018, 18 de noviembre). Violencia e inseguridad en las ciudades. <https://onuhabitat.org.mx/index.php/violencia-en-inseguridad-en-las-ciudades>

⁵ Global Security Services. Industry Reports Global. (2022) <https://www.globenewswire.com/news-release/2023/09/07/2739132/0/en/Private-Security-Market-to-Worth-USD-338-23-Billion-by-2030-With-a-5-3-CAGR.html#:~:text=Pune%2C%20India%2C%20Sept.,5.3%25%20during%20the%20forecast%20period.>

⁶ Private Security Market Outlook (2022 to 2032) <https://www.celayix.com/blog/2023-market-trends-in-the-security-industry/>

⁷ Freedonia Group (2022). Market Trends in the Security Industry <https://www.freedoniagroup.com/industry-study/global-security-services-4399.htm>

⁸ Future Market Insights (2022). Private Security Market Outlook (2022 to 2032) <https://www.futuremarketinsights.com/reports/private-security-market>

como elemento fundamental de la lucha por la distribución de recursos y poder en la región, transformándose en endémica y estructural (Proseguir, 2022)⁹.

Aunque la evolución es heterogénea, América Central y del Sur muestran los mayores niveles de homicidios del mundo, superior a la de países con conflictos bélicos en curso. Siete países concentran más del 30% de los homicidios que ocurren en el mundo: Brasil, Colombia, El Salvador, Guatemala, Honduras, México y Venezuela (Proseguir, 2022).

De las 20 ciudades más violentas del mundo, catorce se encuentran en América Latina, compartiendo las tasas más altas de peligrosidad mundial con Sudáfrica. El think tank mexicano Citizen's Council for Public Security and Criminal Justice indica que los delitos violentos (robos, asesinatos y secuestros) se producen principalmente en grandes capitales o ciudades con interés estratégico y que casi el 40% de las ciudades más violentas del mundo son mexicanas.

Los países de América Latina y el Caribe continuaron registrando altas tasas de homicidios en 2022, a medida que la producción de cocaína alcanzó nuevos máximos, los grupos criminales continuaron fragmentándose y el flujo de armas en toda la región siguió creciendo (Appleby et al., 2023)¹⁰.

Gráfica 2.

Tasas de homicidios en América Latina en 2022

⁹ Proseguir (2022). (In)Seguridad en América Latina ¿Un problema complejo? <https://www.prosegurerearch.com/dam/jcr:42cdd09d-df91-44e4-9205-e8dc6f4ba63f/InSeguridad-America-Latina.pdf>

¹⁰ Appleby, P., Dalby, C., Doherty, S., Mistler-Ferguson, S., & Shuldiner, H. (2023). Balance de InSight Crime de los homicidios en 2022. InSight Crime. <https://insightcrime.org/es/noticias/balance-insight-crime-dhomicidios-en-2022/> Uruguay#



Nota: InSight Crime (2022)

El Caribe se convirtió en una zona crítica en cuanto a los asesinatos. La tasa de homicidios de Jamaica aumentó una vez más, dado que el tráfico de armas hacia la isla permitió que las pandillas se abastecieran de armas para cometer sus crímenes; por su parte, las Islas Turcas y Caicos se convirtieron en el país más violento per cápita de la región, dado que los asesinatos registraron un aumento de más del doble. En 2022,

Honduras continuó ubicándose como el país más violento de Centroamérica, con una tasa de homicidios de 35,8 por 100.000 habitantes, según cifras del gobierno.

Por otro lado, en Ecuador la situación fue verdaderamente catastrófica. Los niveles históricos de cocaína que ingresaron al país intensificaron la violencia, y los asesinatos se dispararon, en tanto que los ataques contra funcionarios judiciales y los asesinatos de policías por parte de las bandas criminales alcanzaron niveles récord. La cocaína que ingresó al país durante el año provenía sobre todo de Colombia .

En El Salvador, la ofensiva directa del gobierno contra las pandillas causó una drástica reducción en las tasas de homicidios, aunque presuntamente a costa de violaciones sistemáticas a los derechos humanos. Y en Haití, una falta casi absoluta de capacidad política llevó a un aumento de la violencia, en tanto las pandillas paralizaron la capital del país, Puerto Príncipe.

Costa Rica vivió en 2022 el año más sangriento del que se tenga registro, pues se cometieron 628 homicidios, sin contar los casos de eutanasia y negligencia

profesional, que se incluyen en las estadísticas oficiales de homicidios. Esto marcó un incremento de 54 homicidios en relación con 2021, y llevó al país por encima de la línea de las 600 muertes violentas por primera vez desde 2017.

Al revisar el fenómeno de la delincuencia en América Latina y sus actores principales, se encuentra que, el crimen organizado, especialmente relacionado con el narcotráfico, y las maras son los principales actores de la delincuencia en la región (Proseguir, 2022). De acuerdo con los datos del Organized Crime Index, los grupos criminales son el motor de la criminalidad en el continente. Aunque en la actualidad, y de forma general, cuentan con un menor protagonismo, se han de tener en cuenta las guerrillas como actor clave en la región.

América es el único continente donde los mercados más generalizados son las drogas, siendo el comercio de cocaína el mercado ilícito más prolífero del continente, niveles que disminuyeron durante la pandemia pero que ya se han recuperado. Los comercios de cocaína y cannabis ejercen un monopolio en la región, si bien presentan la oportunidad para el surgimiento de otros tráfico ilícitos y mercados criminales.

Los elevados índices de violencia Latinoamérica¹¹ y la deficiente presencia de la autoridad de los respectivos Estados en partes del territorio han llevado a la proliferación

de empresas privadas de seguridad en toda la región. Su número supera ya las 16.000 compañías, en una industria que involucra a más de 2,4 millones de personas.

La proliferación de las empresas de seguridad privada en América Latina va ligada a las estadísticas de criminalidad y violencia en la región. Se estima que 19 de cada 20 crímenes violentos que ocurren en el mundo tienen lugar en Latinoamérica, donde se encuentran 17 de las 20 ciudades más violentas del mundo y 4 de los 5 países con mayor violencia.

La situación ha dado lugar a un “crecimiento explosivo” de la privatización de la seguridad en América Latina, como lo califica el informe “Seguridad a la venta” de Diálogo Interamericano. El aumento del número de Empresas de Defensa y Seguridad Privada (EMSP) se ha dado no solo en países con acusados conflictos, como Colombia, donde en los últimos diez años se ha registrado un incremento del 126%, sino también en países de mayor paz social e institucionalidad como Chile, que en cinco años ha visto un incremento del 50%. El total de empresas dedicadas a esta función en Latinoamérica llegaba a 16.174 en 2017, como precisó entonces el Centro para el Control Democrático de las Fuerzas Armadas de Ginebra (DCAF).

¹¹ El “boom” de la seguridad privada en América Latina. (SF)

<https://www.unav.edu/web/global-affairs/detalle/-/blogs/el-boom-de-la-seguridad-privada-en-america-latina>

III. PANORAMA COLOMBIANO

En general, el promedio de homicidios en Colombia se mantuvo respecto al 2021, pero sigue siendo una cifra bastante alta si se compara con los años anteriores a 2021.

De acuerdo con cifras de la Policía Nacional de Colombia, durante 2022 se registraron en total 13.442 homicidios, llegando a un promedio de 26,09, cifra casi similar al del año inmediatamente anterior, de 26,8 por cada 100.000 habitantes, con base en las mismas cifras.

Según el Centro de Análisis de Datos de la Universidad Externado¹², durante el 2022 descende levemente el número y la intensidad de la violencia. Las mayores tasas de homicidios se presentan en las regiones donde ocurren enfrentamientos entre grupos armados por el control de territorios, o son escenario de economías ilícitas como la droga,

el oro y el contrabando. Para el 2022 se presentó cerca de 3% menos homicidios que en el 2021 con 12.221.

Gráfica 3.
Casos de homicidios en los departamentos con mayores tasas comparativo 2021 y 2022

DEPARTAMENTO	CASOS PERIODO ANALIZADO (enero-noviembre)		CAMBIO 2022 RESPECTO MISMO PERIODO 2021 (enero-noviembre)	
	2021	2022	Variación en conteo	Variación porcentual
Arauca	176	321	+145	+82,4%
Guaviare	30	38	+8	+26.67%
Bolívar	366	562	+196	+53.5%
Amazonas	20	29	+9	+45%
Cesar	250	328	+78	+31.2%
Magdalena	342	458	+116	+33.92%
Boyacá	80	100	+20	+25%
Santander	288	342	+54	+18.8%

Nota: Elaborado por Centro de Análisis de Datos, DELFOS de la Universidad Externado De Colombia.

La intensidad de la violencia en el 2022 se ha concentrado especialmente en Arauca, Putumayo, Cauca, Chocó, Guaviare y el Valle del Cauca. En estas regiones la tasa de homicidios supera en la mayoría de los casos el doble del promedio nacional y presentan aumentos vertiginosos durante el 2022. Cabe precisar que la tasa aumentó

¹² González, A. (2022). 12.221 homicidios en Colombia durante el 2022.Centro de Análisis de Datos, DELFOS. Universidad Externado De Colombia <https://www.uexternado.edu.co/delfos-centro-analisis-datos/homicidios-en-colombia-durante-el-2022/#:~:text=Los%252520homicidios%252520bajan%252520aproximadamente%252520en,por%252520cada%252520cien%252520mil%252520habitantes.&text=Durante%252520el%2525202022%252520desciende%252520levemente,la%252520intensidad%252520de%252520la%252520violencia>.

considerablemente en Arauca (de 58.4 a 105.3) y disminuyó en el Valle del Cauca (de 52.2 a 43.3).

Tumaco, Quibdó, Santander de Quilichao, Buenaventura y Pereira son las ciudades en esta categoría que han presentado mayor registro de casos, la mayoría de la región del pacífico. Las tres primeras ciudades mencionadas continúan aumentando respecto al año pasado. Quibdó tuvo 29 casos más en este período, de 129 a 158, aumento del 22.48%. Tumaco aumentó el 5% sus casos. Santander de Quilichao, pasó de 83 a 129 homicidios, aumento considerable del 55.42% (González, 2022).

Como pudo comprobar InSight Crime (2023) durante su trabajo de campo, el departamento de Putumayo se ha configurado como una estratégica ruta de cargamentos de cocaína hacia el sur del país, en las fronteras con Ecuador, Perú y Brasil. Allí, los distintos grupos de las ex-FARC Mafia compiten entre ellos para hacerse con el control de estos corredores.

Además, la llegada del nuevo gobierno tampoco ha podido detener los asesinatos, especialmente los de líderes sociales. A principios de diciembre, Nariño ya alcanzaba la cifra de 33 líderes sociales asesinados, mientras que Cauca llegaba a 25. En ambos departamentos hacen presencia el ELN y las ex-FARC mafia, además de Los Urabeños, o Clan del Golfo, como los ha llamado el gobierno.

Por otro lado, de acuerdo con la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC) del DANE¹³; durante el 2021, el 8,0% de las personas de 15 años y más sufrieron al menos un delito para el total nacional; 8,7% para cabeceras y 5,3% para centro poblado y rural disperso.

Las ciudades de Pasto (18,3%), Bogotá D.C. (13,6%) y Villavicencio (11,0%) presentaron las tasas más altas de victimización en 2021. Las mayores variaciones respecto a la tasa de 2020 se presentaron en Ibagué (-4,5 puntos porcentuales) y Barranquilla (3,6 puntos porcentuales).

Al indagar por el hurto a residencias, el 1,4% de los hogares para el total nacional reportaron haber sufrido este hecho. Mientras que el 0,5%, de los hogares en el total nacional informaron haber sufrido hurto de ganado, semovientes o aves de corral.

Gráfica 4.

Tasa de victimización por ciudades de estudio. Población 15 años y más 13 ciudades 2021

¹³ DANE (2023, 28 de marzo). Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC) Periodo de referencia año 2021. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/seguridad-y-defensa/encuesta-de-convivencia-y-seguridad-ciudadana-ecsc>

Ciudad	Tasa de victimización	Variación puntos porcentuales 2021 - 2020	Variación estadísticamente significativa
Pasto	18,3	-3,2	SI
Bogotá D.C.	13,6	-1,0	NO
Villavicencio	11,0	-1,1	NO
Manizales	10,5	0,2	NO
Barranquilla	9,3	3,6	SI
Cúcuta	8,9	-1,1	NO
Ibagué	8,5	-4,5	SI
Cali	8,5	-1,6	SI
Bucaramanga	6,4	0,5	NO
Medellín	6,4	-0,4	NO
Pereira	5,5	-1,2	NO
Montería	3,7	-2,5	SI
Cartagena	3,4	-1,1	NO

Nota: DANE, Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana – 2022

Además, para el total nacional, el 3,2% de las personas de 15 años y más informaron haber sufrido hurto a personas al menos una vez durante 2021. Por rangos de edad se encontró que las personas entre los 25 y los 54 años tuvieron la mayor proporción con 62,6% y la población que registró la menor proporción en este delito fue la de 55 y más años con 15,2%.

Para el total nacional, el 20,9% de las personas de 15 años y más informó ser propietaria de al menos un vehículo (automóvil, motocicleta o vehículo agrícola) durante 2021, y de estas el 2,8% reportó haber sufrido hurto de su vehículo. Por sexo, el 3,0% del total de hombres y el 2,2% de mujeres de 15 años y más propietarios de vehículos sufrió este delito.

Según el tipo de vehículo hurtado, los automóviles u otro automotor tuvieron la proporción más alta con 60,6%. El 68,3% de las víctimas de este delito informaron que les hurtaron una parte o accesorio y el 31,7% que les hurtaron su vehículo completo.

Ahora bien, de acuerdo con Observatorio de Seguridad, Consejo Gremial Nacional (2024)¹⁴ algunas de las tendencias en delitos de alto impacto que se evidenciaron en el país fueron:

¹⁴ Observatorio de Seguridad, Consejo Gremial Nacional (junio, 2024). Panorama de seguridad en Colombia: Tendencias recientes de los principales indicadores de seguridad pública y seguridad ciudadana. chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://politicaspUBLICAS.com.co/wp-content/uploads/2024/07/Presentacion-publica-primer-informe-Observatorio-de-Seguridad-Consejo-Gremial- Nacional-27-06-2024.pdf

- En los últimos 8 años, observamos una tendencia creciente en el número de homicidios ocurridos el país.
- En lo corrido de 2024 hasta mayo, el Ministerio de Defensa reportó 5,227 homicidios ocurridos en el país, con una reducción del 2.2% frente al mismo período del 2023. De acuerdo con la Fiscalía, en lo corrido del 2024 se registra una reducción del 2.3% en el número de homicidios en el país.
- La información del Ministerio de Defensa señala que en el 2023 se registraron 100 masacres en el país, frente a 93 registradas en el 2022 (un aumento del 7.5%).
- En lo corrido de 2024 hasta mayo han ocurrido 29 masacres con 96 víctimas, lo cual representa una disminución frente a 41 masacres con 142 víctimas ocurridas durante el mismo período de 2023 (MinDefensa).
- Durante el primer trimestre de 2024 fueron asesinados en Colombia 40 líderes sociales y defensores de DDHH, frente a 39 durante el mismo período del año 2023.
- Uno de los delitos de más rápido crecimiento en los últimos años es la extorsión. Los registros de la Fiscalía muestran un patrón similar, con un crecimiento en la tasa de extorsiones por 100,000 habitantes en los últimos tres años (entre 2020 y 2023) de 69.2%.
- Los retenes ilegales han mostrado un incremento del 75% en el departamento del Cauca y del 50% en el Valle en lo corrido del año hasta abril.
- El delito de más alto impacto que afecta la seguridad ciudadana es el hurto a personas. Este es el delito que mayor porcentaje de la población afecta, por la altísima incidencia que ha alcanzado en la población en general. De acuerdo con las cifras del Ministerio de Defensa, la tasa de hurto a personas en el país pasó de 205 en 2014 a 748 en 2023 (crecimiento de 265% en 10 años).

Frente a este panorama, el sector de Empresas de Seguridad Privada ha aumentado en el país y ha tomado un rol importante en el desarrollo del mismo. De acuerdo con la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, el aporte del sector a la economía del país ronda los \$10,5 billones anuales, lo que representa 1,2% del PIB. De igual manera, según la entidad, la seguridad privada genera más de 390.000 empleos directos, cifra que dio un gran impulso a la reactivación económica.

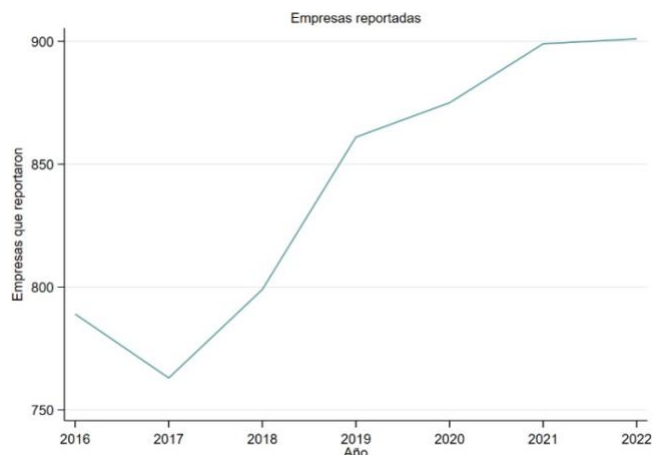
Gracias a los incentivos establecidos por el Gobierno Nacional, muchas de empresas de vigilancia han incluido dentro de sus nóminas personas con discapacidad o

mayores de 45 años. La participación de mujeres en estas nóminas también ha reportado un crecimiento.¹⁵

De acuerdo con un informe presentado por la Federación Colombia de Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada (2023)¹⁶ señala que el número de empresas registradas ante SuperVigilancia ha ido en aumento a lo largo del tiempo. Desde el año 2016 hasta 2022, se observa un crecimiento sostenido, pasando de tener menos de 800 empresas registradas en 2016 a más de 900 para el año 2022. Esto implica un aumento significativo de más del 14% en el número de firmas en los últimos seis años.

Gráfico 5.

Empresas en el Sector.



Nota. Grafica elaborada por Federación Colombia de Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada (FedeSeguridad)

El análisis de la distribución muestra que las empresas grandes, aunque constituyen solo el 18% del total de las compañías, desempeñan un papel sobresaliente en términos de ingresos generados. Con solo 160 empresas en esta categoría, su

¹⁵ Rojas, M. (2022, 24 de agosto). El sector de la seguridad privada aporta el 1,2% del Producto Interno Bruto nacional. La República. <https://www.larepublica.co/especiales/seguridad-una-prioridad/el-sector-de-la-seguridad-privada-aporta-el-1-2-del-producto-interno-bruto-3425602#:~:text=Si%20bien%20en%20Colombia%20ya,G4S%2C%20Fortox%20y%20Miro%20Seguridad.>

¹⁶ FedeSeguridad (2023, julio). Boletín Económico Informe ingresos sectoriales: Datos SuperVigilancia históricos y 2022. <https://www.fedeseuridad.org/web/files/investigaciones/112.pdf>

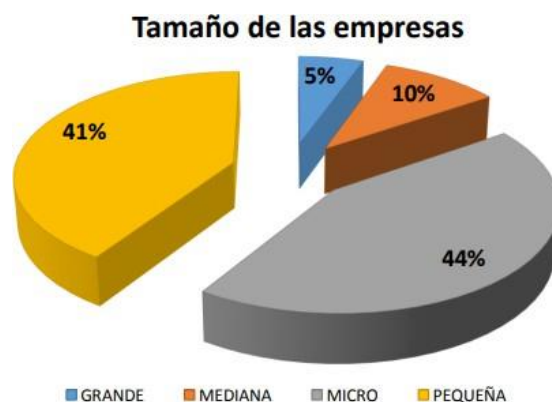
aportación a los ingresos del sector es asombrosa, representando el 79% del total de ingresos.

En contraste, las empresas pequeñas, que comprenden el 30% del total de empresas con 270 compañías, contribuyen con aproximadamente el 5% de los ingresos del sector. Por su parte, las empresas micro, que representan el 27% del total de empresas con 243 compañías, contribuyen con alrededor del 1% de los ingresos totales. Asimismo, las empresas medianas, con 228 empresas y representando el 25% del mercado, generan el 16% de los ingresos.¹⁷

Sin seguridad no hay progreso ni creación de empleo y después de la pandemia hay preocupación por la seguridad en algunas de las principales ciudades del país, lo que ha llevado a los colombianos a demandar estos servicios

Gráfica 6.

Tamaño de las empresas



Fuente: Área de sistemas, Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada. Junio de 2015

Es una industria que genera entre 380 y 400 mil empleos directos. En época de pandemia la vigilancia y la seguridad privada jugaron un papel muy importante, pues fue el sector de la economía que quedó al frente de todo que por orden legal tuvo que

¹⁷ Lorduy, J. (2023, 2 de agosto) Ingresos del sector de seguridad privada sumaron \$15 billones. Portafolio. <https://www.portafolio.co/negocios/empresas/balance-del-sector-de-la-seguridad-privada-sobre-operacion-de-2022-586768>

cerrar, como puertos, aeropuertos, restaurantes, entidades educativas, centros de diversión y algunas industrias, fábricas y talleres.¹⁸

Las empresas de seguridad y vigilancia privadas desempeñan un papel fundamental en la protección y salvaguarda de la sociedad, contribuyendo de manera significativa a la seguridad tanto a nivel empresarial como comunitario. En la actualidad, su importancia se refleja en cifras impresionantes. Según datos recientes, el mercado global de seguridad privada ha experimentado un crecimiento constante, alcanzando una valoración de más de 250 mil millones de dólares en los últimos años.

Uno de los aspectos más destacados de estas empresas es su capacidad para proporcionar soluciones personalizadas y flexibles, adaptándose a las necesidades específicas de cada cliente. Esto ha llevado a un aumento en la demanda de servicios de seguridad privada, ya que las empresas buscan proteger sus activos, empleados y operaciones contra amenazas cada vez más sofisticadas. Se estima que más del 80% de las grandes corporaciones a nivel mundial cuentan con servicios de seguridad privada para garantizar la integridad de sus operaciones.

La contribución de estas empresas va más allá de la prevención de pérdidas y la gestión de riesgos. Datos revelan que, en muchas situaciones, la presencia de personal de seguridad privada actúa como un disuasivo eficaz, reduciendo significativamente la incidencia de delitos y aumentando la sensación de seguridad en la comunidad. Este impacto positivo se traduce en beneficios tangibles para las empresas, como la disminución de pérdidas por robo y vandalismo.

Además, las empresas de seguridad privada desempeñan un papel crucial en situaciones de emergencia y desastres naturales. Su capacitación especializada y su capacidad para coordinarse con las fuerzas del orden público permiten una respuesta rápida y eficiente en momentos críticos. Esto se traduce en la protección de vidas y propiedades, lo que resalta la importancia estratégica de estas empresas en la gestión integral de la seguridad.

En resumen, las empresas de seguridad y vigilancia privadas son pilares fundamentales en la construcción de entornos seguros y protegidos. Su impacto positivo se refleja en cifras de crecimiento económico, disminución de pérdidas, y en la creación de comunidades más seguras. La colaboración entre las autoridades públicas y estas empresas es esencial para abordar los desafíos contemporáneos de

¹⁸ Fenalco (2022, septiembre 15). Sector de seguridad privada creció 8% en 2020
<https://www.fenalcoantioquia.com/blog/sector-de-la-seguridad-privada-en-colombia-crecio-8-en-2020/>

seguridad de manera integral, garantizando un entorno propicio para el desarrollo y bienestar de la sociedad.

IV. DESAFÍOS DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA EN BOGOTÁ

Al revisar las cifras de los delitos de alto impacto que son reportados en la página de la Secretaría Distrital De Seguridad, Convivencia y Justicia (2024)¹⁹ Se evidencia que existe una situación crítica en 7 delitos.

En primer lugar, se encuentran los delitos sexuales que pasa de registrar 140 casos de enero a noviembre de 2023 a 360 en el 2024, presentando un aumento porcentual del 157%. Solo en el mes de noviembre de 2024 se presentaron 23 casos de delitos sexuales.

El segundo delito fue el secuestro pasando de casos entre enero y noviembre de 2023 a 4 casos en el mismo periodo durante el 2024. Seguido de la violencia intrafamiliar que tuvo un aumento porcentual del 85% pasando de 640 casos en el 2023 a 1.186 casos en el 2024.

Después se encuentra el delito de la extorsión con 99 casos en el 2024 frente a los 54 casos que fueron denunciados en el 2023 presentando un aumento del 83%.

Tabla 1.
Análisis de delitos de alto impacto comparativo 2023 y 2024

DELITOS	▲▼	ENE-NOV 2023	ENE-NOV 2024	Dif ENE-NOV 2024 vs ENE-NOV 2023	% Var ENE-NOV 2024 y ENE-NOV 2023	NOV 2023	NOV 2024	Dif NOV 2024 - NOV 2023	% Var NOV 2024 - NOV 2023
DELITOS SEXUALES		140	360	220	157,1%	10	23	13	130,0%
EXTORSION		54	99	45	83,3%	11	9	-2	-18,2%
HOMICIDIOS		14	18	4	28,6%	2	0	-2	-100,0%
HURTO A COMERCIO		903	858	-45	-5,0%	43	58	15	34,9%
HURTO A ENTIDADES FINANCIERAS		4	3	-1	-25,0%	0	0	0	0,0%
HURTO A PERSONAS		14.004	10.380	-3.624	-25,9%	1.198	879	-319	-26,6%
HURTO A RESIDENCIAS		324	266	-58	-17,9%	41	19	-22	-53,7%
HURTO ABIGEATO		1	0	-1	-100,0%	0	0	0	0,0%
HURTO AUTOMOTORES		55	62	7	12,7%	9	4	-5	-55,6%
HURTO MOTOCICLETAS		81	79	-2	-2,5%	6	6	0	0,0%
LESIONES PERSONALES		509	654	145	28,5%	57	34	-23	-40,4%
SECUESTRO		0	4	4	100,0%	0	1	1	100,0%
VIOLENCIA INTRAFAMILIAR		640	1.186	546	85,3%	98	67	-31	-31,6%

Nota: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Sistema de Información Estadístico Delincuencial y Contravencional SIEDCO - PONAL. Información suministrada el día. 10/12/2024. Fecha de corte: 30/11/2024. Cálculos: Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información sujeta a cambios.

¹⁹ Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (noviembre, 2024). Delitos de alto impacto, Análisis de datos Siedco <https://analitica.scj.gov.co/analytics/saw.dll?Portal>

A pesar que durante el 2022 y 2023 se presentó un aumento en los delitos de hurto a personas, hurto a residencias y hurto a entidades financieras, para noviembre de 2024 estos 3 delitos presentaron una reducción del 25,9%, 17% y 25% respectivamente.

El aumento de delitos que se plasman en las encuestas criminales (seguridad objetiva), también se evidencia en los resultados de las encuestas de percepción ciudadanía (seguridad subjetiva). Es decir, que la sensación de inseguridad tiene fundamentos en la realidad que se está viviendo. Tal como lo señala la Encuesta de Percepción y Victimización de Bogotá (2022)²⁰, la percepción de inseguridad llegó al 77%, menor que la percepción del 2022 con un 88% y mayor a la del 2021 con un 78%. De acuerdo con los ciudadanos las calles son el sitio que consideran más inseguro con un 33%, seguido de los puentes peatonales con un 19% y parques con un 12%. Además, el 45% ha sido testigo de un delito y aumentó la preocupación por el hurto a personas, homicidio y venta de drogas.

V. COMPLEMENTARIEDAD PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA

“El aumento de la violencia e inseguridad entre los habitantes de las grandes ciudades, en sus diferentes formas, debe entenderse como un fenómeno multicausal, en el que confluyen factores individuales, familiares, sociales y culturales, que inciden en los patrones de conducta doméstica y social” (Buvinic, Morrison & Shifter, 1998)²¹

La seguridad ciudadana se puede entender a partir de dos dimensiones (Moreno, 2014)²², aquella que está relacionada directamente con el respeto y protección de la vida y la dignidad y por el otro, donde la concepción de la vida va más allá de la mera supervivencia física, que involucra la seguridad económica, alimentaria, medioambiental, personal, comunitaria y política.

Así pues, esa seguridad ciudadana que se enfoca en la protección de la vida y la dignidad, y es el objeto de este Proyecto de Acuerdo, ha sido investigada y se han

²⁰ Cámara de Comercio de Bogotá (2022). Encuesta de Percepción y Victimización de Bogotá <https://bibliotecadigital.ccb.org.co/server/api/core/bitstreams/0dc1ecad-08c9-4f5d-bdad-0f484156ea20/content>

²¹ Buvinic, M., Morrison, A., y Shifter, M. (1998) La violencia en América Latina y el Caribe: Un marco de referencia para la acción. Banco Interamericano de Desarrollo <https://publications.iadb.org/es/publicacion/15120/la-violencia-en-america-latina-y-el-caribe-un-marco-de-referencia-para-la-accion>

²² Moreno, Jorge (2014) Territorialización de la inseguridad ciudadana en Bogotá: La calle del Bronx [Tesis de Maestría, Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario] <https://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/9649/MorenoPonce-JorgeAdriano-2014.pdf;jsessionid=D5F9FBE2C75343033F3D27D81CD26922?sequence=1>

consolidado diferentes estrategias en el país para mejorarla, una de ella es la conocida como acciones o planes de complementariedad de vigilancia público - privada.

Según Carrión (s.f.)²³ La seguridad ciudadana conduce a la existencia de un orden ciudadano que elimina las amenazas de la violencia de la población y posibilita la convivencia segura. Busca dar seguridad a la ciudadanía (en entornos tanto urbanos como rurales) por medio del ejercicio público y privado de los derechos y deberes. Este enfoque requiere de nuevos actores para enfrentar la inseguridad.

Es fundamental que para mantener condiciones de seguridad ciudadana se desarrollen prácticas de corresponsabilidad (trabajo de múltiples actores más allá de la Policía Nacional), se fortalezcan las estructuras de gestión de la seguridad (capacidades administrativas, gubernamentales e institucionales) y se facilite el acceso a la justicia por parte de los ciudadanos, afianzando la administración y el acceso a la justicia en general.

Frente al tema de corresponsabilidad, algunos autores coinciden en afirmar que la complementariedad es un principio de actuación entre diversos actores que participan en las garantías y el mantenimiento de la seguridad ciudadana. Complementar las acciones de un responsable en lógica de trabajo en red y apoyo para el cumplimiento de un objetivo común, es parte de la esencia de este principio.

A su vez, para Ruiz (2006)²⁴ La seguridad privada es un actor que está directamente vinculado con las estrategias de seguridad ciudadana, debido a que estas empresas cuentan con un mercado rentable, además de capital humano y tecnológico que en ciertos casos superan las capacidades de los cuerpos de policía. Lo anterior, genera una dicotomía entre competencia y cooperación para la provisión de la seguridad. Materializándose en marcos normativos que pretenden regular esta complementariedad o coexistencia, involucrando a que el sector privado desarrolle su actividad económica y simultáneamente apoye en el desarrollo de entornos más seguros

Así mismo, Juan Carlos Ruiz (2006) concluye que:

Sea cual sea el tipo de experiencia o formulación que los Estados plantean respecto a la seguridad privada, esta se ha convertido en un actor que debe ser considerado en las estrategias de seguridad ciudadana. Tal consideración implica la vigilancia y control de sus acciones y la generación de mecanismos

²³ Carrión, F. (s.f.). ¿Seguridad pública o seguridad ciudadana? Quito: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO).

²⁴ Ruiz, J. C. (2006). La tenue línea de la tranquilidad: estudio comparado sobre seguridad ciudadana y policía. Bogotá: Universidad del Rosario.

de formalización de los intercambios con las policías con el fin de potencializar su capacidad de generar externalidades positivas sobre su entorno para que estas no se conviertan en un dolor de cabeza adicional de las fuerzas de seguridad pública” (p. 172-173).

Uno de los ejemplos de esta articulación es la complementariedad que se ha dado entre las empresas de vigilancia y seguridad en el marco de la legalidad y el principio de corresponsabilidad de este sector y que está enunciado en el Decreto-Ley 356 de 1994 y que establece que el objetivo de la vigilancia y la seguridad privada establece que el objetivo de la vigilancia y la seguridad privada es “disminuir y prevenir las amenazas que afecten o puedan afectar la vida, la integridad personal o el tranquilo ejercicio de legítimos derechos sobre los bienes de las personas que reciben su protección (...) sin invadir la órbita de competencia reservada a las autoridades” (artículo 73).

En Valledupar, en el Marco de la Política de Defensa y Seguridad del Ministerio de Defensa Nacional, la Policía Nacional²⁵ de Colombia lanzó el Plan de complementariedad de vigilancia público-privada para la seguridad ciudadana, en el cual se vinculan empresas de vigilancia y seguridad privada, academias de capacitación y entrenamiento en vigilancia, departamentos de seguridad y empresas transportadoras de valores, con el fin de generar estrategias que mejoren la convivencia y seguridad ciudadana en el departamento.

Esas estrategias se materializarían mediante un conjunto de actividades organizadas, canalizadas y lideradas por la Policía Nacional, con la finalidad de captar información sobre hechos, delitos o conductas que afecten o puedan afectar la tranquilidad y seguridad, aprovechando los recursos técnicos y humanos que poseen estas entidades.

Además, en la actualidad se evidencian las siguientes estrategias de articulación entre la Policía Nacional y las empresas de vigilancia y seguridad privada:

- **Redes de Apoyo y Solidaridad Ciudadana (RASCI):** Las Redes de Apoyo y Solidaridad Ciudadana se fundamentan en el principio de corresponsabilidad que tienen los servicios de vigilancia y seguridad privada con las autoridades para procurar la seguridad ciudadana. El Decreto 3222 de 2002 establece que las RASCI serán coordinadas por la Policía Nacional con el apoyo de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada. Dicha norma establece

²⁵ Policía Nacional (2019, junio 20). Complementación de empresas de vigilancia para mejorar la seguridad ciudadana. <https://www.policia.gov.co/noticia/complementacion-empresas-vigilancia- mejorar-seguridad-ciudadana>

como objeto de las RASCI la obtención y canalización de información oportuna para prevenir, evitar y disminuir la realización de hechos punibles. De acuerdo con

el Departamento Nacional de Planeación²⁶ algunas de las deficiencias que presentan son:

- Falencias legales y ambigüedad en la norma (Decreto 3222 de 2002): Es necesario actualizar la normatividad al contexto actual del país.
- Ausencia de un plan operativo o plan de ejecución de las RASCI hacia los niveles operativos tanto de la Policía Nacional como de las empresas de vigilancia y seguridad privada.
- Falta de compromiso por parte de algunos empresarios para que sus compañías se unan y participen activamente de las RASCI.
- Inexistencia de un inventario de capacidades de la industria de seguridad privada, para identificar potencialidades y oportunidades de complementariedad en áreas clave para la Policía Nacional.
- Ausencia de comunicación constante entre los mandos de niveles táctico y operativo de la Policía Nacional con el personal de vigilancia y seguridad privada para mantener el esquema de complementariedad.
- **Plan Amigo – Policía Nacional:** La Dirección de Seguridad Ciudadana (DISEC) de la Policía Nacional está trabajando en la implementación de un nuevo programa de complementariedad entre el sector de vigilancia seguridad privada y la Policía. La APP 123 la ha desarrollado la Policía Nacional y cuenta con sistema de georreferenciación. En su funcionamiento incluye un botón de alerta, tiene la opción de registro de motivos de necesidad de policía y de riesgos del entorno que puedan ser una alerta temprana.
- **Frentes de seguridad locales – Alcaldía Mayor de Bogotá:** Los Frentes de Seguridad Locales en Bogotá surgieron a mediados de la década de 1990, inspirados en un modelo de seguridad comunitaria estadounidense llamado “*Neighborhood crime watch*”. Estos frentes son una organización de carácter comunitario, liderada por la Policía Nacional, encaminada a integrar los vecinos por cuadras, sectores o barrios con el fin de crear la cultura de la seguridad. A pesar del impulso que tuvo esta modalidad de seguridad comunitaria hace más de 25 años, los Frentes de Seguridad Locales empezaron a decaer desde el año 2005.
- **Redes de Cuidado - Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia** (Resolución 026 de 2022): Es una forma de organización ciudadana, diversa e incluyente, que tienen como objetivo promover el vínculo comunitario

²⁶ Gómez, J., Miranda, C., Montoya, J., Palacio, S., & Ortega, C. (s.f.). Mecanismos de complementariedad entre la Policía Nacional y el sector de la vigilancia y seguridad privada en Bogotá D.C.: desafíos y recomendaciones de

política pública. Departamento Nacional de Planeación. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Documento-SSD-Fedeseuridad.pdf>

y la construcción de tejido social en términos de seguridad y convivencia bajo el trabajo colectivo e interinstitucional, según la implementación de la Ruta de Participación Ciudadana. A diferencia de los frentes de seguridad que solo tiene contacto con la ciudadanía, las REDES tienen acceso a todas las entidades del Distrito para solucionar temas complementarios a la seguridad como basuras, iluminación, atención de habitantes de calle, carreteros o recuperación de espacio público entre otros.

Estas Redes a diferencia de los frentes pueden ser locales, interlocales o distritales, de acuerdo con las dinámicas de los territorios y los propósitos de ciudad en términos de prevención de comportamientos contrarios a la convivencia, violencias y delitos.

Un segundo ejemplo de complementariedad es el trabajo entre la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia de Bogotá y la Superintendencia de Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada. Desde el Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia (PISCCJ) de Bogotá D.C., formulado para el periodo 2020 – 2024, incluye como acción “realizar operativos de control conjuntos entre la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada y la Policía Metropolitana de Bogotá en los sitios identificados de comercio de armas de letalidad reducida y otros juguetes bélicos” (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2020, p. 82).

Por lo que la actual administración distrital ha incorporado los mecanismos de articulación y complementariedad entre las empresas de seguridad privada y la Policía Nacional dentro de su planeación local de seguridad. Es por esto que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada firmaron el convenio interadministrativo No. SCJ-2090 del 2020 con el siguiente objeto:

Aunar esfuerzos administrativos y técnicos entre la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia de Bogotá y la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada para adelantar acciones que generen espacios de cooperación para la seguridad ciudadana, la sana convivencia enfocada en el sector de la propiedad horizontal y disminuir delitos de alto impacto” (Secretaría

Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, 2020 p. 4)²⁷.

²⁷ Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia & Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada (2020). Convenio interadministrativo No. SCJ-2090 del 2020, Celebrado entre la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada <https://scj.gov.co/sites/default/files/archivos-adjuntos/2090%20CONVENIO%20SUPERVIGILANCIA.pdf>

Por parte de la Administración Distrital, con el convenio se reconocieron las capacidades del sector de vigilancia y seguridad privada al contar con mayor cantidad de personal (en comparación con el número de uniformados de la Policía Metropolitana de Bogotá). “Con este convenio también se busca intercambiar información mediante la interoperabilidad del Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4) de Bogotá y el sistema de información de la Superintendencia para contar con la georreferenciación de empresas de vigilancia por localidades en articulación con la Policía Nacional para fortalecer los frentes de seguridad locales” (Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, 2020).

Otro de los compromisos de esta cooperación consiste en cruzar información estadística de hurtos a residencias en la propiedad horizontal que involucren a vigilantes de empresas autorizadas y no autorizadas. Asimismo, se impulsará la capacitación y encuentros con administradores de propiedad horizontal y se adelantarán campañas de divulgación e información promoviendo la contratación legal de los servicios de vigilancia y seguridad privada, y para combatir la ilegalidad en el sector. A través de comunicación oportuna entre las partes y transferencia de información permanente, se espera materializar la iniciativa.

4. MARCO NORMATIVO

3.1. Ámbito Internacional

La Carta de las Naciones Unidas, en su artículo 1, incita a mantener la paz y la seguridad internacionales. La colaboración entre sectores público y privado se alinea con estos principios, reconociendo la importancia de la cooperación para lograr estos objetivos.

La colaboración se fortalece mediante alianzas estratégicas. La Asociación Internacional de Seguridad y la aplicación de la Iniciativa Pública-Privada reflejan el reconocimiento global de la necesidad de trabajar en conjunto para abordar los desafíos de seguridad

La optimización de la colaboración puede abordarse mediante protocolos de coordinación operativa. Estos protocolos deben ser desarrollados de manera conjunta, definiendo roles, responsabilidades y procedimientos para una respuesta eficiente ante situaciones de riesgo.²⁸

²⁸ Cities Find Police-Private Security Partnerships Yield Benefits When Done Right. (2022).

La colaboración entre la policía y las empresas de seguridad privada es crucial para dar viabilidad a los Objetivos de Desarrollo Sostenible establecidos de aquí a 2030, enfocándonos en el acceso a servicios básicos adecuados y seguros, así como, la mejora de los barrios marginales. Esta colaboración se vuelve esencial en diversas áreas, como:

- Seguridad en el transporte: Garantizando sistemas seguros, accesibles y sostenibles, especialmente para personas vulnerables, mujeres, niños, y personas con discapacidad, la coordinación estrecha entre la policía y empresas privadas de seguridad puede contribuir al bienestar de todos al momento de desplazarse por la ciudad.
- Urbanización inclusiva: Para lograr una urbanización inclusiva, garantista y segura, la colaboración entre ambos actores es fundamental. La planificación y gestión participativas deben considerar la seguridad ciudadana y la protección del patrimonio cultural y natural.
- Reducción de desastres: La colaboración puede ayudar a reducir el impacto de desastres, priorizando la protección de poblaciones vulnerables y trabajando en la gestión integral de riesgos a nivel local y regional.
- Impacto ambiental: La cooperación es esencial para reducir el impacto ambiental negativo per cápita en las ciudades, abordando cuestiones como la calidad del aire y la gestión de desechos municipales.
- Los ODS, establecidos por la ONU, buscan abordar desafíos globales para lograr un desarrollo sostenible. El Objetivo 16, "Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proporcionar acceso a la justicia para todos y construir instituciones eficaces, responsables e inclusivas", destaca la importancia de la seguridad y la justicia en

este contexto.

- La colaboración entre empresas de seguridad y vigilancia y la policía es esencial para construir sociedades pacíficas y seguras. Establecer convenios fortalece la eficacia y la rendición de cuentas de las instituciones de seguridad, alineándose y contribuyendo a la construcción de una sociedad más justa y equitativa.
- La tecnología, como la inteligencia artificial utilizada en vigilancia y predicción policial, puede mejorar la eficiencia de las fuerzas de seguridad. Sin embargo, la confianza entre estas entidades y la ciudadanía es fundamental para la aplicación ética y efectiva de dichas tecnologías.

https://www.security-ligue.org/news?tx_news_pi1%5Baction%5D=detail&tx_news_pi1%5Bcontroller%5D=News&tx_news_pi1%5Bnews%5D=152&cHash=a47f5e461142bc05158aabfe1a670ae0

- Al alinearse con las metas económicas y medioambientales de los ODS, la colaboración promueve un desarrollo sostenible integral. Las empresas de seguridad pueden desempeñar un papel crucial en la protección de la sociedad y el entorno, contribuyendo así a varios ODS, incluido el ODS 16.
- La implementación de convenios entre empresas de seguridad y vigilancia y la policía no solo refuerza la seguridad, sino que también construye una base sólida para el progreso sostenible, abordando los desafíos interconectados de paz, justicia y desarrollo económico

De acuerdo con el Informe sobre Seguridad Ciudadana y Derechos Humanos de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (OEA), la seguridad ciudadana está centrada “en la construcción de mayores niveles de ciudadanía democrática, con la persona humana como objetivo central de las políticas a diferencia de la seguridad del Estado o el de determinado orden político” (Organización de Estados Americanos, 2009 p.8)²⁹.

En resumen, la colaboración estrecha entre la policía y las empresas de seguridad privada es clave para abordar los desafíos planteados en los ODS para 2030, promoviendo la seguridad, la sostenibilidad y la inclusión en nuestra ciudad³⁰.

3.2. Ámbito Nacional

La Constitución Política de Colombia de 1991 establece la importancia de garantizar los derechos fundamentales de los ciudadanos. Así mismo, en su artículo 113 establece que

“los diferentes órganos del Estado tienen funciones separadas, pero colaboran armónicamente para el cumplimiento de sus fines”.

El artículo 209 de la Constitución Política inciso 2° establece que las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado “las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley”. Así mismo, el artículo 288 constitucional establece los principios de coordinación, concurrencia y subsidiaridad.

Ahora bien, de conformidad al Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia, potencia mundial de la vida y los objetivos estipulados, se enfatiza en la seguridad de

²⁹ Organización de los Estados Americanos (2009). Informe sobre seguridad humana y derechos humanos. Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

³⁰ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/globalpartnerships/>

la población en varios apartados. Con referencia al ordenamiento del territorio el Plan Nacional de Desarrollo destaca la importancia de garantizar la seguridad territorial, la seguridad humana y justicia social, este eje se centra en mejorar la seguridad y justicia social, abordando temas cruciales para la población.

Que el artículo 6 de la ley 489 de 1998³¹ prescribe: “En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales. En consecuencia, prestarán su colaboración a las demás entidades para facilitar el ejercicio de sus funciones y se abstendrán de impedir o estorbar su cumplimiento por los órganos, dependencias, organismos y entidades titulares”.

La Ley 62 de 1993³² “Por la cual se expiden normas sobre la Policía Nacional, se crea un establecimiento público de seguridad social y bienestar para la Policía Nacional, se crea la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada y se reviste de facultades extraordinarias al Presidente de la República”, en su artículo 1, la Policía Nacional, como parte integrante de las autoridades de la República y como cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, está instituida para proteger a todas la personas residentes en Colombia, en su vida honra, bienes, creencias y demás derechos y

libertades y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Decreto Ley 1421 de 1993³³ “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá”, dispone en su artículo 149 que el “Distrito, sus localidades y las entidades descentralizadas podrán celebrar contratos, convenios y acuerdos previstos en el derecho público y en el derecho privado que resulten necesarios para el cumplimiento de sus funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a su cargo. En tales contratos, convenios o acuerdos se deberán pactar las cláusulas o estipulaciones que las partes consideren convenientes y necesarias para asegurar su ejecución, siempre que no sean contrarias a la Constitución, la Ley y el orden público”.

³¹ Ley 489 de 1998 (1998, 29 de diciembre). Congreso de la República. Diario oficial No 43464. 30 <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1832980>

³² Ley 62 de 1993 (1993, 12 de agosto). Congreso de la República. Diario oficial 40987 [https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1614896#:~:text=\(agosto%2012\)-,%E2%80%9CPor%20la%20cual%20se%20expiden%20normas%20sobre%20la%20Polic%C3%ADa%20Nacional,%E2%80%9D](https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1614896#:~:text=(agosto%2012)-,%E2%80%9CPor%20la%20cual%20se%20expiden%20normas%20sobre%20la%20Polic%C3%ADa%20Nacional,%E2%80%9D)

³³ Decreto Ley 1421 de 1993 (1993, 21 de julio). Congreso de la República. Diario Oficial 40958. <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1283760#:~:text=Objeto..de%20vida%20de%20sus%20habitantes>.

Decreto 356 de 1994³⁴ “Por el cual se expide el Estatuto de Vigilancia y Seguridad Privada” establece el estatuto para la prestación de servicios de vigilancia y seguridad privada, que se entienden de acuerdo al artículo 2 como “las actividades que en forma remunerada o en beneficio de una organización pública o privada, desarrollan las personas naturales o jurídicas, tendientes a prevenir o detener perturbaciones a la seguridad y tranquilidad individual en lo relacionado con la vida y los bienes propios o de terceros y la fabricación, instalación, comercialización y utilización de equipos para vigilancia y seguridad privada, blindajes y transportes con este mismo fin”. De acuerdo con este Decreto, los servicios de vigilancia y seguridad privada solo podrán prestarse mediante la obtención de licencia o credencial expedida por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, con el fin de proteger la seguridad ciudadana.

El artículo 7 de este Decreto ley indica que La Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada ejercerá control, inspección y vigilancia sobre todas las personas

naturales o jurídicas que desarrollen actividades de vigilancia y seguridad privada y sus usuarios de conformidad con lo establecido en la ley.

El Decreto 1070 de 2015³⁵ “Por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Defensa” artículo 2.6.1.1.1.2.1, habla sobre el servicio comunitario de vigilancia y seguridad privada, como la organización de la comunidad en forma de cooperativa, junta de acción comunal o empresa comunitaria, con el objeto de proveer vigilancia y seguridad privada a sus cooperados o miembros, dentro del área donde tiene asiento la respectiva comunidad.

Decreto Reglamentario 1082 de 2015³⁶ “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector Administrativo de Planeación Nacional”, el artículo 2.2.1.2.1.4.4 del establece que se podrán celebrar los convenios interadministrativos, entre entidades públicas, acorde con lo estipulado en los artículos 113 y 209 de la Constitución Política y los artículos 6 y 95 de la Ley 489 de 1998.

Decreto 71 del 2002³⁷ “Por el cual se dictan normas sobre cuantías mínimas de patrimonio que deberán mantener y acreditar los servicios de vigilancia y seguridad

³⁴ Decreto Ley 356 de 1994 (1994, 11 de febrero) Presidencia de La República. <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1080719#:~:text=Los%20servicios%20de%20vigilancia%20y%20seguridad%20privada%20s%C3%B3lo%20podr%C3%A1n%20utilizar,de%20Vigilancia%20y%20Seguridad%20Privada.>

³⁵ Decreto 1070 de 2015 (2015, 26 de mayo). Congreso de la República. Diario Oficial 49523. https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=30019562#ver_30040185

³⁶ Decreto Reglamentario 1082 de 2015 (2015, 26 de mayo) Congreso de la República. Diario oficial 49523 <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=30019920>

³⁷ Decreto 71 del 2002 (2002, 18 de enero) Congreso de la República. Diario oficial 44686. [https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1015803#:~:text=DECRETO%2071%20DE%202002&text=\(enero%2018\)-,por%20el%20cual%20se%20dictan%20normas%20sobre%20cuant%C3%ADas%20m%C3%ADimas%20de,%20Vigilancia%20y%20Seguridad%20Privada.](https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1015803#:~:text=DECRETO%2071%20DE%202002&text=(enero%2018)-,por%20el%20cual%20se%20dictan%20normas%20sobre%20cuant%C3%ADas%20m%C3%ADimas%20de,%20Vigilancia%20y%20Seguridad%20Privada.)

privada ante la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada” Establece la composición mínima de patrimonio, cumplimiento y programas de ajuste de las empresas y cooperativas armadas y sin armas, las empresas transportadoras de valores y las escuelas de capacitación y entrenamiento, de vigilancia y seguridad privada.

Decreto 3222 de 2002³⁸ “Por el cual se reglamenta parcialmente el Estatuto de Vigilancia y Seguridad Privada contenido en el Decreto-ley 356 del 11 de febrero de 1994 y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 2 se señala que se entiende por Redes de Apoyo y Solidaridad Ciudadana el conjunto de actividades organizadas, canalizadas y

lideradas por la Policía Nacional, con la finalidad de captar información sobre hechos, delitos o conductas que afecten o puedan afectar la tranquilidad y seguridad, aprovechando los recursos técnicos y humanos que poseen las personas naturales o jurídicas que prestan los servicios a que se refiere el Decreto-ley 356 de 1994.

Así mismo, en su artículo 4 se indica que “las Redes de Apoyo y Seguridad Ciudadana tendrán como objeto principal la obtención y canalización de información ágil, veraz y oportuna que permita prevenir, evitar y disminuir la realización de hechos punibles, en especial los relacionados con el terrorismo”.

El Decreto 3222 de 2002³⁸ “Por el cual se reglamenta parcialmente el Estatuto de Vigilancia y Seguridad Privada contenido en el Decreto-ley 356 del 11 de febrero de 1994 y se dictan otras disposiciones”, es el decreto reglamentario del Decreto-ley 356 de 1994, en este se entiende por Redes de Apoyo y Solidaridad Ciudadana el conjunto de actividades organizadas, canalizadas y lideradas por la Policía Nacional, con la finalidad de captar información sobre hechos, delitos o conductas que afecten o puedan afectar la tranquilidad y seguridad, aprovechando los recursos técnicos y humanos que poseen las personas naturales o jurídicas que prestan los servicios a que se refiere el Decreto-ley 356 de 1994 (artículo 2).

Decreto 2355 de 2006⁴⁰ “Por el cual se modifica la estructura de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 1

³⁸ Decreto 3222 de 2002 (2002, 27 de diciembre) Presidencia de la República. Diario Oficial 45049 [https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1520383#:~:text=DECRETO%203222%20DE%202002&text=\(diciembre%2027\)-,por%20el%20cual%20se%20reglamenta%20parcialmente%20el%20Estatuto%20de%20Vigilancia,y%20se%20dictan%20otras%20disposiciones](https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1520383#:~:text=DECRETO%203222%20DE%202002&text=(diciembre%2027)-,por%20el%20cual%20se%20reglamenta%20parcialmente%20el%20Estatuto%20de%20Vigilancia,y%20se%20dictan%20otras%20disposiciones).

³⁹ Decreto 3222 de 2002 (2002, 27 de diciembre). Presidencia de la República. Diario Oficial No 45049. https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1520383#ver_1520384

⁴⁰ Decreto 2355 de 2006 (2006, 17 de julio). Presidente de la República de Colombia. Diario oficial 46332. <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1440949>

señala que la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada es un organismo del orden nacional, de carácter técnico, adscrito al Ministerio de Defensa Nacional, con autonomía administrativa y financiera. La cual, tiene como objetivo (artículo 2) mejorar los niveles de seguridad y confianza pública mediante la acción coordinada con las diferentes entidades y organismos estatales y asegurar que en desarrollo de las

actividades de vigilancia y seguridad privada se respeten los derechos y libertades de la comunidad.

3.3. Ámbito Distrital

El artículo 7 del Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006⁴¹ “Por el que se dictan normas básicas sobre estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital”, establece como principio de la función administrativa distrital, el de efectividad, en los siguientes términos: “Las autoridades administrativas del Distrito Capital serán responsables del cumplimiento de las políticas”.

El Decreto Distrital 657 de 2011⁴² “Por el cual se adopta la Política Pública Distrital de Convivencia y Seguridad Ciudadana y se armonizan los procedimientos y mecanismos para la formulación, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes integrales de convivencia y seguridad ciudadana –PICS- del Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 11 señala que esta política tiene como fin la consolidación de una ciudad segura y protectora de derechos, libre de violencias o amenaza de violencias o despojo intencional por parte de otros, en contra de la vida, la integridad física, la libertad y el patrimonio y demás bienes jurídicamente tutelados, para garantizar las condiciones necesarias para la vida digna y la igualdad efectiva ante la Ley, a través del desarrollo de políticas tendientes a la prevención, la reducción y la sanción del delito y las contravenciones, el rechazo a la violencia y la promoción de la convivencia pacífica a través de la cultura ciudadana de la no violencia.

El Decreto 594 de 2017⁴³ “Por medio del cual se crea el Comité Territorial de Orden Público del Distrito Capital”, artículo 1, señala que Créase el Comité Territorial de Orden Público del Distrito Capital, como una instancia encargada de estudiar, aprobar, hacer seguimiento y definir la destinación de los recursos apropiados para el Fondo

⁴¹ Acuerdo Distrital 257 de 2006 (2006, 30 de noviembre). Concejo de Bogotá D.C. <http://www.gobiernobogota.gov.co/sgdapp/sites/default/files/normograma/Acuerdo%20257%20de%202006.pdf>

⁴² Decreto Distrital 657 de 2011 (2011, 28 de diciembre) Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. Registro Distrital No. 4805 del 2 de enero de 2012. <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=45167>

⁴³ Decreto 594 de 2017 (2017, 02 de noviembre) Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. Registro Distrital No. 6191 del 7 de noviembre de 2017. <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=72574>

Territorial de Seguridad y Convivencia Ciudadana –FONSET, conforme a lo establecido en las Políticas Integrales de Seguridad y Convivencia Ciudadana, articulada con la Política y Estrategia de Seguridad y Convivencia Ciudadana.

Decreto 079 de 2018⁴⁴ “Por el cual se modifica parcialmente el Decreto Distrital 657 de 2011, en lo atinente con la reglamentación del Consejo Distrital de Seguridad y Convivencia y se dictan otras disposiciones”, en el artículo 1 se señala que Consejo Distrital de Seguridad y Convivencia es un cuerpo consultivo y de toma de decisiones en materia de prevención y reacción ante los problemas relacionados con la seguridad y la convivencia ciudadana en el Distrito Capital.

En el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia (PISCCJ) de Bogotá 2020-2024⁴⁵, se establecen parámetros específicos para abordar la seguridad y promover la cooperación. A continuación, se presenta un resumen de estos aspectos:

- **Enfoque Integral:** El plan se centra en estrategias integrales que abarcan la seguridad ciudadana, la convivencia y la justicia, reconociendo la interconexión de estos elementos para lograr resultados efectivos.
- **Coordinación Interinstitucional:** Se promueve la cooperación entre diversas instituciones para fortalecer la seguridad, abordando desafíos de manera conjunta y eficiente. La coordinación interinstitucional es clave para implementar acciones efectivas.
- **Participación Ciudadana:** El plan destaca la importancia de la participación activa de la ciudadanía en la construcción de entornos seguros y justos. Se fomenta la colaboración entre la comunidad y las autoridades.
- **Prevención del Delito:** Se incorporan estrategias de prevención del delito, reconociendo que la seguridad no solo se logra mediante respuestas reactivas, sino también a través de la anticipación y mitigación de factores de riesgo.
- **Innovación Tecnológica:** El plan considera el uso de tecnologías modernas para fortalecer la capacidad de respuesta y vigilancia, mejorando la eficacia de las operaciones de seguridad.

Además, en el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia (PISCCJ) su línea estratégica 1: prevención y convivencia ciudadana, se plantea la Categoría estratégica No 2: corresponsabilidad en la construcción de ciudad para la convivencia y seguridad y la estratégica No 2: alianzas para la Seguridad y la Convivencia, donde señala que para las mejorar las condiciones de seguridad se requiere trabajar en una perspectiva

⁴⁴ Decreto 079 de 2018 (2018, 05 de febrero). Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. Registro Distrital No. 6250 del 6 de febrero de 2018. <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=74078>

⁴⁵ Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (2020). Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia (PISCCJ) de Bogotá 2020-2024. Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. https://scj.gov.co/sites/default/files/planeacion/Documento%20PISCCJ%202020-2024_0.pdf

de participación y la corresponsabilidad ciudadana, orientada a la dinamización de la Gestión de Alianzas para la Seguridad y la Convivencia. Ese trabajo articulado se promoverá con la sociedad civil: sectores gremiales, académicos, centros de pensamiento, organizaciones sociales, entre otros.

Por otro lado, en el 2030 se firmó un Convenio interadministrativo No. SCJ-2090 del 2020⁴⁶, celebrado entre la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, el cual, tenía como objeto “aunar esfuerzos administrativos y técnicos entre la secretaría distrital de seguridad, convivencia y justicia y la superintendencia de vigilancia y seguridad privada para adelantar acciones que generen espacios de cooperación para la seguridad ciudadana, la sana convivencia enfocada en el sector de la propiedad horizontal y disminuir los delitos de alto impacto.”

Decreto 537 de 2023⁴⁷ “Por medio del cual se adopta la Política Pública Distrital de Seguridad, Convivencia, Justicia, y Construcción de Paz y Reconciliación 2023-2038 y se dictan otras disposiciones”, en su artículo No 1, señala que orientada a la atención de los factores que inciden en los comportamientos delictivos, sociales y legales, que permiten el mejoramiento de las condiciones de seguridad, convivencia y acceso a la justicia, así como la construcción de paz y la reconciliación en Bogotá.

La Política es el instrumento orientador de los planes y programas sectoriales en el período 2023 - 2038, en aras de garantizar la sostenibilidad de las acciones que contribuirán al mejoramiento de las condiciones de seguridad, convivencia ciudadana, acceso a la justicia y la construcción de paz y reconciliación en el Distrito Capital.

La Política Pública Distrital de Seguridad, Convivencia, Justicia y, Construcción de Paz y Reconciliación se implementará a través de los siguientes programas y proyectos: 1) De carácter preventivo, 2) Para la atención adecuada de problemáticas asociadas a convivencia, seguridad ciudadana y acceso a la justicia, 3) Que posibiliten la articulación con los organismos y entidades encargadas de los asuntos de convivencia, seguridad ciudadana y acceso a la justicia, 4) Para la implementación de acciones sancionatorias y el restablecimiento de los derechos de las víctimas desde una perspectiva restaurativa, 5) Dirigidos a la atención de emergencias en el Distrito y 6) De atención a la población víctima, excombatientes y comunidades de las zonas

⁴⁶ Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. <https://scj.gov.co/sites/default/files/archivos-adjuntos/2090%20CONVENIO%20SUPERVIGILANCIA.pdf>

⁴⁷ Decreto 537 de 2023 (2023, 15 de noviembre). Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. Registro Distrital No. 7859. <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=150839&dt=S>

PDET que permitan fortalecer su participación, disminuir la estigmatización, la construcción de la paz y la reconciliación.

Resolución 026 de 2022⁴⁸ “Por medio de la cual se emiten lineamientos para la implementación y reglamentación de las Redes de Cuidado y del Sello CUIDAdano”, donde se reglamentó el funcionamiento de las Redes de Cuidado y crear el Sello CUIDAdano como líneas de acción para el fortalecimiento de la Participación Ciudadana en pro de la Seguridad y la Convivencia, incentivando el sentido de corresponsabilidad y propendiendo por la organización de comunidades que contribuyan a la preservación de las condiciones necesarias para una sana convivencia en aras de construir una ciudad segura (artículo 1).

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá, es competente para presentar esta iniciativa, en virtud de la facultad otorgada en el Estatuto Orgánico de Bogotá, D.C. Decreto Ley 1421 de 1993, artículo 12, numeral 1:

Decreto Ley 1421 de 1993

Artículo 12. Atribuciones. *Corresponde al Concejo Distrital el adecuado cumplimiento con la Constitución y la Ley:*

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”.*

6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación. Las medidas a adoptar deberán ser financiadas con el presupuesto de las entidades pertinentes.

El Artículo 7 de la Ley 819 de 2003, establece:

“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos,

⁴⁸ Resolución 026 de 2022 (2022, 11 de mayo). Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Registro distrital No. 7435 <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=123540>

deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”

7. CONVENIENCIA DEL PROYECTO

Es fundamental que para mantener condiciones de seguridad ciudadana se desarrollen prácticas de corresponsabilidad (trabajo de múltiples actores más allá de la Policía Nacional), se fortalezcan las estructuras de gestión de la seguridad (capacidades administrativas, gubernamentales e institucionales) y se facilite el acceso a la justicia por parte de los ciudadanos, afianzando la administración y el acceso a la justicia en general.

Frente al tema de corresponsabilidad, la complementariedad es un principio de actuación entre diversos actores que participan en las garantías y el mantenimiento de la seguridad ciudadana.

Un ejemplo de esa articulación es la complementariedad que se ha dado entre las Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada en el marco de la legalidad y el principio de corresponsabilidad de este sector y que está enunciado en el Decreto-Ley 356 de 1994 y que establece que el objetivo de la vigilancia y la seguridad privada es “disminuir y prevenir las amenazas que afecten o puedan afectar la vida, la integridad personal o el tranquilo ejercicio de legítimos derechos sobre los bienes de las personas que reciben su protección (...) sin invadir la órbita de competencia reservada a las autoridades” (artículo 73).

Ahora bien, aunque en Bogotá la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia ha desarrollado algunas estrategias para la creación de una alianza estratégica entre las Empresas de Seguridad y Vigilancia Privada y la Policía, que emerge como una necesidad crítica para enfrentar la oleada de inseguridad en la ciudad, aún, sigue siendo

insuficiente y no se aprovecha en su totalidad las ventajas de fortalecer alianzas entre el sector privado y público para fortalecer las medidas preventivas para garantizar la seguridad ciudadana.

La alianza entre las empresas de seguridad privada y la Policía permite un control y vigilancia más efectivos y supervisados. Pues, combinar los esfuerzos de estas entidades permite establecer estrategias más efectivas en la prevención del crimen, abordando tanto situaciones de emergencia como la ejecución de acciones preventivas a largo plazo.

Las empresas de seguridad privada, al aportar su experiencia y personal capacitado, complementan los esfuerzos de la Policía. Esta colaboración optimiza recursos al utilizar la infraestructura existente de las empresas privadas y la infraestructura estatal de la Policía, generando un enfoque integral y eficiente en la seguridad de la ciudad.

En resumen, la alianza entre Empresas de Seguridad Privada, la Policía y la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia puede fortalecer la seguridad ciudadana mediante la combinación de recursos, experiencia, y la adaptación de estrategias. Esta colaboración no solo aborda los desafíos inmediatos de la inseguridad, sino que también sienta las bases para una seguridad sostenible y evolutiva en Bogotá.

Cordialmente,

JUAN MANUEL DÍAZ MARTÍNEZ

Autor principal Concejal de Bogotá

Partido Nuevo Liberalismo

CRISTINA CALDERÓN RESTREPO

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

JESÚS DAVID ARAQUE MEJÍA

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

RICARDO ANDRÉS CORREA MOJICA

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

FERNANDO LÓPEZ GUTIÉRREZ

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

DAVID SAAVEDRA MURCIA

Concejal de Bogotá Partido En Marcha

JUAN JAVIER BAENA MERLANO

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

JUAN DAVID QUINTERO RUBIO

Concejal de Bogotá Partido En Marcha

PROYECTO DE ACUERDO NO 419 DE 2025

PRIMER DEBATE

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CREACIÓN, ACTIVACIÓN Y EL FORTALECIMIENTO DE LAS REDES DE CUIDADO CON LAS EMPRESAS DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA, SE GENERAN ESPACIOS DE COOPERACIÓN Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En uso de sus facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA:

Artículo 1°. OBJETO. El presente Acuerdo tiene como objeto promover la creación, activación y el fortalecimiento de las Redes de Cuidado en el ámbito local, interlocal y Distrital con las Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada, así como, la generación de espacios de cooperación y participación de estos actores para que contribuyan en la seguridad ciudadana, la sana convivencia y la disminución de los delitos de alto impacto.

Artículo 2°. DEFINICIÓN: Para efectos del presente Acuerdo se tendrán en cuenta las siguientes definiciones, de conformidad con, la normatividad nacional:

SERVICIOS DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA. Los servicios de vigilancia y seguridad privada, las actividades que en forma remunerada o en beneficio de una organización pública o privada, desarrollan las personas naturales o jurídicas, tendientes a prevenir o detener perturbaciones a la seguridad y tranquilidad individual en lo relacionado con la vida y los bienes propios o de terceros y la fabricación, instalación, comercialización y utilización de equipos para vigilancia y seguridad privada, blindajes y transportes con este mismo fin.

REDES DE CUIDADO: Son una forma de organización ciudadana, diversa e incluyente, que tienen como objetivo promover el vínculo comunitario y la construcción de tejido social en términos de seguridad y convivencia bajo el trabajo colectivo e interinstitucional, según la implementación de la Ruta de Participación Ciudadana. Las redes pueden ser locales,

interlocales o distritales, de acuerdo con las dinámicas de los territorios y los propósitos de ciudad en términos de prevención de comportamientos contrarios a la convivencia, violencias y delitos.

RED DE CUIDADO LOCAL: Son las que se crean y existen en barrios, Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ), Unidades de Planeamiento Local (UPL) o localidad.

RED DE CUIDADO INTERLOCAL: Son las que se crean y existen compartiendo territorio de dos o más localidades.

RED DE CUIDADO DISTRITAL: Son las que se crean y tienen ámbito de representación distrital.

Artículo 3°. LINEAMIENTOS DE ARTICULACIÓN. Para la creación y fortalecimiento de las Redes de Cuidado en el ámbito local, interlocal y Distrital con las Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada, así como, la creación de más espacios de cooperación, la Administración Distrital deberá tener en cuenta los siguientes lineamientos:

1. Realizar un análisis y caracterización de la capacidad instalada en talento humano e infraestructura de las Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada que existen en la ciudad. De tal manera que se cuente con la georreferenciación de cada Empresa de Vigilancia por localidad, vigilantes y medios.
2. Coordinar con las entidades competentes la realización de capacitaciones y encuentros con las Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada, donde se profundicen temas como las funciones de la Red de Cuidado, las estrategias para la prevención del delito a nivel local y Distrital, la articulación en materia de información y sistema tecnológicos y de videovigilancia de la ciudad entre otros.
3. Coordinar con las entidades competentes la realización de capacitaciones y encuentros con actores claves y sectores económicos que contratan servicios de vigilancia y seguridad privada como los administradores de propiedad horizontal, para tratar temas con respecto de la contratación de servicios legales, y la lucha coordinada contra la prestación de servicios no autorizados.
4. Establecer y facilitar canales para el intercambio de información mediante la Interoperatividad del C-4 y el sistema de información de cada Empresa de Vigilancia y Seguridad Privada.
5. Realizar la revisión técnica por parte del Centro de Comando, Control, Comunicaciones y

Cómputo (C4) para determinar la viabilidad de integración con el sistema de video vigilancia de la ciudad, de aquellos Circuitos Cerrados de Televisión (CCTV), cámaras privadas, comunitarias o de propiedad horizontal que trasciendan a lo público y que son administradas por las Empresa de Vigilancia y Seguridad Privada.

6. Trabajar de forma coordinada y en articulación con la Policía Nacional para fortalecer los frentes de seguridad locales y las Redes de Cuidado.
7. Fortalecer la articulación con la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada en cada uno de los espacios, para conocer la realidad del sector y habilitar los medios y canales necesarios para la divulgación de las actividades del sector.
8. Fomentar y crear mesas de trabajo con las Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada, la Policía Metropolitana de Bogotá, Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y demás entidades institucionales para abordar las problemáticas del sector y crear estrategias de solución.
9. Compartir estudios e investigaciones adelantadas en materia de seguridad y vigilancia privada en Bogotá, con entidades interesadas, siempre y cuando no esté dentro de la información clasificada y reservada de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.
10. Asignar un canal del sistema de radio troncalizado con que cuenta actualmente la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, para el uso exclusivo del sector vigilancia en la ciudad.

Artículo 4°. IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, consolidará un plan de gestión para la implementación de este Acuerdo con el apoyo y la participación de las Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada y las demás entidades del Distrito.

Artículo 5°. ARTICULACIÓN CON LOS FRENTE DE SEGURIDAD. Se propenderá por la articulación de los Frentes de Seguridad Local coordinados por la Policía Nacional y las Redes de Cuidado de las Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada reglamentadas en la Resolución 026 de 2022, según lo dispuesto en el Artículo 5 del Decreto Distrital 119 de 2022.

Teniendo en cuenta que los Frentes de Seguridad Local son coordinados por la Policía Nacional de Colombia, se debe dar cumplimiento a los lineamientos establecidos por la Policía Metropolitana de Bogotá para la vinculación y registro.

ARTÍCULO 6°. SEGUIMIENTO Y CONTROL. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, llevará a cabo Mesas de Trabajo y espacios de diálogo con la participación de las Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada, la Policía Metropolitana de Bogotá y demás entidades Distritales para evaluar los avances de las Redes de Cuidado y revisar estrategias y alternativas para mejorar el trabajo cooperativo en materia de seguridad ciudadana.

Artículo 7°: BENEFICIOS. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia creará beneficios e incentivos, junto con otras entidades del Distrito, para aquellas Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada que participen en la conformación de Redes de Cuidado. Estos beneficios e incentivos pueden relacionarse con temas como asesoría técnica y acompañamiento para la integración del equipamiento tecnológico, apoyos de Inspección, Vigilancia y Control; acciones de prevención y consumo responsable de SPA; entre otros.

Artículo 8°. INFORME. La Administración Distrital, entregará un informe anual al Concejo de Bogotá D.C; que evidencie el seguimiento del desempeño e impacto de las orientaciones de qué trata este Acuerdo.

Artículo 9°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 420 DE 2025

PRIMER DEBATE

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS QUE PERMITAN CREAR ACCIONES INTEGRALES PARA PROMOVER EL CUIDADO DE LA VIDA, Y MEJORAR LA PRESENCIA DE SERVICIOS EN EL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE (TRANSMILENIO) Y DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. OBJETO DEL PROYECTO

El presente Acuerdo tiene como objeto establecer lineamientos que permitan crear acciones integrales para promover el cuidado de la vida, mejorar la prestación del servicio de baños públicos, Primeros auxilios en salud, oferta institucional y manejo adecuado de las emociones entre los ciudadanos que usan el Sistema Integrado de Transporte (Transmilenio S.A.).

2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE ACUERDO

A continuación, se relacionan los Proyectos de Acuerdo que se han radicado en la Corporación en anteriores vigencias:

Fecha de Radicación	Nombre y número del Proyecto	Trámite
03 de octubre de 2006	146 y 360 de 2005: “Por el cual se promueve la instalación y equipamiento de baños para el servicio público en Bogotá, Distrito Capital”	Remitido a la Comisión de Plan. Unidos por unidad de materia con el Proyecto de Acuerdo No 146 y 360 de 2006.

		Acuerdo Distrital 260 de 2006.
05 de octubre de 2020	228 de 2020 “Por el cual se fortalece la atención en salud mental a través del plan de salud pública de intervenciones colectivas y las funciones de inspección y vigilancia a la prestación de servicios de salud mental”	Remitido a la Comisión de Plan. Acuerdo Distrital 795 de 2021.

3. JUSTIFICACIÓN

3.1. Nivel Internacional

A nivel internacional existen claros ejemplos de países que en las estaciones de su transporte público cuentan con servicios, como, por ejemplo, de baños públicos. Este es el caso de:

- **Metro de Nueva York (Estados Unidos)**

La Autoridad Metropolitana del Transporte, también conocida como MTA (*Metropolitan Transportation Authority*), responsable del transporte público de Nueva York, reabrió alrededor de 18 baños en unas nueve estaciones de metro de la ciudad después del Covid – 19.

Como resultado, en la actualidad, el Metro de Nueva York cuenta con baños públicos en un par de estaciones del Bronx, Queens y Brooklyn, y otros tres en Manhattan. El número de usuarios de estos aseos va en aumento, aunque no todos los viajeros se muestran de acuerdo con esta reapertura, puesto que algunos denuncian que hay personas que duermen en ellos, se cambian de ropa y, en consecuencia, resultan espacios inseguros.

- **Metro de Ciudad de México (México)**

En el Metro de la Ciudad de México (CDMX) también hay aseos públicos, aunque no tienen carácter gratuito. Su gestión comercial corre a cargo del Sistema de Transporte Colectivo Metro de la Ciudad de México. La misma se concede sin licitaciones ni concursos a personas físicas o entidades, por lo que no siempre está exenta de polémicas. De tal modo, la autoridad gubernamental otorga su explotación de manera discrecional a quien desee durante periodos de entre cinco y 10 años.

- **Metro de Estocolmo (Suecia)**

El Metro de Estocolmo también ofrece baños públicos para sus usuarios, pero al igual que en muchos otros sitios del mundo, los ciudadanos deben pagar por su uso. Esta medida se explica para evitar la inseguridad y el mal uso del espacio, de manera que las autoridades esperan así que las personas duerman en ellos o hagan un uso indebido de los mismos.

- **Metro de Lyon (Francia)**

La estación francesa de Metro de Lyon, así como todas las de trenes, dispone de numerosos aseos públicos de carácter gratuito, que permanecen abiertos entre las ocho de la mañana y las siete y media de la tarde. Muchos de los baños públicos son accesibles para personas con movilidad reducida y, en la mayoría de los casos, se localizan próximos a las taquillas.

- **Metro de Viena (Austria)**

En el Metro de Viena se encuentran aseos públicos, pero, se debe pagar por su uso y tener en cuenta que están operativos solo entre las nueve de la mañana y las seis o siete de la tarde. No obstante, en las estaciones del centro de la ciudad suelen ofrecer un horario de apertura más amplio.

Además, aquí un lugar único es el conocido como Opera Toilet. Y es que en la estación de metro de Karlsplatz, al lado del mítico Palacio de la Ópera, hay unos baños públicos, donde se escucha ópera como música ambiental. Además, están decorados como si del mismo edificio de la ópera se tratara.

3.2. Nivel Nacional

Además de los servicios de baños públicos dentro de las estaciones del Sistema Integrado de Transporte en algunas ciudades del país, también existen casos de éxito de campañas que buscan generar sensibilidad y un impacto en la salud de los ciudadanos, algunos casos de éxito son:

- **Metro de Medellín**

El primer Escuchadero¹⁸ comenzó a prestar servicio gratuito en septiembre de 2020 en San Antonio y actualmente funcionan dos más ubicados en las estaciones: Acevedo y La Aurora. Allí las personas reciben una atención psicológica que no equivale a una consulta médica, aunque de ser necesario el profesional puede ayudar con la gestión de la cita ante la EPS.

Entre 2020 y 2022, los Escuchaderos, que están ubicados en diferentes estaciones de la red Metro, atendieron 10.147 personas. Con esta estrategia se ha logrado salvar vidas gracias a la sensibilización para la búsqueda de ayuda y a la normalización de la atención psicológica.

Comprometido con contribuir a la buena salud mental de las personas, el Metro de Medellín también ha desarrollado otras estrategias que buscan valorar y proteger la vida, normalizar los trastornos mentales y educar sobre el manejo de las emociones.

En ese sentido, por ejemplo, en 2022 se desarrollaron 12 talleres gratuitos para los usuarios sobre primeros auxilios psicológicos a los cuales asistieron 1.200 personas. También se realizaron 11 talleres sobre el manejo de las emociones con artistas y psicólogos, se hicieron microconciertos y actividades lúdicas.

Estas estrategias han contado con el apoyo y la articulación interinstitucional de la mesa externa de salud mental que está integrada por el Metro de Medellín, la Gobernación de Antioquia, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, el Distrito de Medellín y las secretarías de salud de: Bello, Envigado, Itagüí, Sabaneta y Girardota.

Para la atención en sitio de casos relacionados con primeros auxilios, el Metro capacitó a más de 1.000 personas que están al servicio de los usuarios (operador de estación, auxiliar operador de estación, guías educativos, policías y personal de vigilancia privada). Mientras que para la atención de incidentes con persona en la vía la Empresa tiene un equipo de Servidores que cumple las funciones de Policía Judicial transitoria.

En el Día Mundial de Prevención del Suicidio, ante los retos de salud mental y por el impacto del coronavirus en la sociedad, se presenta la estrategia: ¿Cómo va la vida?, una iniciativa de la Alcaldía de Medellín, el Metro de Medellín y el Área Metropolitana¹⁹, que contempla acciones integrales para promover el cuidado de la vida y contribuir con el manejo adecuado de las emociones entre los ciudadanos.

Una de las acciones más innovadoras es la apertura de un Escuchadero en la estación San Antonio del Metro, un espacio para el fortalecimiento de la salud mental en el que las personas pueden acceder de forma gratuita a servicios de orientación psicológica por parte de profesionales bajo todos los protocolos de bioseguridad. Este lugar funcionará de lunes a sábado, de 9:00 a. m. a 5:00 p.m. Será

¹⁸ Metro de Medellín (s.f). Así aporta el Metro de Medellín a la atención de la salud mental. <https://www.metrodemedellin.gov.co/al-dia/noticias/asi-aporta-el-metro-a-la-atencion-de-la-salud-mental>

¹⁹ Area Metropolitana Valle de Aburrá (s.f). LANZAMOS ESTRATEGIA CONJUNTA PARA FORTALECER LA SALUD MENTAL. <https://www.metropol.gov.co/Paginas/Noticias/lanzamos-estrategia-conjunta-para-fortalecer-la-salud-mental.aspx>

el primero en Medellín y el Área Metropolitana y servirá como piloto para replicar en otros sitios estratégicos de la ciudad.



3.3. Nivel Distrital

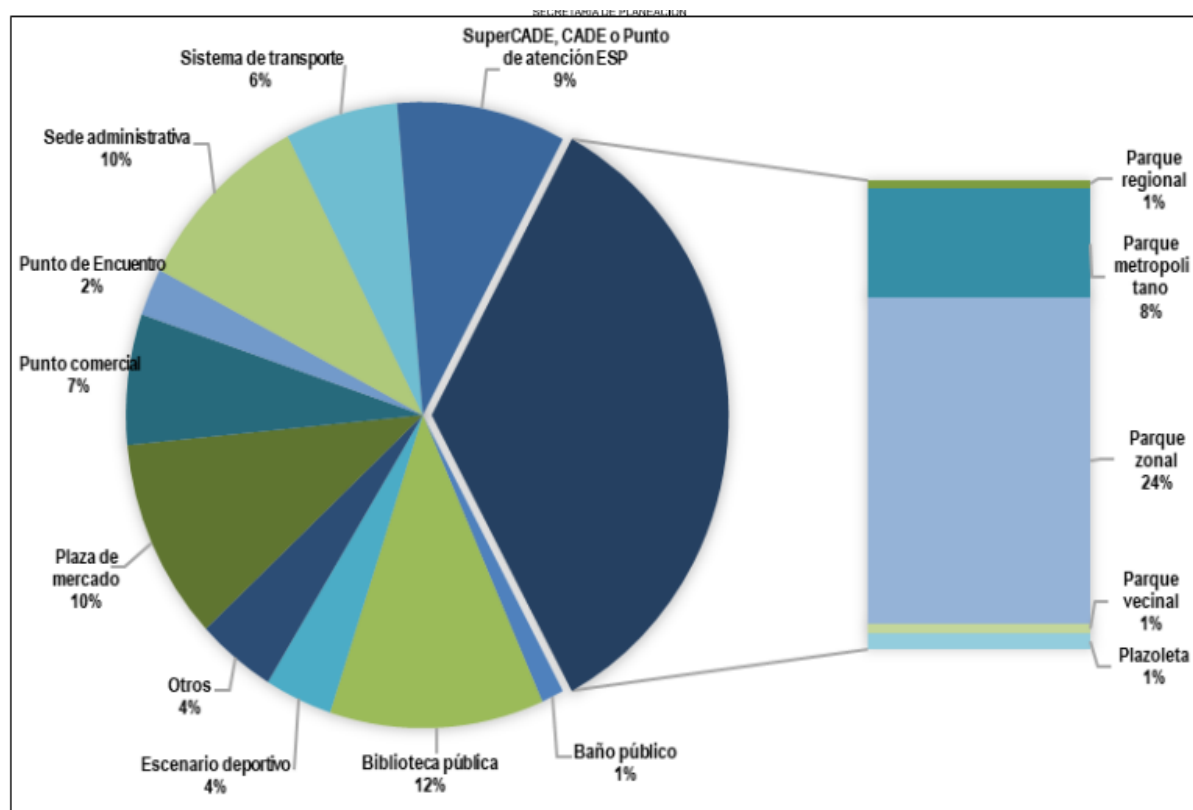
Ahora bien, uno de los servicios que se encuentran en el espacio público es el de baños. De acuerdo con la Secretaría Distrital de Planeación (s.f.)²⁰ cuando se analiza la oferta estatal de baños públicos según el tipo de punto o instalación, se observa que el 34,36% se encuentra ubicado directamente sobre el sistema de espacio público construido en parques o plazoletas, de los cuales el 23,93% de los puntos se encuentran al interior de un parque de escala zonal y el 7,98% al interior de un parque de escala metropolitana, siendo marginal la participación de las demás subcategorías.

En un segundo nivel se encuentran los baños localizados en bibliotecas públicas (11,66%), plazas de mercado (10,43%), sedes administrativas (9,82%), y SuperCADE, CADE y Puntos de atención de las ESP, teniendo en común estas categorías ser equipamientos públicos, ya sea de cultura, abasto de alimentos o servicios de la administración pública.

Figura No 1.

Porcentaje de baños públicos por tipo de oferta estatal distrital

²⁰ Secretaría Distrital de Planeación (s.f.). ESTADO ACTUAL DEL SERVICIO DE BAÑOS DE ACCESO PÚBLICO EN BOGOTÁ D.C. https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/diagnostico_banos_publicos_.pdf



Nota: Elaborada por la Secretaría Distrital de Planeación con la información remitida por la Secretaría Jurídica Distrital (2018)

En cuanto a su distribución por localidades, las localidades de Teusaquillo, Kennedy y La Candelaria son las que concentran una mayor proporción de los baños públicos que constituyen la oferta estatal distrital con 10,43%, 7,98% y 7,36% respectivamente, mientras que las localidades con una menor participación son Barrios Unidos con el 1,84% y Antonio Nariño con 1,84% de los puntos, la localidad de Sumapaz no cuenta con ningún punto. Puede observarse como en general no existen diferencias pronunciadas en la participación de las demás localidades, la cuales oscilan entre el 6% y el 3%.

Por otro lado, el Comité Interinstitucional para la formulación de actividades de Cultura Ciudadana orientadas a la protección del espacio público en condiciones de salubridad, en el marco del cumplimiento de la sentencia de Acción Popular No. 25000231500020050234501, que promueve el servicio de baños públicos en Bogotá. Desde este comité se realizó actividades de diagnóstico para identificar los factores culturales relacionados con el uso y apropiación de los baños públicos. Esta Medición de factores culturales (2020)²¹ se desarrollaron 1.000 encuestas con margen de error de muestreo de 3,5% y 95% de confianza y algunos de los resultados fueron:

²¹ Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte (2021). Bogotá ya tiene un mapa virtual para ubicación de baños públicos ¡Conócelo!. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/mapa-virtual-para-ubicacion-de-banos-publicos-del-distrito>

- 52% de las personas en Bogotá manifiesta que es difícil o muy difícil encontrar un baño público.
- 27% de la personas manifiesta que ha utilizado el espacio público como baño.
- 32% de los encuestados manifiesta que la higiene de los baños es mala o muy mala.
- 9 de cada 10 personas en Bogotá afirma dejar el baño público igual o mejor a como lo encontró.
- 7 de cada 10 jóvenes menciona que cuando ha necesitado un baño en Bogotá, se lo han prestado.

Ahora, al revisar la oferta de los servicios de acceso a baños públicos al interior del Sistema Integrado de Transporte se encuentra que:

- **Baños Públicos**

El sistema masivo TransMilenio cuenta con 172 sanitarios, 58 orinales y 179 lavamanos para uso de los funcionarios de TransMilenio, conductores y usuarios del sistema, especialmente en los Portales.

La infraestructura inicial de TransMilenio no contemplaba baños, toda vez que las estaciones son de paso para los usuarios. Ahora bien, para los trabajadores de vigilancia, Recaudo Bogotá y aseo; las empresas están en la obligación de hacer acuerdos en el sector para permitir el uso de baños a sus empleados.

Es importante resaltar que los nuevos diseños de troncales como la 7ma, la 68, la Cali entre otras, contemplan baños para dichos trabajadores en las taquillas externalizadas.

Ante esto y con el fin de garantizar el bienestar de las personas que laboran en las Estaciones del Sistema, las entidades como Recaudo Bogotá, están obligadas a tener acuerdos con predios comerciales cercanos a las estaciones, en los cuales el personal tiene acceso al servicio de baño. Así mismo, Recaudo Bogotá debe fijar tiempo de receso en las actividades su personal, de acuerdo con los turnos.

TransMilenio adelanta auditorias de inspección y seguimiento a Recaudo Bogotá para verificar que cumpla con dichas obligaciones.

Además, los baños de uso Público están bajo la coordinación de IDIPRÓN y actualmente se presta el servicio con baterías para hombres, mujeres y personas con discapacidad a un costo de \$800 para los usuarios en los portales y estaciones mencionados. El horario de funcionamiento es de lunes a sábado de 6:00 a.m. a 10:00 p.m. y domingos y festivos de 7:00 a.m. a 9:00 p.m.

Las estaciones y portales que cuentan con este servicio son²²:

Estaciones con servicio de baño (público y/o privado):

- Portal El Dorado
- Estación Ricaurte
- Portal Norte (Plataforma 1 y 2)
- Portal 80 (Plataforma 1 y 2)
- Portal Suba (Plataforma 1 y 2)
- Portal Sur (Plataforma 1, 2 y 3)
- Portal Usme
- Portal 20 de Julio (Plataforma 1 y 2)
- Estación Bicentenario
- Estación San Mateo
- Estación Avenida 1° de Mayo
- Estación Molinos

Adicional a lo anterior, en el sistema TransMiCable de Ciudad Bolívar se cuentan con los siguientes baños:

Portal Tunal:

- Baños Públicos Damas: 6 baños
- Baños Públicos Damas zona personas en condición de discapacidad: 1 baño
- Baños Públicos Caballeros en condición de discapacidad: 1 baño

Estación Juan Pablo II:

- Baños Públicos Damas: 3 baños
- Baños Públicos Caballeros: 2 baños, 1 orinal

Estación Manitas:

- Baños Públicos Damas: 2 baños
- Baños Públicos Caballeros: 2 baños, 1 orinales

²² Transmilenio (2019). Baños en portales y estaciones de TransMilenio.
<https://www.transmilenio.gov.co/publicaciones/151335/banos-en-portales-y-estaciones-de-transmilenio/>

Estación Mirador:

- Baños Públicos Damas: 3 baños
- Baños Públicos Caballeros: 2 baños, 1 orinal

Cabe resaltar que desde el IDIPRON se consolidó el Proyecto 724 para la administración de los baños públicos que están en las estaciones de Transmilenio, este, genera oportunidades en la población vulnerable, tomando como referente las mujeres madres cabeza de familia, quienes obtienen ingresos por medio de diversos proyectos y convenios suscritos por la entidad. También, el Proyecto 724 vincula a las mujeres madres en la “Operación de los baños públicos”, buscando que estas mujeres, posteriormente, puedan estar en capacidad de constituir microempresas o alcanzar mejores objetivos laborales que les faciliten el sustento y una condición digna para vivir en comunidad.

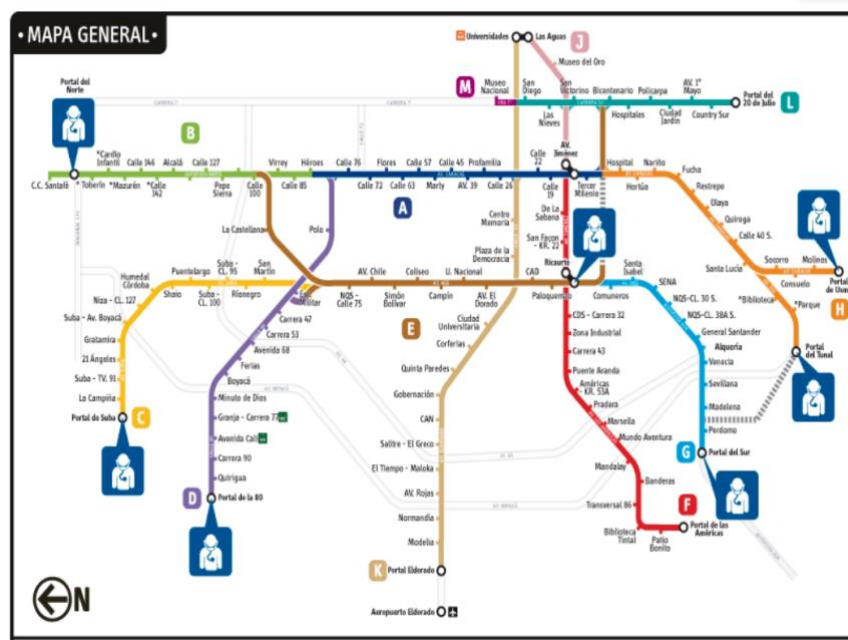
El programa de baños públicos incluye la supervisión a los puntos en donde estén ubicados, el buen trato a los usuarios y ejercer una permanente comunicación con los responsables de los Convenios.

Ahora, además del acceso a baños públicos en el Transmilenio otro servicio que se puede encontrar, de acuerdo con la entidad, son los:

Puestos de atención en Salud en Transmilenio²³

De acuerdo con Transmilenio, también se cuenta con puestos de atención en salud en el Portal del Norte, Portal de Suba, Portal de la 80, estación de Ricaurte, Portal de Usme, Portal del Tunal, y Portal del Sur.

²³ Transmilenio (s.f). Puestos de atención en salud. <https://www.transmilenio.gov.co/publicaciones/146214/puestos-de-atencion-en-salud/>



Además de estos servicios, algunas entidades como Capital Salud, también han desarrollado jornadas dentro del Sistema Integrado de Transporte para estar más cerca de la ciudadanía, fue así como en 2022 durante varias semanas se acercaron los servicios a los ciudadanos en el sistema Transmilenio, pregunte por los equipos de orientación, atención y aseguramiento en salud que están ubicados en los puntos de información de la EPS, identificados con la chaqueta y el logo azul de Capital Salud, para realizar su afiliación y la de su grupo familiar en las estaciones de 20 de julio y Tunal.

La población interesada acudió a estas estaciones a partir de las 8:00 a.m. para realizar sus afiliaciones, solicitar traslados y/o recibir orientación en aseguramiento por parte del equipo de Comunicaciones y Mercadeo la EPS Capital Salud, así de fácil los bogotanos pueden afiliarse al régimen subsidiado en salud. Esta estrategia buscaba aprovechar la gran afluencia de público que diariamente circula en este sistema de transporte de la capital, rompiendo las barreras de acceso al sistema de salud, ampliar la base de afiliados y dar a conocer el portafolio de servicios de la principal Empresa Promotora de Salud, del régimen subsidiado de Bogotá²⁴.

En la misma línea de fortalecer una mayor apropiación de los ciudadanos de las estaciones de Transmilenio y de fortalecer el servicio que se ofrece, la Administración Distrital presentó el convenio interinstitucional entre la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, TransMilenio e IDIPRON, *‘En TransMi pasan cosas buenas’*²⁵, para promover el respeto, el cuidado, la corresponsabilidad y el orgullo por este sistema de transporte público.

²⁴ Capital Salud EPS (2022). Capital Salud se subió al Transmilenio. <https://www.capitalsalud.gov.co/category/capital-salud/page/12/>

²⁵ Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte (2024). *‘En TransMi pasan cosas buenas’*: la apuesta para recuperar la confianza en TransMilenio. <https://culturarecreacionydeporte.gov.co/es/cultura-ciudadana/noticias/en-transmi-pasan-cosas-buenas>

El objetivo de esta estrategia es que Bogotá avance en la consolidación de una cultura de respeto, cuidado y apropiación, a través de acciones colectivas que nacen de la ciudadanía para recuperar el orgullo y la confianza hacia el sistema de transporte público, que mueve hoy a más de cuatro millones de habitantes a diario. El convenio contará con recursos que serán invertidos en estrategias, campañas, convocatorias de participación ciudadana y actividades para promover los buenos comportamientos ciudadanos dentro de este sistema de transporte público y fomentar acciones como el pago del pasaje y el cuidado de la infraestructura.

La apuesta se desarrollará a través de componentes que integran intervenciones pedagógicas y artísticas en el Sistema; estrategias de investigación, monitoreo y evaluación para medir el impacto de las actividades en términos de reducción de evasión, cuidado de la infraestructura y otros; y estrategia de socialización en campo y mediática que visibilice los comportamientos de respeto, cuidado y apropiación que ocurren a diario. Además, se fortalecerán iniciativas locales para promover proyectos comunitarios y barriales que fortalezcan aspectos positivos y valores ciudadanos en las estaciones y buses de TransMilenio.

4. MARCO NORMATIVO

4.1 JURISPRUDENCIA INTERNACIONAL

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

Objetivo No 3. Salud y Bienestar. Garantizar una vida sana para todos y reducir la mortalidad materna, infantil y combatir enfermedades.

CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE POBLACIÓN Y DESARROLLO DE 1994

Salud sexual y reproductiva; igualdad de género; crecimiento poblacional y derechos de niños, jóvenes, adolescentes, personas mayores y migrantes; enfoque de derechos en la planeación; población y el desarrollo sostenible. Atención integral de la salud mental.

4.2. NORMATIVIDAD NACIONAL

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

Artículo 82° de la Constitución Política de Colombia, establece que: “Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular”.

LEY 1616 DE 2013 “por medio de la cual se expide la ley de Salud Mental y se dictan otras disposiciones”

Artículo 1º. Objeto. *El objeto de la presente ley es garantizar el ejercicio pleno del Derecho a la Salud Mental a la población colombiana, priorizando a los niños, las niñas y adolescentes, mediante la promoción de la salud y la prevención del trastorno mental, la Atención Integral e Integrada en Salud Mental en el ámbito del Sistema General de Seguridad Social en Salud, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 49 de la Constitución y con fundamento en el enfoque promocional de Calidad de vida y la estrategia y principios de la Atención Primaria en Salud.*

De igual forma se establecen los criterios de política para la reformulación, implementación y evaluación de la Política Pública Nacional de Salud Mental, con base en los enfoques de derechos, territorial y poblacional por etapa del ciclo vital.

4.3 NORMATIVIDAD DISTRITAL

La ciudad de Bogotá, en un firme compromiso con el desarrollo social y el bienestar de sus habitantes, ha emprendido significativos esfuerzos para salvaguardar los derechos fundamentales en el espacio público como:

ACUERDO 260 DE 2006 “Por el cual se promueve la instalación y equipamiento de baños para el servicio público en Bogotá, Distrito Capital”

ARTÍCULO SEGUNDO.- *Los baños para el servicio público podrán ser instalados dentro del espacio público construido, por personas naturales o jurídicas de derecho privado con fondos privados o de derecho público de acuerdo con la disponibilidad de recursos, previo los trámites contractuales legales a que haya lugar y de acuerdo a las condiciones establecidas por la reglamentación que para el efecto expida la Administración Distrital, una vez entre en vigencia el presente Acuerdo, dándole cumplimiento al Decreto 215 de 2005, Plan Maestro de Espacio Público y a la reglamentación que sobre aprovechamiento económico se expida por parte del Distrito.*

Acuerdo 383 de 2009 "Por medio del cual se implementan estrategias de difusión de la Línea 106, al alcance de los niños, las niñas y los adolescentes en Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones"

ARTÍCULO PRIMERO. *Ampliése el horario de atención de la Línea 106, "al alcance de los niños, niñas y adolescentes" y del servicio "Chatea con la 106", a veinticuatro horas, los siete días de la semana.*

ARTÍCULO SEGUNDO. *La Administración Distrital promoverá la participación de docentes, grupos voluntarios de profesionales y estudiantes que deseen donar su tiempo para brindar apoyo en la Línea 106. Las Secretarías Distritales de Salud y Educación se encargarán de coordinar la capacitación a los voluntarios.*

PARÁGRAFO. *En procura de una gestión integral, interinstitucional y corresponsable, con los demás sectores de la Administración comprometidos con el*

tema, se desarrollarán servicios de extensión y asesoría técnica con los responsables de programas similares que se adelanten en los Hospitales, Comisarías de Familia y Comités de Seguimiento al Maltrato y Abuso Sexual que funcionan en las localidades.

DECRETO 789 DE 2018 “Por medio del cual se adopta un plan piloto de baños públicos en el espacio público del Distrito Capital de Bogotá”

Artículo 1°. Objeto. Adoptar el Plan Piloto de baños públicos en el espacio público del Distrito Capital de Bogotá, D.C., a través de la instalación módulos de servicio sanitario.

Parágrafo 1. Para ello, se autoriza la utilización de tres (3) espacios públicos de la ciudad que se determinarán de acuerdo con los criterios de localización, definidos en el artículo 3 del presente decreto.

Parágrafo 2. Para el desarrollo del Plan Piloto para la implementación de infraestructura de baños públicos en el espacio público del Distrito Capital de Bogotá, D.C., se instalarán tres (3) módulos de servicio sanitario y lavado de manos, por un plazo de un (1) año prorrogable máximo hasta por otro período igual, que permita determinar la viabilidad técnica, financiera, operativa, de mantenimiento y sostenibilidad de los mismos.

ACUERDO 795 DE 2021 “Por el cual se fortalece la atención en salud mental a través del plan de salud pública de intervenciones colectivas y las funciones de inspección y vigilancia a la prestación de servicios de salud mental”

ARTÍCULO 1. OBJETO. Fortalecer la gestión del Distrito Capital en la implementación, seguimiento y monitoreo de los procesos de intervención en salud mental, ejecutados en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas - PSPIC, a través de los equipos territoriales conformados por la Secretaría Distrital de Salud; para desarrollar las acciones orientadas hacia la detección temprana, intervención oportuna y canalización a los servicios de salud mental, según el plan de beneficios vigente a cargo de las Entidades Administradoras de Planes de Beneficio - EAPB.

La Secretaría Distrital de Salud como entidad rectora del sistema de salud en el Distrito Capital, reforzará la vigilancia e inspección de la prestación de los servicios de salud mental a la población, de acuerdo con los diferentes regímenes de aseguramiento, para garantizar el goce efectivo del derecho a la salud.

CONPES 34 DE 2023 “POLÍTICA PÚBLICA DISTRITAL DE SALUD MENTAL 2023-2032”

OBJETIVO GENERAL. Propender por condiciones que favorezcan el cuidado de la salud mental como una prioridad de la población del Distrito Capital armonizando procesos sectoriales, transectoriales y comunitarios promoviendo modos de vida que contribuyan al bienestar emocional y al mejoramiento de la calidad de vida. La Salud Mental como una prioridad implica disponer en la ciudad de servicios integrales que abarcan acciones de promoción, prevención, atención, rehabilitación y paliación y que no hacen referencia solo a los servicios sanitarios sino a todos aquellos de carácter social, cultural, educativo y ambiental que aportan al cuidado de la Salud Mental y el bienestar emocional. Tanto estos servicios como los de atención en salud, deben cumplir

con criterios de disponibilidad, acceso, permanencia, calidad y pertinencia y han de estar armonizados entre los diferentes sectores y con la comunidad para que logren impactar de manera positiva a la población.

DECRETO 315 DE 2024 “Por medio del cual se reglamentan los artículos [147](#) y [549](#) del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el aprovechamiento económico del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”

***Artículo 1. Objeto.** Reglamentar el aprovechamiento económico del Espacio Público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrital Capital, así como, prevenir su ocupación indebida, con el propósito de garantizar su integridad, y asegurar su uso, goce, disfrute y beneficio por parte de la ciudadanía, en consonancia con los principios de acceso universal e igualdad de oportunidades, a través de:*

1.1 El aprovechamiento de los elementos constitutivos y complementarios del espacio público, de acuerdo con su funcionalidad y en concordancia con la misión de las respectivas entidades distritales.

1.2 El marco regulatorio de aprovechamiento económico por parte de particulares en el espacio público en el Distrito Capital.

ACUERDO 927 DE 2024 - Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”

La política de Salud Mental aporta al objetivo estratégico “Bogotá confía en su bienestar” a través del programa “Salud pública integrada e integral”, destacando así el desarrollo de estrategias de promoción de la salud mental, tales como el bienestar emocional, atención a problemas psicosociales y trastornos mentales, entre otros, contribuyendo a la prevención de eventos como la conducta suicida, la violencia intrafamiliar, el maltrato infantil y la violencia sexual.

***7.6. Programa 6. Espacio público seguro e inclusivo.** Bogotá garantizará que el uso del espacio público por parte de la ciudadanía se ejerza sin temor a la violencia o amenazas que comprometan la vida de las personas. Esto implica que la Administración Distrital, en un ejercicio conjunto orientado por el concepto de seguridad integral, actuará de forma interagencial para prevenir y controlar hechos delictivos, mejorar el orden urbano y fomentar actividades que permitan el uso continuo y la apropiación de los espacios para reducir la desconfianza frente a lugares dispuestos para el disfrute de la ciudadanía, en el marco de la ley.*

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El Concejo de Bogotá, es competente para presentar esta iniciativa, en virtud de la facultad otorgada en el Estatuto Orgánico de Bogotá, D.C. Decreto Ley 1421 de 1993, artículo 12, numeral 1:

Decreto Ley 1421 de 1993

***Artículo 12. Atribuciones.** Corresponde al Concejo Distrital el adecuado cumplimiento con la Constitución y la Ley:*

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”.*

6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación. Las medidas a adoptar deberán ser financiadas con el presupuesto de las entidades pertinentes.

El Artículo 7 de la Ley 819 de 2003, establece:

“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”

7. CONVENIENCIA DEL PROYECTO

De acuerdo con Transmilenio²⁶ durante el transcurso del año 2024, la demanda mensual del componente Troncal ha promediado 47,7 millones de validaciones, lo que representa un aumento del 3,4% en comparación con el mismo periodo del año pasado. Durante el transcurso del año, la demanda en un día hábil típico (DHT) ha promediado cerca de dos (2) millones de validaciones diarias, superando en un 2,2% al mismo periodo del año pasado.

Estas cifras representaron un universo de ciudadanos que día a día emplean el transporte público para movilizarse en la ciudad, y como se ha evidenciado en ciudades como Medellín y su Área Metropolitana usar este espacio público para crear estrategias y espacios que permitan llevar oferta institucional a la ciudadanía y generar mayor conciencia sobre problemas importantes como la salud mental son estrategias que deben evaluarse y ponerse en práctica.

En ese orden de ideas, con el objetivo de contribuir a la buena salud mental de las personas, el Metro de Medellín también ha desarrollado otras estrategias que buscan valorar y proteger la vida, normalizar los trastornos mentales y educar sobre el manejo de las emociones.

²⁶ Transmilenio S.A. (Junio, 2024). Estadísticas de oferta y demanda del sistema integrado de transporte público – SITP. Transmilenio En Cifras. <file:///C:/Users/Ivonne%20Iba%C3%B1ez/Downloads/Estad%C3%ADsticas%20de%20oferta%20y%20demanda%20del%20Sistema%20Integrado%20de%20Transporte%20P%C3%ABlico%20-%20SITP%20-%20Junio%202024.pdf>

En ese sentido, por ejemplo, en 2022 se desarrollaron 12 talleres gratuitos para los usuarios sobre primeros auxilios psicológicos a los cuales asistieron 1.200 personas. También se realizaron 11 talleres sobre el manejo de las emociones con artistas y psicólogos, se hicieron microconciertos y actividades lúdicas.

Por otro lado, los esfuerzos de los gobiernos en materia de provisión de los servicios básicos de agua y saneamiento han estado orientados principalmente al hogar. Sin embargo, las necesidades van más allá del domicilio y trascienden a otros espacios, como el espacio público, donde algunos pueden llegar a pasar jornadas prolongadas de tiempo (Vargas & Pillon, 2023)²⁷.

La realización del derecho humano al saneamiento implica garantizar su disponibilidad, accesibilidad, asequibilidad y calidad, así como la seguridad, aceptabilidad, privacidad y dignidad de los usuarios en cualquier espacio en el que se encuentren. En el mismo sentido, nos es importante acelerar la provisión de baños en el espacio público (Vargas & Pillon, 2023) si deseamos alcanzar las metas de la agenda 2030, y especialmente cumplir con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 6 sobre agua y saneamiento para todos. Contar con instalaciones adecuadas de baños en espacios públicos contribuye, entre otros, a:

- Poner fin a la defecación al aire libre y prevenir enfermedades transmisibles;
- garantizar espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, adaptados a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad;
- desarrollar zonas urbanas más limpias, seguras, acogedoras e inclusivas.

En ese orden de ideas, el objetivo con este Proyecto de Acuerdo es que se emplee el espacio público que ofrece el Sistema Integrado de Transporte para llevar la oferta institucional del Distrito, promover el cuidado de la vida, mejorar la presencia de servicios de baños públicos, atención básica en salud, oferta institucional y manejo adecuado de las emociones entre los ciudadanos que usan el Sistema Integrado de Transporte (Transmilenio).

Cordialmente,

JUAN MANUEL DÍAZ MARTÍNEZ
Autor Principal
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Nuevo Liberalismo

CRISTINA CALDERÓN RESTREPO
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Nuevo Liberalismo

²⁷ Vargas, Laura & Pillon, Cécile (2023). Acceso a baños en espacios públicos: una cuestión de dignidad e inclusión. <https://siwi.org/latest/acceso-a-banos-en-espacios-publicos-una-cuestion-de-dignidad-e-inclusion/>

FERNANDO LÓPEZ GUTIÉRREZ

Concejal de Bogotá D.C.
Partido Nuevo liberalismo

JESÚS DAVID ARAQUE

Concejal de Bogotá, D.C.
Partido Nuevo Liberalismo

JUAN JAVIER BAENA

Concejal de Bogotá, D.C.
Partido Nuevo Liberalismo

RICARDO ANDRÉS CORREA

Concejal de Bogotá, D.C.
Partido Nuevo Liberalismo

DAVID SAAVEDRA

Concejal de Bogotá, D.C.
Partido En Marcha

JUAN DAVID QUINTERO

Concejal de Bogotá, D.C.
Partido En Marcha

PROYECTO DE ACUERDO NO 420 DE 2025**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS QUE PERMITAN
CREAR ACCIONES INTEGRALES PARA PROMOVER EL CUIDADO DE LA VIDA, Y
MEJORAR LA PRESENCIA DE SERVICIOS EN EL SISTEMA INTEGRADO DE
TRANSPORTE (TRANSMILENIO) Y DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.,

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1, 23 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA:

Artículo 1. OBJETO. El presente Acuerdo tiene como objeto establecer lineamientos que permitan crear acciones integrales para promover el cuidado de la vida, mejorar la prestación del servicio de baños públicos, Primeros auxilios en salud, oferta institucional y manejo adecuado de las emociones entre los ciudadanos que usan el Sistema Integrado de Transporte (Transmilenio S.A.).

Artículo 2. ESTRATEGIAS. La Administración Distrital, en cabeza de Transmilenio S.A. y demás entidades competentes, deberá coordinar la creación de acciones integrales con el objetivo de consolidar estrategias con respecto a:

1. Generar acciones integrales para promover el cuidado de la vida y contribuir con el manejo adecuado de las emociones entre los ciudadanos en el Sistema Integrado de Transporte.
2. Generar acciones que permitan ofrecer capacitación en primeros auxilios psicológicos, formación en manejo de emociones, meditaciones, charlas con especialistas, activaciones artísticas y culturales y otras estrategias enfocadas en mejorar la prevención y promoción de la salud mental en las estaciones del Sistema Integrado de Transporte.
3. Incentivar el análisis de la oferta que existe en el Sistema Integrado de Transporte sobre el funcionamiento y la cantidad de baños públicos. Así como, revisar lo forma en cómo se puede mejorar los mismos.
4. Mapear, caracterizar y generar campañas de socialización sobre los baños públicos que se encuentran en el Sistema Integrado de Transporte.
5. Promover estrategias para mejorar la atención de emergencias médicas al interior del Sistema Integrado de Transporte. A través de capacitaciones para los trabajadores de Transmilenio como talleres sobre Primeros auxilios con RCP (Rehabilitación Cardiopulmonar) y DEA (Desfibrilación externa automática), manejo del trauma, emergencias médicas, primera respuesta frente a emergencias con materiales peligrosos y otros. Además, de consolidar estrategias con la Secretaría Distrital de Salud para llevar oferta institucional a las estaciones.
6. Incentivar en coordinación con la Secretaría Distrital de Salud la realización de campañas en materia de salud pública en las estaciones del Sistema Integrado de Transporte con el objetivo de llevar oferta institucional más cerca de los ciudadanos.
7. Impulsar la creación de convenios interinstitucionales que permitan promover el respeto, el cuidado, la corresponsabilidad y el orgullo por este sistema de transporte público. Además,

de acciones integrales para promover el cuidado de la vida, mejorar la presencia de servicios de baños públicos, atención básica en salud, oferta institucional y manejo adecuado de las emociones entre los ciudadanos.

8. Fortalecer acciones orientadas en fortalecer la sana convivencia en todos los componentes del Sistema contando con la participación de Gestores de Convivencia de la Dirección Técnica de Seguridad de TransMilenio (GCTM).

Artículo 3. ALIANZAS. La Administración podrá desarrollar alianzas o trazar acciones articuladas con actores estratégicos de la esfera económica, social, educativa, comunitaria y comunicativa, que tengan como fin la promoción y fortalecimiento mejorar la presencia de servicios en el sistema integrado de transporte (Transmilenio).

Artículo 6. INFORME. La Administración Distrital, entregará un informe anual al Concejo de Bogotá D.C; que evidencie el seguimiento del desempeño e impacto de las políticas y medidas en curso, así como las orientaciones de qué trata este Acuerdo.

Artículo 7. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

PROYECTO DE ACUERDO NO 421 DE 2025

PRIMER DEBATE

“POR EL CUAL SE FIJAN ORIENTACIONES PARA LA CREACIÓN DE UN PROTOCOLO DE ABORDAJE INTEGRAL A LA SALUD MENTAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. OBJETO DEL PROYECTO

El presente proyecto de acuerdo tiene como propósito definir orientaciones para la creación de un protocolo de abordaje integral, coordinado por el sector salud y educación, en materia de Salud Mental para Niños, Niñas y Adolescentes del Distrito.

2. ANTECEDENTES DE PROYECTOS DE ACUERDO RELACIONADOS

Este Proyecto de Acuerdo, atendiendo su objeto, no ha sido radicado en la Corporación, no obstante, existen unos proyectos con temas armónicos, a saber:

PROYECTO DE ACUERDO	TRÁMITE
ACUERDO 383 DE 2009 <i>"Por medio del cual se implementan estrategias de difusión de la Línea 106, al alcance de los niños, las niñas y los adolescentes en Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones"</i>	Acuerdo de ciudad (Registro Distrital 4233 de julio 01 de 2009)
Proyecto de Acuerdo 611 de 2024 <i>"Por medio del cual se crean orientaciones para el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades ciudadanas y socioemocionales en las instituciones educativas del distrito"</i>	<p>Autores: Honorables concejales María Clara Name Ramírez, Juan Manuel Díaz Martínez, Edward Aníbal Arias Rubio.</p> <p>Ponentes: Honorables concejales Quena María Ribadeneira Miño (Coordinadora) y Humberto Rafael Amín Martelo.</p> <p>Aprobado en Primer y Segundo Debate.</p>

Los Proyectos de Acuerdo mencionados desarrollan temas con un eje temático compatible, no obstante, no se enfocan con exactitud en una ruta única y especial para la atención integral en casos de salud mental en Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) como se pretende con el objeto del presente.

3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO Y ALCANCE DE LA INICIATIVA

En Colombia, entre enero y octubre de 2024, según el último Boletín estadístico de Medicina Legal, **161 menores consumaron el suicidio**. Siendo los adolescentes, etapa comprendida entre los 12 a 17 años, quienes más se decidieron por esta fatal decisión con 153 casos.

Y aún más grave, el Ministerio de Salud estableció que, en Colombia más del 44,7% de los niños y niñas sufren afectaciones en su salud mental.

A nivel Distrital el panorama no es diferente, según cifras del Observatorio de Salud de Bogotá (SaluData) a corte de 2023 se presentaron en el ciclo vital de 6 a 11 años 2.288 casos de ideación suicida en la ciudad y en el rango de edad de 12 a 17 años se presentaron 9.236 casos de ideación suicida.

Ahora bien, de acuerdo con el reporte del Sistema de Alertas de la Oficina para la Convivencia Escolar (OCE) de la Secretaría de Educación, **entre enero y septiembre de 2024 se han presentado 7.785 casos de conducta suicida** en los colegios oficiales (5.836 casos) y privados (1.949 casos) de la ciudad. Es decir, **por cada 1.000 estudiantes, se reportan 7 casos de conducta suicida.**

Del total de estos casos de conducta suicida que se presentaron en los colegios 4.920 casos fueron mujeres (63,20%) y 2.865 fueron hombres (36,8%). Es decir, **por cada 1.000 estudiantes, 4 reportes son de mujeres y 3 de hombres.**

Cifra que, en comparativa con el año inmediatamente anterior, no representa una disminución significativa como quiera que, el año 2023 el Sistema de Alertas de la Oficina para la Convivencia Escolar (OCE) de la Secretaría de Educación cerró con 9.533 reportes por presuntos casos de ideación, intento y suicidio consumado.

Estas estadísticas permiten concluir que es una problemática que persiste por lo que es indispensable crear y/o fortalecer herramientas que promuevan el bienestar mental de nuestros menores.

Al respecto es importante puntualizar que el bienestar emocional de esta población de especial protección no solo influye en su crecimiento y aprendizaje, sino especialmente en su capacidad de establecer relaciones saludables, enfrentar desafíos y sin duda, alcanzar un adecuado desarrollo emocional en la adultez, por lo que, en atención a su protección constitucional, corresponde a las autoridades nacionales y distritales garantizar un adecuado acceso a la salud mental, esto a por medio de recursos y servicios para su atención y prevención.

Es así como la creación de una ruta especial o un protocolo único con un enfoque en niños, niñas y adolescentes representa una herramienta valiosa, la cual permitiría identificar y abordar debidamente los factores de riesgos propios de esta población, brindando así intervenciones adecuadas que privilegien su bienestar emocional y psicológico.

Este protocolo brindaría mecanismos especiales que impulsen la identificación temprano de señales de alerta y factores de riesgo relacionados con la salud mental de los niños, niñas y adolescentes, y de esta manera facilitar un apoyo adecuado y una correcta remisión a los profesionales de la salud especializados.

En el mismo sentido fortalecería el trabajo de articulación intersectorial que ya se viene desarrollando entre las instituciones educativas, Secretaría de Educación, Secretaria de Salud, Policía Metropolitana de Bogotá, inclusive la Fiscalía General de la Nación a través de la Unidad Especial de Investigación de delitos priorizados cometidos contra Niños, Niñas y Adolescentes.

Esta iniciativa sería coordinada entre el sector salud y educación, quienes por su experticia definirían en detalle los elementos de este protocolo integral, el cual propiciará un abordaje completo de los problemas de salud

mental en esta población, igualmente propenderá por un enfoque preventivo que trabaje por la reducción de casos de conducta suicida, y la atención priorizada y especializada de esta población.

4. MARCO NORMATIVO

4.1. Ámbito Internacional

- La Convención sobre los Derechos del Niño (CRC)

Este es el instrumento de los derechos humanos más aceptado universalmente, ratificado por todos los países del mundo excepto dos. La convención incorpora todo el rango de derechos humanos -civiles, políticos, sociales y culturales de los niños.

Disposición de la cual se puede resaltar los siguientes artículos relacionados con el tema de la presente iniciativa:

“Artículo 19. El Estado debe tomar todas las medidas legislativas, administrativas, sociales y educativas para la protección del niño frente a todas las formas de violencia, daño, abuso, negligencia, maltrato o explotación mental o física.”

(...)

“Artículo 24. El niño tiene derecho al más alto grado de atención en salud, con énfasis en la atención primaria y el desarrollo de cuidados preventivos.”

(...)

“Artículo 27. El niño tiene derecho a un nivel de vida que le permita su desarrollo físico, mental, espiritual, moral y social.”

4.2. Ámbito Nacional

- La Constitución Política de Colombia de 1991

“Artículo 44. Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.

La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la

autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.”

(...)

“Artículo 45. El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral. El Estado y la sociedad garantizan la participación activa de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud.”

(...)

“Artículo 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud. Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad.”

- LEY 1098 DE 2006 “POR LA CUAL SE EXPIDE EL CÓDIGO DE LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA”

“Artículo 1. FINALIDAD. Este código tiene por finalidad garantizar a los niños, a las niñas y a los adolescentes su pleno y armonioso desarrollo para que crezcan en el seno de la familia y de la comunidad, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión. Prevalecerá el reconocimiento a la igualdad y la dignidad humana, sin discriminación alguna.”

(...)

“Artículo 7. PROTECCIÓN INTEGRAL. Se entiende por protección integral de los niños, niñas y adolescentes el reconocimiento como sujetos de derechos, la garantía y cumplimiento de los mismos, la prevención de su amenaza o vulneración y la seguridad de su restablecimiento inmediato en desarrollo del principio del interés superior.

La protección integral se materializa en el conjunto de políticas, planes, programas y acciones que se ejecuten en los ámbitos nacional, departamental, distrital y municipal con la correspondiente asignación de recursos financieros, físicos y humanos.”

“Artículo 8. INTERÉS SUPERIOR DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES. Se entiende por interés superior del niño, niña y adolescente, el imperativo que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus Derechos Humanos, que son universales, prevalentes e interdependientes.”

(...)

“Artículo 18. DERECHO A LA INTEGRIDAD PERSONAL. Los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a ser protegidos contra todas las acciones o conductas que causen muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico. En especial, tienen derecho a la protección contra el maltrato y los abusos de toda índole por parte de sus padres, de sus representantes legales, de las personas responsables de su cuidado y de los miembros de su grupo familiar, escolar y comunitario.

Para los efectos de este Código, se entiende por maltrato infantil toda forma de perjuicio, castigo, humillación o abuso físico o psicológico, descuido, omisión o trato negligente, malos tratos o explotación sexual, incluidos los actos sexuales abusivos y la violación y en general toda forma de violencia o agresión sobre el niño, la niña o el adolescente por parte de sus padres, representantes legales o cualquier otra persona.”

(...)

“Artículo 27. DERECHO A LA SALUD. Todos los niños, niñas y adolescentes tienen derecho a la salud integral. La salud es un estado de bienestar físico, psíquico y fisiológico y no solo la ausencia de enfermedad. Ningún Hospital, Clínica, Centro de Salud y demás entidades dedicadas a la prestación del servicio de salud, sean públicas o privadas, podrán abstenerse de atender a un niño, niña que requiera atención en salud. En relación con los niños, niñas y adolescentes que no figuren como beneficiarios en el régimen contributivo o en el régimen subsidiado, el costo de tales servicios estará a cargo de la Nación.

Incurrirán en multa de hasta 50 salarios mínimos legales mensuales vigentes las autoridades o personas que omitan la atención médica de niños y menores.

Parágrafo 1. Para efectos de la presente ley se entenderá como salud integral la garantía de la prestación de todos los servicios, bienes y acciones, conducentes a la conservación o la recuperación de la salud de los niños, niñas y adolescentes.

Parágrafo 2. Para dar cumplimiento efectivo al derecho a la salud integral y mediante el principio de progresividad, el Estado creará el sistema de salud integral para la infancia y la adolescencia, el cual para el año fiscal 2008 incluirá a los niños, niñas y adolescentes vinculados, para el año 2009 incluirá a los niños, niñas y adolescentes pertenecientes al régimen subsidiado con subsidios parciales y para el año 2010 incluirá a los demás niños, niñas y adolescentes pertenecientes al régimen subsidiado. Así mismo para el año 2010 incorporará la prestación del servicio de salud integral a los niños, niñas y adolescentes pertenecientes al régimen contributivo de salud.

El Gobierno Nacional, por medio de las dependencias correspondientes deberá incluir las asignaciones de recursos necesarios para dar cumplimiento a lo dispuesto en este Artículo, en el proyecto anual de presupuesto 2008, el plan financiero de mediano plazo y el plan de desarrollo.”

“Artículo 40. OBLIGACIONES DE LA SOCIEDAD. En cumplimiento de los principios de corresponsabilidad y solidaridad, las organizaciones de la sociedad civil, las asociaciones, las empresas, el comercio organizado, los gremios económicos y demás personas jurídicas, así como las personas naturales, tienen la obligación y la responsabilidad de tomar parte activa en el logro de la vigencia efectiva de los derechos y garantías de los niños, las niñas y los adolescentes. En este sentido, deberán:

1. Conocer, respetar y promover estos derechos y su carácter prevalente.
2. Responder con acciones que procuren la protección inmediata ante situaciones que amenacen o menoscaben estos derechos.
3. Participar activamente en la formulación, gestión, evaluación, seguimiento y control de las políticas públicas relacionadas con la infancia y la adolescencia.
4. Dar aviso o denunciar por cualquier medio, los delitos o las acciones que los vulneren o amenacen.
5. Colaborar con las autoridades en la aplicación de las disposiciones de la presente ley.
6. Las demás acciones que sean necesarias para asegurar el ejercicio de los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes.”

(...)

“Artículo 41. OBLIGACIONES DEL ESTADO. El Estado es el contexto institucional en el desarrollo integral de los niños, las niñas y los adolescentes. En cumplimiento de sus funciones en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal deberá:

1. Garantizar el ejercicio de todos los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes
2. Asegurar las condiciones para el ejercicio de los derechos y prevenir su amenaza o afectación a través del diseño y la ejecución de políticas públicas sobre infancia y adolescencia.
3. Garantizar la asignación de los recursos necesarios para el cumplimiento de las políticas públicas de niñez y adolescencia, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal para asegurar la prevalencia de sus derechos.
4. Asegurar la protección y el efectivo restablecimiento de los derechos que han sido vulnerados.
5. Promover la convivencia pacífica en el orden familiar y social.
6. Investigar y sancionar severamente los delitos en los cuales los niños, las niñas y los adolescentes son víctimas, y garantizar la reparación del daño y el restablecimiento de sus derechos vulnerados.
7. Resolver con carácter prevalente los recursos, peticiones o acciones judiciales que presenten los niños, las niñas y los adolescentes, su familia o la sociedad para la protección de sus derechos.
8. Promover en todos los estamentos de la sociedad, el respeto a la integridad física, psíquica e intelectual y el ejercicio de los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes y la forma de hacerlos efectivos.
9. Formar a los niños, las niñas y los adolescentes y a las familias en la cultura del respeto a la dignidad, el reconocimiento de los derechos de los demás, la convivencia democrática y los valores humanos y en la solución pacífica de los conflictos.
10. Apoyar a las familias para que estas puedan asegurarle a sus hijos e hijas desde su gestación, los alimentos necesarios para su desarrollo físico, psicológico e intelectual, por lo menos hasta que cumplan los 18 años de edad.
11. Garantizar y proteger la cobertura y calidad de la atención a las mujeres gestantes y durante el parto; de manera integral durante los primeros cinco (5) años de vida del niño, mediante servicios y programas de atención gratuita de calidad, incluida la vacunación obligatoria contra toda enfermedad prevenible, con agencia de responsabilidad familiar.
12. Garantizar la inscripción y el trámite del registro civil de nacimiento mediante un procedimiento eficaz y gratuito. Para el efecto, la Registraduría Nacional del Estado Civil y el Ministerio de la Protección Social conjuntamente reglamentarán el trámite administrativo que garantice que el niño o niña salga del centro médico donde nació, con su registro civil de nacimiento y certificado de nacido vivo.

13. *Garantizar que los niños, las niñas y los adolescentes tengan acceso al Sistema de Seguridad Social en Salud de manera oportuna. Este derecho se hará efectivo mediante la afiliación inmediata del recién nacido a uno de los regímenes de ley.*
14. *Reducir la morbilidad y la mortalidad infantil, prevenir y erradicar la desnutrición, especialmente en los menores de cinco años, y adelantar los programas de vacunación y prevención de las enfermedades que afectan a la infancia y a la adolescencia y de los factores de riesgo de la discapacidad.*
15. *Asegurar los servicios de salud y subsidio alimentario definidos en la legislación del sistema de seguridad social en salud para mujeres gestantes y lactantes, familias en situación de debilidad manifiesta y niños, niñas y adolescentes.*
16. *Prevenir y atender en forma prevalente, las diferentes formas de violencia y todo tipo de accidentes que atenten contra el derecho a la vida y la calidad de vida de los niños, las niñas y los adolescentes.*
17. *Garantizar las condiciones para que los niños, las niñas desde su nacimiento, tengan acceso a una educación idónea y de calidad, bien sea en instituciones educativas cercanas a su vivienda, o mediante la utilización de tecnologías que garanticen dicho acceso, tanto en los entornos rurales como urbanos.*
18. *Asegurar los medios y condiciones que les garanticen la permanencia en el sistema educativo y el cumplimiento de su ciclo completo de formación.*
19. *Garantizar un ambiente escolar respetuoso de la dignidad y los Derechos Humanos de los niños, las niñas y los adolescentes y desarrollar programas de formación de maestros para la promoción del buen trato.*
20. *Erradicar del sistema educativo las prácticas pedagógicas discriminatorias o excluyentes y las sanciones que conlleven maltrato, o menoscabo de la dignidad o integridad física, psicológica o moral de los niños, las niñas y los adolescentes.*
21. *Atender las necesidades educativas específicas de los niños, las niñas y los adolescentes con discapacidad, con capacidades excepcionales y en situaciones de emergencia.*
22. *Garantizar la etnoeducación para los niños, las niñas y los adolescentes indígenas y de otros grupos étnicos, de conformidad con la Constitución Política y la ley que regule la materia.*
23. *Diseñar y aplicar estrategias para la prevención y el control de la deserción escolar y para evitar la expulsión de los niños, las niñas y los adolescentes del sistema educativo.*
24. *Fomentar el deporte, la recreación y las actividades de supervivencia, y facilitar los materiales y útiles necesarios para su práctica regular y continuada.*
25. *Fomentar la participación en la vida cultural y en las artes, la creatividad y producción artística, científica y tecnológica de niños, niñas y adolescentes y consagrar recursos especiales para esto.*
26. *Prevenir y atender la violencia sexual, las violencias dentro de la familia y el maltrato infantil, y promover la difusión de los derechos sexuales y reproductivos.*
27. *Prestar especial atención a los niños, las niñas y los adolescentes que se encuentren en situación de riesgo, vulneración o emergencia.*
28. *Protegerlos contra los desplazamientos arbitrarios que los alejen de su hogar o de su lugar de residencia habitual.*
29. *Asegurar que no sean expuestos a ninguna forma de explotación económica o a la mendicidad y abstenerse de utilizarlos en actividades militares, operaciones psicológicas, campañas cívico-militares y similares.*
30. *Protegerlos contra la vinculación y el reclutamiento en grupos armados al margen de la ley.*
31. *Asegurar alimentos a los niños, las niñas y los adolescentes que se encuentren en procesos de protección y restablecimiento de sus derechos, sin perjuicio de las demás personas que deben prestar alimentos en los términos de la presente ley, y garantizar mecanismos efectivos de exigibilidad y cumplimiento de las obligaciones alimentarias.*

32. Erradicar las peores formas de trabajo infantil, el trabajo de los niños y las niñas menores de 15 años, proteger a los adolescentes autorizados para trabajar, y garantizar su acceso y la permanencia en el sistema educativo.

33. Promover estrategias de comunicación educativa para transformar los patrones culturales que toleran el trabajo infantil y resaltar el valor de la educación como proceso fundamental para el desarrollo de la niñez.

34. Asegurar la presencia del niño, niña o adolescente en todas las actuaciones que sean de su interés o que los involucren cualquiera sea su naturaleza, adoptar las medidas necesarias para salvaguardar su integridad física y psicológica y garantizar el cumplimiento de los términos señalados en la ley o en los reglamentos frente al debido proceso. Procurar la presencia en dichas actuaciones de sus padres, de las personas responsables o de su representante legal.

35. Buscar y ubicar a la familia de origen o las personas con quienes conviva a la mayor brevedad posible cuando sean menores de edad no acompañados.

36. Garantizar la asistencia de un traductor o un especialista en comunicación cuando las condiciones de edad, discapacidad o cultura de los niños, las niñas o los adolescentes lo exijan.

37. Promover el cumplimiento de las responsabilidades asignadas en el presente Código a los medios de comunicación.

Parágrafo. Esta enumeración no es taxativa y en todo caso el Estado deberá garantizar de manera prevalente, el ejercicio de todos los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes consagrados en la Constitución Política, los tratados y convenios internacionales de Derechos Humanos y en este Código.”

“Artículo 42. OBLIGACIONES ESPECIALES DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS. Para cumplir con su misión las instituciones educativas tendrán entre otras las siguientes obligaciones:

1. Facilitar el acceso de los niños, niñas y adolescentes al sistema educativo y garantizar su permanencia.
2. Brindar una educación pertinente y de calidad.
3. Respetar en toda circunstancia la dignidad de los miembros de la comunidad educativa.
4. Facilitar la participación de los estudiantes en la gestión académica del centro educativo.
5. Abrir espacios de comunicación con los padres de familia para el seguimiento del proceso educativo y propiciar la democracia en las relaciones dentro de la comunidad educativa.
6. Organizar programas de nivelación de los niños y niñas que presenten dificultades de aprendizaje o estén retrasados en el ciclo escolar y establecer programas de orientación psicopedagógica y psicológica.
7. Respetar, permitir y fomentar la expresión y el conocimiento de las diversas culturas nacionales y extranjeras y organizar actividades culturales extracurriculares con la comunidad educativa para tal fin.
8. Estimular las manifestaciones e inclinaciones culturales de los niños, niñas y adolescentes, y promover su producción artística, científica y tecnológica.
9. Garantizar la utilización de los medios tecnológicos de acceso y difusión de la cultura y dotar al establecimiento de una biblioteca adecuada.
10. Organizar actividades conducentes al conocimiento, respeto y conservación del patrimonio ambiental, cultural, arquitectónico y arqueológico nacional.
11. Fomentar el estudio de idiomas nacionales y extranjeros y de lenguajes especiales.
12. Evitar cualquier conducta discriminatoria por razones de sexo, etnia, credo, condición socio-económica o cualquier otra que afecte el ejercicio de sus derechos.

Parágrafo 1. *Considérese obligatorio que todas las instituciones educativas públicas y privadas estructuren un módulo articulado al PEI –Proyecto Educativo Institucional– para mejorar las capacidades de los padres de familia y/o custodios en relación con las orientaciones para la crianza que contribuyan a disminuir las causas de la violencia intrafamiliar y sus consecuencias como: consumo de sustancias psicoactivas, embarazo en adolescentes, deserción escolar, agresividad entre otros.*

Parágrafo 2. *Las Secretarías de Educación Municipal y Departamental deberán orientar y supervisar las estrategias y metas del sistema psicopedagógico y las Instituciones deberán consignarlo dentro del Proyecto Educativo Institucional –PEI– como de obligatorio cumplimiento.”*

- **LEY 1616 DE 2013 “POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE LA LEY DE SALUD MENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.**

“Artículo 1. OBJETO. *El objeto de la presente ley es garantizar el ejercicio pleno del Derecho a la Salud Mental a la población colombiana, priorizando a los niños, las niñas y adolescentes, mediante la promoción de la salud y la prevención del trastorno mental, la Atención Integral e Integrada en Salud Mental en el ámbito del Sistema General de Seguridad Social en Salud, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 49 de la Constitución y con fundamento en el enfoque promocional de Calidad de vida y la estrategia y principios de la Atención Primaria en Salud.*

De igual forma se establecen los criterios de política para la reformulación, implementación y evaluación de la Política Pública Nacional de Salud Mental, con base en los enfoques de derechos, territorial y poblacional por etapa del ciclo vital.”

(...)

“Artículo 3. SALUD MENTAL. *La salud mental se define como un estado dinámico que se expresa en la vida cotidiana a través del comportamiento y la interacción de manera tal que permite a los sujetos individuales y colectivos desplegar sus recursos emocionales, cognitivos y mentales para transitar por la vida cotidiana, para trabajar, para establecer relaciones significativas y para contribuir a la comunidad.*

La Salud Mental es de interés y prioridad nacional para la República de Colombia, es un derecho fundamental, es tema prioritario de salud pública, es un bien de interés público y es componente esencial del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de colombianos y colombianas.”

- **LEY 1620 DE 2013 “POR LA CUAL SE CREA EL SISTEMA NACIONAL DE CONVIVENCIA ESCOLAR Y FORMACIÓN PARA EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS HUMANOS, LA EDUCACIÓN PARA LA SEXUALIDAD Y LA PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE LA VIOLENCIA ESCOLAR”.**

“Artículo 1. Objeto. *El objeto de esta ley es contribuir a la formación de ciudadanos activos que aporten a la construcción de una sociedad democrática, participativa, pluralista e intercultural, en concordancia con el mandato constitucional y la Ley General de Educación -Ley 115 de 1994- mediante la creación del Sistema Nacional de Convivencia Escolar y Formación para los Derechos Humanos, la Educación para la Sexualidad y la Prevención y Mitigación de la Violencia Escolar, que promueva y fortalezca la formación ciudadana y el*

ejercicio de los derechos humanos, sexuales y reproductivos de los estudiantes, de los niveles educativos de preescolar, básica y media y prevenga y mitigue la violencia escolar y el embarazo en la adolescencia.”

(...)

“Artículo 2. En el marco de la presente ley se entiende por:

*- **Competencias ciudadanas:** Es una de las competencias básicas que se define como el conjunto de conocimientos y de habilidades cognitivas, emocionales y comunicativas que, articulados entre sí, hacen posible que el ciudadano actúe de manera constructiva en una sociedad democrática.*

*- **Educación para el ejercicio de los derechos humanos, sexuales y reproductivos:** Es aquella orientada a formar personas capaces de reconocerse como sujetos activos titulares de derechos humanos, sexuales y reproductivos con la cual desarrollarán competencias para relacionarse consigo mismo y con los demás, con criterios de respeto por sí mismo, por el otro y por el entorno, con el fin de poder alcanzar un estado de bienestar físico, mental y social que les posibilite tomar decisiones asertivas, informadas y autónomas para ejercer una sexualidad libre, satisfactoria, responsable y sana en torno a la construcción de su proyecto de vida y a la transformación de las dinámicas sociales, hacia el establecimiento de relaciones más justas, democráticas y responsables.*

*- **Acoso escolar o bullying:** Conducta negativa, intencional metódica y sistemática de agresión, intimidación, humillación, ridiculización, difamación, coacción, aislamiento deliberado, amenaza o incitación a la violencia o cualquier forma de maltrato psicológico, verbal, físico o por medios electrónicos contra un niño, niña, o adolescente, por parte de un estudiante o varios de sus pares con quienes mantiene una relación de poder asimétrica, que se presenta de forma reiterada o a lo largo de un tiempo determinado.*

También puede ocurrir por parte de docentes contra estudiantes, o por parte de estudiantes contra docentes, ante la indiferencia o complicidad de su entorno. El acoso escolar tiene consecuencias sobre la salud, el bienestar emocional y el rendimiento escolar de los estudiantes y sobre el ambiente de aprendizaje y el clima escolar del establecimiento educativo.

*- **Ciberbullying o ciberacoso escolar:** Forma de intimidación con uso deliberado de tecnologías de información (internet, redes sociales virtuales, telefonía móvil y videojuegos online) para ejercer maltrato psicológico y continuado.”*

*- **LEY ESTATUTARIA 1751 DE 2015 “POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.***

“(…)

“Artículo 5. OBLIGACIONES DEL ESTADO. El Estado es responsable de respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud; para ello deberá: a) Abstenerse de afectar directa o indirectamente en el disfrute del derecho fundamental a la salud, de adoptar decisiones que lleven al deterioro de la salud de la población y de realizar cualquier acción u omisión que pueda resultar en un daño en la salud de las personas; b) Formular y adoptar políticas de salud dirigidas a garantizar el goce efectivo del derecho en igualdad de trato y oportunidades para toda la población, asegurando para ello la coordinación armónica de las acciones de todos los agentes del Sistema; c) Formular y adoptar políticas que propendan por la promoción de la salud, prevención y atención de la enfermedad y rehabilitación de sus secuelas, mediante acciones colectivas e individuales; d) Establecer mecanismos para evitar la violación del derecho fundamental a la salud y determinar su régimen sancionatorio; e) Ejercer una adecuada inspección, vigilancia y control mediante un

órgano y/o las entidades especializadas que se determinen para el efecto; f) Velar por el cumplimiento de los principios del derecho fundamental a la salud en todo el territorio nacional, según las necesidades de salud de la población; g) Realizar el seguimiento continuo de la evolución de las condiciones de salud de la población a lo largo del ciclo de vida de las personas; h) Realizar evaluaciones sobre los resultados de goce efectivo del derecho fundamental a la salud, en función de sus principios y sobre la forma como el Sistema avanza de manera razonable y progresiva en la garantía al derecho fundamental de salud; i) Adoptar la regulación y las políticas indispensables para financiar de manera sostenible los servicios de salud y garantizar el flujo de los recursos para atender de manera oportuna y suficiente las necesidades en salud de la población; j) Intervenir el mercado de medicamentos, dispositivos médicos e insumos en salud con el fin de optimizar su utilización, evitar las inequidades en el acceso, asegurar la calidad de los mismos o en general cuando pueda derivarse una grave afectación de la prestación del servicio.”

4.3. Ámbito Distrital

- ACUERDO 144 DE 2005 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL SISTEMA DE SALUD MENTAL EN EL DISTRITO CAPITAL”.

“Artículo 1. El sistema de salud mental es un escenario de encuentro, concentración, coordinación, determinación y seguimiento de políticas, planes y programas de salud mental en el Distrito Capital.”

(...)

“Artículo 4. Son funciones del comité distrital de salud mental las siguientes:

- 1. Asesorar la formulación de las políticas en prevención, cuidados médicos y psicológicos, habilitación, rehabilitación, educación, orientación, en salud mental; de conformidad con las disposiciones legales y reglamentarias vigentes.*
- 2. Concertar las políticas generales de salud mental para que se armonicen con el plan de desarrollo.*
- 3. Fomentar la conformación de grupos de apoyo social y de atención comunitaria y domiciliaria, en la Capital de la República.*
- 4. Evaluar y hacer las recomendaciones que sean pertinentes para la formulación y el cumplimiento de los programas y proyectos contemplados en el plan de salud mental.*
- 5. Proponer mecanismos de vigilancia para verificar el cumplimiento de las políticas, programas y proyectos contemplados en el plan de salud mental del Distrito Capital.*
- 6. Elaborar el plan anual de trabajo orientado a la ejecución de actividades del plan de salud mental.*
- 7. Determinar el desarrollo de políticas, planes, programas y reglamentaciones para la descentralización de las acciones tendientes a la atención y seguimiento de las conductas de la comunidad que inciden en el trastorno mental.*
- 8. Generar los lineamientos para conformar y consolidar el sistema de información sobre salud mental, que sirva de base para la toma de decisiones.*
- 9. Promover la estructuración de un sistema de vigilancia epidemiológica de salud mental y del observatorio del comportamiento de la salud mental en Bogotá.*
- 10. Gestionar la consecución de recursos para el fomento de la investigación en los campos de salud mental en el Distrito Capital.*
- 11. Elaborar el informe anual de gestión y de resultados del sistema distrital de salud mental.*

12. Expedir el reglamento interno del comité.”

- **ACUERDO 383 DE 2009 “Por medio del cual se implementan estrategias de difusión de la Línea 106, al alcance de los niños, las niñas y los adolescentes en Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones”**
- **ACUERDO 854 DE 2022 (Septiembre 27) Por medio del cual se establecen orientaciones para actualizar la política distrital de salud mental y se dictan otras disposiciones**

“(…)

Artículo 2. ORIENTACIONES. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud, deberá actualizar la Política Distrital de Salud Mental de Bogotá, a partir de las siguientes orientaciones:

(…)

4. La Administración Distrital, diseñará un instrumento que permita articular agendas de todos los sectores, con el plan de acción que trace la Secretaría Distrital de Salud, para la promoción de la salud mental, la prevención, y rehabilitación de la población afectada por trastornos mentales, especialmente:

4.2. Fortalecer el registro, seguimiento y atención a casos de violencia, dando aplicación al Protocolo de Atención Integral para la convivencia escolar y el ejercicio de los derechos humanos, sexuales y reproductivos de los niños, niñas y adolescentes.

4.3. Afianzará la Alianza Familia – Escuela, implementado herramientas, contenidos, metodologías, que aborden entre otras, el uso del internet, de las redes sociales por parte de niñas, niños, adolescentes y los riesgos que estas generan en su salud mental, para fortalecer las capacidades de las familias en materia de autocuidado, atención socioemocional crianza y promoción del desarrollo integral de niños, niñas y adolescentes, esto también se aplicarán a los demás miembros de la comunidad educativa.

(…)

10. Se realizarán acciones afirmativas en prevención, promoción y atención en salud mental con enfoque de desarrollo basado en derechos humanos, en el curso de la vida, de género y diversidad sexual, poblacional, territorial, psicosocial e intercultural a poblaciones económica y socialmente vulnerables; niños, niñas y adolescentes, mujeres, personas mayores y víctimas directas o indirectas de violencias y del conflicto armado.

(…)

“Artículo 3. PRIORIZACIÓN. La actualización de la Política Distrital de Salud Mental debe priorizar la atención a poblaciones económica y socialmente vulnerables; niños, niñas y adolescentes, mujeres, personas mayores y víctimas directas o indirectas de violencias y del conflicto armado en el marco de los enfoques diferencial, de género y diversidad sexual, poblacional, territorial, intercultural y de derechos.”

- **“POLÍTICA PÚBLICA DISTRITAL DE SALUD MENTAL 2023-2032”**

La Política Distrital de Salud Mental busca no solo promover este aspecto prioritario de la salud humana ligado al bienestar emocional, sino prevenir los daños e intervenir los problemas y trastornos mentales, reconociendo la necesidad de abordar los determinantes sociales de la salud de tipo social, económico y cultural, que influyen en las condiciones y la calidad de vida de las personas, familias y comunidades que les afectan de manera positiva o negativa.

En dicha política se define como punto crítico el incremento de la conducta suicida, precisando la necesidad urgente de crear un plan intersectorial construido en torno a la prevención y la atención de la conducta suicida, especialmente aquellos asociados a poblaciones en riesgo, como, hechos de violencia física, sexual y/o mental contra niños, niñas, jóvenes, adolescentes.

Del mismo modo, dentro de los grupos poblacionales prioritarios contempla a Niños, Niñas y Adolescentes, resaltando la necesidad de establecer una prevención selectiva en este grupo poblacional ante el riesgo al que se someten.

- **ACUERDO 927 DE 2024 “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”**

“Artículo 25. Modificar el artículo 101 del Acuerdo Distrital 761 de 2020. El artículo 101 del Acuerdo Distrital 761 de 2020 quedará así:

“Artículo 101. Plan de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada e Integral de salud mental. La Secretaría Distrital de Salud formulará e implementará un Plan de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada e Integral para tratar a las personas con trastornos y enfermedades mentales, con enfoque poblacional de niñez y adulto mayor, y de género hacia las mujeres, territorializado en las 20 Localidades de la ciudad, priorizando las rutas de atención a vulneraciones de Derechos humanos en la Secretaría Distrital de Gobierno.”

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá, es competente para presentar esta iniciativa, en virtud de la facultad otorgada en el Estatuto Orgánico de Bogotá, D.C. Decreto Ley 1421 de 1993, artículo 12, numeral 1:

Artículo 12. Atribuciones. *Corresponde al Concejo Distrital el adecuado cumplimiento con la Constitución y la Ley:*

1. *“Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”.*

Adicionalmente deberán tenerse en cuentas otras disposiciones normativas que igualmente facultan al Concejo de Bogotá para presentar este tipo de iniciativa:

El artículo 313 de la Constitución Política establece que corresponde a los concejos:

1. *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.*

En el artículo 13 Decreto Ley 1421 de 1993 se establece que:

“Artículo 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario”.

Finalmente, en el **Acuerdo 741 de 2019** - Reglamento Interno Concejo de Bogotá D.C., establece:

“ARTÍCULO 65.- INICIATIVA. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los Concejales individualmente, a través de las Bancadas, de manera integrada con otros Concejales o Bancadas y por el Alcalde Mayor, por medio de sus Secretarios, Jefes de Departamento Administrativo o Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas.”

6. IMPACTO FISCAL

El Artículo 7 de la Ley 819 de 2003, establece:

“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, dentro del Plan Distrital de Desarrollo se contemplo la formulación de un Plan de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada e Integral de salud mental, el cual deberá contener un enfoque poblacional en la niñez, en efecto, dicha disposición debe contar con fuente de financiación por lo que, no se creará una nueva o está será modificada, por el contrario, con esta iniciativa se pretende fortalecer con lineamientos para su formulación y ejecución.

7. CONVENIENCIA DEL PROYECTO

La salud mental en Colombia ha sido un tema de creciente importancia en las últimas décadas. A pesar de los avances en la comprensión de las enfermedades mentales y la mejora en los servicios de atención, la población colombiana sigue enfrentando desafíos significativos. Factores como la violencia intrafamiliar, los desplazamientos forzados, la desigualdad social, y la falta de acceso a servicios de salud adecuados han contribuido a la prevalencia de trastornos mentales en diversas regiones del país. Además, las políticas públicas y las

estructuras de salud mental requieren de un enfoque integral que abarque no solo la atención clínica, sino también, y especialmente, la prevención y promoción de la salud mental.

En Colombia, según encuesta del 2023 del Ministerio de Salud y Protección Social con el Centro Nacional de Consultoría, aproximadamente el 10% de la población colombiana sufre algún tipo de trastorno mental, siendo la depresión, la ansiedad y los trastornos de conducta los más comunes. Sin embargo, el estigma asociado a estos trastornos continúa siendo un obstáculo significativo para que las personas busquen ayuda.

Es así como este tema sigue enfrentando retos importantes, pese al aumento de la conciencia pública sobre su relevancia y el autocuidado, tales como escasez de profesionales en salud mental, financiamiento insuficiente, y la desinformación o ausencia de sensibilización.

Al respecto es importante resaltar que las conductas suicidas sufrieron una preocupante variación en el país para el 2021, año en el que se evidencio un creciente aumento de cerca de 13.032 casos de suicidio para tal periodo, según Boletín informativo de la Subdirección de Servicios Forenses del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses, cifra que en comparación con el 2020, 11.014 casos, activo las alarmas en el país.

Muertes violentas según sexo.

Colombia, comparativos años 2020 y 2021 (enero a diciembre)

Manera de Muerte	2020*				2021*			
	Hombre	Mujer	Indet.	Total	Hombre	Mujer	Indet.	Total
Homicidio	10.148	865	1	11.014	12.050	978	4	13.032
Eventos de transporte	4.573	914	-	5.487	6.033	1.273	1	7.307
Accidental	2.232	487	3	2.722	2.603	545	1	3.149
Suicidio	1.921	458	-	2.379	2.101	494	-	2.595
Total	18.874	2.724	4	21.602	22.787	3.290	6	26.083

Estas cifras dejaron en evidencia la existencia de una pandemia silenciosa en el País, especialmente en la población joven, niños, niñas y adolescentes, quienes para el 2021 registraron 275 casos de suicidio, cifra que para el 2022 aumento a 315 casos, y para el 2023 finalizo en 280, según el Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

Ahora las cifras preliminares del 2024, con corte a septiembre, ya registran 260 suicidios entre la población infante y adolescentes del país, y aquí resulta oportuno enfatizar en Bogotá, capital que cuenta con un importante Sistema de Alertas de la Oficina para la Convivencia Escolar (OCE), a través del cual se registran casos relacionados con conducta suicida en la población estudiantil, permitiendo con ello proyectar un panorama frente al estado de la salud mental en niños, niñas y adolescentes.

El mencionado Boletín registró cerca de 7.785 casos de conducta suicida, siendo el 70,21% en la población adolescente, ahora, se analizaron tres tipos de conductas: ideación, intento y consumación, resaltando que el 63,20% corresponde a casos en mujeres.

Este Sistema recoge información relacionada con los principales factores de riesgo son: violencia intrafamiliar, trauma emocional, conductas autolesivas, y pérdidas afectivas, tal como se evidencia:



Lo anterior deja en evidencia el reto particular que tiene el Distrito con el bienestar emocional de los más jóvenes, siendo esencial abordar estas problemáticas con políticas públicas, recursos adecuados y una mayor sensibilización sobre la importancia del bienestar emocional infantil.

Según informes del Instituto Nacional de Salud (INS) y otros estudios sobre salud pública en Colombia, se ha identificado un aumento en la prevalencia de trastornos mentales en niños, especialmente en áreas urbanas como Bogotá. Los trastornos más comunes incluyen

- **Trastornos de ansiedad:** Estos trastornos afectan tanto a niños como a adolescentes, manifestándose en miedos excesivos, preocupaciones constantes o fobias.
- **Trastornos de conducta:** Comportamientos disruptivos, agresivos o desafiantes son comunes en algunos niños, lo que puede interferir con su desarrollo social y académico.
- **Depresión:** Aunque es más prevalente en adolescentes, también se observa en niños pequeños, especialmente aquellos expuestos a situaciones de violencia o abuso.
- **Trastornos del espectro autista y trastornos del desarrollo:** Aunque no se generan específicamente por factores sociales, el diagnóstico temprano y el acceso a atención especializada sigue siendo un desafío en muchas familias.

No hay duda que la ciudad, específicamente con la actualización de la Política Distrital de Salud mental ha mejorado en términos de accesibilidad y recursos. Sin embargo, las tasas de prevalencia siguen siendo altas, lo que sugiere la necesidad de un enfoque más profundo y sistemático.

Si bien, en Bogotá, existen varios servicios y programas orientados a la atención de la salud mental infantil, tanto en el sector público como privado, resaltando algunos como:

- **Atención Pública:** El sistema de salud pública en Bogotá, a través de la Secretaría Distrital de Salud (SDS), ofrece atención integral en salud mental. Existen centros especializados, como los **Centros de Atención Psicosocial** y los **Centros de Salud Mental Comunitarios**, que brindan atención psicológica a niños y adolescentes en situación de vulnerabilidad, además de programas de prevención.
- **Escuelas y Programas Educativos:** Las instituciones educativas de Bogotá han incorporado programas de apoyo psicológico y emocional. En algunas zonas de la ciudad, se han implementado programas que fomentan la salud mental y previenen el bullying, promoviendo un ambiente escolar más saludable para el desarrollo emocional de los niños.
- **Psicólogos y Psiquiatras:** A nivel privado, Bogotá cuenta con una red de profesionales en psicología y psiquiatría infantil. Sin embargo, el costo de estos servicios es inaccesible para muchas familias de sectores vulnerables.
- **Organizaciones No Gubernamentales:** Diversas ONGs en Bogotá trabajan activamente en la promoción de la salud mental infantil, llevando a cabo campañas de sensibilización, ofreciendo apoyo psicológico gratuito y realizando talleres de prevención.

Sin embargo, no se pueden escatimar esfuerzos en la mejora y fortalecimiento del Sistema de Salud, especialmente en la atención de menores de edad, como sujetos de especial protección constitucional, es por ello que la implementación de un protocolo de atención especial en salud mental para niños es crucial debido a la particularidad de las necesidades emocionales y psicológicas de los más pequeños, que requieren un enfoque específico, tanto en la prevención como en la intervención. Los trastornos mentales en niños pueden tener repercusiones profundas en su desarrollo, rendimiento académico y bienestar social, lo que hace que una atención adecuada y especializada sea fundamental.

Al respecto es importante tener en cuenta que el cerebro de los niños se encuentra en una etapa de desarrollo constante durante los primeros años de vida. Las experiencias tempranas, tanto positivas como negativas, influyen profundamente en su desarrollo emocional y cognitivo. Los trastornos de salud mental no tratados en la infancia pueden afectar este desarrollo, lo que podría generar dificultades en la adolescencia y adultez, como problemas de relación, baja autoestima, trastornos de conducta y dificultades laborales.

Un protocolo específico para la atención en salud mental infantil permite una intervención temprana y adecuada, lo cual es fundamental para prevenir o mitigar el impacto negativo de los trastornos emocionales en su crecimiento y bienestar. Cada niño es único, por lo que un enfoque estandarizado no siempre es suficiente para abordar las complejidades de la salud mental infantil. Un protocolo especializado en salud mental infantil permite la personalización del tratamiento y la atención, teniendo en cuenta la edad, el contexto familiar, el entorno social y las características individuales de cada niño.

Este protocolo debe incluir diferentes tipos de intervención, que pueden ir desde la psicoterapia infantil (como la terapia cognitivo-conductual) hasta la intervención en crisis, siempre respetando el desarrollo emocional y cognitivo del niño.

Así mismo este protocolo debe priorizar el entorno familiar y social el cual debe incluir directrices sobre cómo involucrar a la familia en el proceso de atención, ya que los padres y cuidadores son quienes interactúan más directamente con los niños y pueden contribuir al proceso de recuperación o mejora.

Además, el protocolo debe incorporar estrategias para la sensibilización de los cuidadores y educadores, ayudándoles a reconocer señales de alerta y a manejar situaciones difíciles en casa y en el entorno escolar.

La atención priorizada y especializada en salud mental para niños es fundamental para asegurar que los niños, niñas y adolescentes reciban el tratamiento adecuado desde una edad temprana, previniendo problemas a largo plazo y mejorando su calidad de vida. La atención especializada permite una intervención adecuada y oportuna, respetando la singularidad de cada niño y apoyando a su familia y entorno social. Además, fomenta la detección temprana, la prevención de trastornos graves y la reducción del estigma en torno a la salud mental infantil. Implementar estos protocolos en todos los niveles de atención es clave para garantizar el bienestar emocional de las generaciones futuras.

Cordialmente,

JUAN MANUEL DÍAZ MARTÍNEZ

Concejal de Bogotá

Partido Nuevo Liberalismo

PROYECTO DE ACUERDO NO 421 DE 2025

PRIMER DEBATE

“POR EL CUAL SE FIJAN ORIENTACIONES PARA LA CREACIÓN DEL PROTOCOLO DE ABORDAJE INTEGRAL A LA SALUD MENTAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.

En uso de sus facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas por los numerales 1° del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA:

Artículo 1°. OBJETO. El presente Acuerdo tiene como objeto establecer orientaciones para la Creación del Protocolo de Abordaje Integral a la Salud Mental de Niños, Niñas y Adolescentes, coordinado desde el sector salud y educación, con el fin de prevenir abusos y violencias psicológicas, conductas suicidas y promover una atención integral para esta población.

Artículo 2°. ORIENTACIONES. La Administración Distrital creará el Protocolo de Abordaje Integral a la Salud Mental de Niños, Niñas y Adolescentes, a partir de las siguientes orientaciones:

1. Fortalecer programas en las Instituciones de Educación del Distrito de desarrollo de habilidades socioemocionales, y estilos de vida saludable.
2. Propiciar capacitación continua a los docentes con enfoque en prevención de conductas de riesgo, diagnóstico de conductas de alerta y reporte oportuno de casos de riesgo a la salud mental.
3. La familia, el cuerpo docente y/o el especialista de la salud del menor actuarán como primer activador del Protocolo.
4. La activación del protocolo procurará notificar al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y de involucrar la presunta comisión de algún delito a la Policía Metropolitana y a la Unidad Especial de investigación de delitos priorizados cometidos contra Niños, Niñas y Adolescentes de la Fiscalía General de la Nación
5. Garantizar una atención integral, y coordinada entre las diferentes entidades competentes para propugnar una atención completa, diferencial, prioritaria y continua.
6. Promover la participación de las familias de los menores, con el ánimo de trasladar herramientas importantes para el manejo en la cotidianidad de los Niños, Niñas y Adolescentes.
7. Garantizar el seguimiento constante y colaborativo entre el sector de educación y salud.
8. Procurar la gestión y seguimiento a las Subredes del Distrito, quienes promoverán la disponibilidad y permanencia de un Equipo Básico Especializado para la atención de menores.
9. Promocionar asesoría jurídica a la familia del menor, en caso de involucrar la presunta comisión de algún delito.
10. Promover atenciones prioritarias frente a riesgos mentales que conlleven remisiones intra e interinstitucionales inmediatas
11. Propiciar seguimientos iniciales dentro de las primeras horas críticas del paciente, y seguimientos semanales durante el lapso considerado por el especialista tratante.

Artículo 3°. ALIANZAS. La Administración podrá desarrollar alianzas o trazar acciones articuladas con actores estratégicos de la esfera económica, social, de la salud, y educativa, que tengan como fin la promoción y protección de la salud mental, así como la prevención de trastornos mentales en Niños, Niñas y Adolescentes.

Artículo 4°. PRIORIZACIÓN. Las acciones afirmativas contenidas en el presente acuerdo tendrán priorización en Niños, Niñas y Adolescentes víctimas de violencia intrafamiliar, y abuso sexual.

Artículo 5°. INFORME. La Administración Distrital, entregará un informe anual al Concejo de Bogotá D.C; que evidencie el seguimiento del desempeño e impacto de las políticas y medidas en curso, así como las orientaciones de que trata este Acuerdo

Artículo 6°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Presidente

Secretaria General de Organismo de Control

Carlos Fernando Galán Pachón
Alcalde de Bogotá

PROYECTO DE ACUERDO NO 422 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA GENERAR CONCIENCIA CIUDADANA ALREDEDOR DEL RESPETO POR LA MOVILIDAD EN LAS VÍAS DE BOGOTÁ “MAL PARQUEADOS”

1. OBJETO DEL PROYECTO

Establecer lineamientos para generar conciencia ciudadana sobre la importancia de no obstaculizar indebidamente las vías, fortalecer los conocimientos respecto a la normatividad vial, prevenir y fortalecer el control sobre los vehículos mal parqueados en Bogotá, para garantizar una movilidad segura y eficiente, mejorar la velocidad promedio y reducir la siniestralidad asociada a esta conducta.

2. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.

De conformidad con el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993-Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. es competente para:

“Artículo- 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*
- 19. Dictar normas de tránsito y transporte.*
- 25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

3. ANTECEDENTES.

La presente iniciativa no registra antecedentes.

4. SUSTENTO JURÍDICO

4.1 NORMATIVIDAD INTERNACIONAL

Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.

3.6 Para 2020, reducir a la mitad el número de muertes y lesiones causadas por accidentes de tráfico en el mundo.

4.2 MARCO CONSTITUCIONAL

Artículo 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Artículo 82. Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular. Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común.

4.3 MARCO LEGAL

- **Ley 769 de 2002. Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones.**

Artículo 65. Utilización de la señal de parqueo. Todo conductor, al detener su vehículo en la vía pública, deberá utilizar la señal luminosa intermitente que corresponda, orillarse al lado derecho de la vía y no efectuar maniobras que pongan en peligro a las personas o a otros vehículos.

Artículo 75. Estacionamiento de vehículos. En vías urbanas donde esté permitido el estacionamiento, se podrá hacerlo sobre el costado autorizado para ello, lo más cercano posible al andén o al límite lateral de la calzada no menos de treinta (30) centímetros del andén y a una distancia mínima de cinco (5) metros de la intersección.

Artículo 76. Lugares prohibidos para estacionar. <Artículo modificado por el artículo 15 de la Ley 1811 de 2016. El nuevo texto es el siguiente:> Está prohibido estacionar vehículos en los siguientes lugares:

1. Sobre andenes, zonas verdes o zonas de espacio público destinado para peatones, recreación o conservación.
2. En vías arterias, autopistas, zonas de seguridad, o dentro de un cruce.
3. En vías principales y colectoras en las cuales expresamente se indique la prohibición o la restricción en relación con horarios o tipos de vehículos.
4. En puentes, viaductos, túneles, pasos bajos, estructuras elevadas o en cualquiera de los accesos a estos.
5. En zonas expresamente destinadas para estacionamiento o parada de cierto tipo de vehículos, incluyendo las paradas de vehículos de servicio público, o para limitados físicos.
6. En carriles dedicados a transporte masivo sin autorización.
7. En ciclorrutas o carriles dedicados o con prioridad al tránsito de bicicletas.
8. A una distancia mayor de treinta (30) centímetros de la acera.
9. En doble fila de vehículos estacionados, o frente a hidrantes y entradas de garajes o accesos para personas con discapacidad.
10. En curvas.
11. Donde interfiera con la salida de vehículos estacionados.

12. Donde las autoridades de tránsito lo prohíban.

13. En zona de seguridad y de protección de la vía férrea, en la vía principal, vías secundarias, apartaderos, estaciones y anexidades férreas.

Artículo 78. Zonas y horarios de estacionamiento especiales. Los conductores que estacionen sus vehículos en los lugares de comercio u obras de construcción de los perímetros urbanos con el objeto de cargar o descargar, deberán hacerlo en zonas y horarios determinados para tal fin.

Las entidades públicas o privadas y los propietarios de los locales comerciales no podrán hacer uso del espacio público frente a sus establecimientos para el estacionamiento exclusivo de sus vehículos o el de sus clientes.

Las autoridades de tránsito definirán las horas y zonas para el cargue o descargue de mercancías.

Artículo 125. Inmovilización. La inmovilización en los casos a que se refiere este código, consiste en suspender temporalmente la circulación del vehículo por las vías públicas o privadas abiertas al público. Para tal efecto, el vehículo será conducido a parqueaderos autorizados que determine la autoridad competente, hasta que se subsane o cese la causa que le dio origen, a menos que sea subsanable en el sitio que se detectó la infracción.

Parágrafo 1. El propietario o administrador del parqueadero autorizado utilizado para este fin, que permita la salida de un vehículo inmovilizado por infracción de las normas de tránsito, sin orden de la autoridad competente, incurrirá en multa de cincuenta (50) salarios mínimos legales mensuales vigentes. Si se tratare de parqueadero autorizado no oficial, incurrirá además en suspensión o cancelación de la autorización del patio, parqueadero autorizado de acuerdo con la gravedad de la falta.

En todo caso, el ingreso del vehículo al lugar de inmovilización deberá hacerse previo inventario de los elementos contenidos en él y descripción del estado exterior. Este mismo procedimiento se hará a la salida del vehículo. En caso de diferencias entre el inventario de recibo y el de entrega, el propietario o administrador del parqueadero autorizado incurrirá en multa de veinte (20) salarios mínimos legales mensuales vigentes y, adicionalmente, deberá responder por los elementos extraviados, dañados o averiados del vehículo.

Parágrafo 2. La orden de entrega del vehículo se emitirá por la autoridad de tránsito competente, previa comprobación directa de haberse subsanado la causa que motivó la inmovilización. La orden de entrega se ejecutará a favor del propietario del vehículo o al infractor, quien acreditará tal calidad con la exhibición de medios de prueba documentales.

Parágrafo 3. En el caso de vehículos de servicio público, cuando no sea posible subsanar la falta por encontrarse el vehículo retenido, la autoridad de tránsito podrá ordenar la entrega al propietario o infractor previa suscripción de un acta en la cual se comprometa a subsanarla en un plazo no mayor a cinco días. Copia del acta se remitirá a la Empresa de Transporte Público a la cual se encuentre afiliado el vehículo.

El incumplimiento del compromiso suscrito por el propietario o infractor dará lugar a una multa de veinte (20) salarios mínimos legales mensuales vigentes a cargo del propietario.

Parágrafo 4. En el caso de inmovilización de vehículos de servicio público, la empresa transportadora responderá como deudor solidario de las obligaciones que se contraigan, entre ellas las derivadas de la prestación del servicio de grúa y parqueaderos.

La inmovilización o retención a que hacen referencia las normas de transporte se regirán por el procedimiento establecido en este artículo.

Parágrafo 5. Cuando el vehículo no sea llevado a parqueaderos autorizados la inmovilización se hará bajo la responsabilidad del propietario del vehículo o del infractor, para lo cual, el agente de tránsito notificará al propietario o administrador del parqueadero autorizado.

Parágrafo 6. El propietario del vehículo será el responsable del pago al administrador o al propietario del parqueadero por el tiempo que estuvo inmovilizado el vehículo.

Parágrafo 7. Los parqueaderos autorizados deben ser aprobados por el organismo de tránsito correspondiente en resolución que determinará lo atinente.

Artículo 127. Del retiro de vehículos mal estacionados. La autoridad de tránsito, podrá bloquear o retirar con grúa o cualquier otro medio idóneo los vehículos que se encuentren estacionados irregularmente en zonas prohibidas, o bloqueando alguna vía pública o abandonados en áreas destinadas al espacio público, sin la presencia del conductor o responsable del vehículo; si este último se encuentra en el sitio, únicamente habrá lugar a la imposición del comparendo y a la orden de movilizar el vehículo. En el evento en que haya lugar al retiro del vehículo, éste será conducido a un parqueadero autorizado y los costos de la grúa y el parqueadero correrán a cargo del conductor o propietario del vehículo, incluyendo la sanción pertinente.

Parágrafo 1. Si el propietario del vehículo o el conductor se hace presente en el lugar en donde se ha cometido la infracción, la autoridad de tránsito impondrá el comparendo respectivo y no se procederá al traslado del vehículo a los patios.

Parágrafo 2. Los municipios contratarán con terceros los programas de operación de grúas y parqueaderos. Estos deberán constituir pólizas de cumplimiento y responsabilidad para todos los efectos contractuales, los cobros por el servicio de grúa y parqueadero serán los que determine la autoridad de tránsito local.

Parágrafo 3. Adicionado por el art. 5, Ley 2283 de 2023. <El texto adicionado es el siguiente> Los municipios y los organismos de tránsito por sí mismos o a través de un tercero podrán contratar el programa de bloqueo de vehículos a través de los llamados Cepos u otras tecnologías que cumplan con la misma finalidad. Este equipo deberá ser implementado con apoyo de las autoridades de control y aplicado sobre aquellas conductas que ameritan inmovilización.

El bloqueo del vehículo que incurra en una conducta que amerita la inmovilización, se podrá realizar con el Cepo u otras tecnologías que cumplan con la misma finalidad, previa suscripción de la orden u órdenes de comparendo, según sea el caso.

El retiro del equipo de bloqueo será efectivo hasta que el propietario, poseedor o tenedor del vehículo subsane la falta y realice el curso de rehabilitación a infractores de las normas de tránsito.

La Superintendencia de transporte vigilará lo correspondiente a los cobros por el retiro del equipo de bloqueo.

Artículo 131. Multas. <Artículo modificado por el artículo 21 de la Ley 1383 de 2010. El nuevo texto es el siguiente:> Los infractores de las normas de tránsito serán sancionados con la imposición de multas, de acuerdo con el tipo de infracción así:

“C. Será sancionado con multa equivalente a quince (15) salarios mínimos legales diarios vigentes (SMLDV) el conductor y/o propietario de un vehículo automotor que incurra en cualquiera de las siguientes infracciones:

C.2. Estacionar un vehículo en sitios prohibidos.(...)”

4.4 NORMATIVIDAD DISTRITAL

- Acuerdo 927 de 2024 “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”

Artículo 8. Programas del objetivo estratégico “Bogotá avanza en seguridad”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá avanza en seguridad”:

8.6. Programa 6. Movilidad segura e inclusiva. La Administración distrital propone un plan interinstitucional para la seguridad integral del Sistema de Transporte Público de Bogotá, dirigido a mitigar los fenómenos que afectan la seguridad y convivencia, mediante la articulación regional, distrital y local, coordinando acciones de control a la problemática que afecta la seguridad ciudadana en el Sistema. Así mismo, para la problemática de congestión y seguridad vial, se tendrán acciones de regulación y gestión de tránsito articuladas entre el sector movilidad y la Policía Nacional, así como el fortalecimiento del Centro de Gestión de Tránsito (CGT). De igual manera, se realizarán operativos de control, señalización y fotodetección, apoyo tecnológico para la prevención y control de la velocidad, entre otros, en diferentes puntos de la ciudad y sitios estratégicos en articulación con la ciudad región. Por otra parte, la Administración Distrital garantizará que las cámaras de fotodetección cuenten con la adecuada señalización para informar la existencia del dispositivo, con el fin de mejorar la visibilidad de estos y en concordancia con la normatividad nacional vigente que las regula. De igual forma, la Administración realizará acciones de prevención y control en portales y estaciones del componente troncal y zonal del Sistema Integral de Transporte Público para mitigar el fenómeno de la evasión, por un lado, mediante el uso de herramientas tecnológicas para monitorearla y controlarla y, por otro, fomentando acciones pedagógicas e implementando acciones conjuntas con todas las entidades distritales que dentro de su misionalidad y competencia se encarguen de intervenir y atender a la población de vendedores informales, para reducir las ventas informales en Transmilenio como medida de atención y gestión de riesgo. También se realizará la promoción de comportamientos seguros y de cuidado para reducir el riesgo de perder la vida y sufrir lesiones graves en la vía. (Subrayado fuera de texto)

5. JUSTIFICACIÓN

5.1 Dinámica del parque automotor en Bogotá

De acuerdo con la Secretaría Distrital de Movilidad (2025), la capital del país ha presentado un incremento sostenido en el parque automotor que circula en Bogotá. Entre los años 2022 y 2023 aumentó un 0.87%, equivalente a 22.149 vehículos.

Por su parte, entre el 2023 y el 2024 el parque automotor aumentó un 1.09%, que representa 28.093 vehículos más en las vías de la ciudad. Y con corte al 31 de enero de 2025, el parque automotor aumentó un 0.07% frente al cierre de 2024, con 1.836 vehículos más. El mayor número de vehículos que transitan por Bogotá corresponde en un 51% a automóviles, 19% camionetas, 18% motocicletas, 9% camperos y el 2% a otro tipo de vehículos.

Tabla 1 (Parque automotor de Bogotá 2022 – 2025)

TIPO	2022	2023	2024	2025
AUTOMÓVIL	1.319.538	1.322.185	1.323.562	1.323.678
CAMIONETA	461.271	479.106	502.842	504.317
MOTOCICLETA	474.977	475.776	477.636	477.804
CAMPERO	243.501	244.850	246.426	246.488
CAMIÓN	18.612	18.316	18.059	18.061
BUS	15.955	15.717	15.456	15.453

MICROBUS	8.073	7.928	7.803	7.803
CUATRIMOTO	2.259	2.298	2.318	2.318
MOTOCARRO	1.610	1.623	1.762	1.766
BUSETA	1.691	1.579	1.463	1.464
VOLQUETA	1.057	1.110	1.079	1.081
MAQ,INDUSTRIAL	638	630	626	626
TRACTOCAMION	608	589	563	563
EXCAVADORA	483	515	521	521
CUADRICICLO	355	374	429	433
CAMIÓN GRÚA Y GRÚA	27	1.278	32	32
RETROEXCAVADORA	278	287	289	289
CICLOMOTOR	94	287	366	367
OTROS	7.434	6.162	7.471	7.475
TOTAL	2.558.461	2.580.610	2.608.703	2.610.539

Nota. Tomado de Secretaría Distrital de Movilidad. Respuesta a la proposición 322 de 2025 en la Comisión de Plan

Este número de vehículos circulando por las vías del Distrito Capital hace que sea una de las ciudades con mayor tráfico en el mundo.

5.2 Tráfico en Bogotá

De acuerdo con el último informe del TomTom Traffic Index 2024 sobre las ciudades con el peor tráfico del mundo, el cual tomó 501 ciudades en 62 países de 6 continentes, Bogotá ocupó el puesto No. 40 en el tráfico más lento, con un tiempo medio de viaje de cada 10 kilómetros de 29 minutos y 23 segundos. Este estudio determinó que una persona perdió al año 119 horas a causa del tráfico. (TomTom, 2025)

5.3 Impacto en la movilidad por el parqueo en vía

La Dirección de Inteligencia para la Movilidad de la Secretaría Distrital de Movilidad (2024) ha realizado ejercicios técnicos para medir el impacto de la movilidad por el parqueo en vía, y en un ejercicio de microsimulación de una hora, se realizó un análisis por vehículos mal parqueados, en una vía que atiende el 70% o más vehículos de su capacidad, y considerando las siguientes variables:

- Tramo de 500 metros continuos para la evaluación
- Calzada de dos y de tres carriles
- Demanda de entre 1.000 y 1.400 por carril
- Parqueo de un vehículo por el tiempo de una hora
- Velocidad promedio de 30 km/h

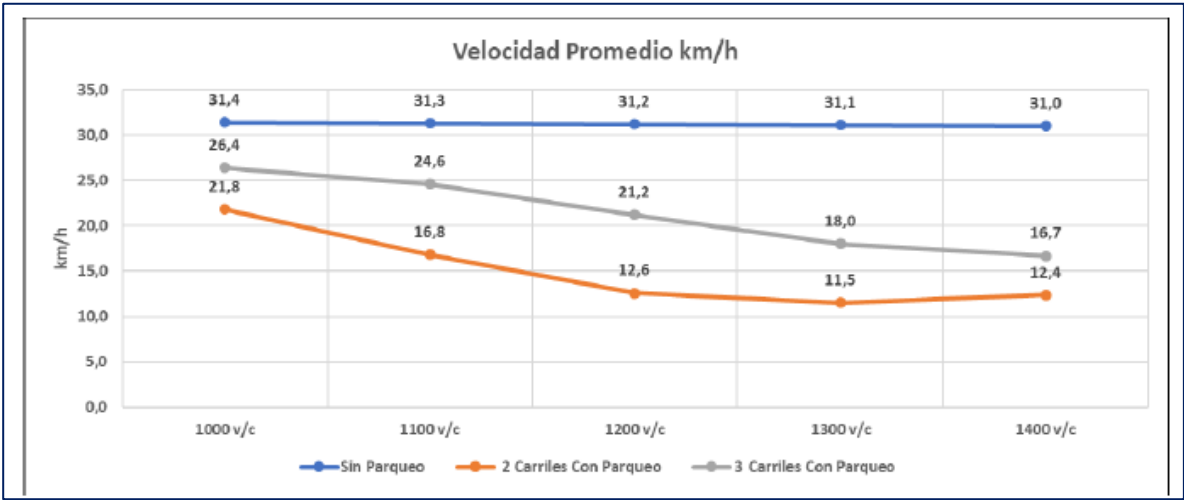
A partir del estudio realizado se obtuvieron los siguientes resultados:

Tabla 2 (Resultados del análisis de afectación por mal parqueo en vía)

Distancia	Escenario	Velocidad sin parqueo km/h	Velocidad con parqueo, 2 carriles km/h	Diferencia porcentual	Velocidad con parqueo, 3 carriles km/h	Diferencia porcentual
500 metros	1.000 vehi/carril	31,4	21,8	-31%	26,4	-16%
	1.100 vehi/carril	31,3	16,8	-46%	24,6	-21%
	1.200 vehi/carril	31,2	12,6	-60%	21,2	-32%
	1.300 vehi/carril	31,1	11,5	-63%	18,0	-42%
	1.400 vehi/carril	31,0	12,4	-60%	16,7	-46%

Nota. Tomado de la Secretaría Distrital de Movilidad (2024), respuesta al derecho de petición 2024EE20994.

Figura 1 (Velocidad promedio obtenido del ejercicio de microsimulación)



Nota. Tomado de la Secretaría Distrital de Movilidad (2024), respuesta al derecho de petición 2024EE20994.

Como se evidencia en la figura 1, la velocidad promedio es mayor cuando no hay parqueo en vía, oscilando entre 31.4 km/h con 1.000 vehículos y llegando a 31 km/h con 1.400 vehículos.

Por otra parte, el ejercicio arrojó que en dos carriles con parqueo en vía la velocidad pasó de 21.8 km/h con 1.000 vehículos a 12.4 km/h con 1.400 vehículos.

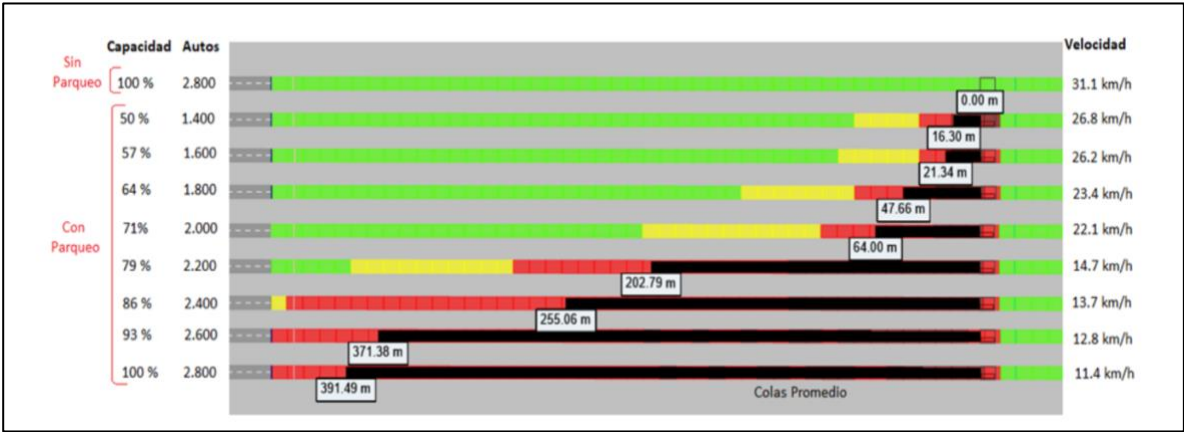
En el ejercicio realizado para 3 carriles con parqueo en vía la velocidad pasó de 26.4 km/h con 1.000 vehículos a 16.7 km/h con 1.400 vehículos.

A partir de este estudio de microsimulación, se puede concluir que la ausencia de vehículos mal parqueados se relaciona con el incremento de la velocidad promedio del flujo vehicular. Y que a mayor número de carriles se mitiga el impacto negativo del mal parqueo sobre la velocidad de circulación, sin embargo, no elimina su efecto perjudicial sobre la movilidad.

De otra parte, se evidenció que el tiempo en recorrer el tramo de 500 mts en condiciones normales (sin parqueo) es de 1 minuto en promedio; en condiciones con parqueo es de 2.1 minutos en promedio y la velocidad se ve afectada un 52% en promedio, lo cual impactó directamente y en forma negativa la circulación vehicular, lo que afecta los indicadores estadísticos de movilidad, como los tiempos de viaje, demoras, colas, etc., lo que puede producir una reacción en cadena afectando intersecciones y corredores principales de la ciudad.

En la siguiente imagen se observa el comportamiento de una vía con dos carriles, aumentando la demanda vehicular hasta alcanzar su capacidad, aplicando la afectación del parqueo en vía.

Figura 2 (Comportamiento de vía con dos carriles con afectación de parqueo en vía)



Nota. Tomado de la Secretaría Distrital de Movilidad (2024), respuesta al derecho de petición 2024EE20994.

De acuerdo con los escenarios analizados por la Secretaría Distrital de Movilidad, se concluyó que con la afectación del parqueo en la capacidad de la vía objeto de estudio, las colas que se producirían superarían los 390 metros para lograr atender el volumen vehicular máximo.

5.4 Puntos con mayor número de mal parqueados

La Secretaría Distrital de Movilidad (2024) ha identificado los puntos en donde se encuentran el mayor número de vehículos mal parqueados, que se caracterizan por contar con población flotante constantemente, es decir, pueden contar con una amplia variedad de personas que concurren estas áreas sin implicar que estas visiten con regularidad estas áreas.

Estos puntos donde están la mayor parte de vehículos mal estacionados son aquellos donde se ofrece comercio, zonas gastronómicas, terminales de transporte terrestre y aéreo, así como zonas de interés cultural y de reparación de vehículos, lo que hace que se mantenga la problemática del mal parqueo y haya resistencia para sensibilizar a los usuarios de estos equipamientos pese a que son las áreas donde más se imponen comparendos.

La Administración Distrital ha evidenciado como puntos críticos donde se presenta mayor problemática de parqueo en vía como son:

- Aeropuerto El Dorado
- Barrio La Castellana
- Chapinero Central (Calle 52 a la Calle 53 entre la Carrera 7 y la Avenida Caracas)
- Zona T (Calle 85 a la Calle 82 entre la Carrera 11 y la Carrera 15)
- Zona Centro (Calle 11 a la Calle 19 entre la Carrera 3 y la Carrera 10)
- Carrera 50 a la Carrera 68 entre la Calle 13 y la Avenida 1 de Mayo

5.5 Comparendos impuestos por la infracción C02 – Estacionar un vehículo en sitios prohibidos.

Tabla 3 (Número de comparendos por la infracción C02)

TIPO DE VEHÍCULO	2022	2023	2024	*2025	TOTAL
AUTOMÓVIL	35925	30525	25438	2454	94342
MOTOCICLETA	23557	24298	19793	1970	69618
CAMIONETA	14440	13023	11979	1214	40656
CAMPERO	3481	2757	2764	295	9297
CAMION	926	701	774	71	2472
MICROBUS	494	621	434	53	1602
BUS	135	211	184	22	552
BUSETA	56	100	80	5	241
TRICIMOTOR	0	83	104	15	202
MOTOCARRO	80	59	22	6	167
TRACTOCAMION	31	41	50	5	127
MOTOTRICICLO	65	54	3	0	122
VOLQUETA	37	31	31	0	99
CICLOMOTOR	0	17	44	12	73
BICICLETA O TRICICLO	15	21	21	0	57
VEHÍCULO SIN PLACA	0	8	40	6	54
MOTOCICLO	13	19	16	0	48
CUATRIMOTO	7	9	3	0	19
TRACCIÓN ANIMAL	1	3	2	0	6
CUADRICICLO	2	0	3	0	5
REMOLQUE/SEMIREMOLQUE	1	0	0	0	1
TOTAL	79266	72581	61785	6128	219760

*Nota. Tomado de Secretaría Distrital de Movilidad (2025), respuesta a la Proposición No. 322 de 2025 *Corte a 31 de enero de 2025*

El número de comparendos por la infracción C02 disminuyó un 8.4% entre el 2022 y el 2023. Así mismo, se presentó una reducción del 14.9% entre el 2023 y el 2024.

Aunque la reducción en el número de comparendos impuestos es importante, es necesario continuar trabajando en campañas de sensibilización para que los conductores no estacionen en las vías de la ciudad u otros sitios no permitidos, de manera que se permita mejorar la movilidad en la ciudad.

5.6 Iniciativa para cargar prueba gráfica o video gráfica de un vehículo mal parqueado.

El presente proyecto de Acuerdo busca crear un espacio en el sitio web y/o un aplicativo de la Secretaría Distrital de Movilidad, para que los ciudadanos pongan en conocimiento de la autoridad de tránsito distrital, la prueba gráfica o video gráfica de un vehículo estacionado en sitios no permitidos, con el fin de realizar pedagogía para no realizar estas conductas.

Es preciso señalar que una iniciativa similar fue implementada en el Ministerio de Transporte (2024), con el Registro de Condiciones de Riesgo en los Desplazamientos- RECORD, que *“Es una medida que permite que las personas envíen pruebas gráficas o video gráficas de presuntas violaciones a las normas de tránsito, que pongan en peligro la vida de quienes transitan por las vías, como maniobras irresponsables, circulación con menores de edad por fuera de la cabina del vehículo, tránsito de vehículos a motor sobre andenes, reabastecimiento de combustible con pasajeros en el servicio público o violación ostensible de los límites de velocidad”*.

Los ciudadanos que evidencien presuntas violaciones a las normas de tránsito deberán ingresar a la página www.mintransporte.gov.co, el cual solicita se informe la dirección de la infracción con el departamento y ciudad, fecha del evento, hora, cargue de la evidencia, nombre de quien reporta y número de contacto (estos dos últimos opcionales).

A partir de los archivos recibidos se podrán identificar los vehículos responsables a partir de la placa única nacional y en casos de vehículos de transporte público, cuando no sea posible identificar la placa única nacional, la referencia serán los números internos y los distintivos de la empresa.

Una vez las autoridades reciban la información que registren las personas en el sitio web, se citarán a los propietarios de los vehículos intervinientes, a partir de la información oficial sobre propiedad del Registro Único Nacional de Tránsito y en el caso de empresas de transporte público con base en la información que pueda obtener como dirección de notificación judicial, al representante legal.

Así las cosas, los citados deberán comparecer a audiencia para identificar al conductor responsable, con el fin de emitir orden de comparendo formal, citando a este último al proceso de forma que sea válida la actuación sancionatoria.

Señala el Ministerio de Transporte que las pruebas recibidas serán apreciadas y debatidas en el marco de la garantía constitucional del debido proceso.

Figura 3 Captura de pantalla al micrositio dispuesto por el Ministerio de Transporte para el establecimiento de infracciones de alto riesgo

mintransporte.gov.co/publicaciones/11627/registro-de-condiciones-de-riesgo-en-los-desplazamientos-record/

Nueva pestaña

intranet - Buscar co...

CIE: 1200015048 - [l...

excede

UNIVERSIDAD DIST...

Adobe Acrobat

Registro de Condiciones de Riesgo en los Desplazamientos - RECORD

Inicio

Registro de Condiciones de Riesgo en los Desplazamientos - RECORD

Compartir

Buscar

Publicaciones de videos que permiten establecer la comisión de infracciones de alto riesgo, para ver la CIRCULAR EXTERNA 20244000000157 del 16-02-2024, puede descargarla [aquí](#)

Información de infracciones

Dirección de infracción *

Departamento

--Seleccionar--

Ciudad

--Seleccionar--

Fecha del evento *

Hora aproximada del evento *

Cargar evidencia *

Seleccionar archivo

Sin archivos seleccionados

Cargar evidencia

Seleccionar archivo

Sin archivos seleccionados

Nombre de quien reporta (opcional)

Número de contacto (opcional)

Términos y condiciones *

☐

Para enviar este formulario, usted debe estar de acuerdo con las políticas de términos y condiciones del Ministerio de Transporte, si requiere puede consultarlas [aquí](#).

Posts de @MinTransporteCo

MinTransporteCo

@MinTransporteCo · 2h

Más mujeres se movilizan como conductoras en vías del país. Seguimos fortaleciendo la prevención como herramienta para reducir los siniestros viales #MoverseSeguras

• Sinistralidad Vial de Mujeres en Colombia: un análisis con enfoque de género [ansv.gov.co/es/node/12153](#)

Comunidades Indígenas

Ministerio de Transporte

Seguir página ES

Ministerio de Transporte

Nota. Tomado de la página del Ministerio de Transporte

Por último, es importante tener claridad respecto a lo que establece la Circular CIRCULAR EXTERNA 2024400000157 del 16-02-2024 relacionada con las publicaciones de vídeos que permiten establecer la comisión de infracciones de alto riesgo. Allí se deja clara una instrucción a las autoridades de cualquier orden así:

En consecuencia, se emite la siguiente **INSTRUCCIÓN**:

Cuando se tenga conocimiento de una violación a las normas de tránsito de especiales connotaciones (como competencias en vía pública, maniobras irresponsables, circulación con menores de edad por fuera de la cabina del vehículo, tránsito de vehículos a motor sobre andenes, reabastecimiento de combustible con pasajeros en el servicio público, violación ostensible de los límites de velocidad) dentro de la jurisdicción y se posean las pruebas gráficas o videográficas que permitan establecer su ocurrencia, las autoridades de tránsito deberán:

- a. Identificar los vehículos responsables a partir de su Placa Única Nacional; y en los casos de vehículos de transporte público, cuando no sea posible identificar la placa única nacional, a partir de los números internos y de los distintivos que permiten identificar una empresa.
- b. Identificar en qué zona de su jurisdicción (dirección aproximada) y en qué momento se habrían cometido los hechos, solicitando, si es necesario, ampliación de la información a quien la haya tomado.
- c. Citar a los propietarios registrados de los vehículos intervinientes con base en la información oficial sobre propiedad que obra en el Registro Único Nacional de Tránsito (y en el caso de empresas de transporte público con base en la información que pueda obtener como dirección de notificación judicial, al Representante Legal), para que comparezca a audiencia con el fin de identificar al conductor responsable, de manera que se pueda emitir orden de comparendo formal, citando a este último al proceso de forma que sea válida la actuación sancionatoria subsiguiente.
- d. Adelantar el proceso contravencional con las garantías, pero también con los deberes y las necesidades de impulsión oficiosa del proceso, valorando de manera crítica las pruebas allegadas, hasta proceder a la sanción de las conductas cuando se logre identificar a los conductores, sin perjuicio de la aplicación de las sanciones por renuencia que ordena la Ley 1437 de 2011.

Con el fin de garantizar los principios de aplicación de la tecnología en la actuación administrativa y gobierno virtual, los organismos y autoridades de tránsito deberán hacer públicas en sus páginas web sus direcciones de correo electrónico, de manera que los ciudadanos puedan remitirles las pruebas que hayan obtenido, las cuales en todo caso deberán ser allegadas, apreciadas y debatidas en el marco de la garantía constitucional del debido proceso.

El Ministerio de Transporte habilitará también en breve un mecanismo tecnológico de recepción de tales grabaciones para su remisión a las autoridades de tránsito y para el seguimiento a las actuaciones que se inicien.

Si bien estos casos no encuadran exactamente dentro de las previsiones de los sistemas de la detección de infracciones por sistemas automáticos y semiautomáticos a que se refiere la Ley 1843 de 2017, aplicando lo normado en el artículo 137 del Código Nacional de Tránsito y los principios de actuación administrativa citados en el numeral dos (2) de esta circular, cuando se cuente con las pruebas y con la posibilidad de establecer la identidad de los intervinientes y las condiciones bajo las cuales se violaron las normas, las autoridades de tránsito no podrán abstenerse de iniciar la actuación.

5.7 Campaña de pedagogía con los ciudadanos mal parqueados

En mi ejercicio como Concejal de Bogotá he realizado trabajo de campo, hablando con los ciudadanos que están mal estacionados para hacer pedagogía y crear conciencia sobre el impacto que esto genera en la movilidad.

Como se evidencia en el siguiente registro fotográfico hemos estado en varias vías de la ciudad haciéndole entender a la gente que con el mal parqueo se perjudican los diferentes actores viales y la competitividad misma de la ciudad. Además, junto con los medios de comunicación mostramos esta realidad para generar conciencia en los bogotanos.

Figura 4 Collage de fotos trabajo de campo realizado por Humberto ‘Papo’ Amín



Nota. Instagram perfil “papoamin”

5.8 Autoridad de tránsito en Bogotá

De acuerdo con la Secretaría de Movilidad (2024), Bogotá con corte al 20 de diciembre de 2024 contaba con 1.138 autoridades de tránsito, conformadas por agentes y policías de tránsito, personal capacitado para ejercer funciones claves como el control del flujo vehicular, la regulación del transporte y la atención a emergencias viales.

Teniendo en cuenta la densidad poblacional del Distrito Capital y los vehículos que circulan en la ciudad puede resultar insuficiente este personal para combatir el fenómeno de los mal parqueados, por lo que con la presente iniciativa se busca que los ciudadanos pongan en conocimiento de la autoridad de tránsito distrital, la prueba gráfica o videográfica de un vehículo estacionado en sitios no permitidos, para que la Secretaría Distrital de Movilidad realice pedagogía para evitar estas conductas.

Finalmente, cabe señalar que el mal parqueo genera congestión, afecta la movilidad y reduce la seguridad vial, razones por las que surge esta iniciativa para fortalecer las herramientas de control, así como promover el uso de parqueaderos formales y el uso de zonas de parqueo pago.

7. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el análisis del impacto fiscal en cualquier proyecto de acuerdo que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, así mismo, deberá estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

Dicho lo anterior, como se pudo evidenciar en el sustento jurídico, el Plan Distrital de Desarrollo vigente para la ciudad de Bogotá contempla el Programa 6. Movilidad segura e inclusiva, relacionado con la generación de acciones de regulación y gestión de tránsito articuladas entre el sector movilidad y la Policía Nacional para la problemática de congestión y seguridad vial.

Por lo tanto y de acuerdo a lo anterior, las disposiciones que pretende establecer la presente iniciativa encuentran fuente de financiación en el Acuerdo 927 de 2024.

Sin embargo, es relevante mencionar, que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

Cordialmente,

HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO

Concejal de Bogotá D.C

Partido Centro Democrático

PROYECTO DE ACUERDO NO 422 DE 2025**PRIMER DEBATE****POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA GENERAR CONCIENCIA CIUDADANA ALREDEDOR DEL RESPETO POR LA MOVILIDAD EN LAS VÍAS DE BOGOTÁ “MAL PARQUEADOS”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.**

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, y en especial las que le confieren los numerales 1, 19 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA

Artículo 1. Objeto. Establecer lineamientos para generar conciencia ciudadana sobre la importancia de no obstaculizar indebidamente las vías, fortalecer los conocimientos respecto a la normatividad vial, prevenir y fortalecer el control sobre los vehículos mal parqueados en Bogotá, para garantizar una movilidad segura y eficiente, mejorar la velocidad promedio y reducir la siniestralidad asociada a esta conducta.

Artículo 2. Lineamientos. Para el cumplimiento del presente Acuerdo, la Administración Distrital tendrá en cuenta los siguientes lineamientos:

1. Fortalecer el uso de tecnologías que permitan detectar vehículos mal estacionados con la finalidad de generar estrategias para minimizar la problemática, así como para generar conciencia ciudadana.
2. Realizar jornadas de sensibilización con la ciudadanía para promover el uso adecuado del espacio público y mitigar el impacto negativo del mal parqueo en la ciudad.
3. Aunar esfuerzos con las entidades distritales y nacionales, organizaciones no gubernamentales y misiones diplomáticas para realizar diversas actividades que generen conciencia sobre el impacto del mal parqueo en la ciudad, en especial aquellas que por razones de seguridad cuenten con esquemas de seguridad.
4. Crear un espacio específico en el sitio web de la Secretaría Distrital de Movilidad para que los ciudadanos pongan en conocimiento de la autoridad de tránsito distrital, la prueba gráfica o videográfica de un vehículo estacionado irregularmente en zonas prohibidas, bloqueando vías públicas o abandonados en áreas destinadas al espacio público, con el fin de que la Secretaría de Movilidad realice pedagogía para evitar estas conductas.
5. Aumentar la frecuencia de los operativos de control enfocados a la recuperación del espacio público por vehículos mal parqueados.
6. Generar estrategias de colaboración intersectorial entre las entidades Distritales para prevenir el fenómeno del mal parqueo en vía.
7. Georreferenciar de manera efectiva los focos de indebida utilización del espacio público (vías) para que los controles y medidas sobre las infracciones C-2 estacionar un vehículo en lugares prohibidos logren su objetivo.
8. Implementar una herramienta (aplicativo) para que a través de las posibilidades que permite la inteligencia artificial, la ciudadanía pueda aportar pruebas para identificar los puntos críticos donde se presentan bloqueos de vías producto del mal estacionamiento.
9. Promover la incorporación de recursos para proyectos de inversión enfocados en la mitigación y prevención de conductas que desencadenen en bloqueos de vías producto de los vehículos mal estacionados.
10. Analizar la posibilidad de generar alianzas público privadas con la finalidad de promover el uso de parqueo fuera de vía a unos costos razonables para evitar que la gente use de manera incorrecta el espacio público.

Artículo 3. Financiación. La Administración Distrital, a través de las entidades responsables programará durante cada vigencia y de acuerdo a la disponibilidad presupuestal, recursos para la implementación progresiva de las estrategias definidas en el presente Acuerdo.

Artículo 4. Implementación. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Movilidad será la entidad encargada de la implementación de este Acuerdo, en coordinación con la Policía de Tránsito.

Artículo 5. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Referencias

Ministerio de Transporte (2024). *Registro de Condiciones de Riesgo en los Desplazamientos* — *RECORD.*

<https://mintransporte.gov.co/publicaciones/11627/registro-de-condiciones-de-riesgo-en-los-desplazamientos-record/>

Secretaría Distrital de Movilidad (2024). *Respuesta al derecho de petición* 2024EE20994. [Archivo pdf]

Secretaría Distrital de Movilidad (2025). *Respuesta a la Proposición* 322 de 2025. [Archivo pdf]

TomTom (2025). TomTom Traffic Index 2024. <https://www.tomtom.com/traffic-index/ranking/>

PROYECTO DE ACUERDO NO 423 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL PROMUEVE EL TURISMO ACCESIBLE EN BOGOTÁ D.C. Y SE CREA EL SELLO TURISMO ACCESIBLE”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

Promover y fortalecer el turismo accesible en Bogotá, a través de la implementación de estrategias que faciliten la oferta turística, cultural y recreativa para personas de todas las edades, condiciones físicas y mentales que residen o visitan la capital del país.

Y crear el Sello Turismo Accesible, como una estrategia para reconocer e incentivar a las personas naturales y jurídicas que hacen parte de la cadena de valor turística de Bogotá para promover este tipo de turismo en la ciudad.

2. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.

De conformidad con el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993-Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. es competente para:

“Artículo- 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*
- 13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.*
- 25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

3. ANTECEDENTES.

La presente iniciativa no registra antecedentes.

4. SUSTENTO JURÍDICO**4.1 NORMATIVIDAD INTERNACIONAL**

- **La Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPD).**

Se adoptó el 13 de diciembre de 2006 durante la 61.^a sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas en Nueva York, Estados Unidos. Entró en vigor el 3 de mayo de 2008, tras su ratificación por al menos 20 Estados; La Convención tiene como objetivo promover, proteger y garantizar el pleno disfrute de todos los derechos humanos y libertades fundamentales por parte de las personas con discapacidad. Asimismo, establece la necesidad de respetar su dignidad inherente. Este instrumento marca un cambio paradigmático al reconocer a las personas con discapacidad como sujetos de derechos, en lugar de considerarlas como objetos de caridad o atención médica. Además, promueve su integración activa y participación igualitaria en la sociedad.

- **Convención Interamericana para la eliminación de todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad.**

Las personas con discapacidad tienen los mismos derechos humanos y libertades fundamentales que otras personas; y que estos derechos, incluido el de no verse sometidos a discriminación fundamentada en la discapacidad, dimanen de la dignidad y la igualdad que son inherentes a todo ser humano

Artículo 2: OBJETO - Los objetivos de la presente Convención son la prevención y eliminación de todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad.

- **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y Discapacidad - Organización de las Naciones Unidas.**

Objetivo 3 - Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades:

En los últimos años se han logrado grandes avances en la mejora de la salud de las personas. 146 de 200 países o regiones ya han cumplido o están en camino de alcanzar la meta de los ODS sobre mortalidad en menores de 5 años. El tratamiento eficaz contra el VIH ha reducido las muertes relacionadas con el sida en un 52 % desde 2010 y se ha eliminado al menos una enfermedad tropical desatendida en 47 países.

Sin embargo, todavía persisten las desigualdades en el acceso a la atención sanitaria. La pandemia de la COVID-19 y otras crisis en curso han impedido el progreso hacia el objetivo 3. La vacunación infantil ha experimentado el mayor descenso en tres décadas y las muertes por tuberculosis y malaria han aumentado en comparación con los niveles previos a la pandemia.

Objetivo 8 - Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos: promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, la comunidad internacional se propone lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidas las personas con discapacidad, y la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor.

Objetivo 10 - Reducir la desigualdad en y entre los países: que busca reducir la desigualdad dentro y entre los países empoderando y promoviendo la inclusión social, económica y política de todos, incluidas las personas con discapacidad.

Objetivo 11 - Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles: se propone lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros y sostenibles.

Para alcanzar este objetivo, se pide a los Estados miembros que proporcionen acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos, mejorando la seguridad vial, en particular ampliando el transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situaciones vulnerables, como las personas con discapacidad. Además, la propuesta pide que se proporcione acceso universal a espacios verdes y públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las personas con discapacidad.

Objetivo 17 - Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible: destaca que, para fortalecer los medios de implementación y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible, la recopilación de datos y el seguimiento y la rendición de cuentas de los ODS son cruciales. Se insta a los Estados Miembros a que mejoren el apoyo para el desarrollo de capacidades de los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados (PMA) y los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID), lo que aumentaría significativamente la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de alta calidad, que también estén desglosados por discapacidad.

4.2 MARCO CONSTITUCIONAL

Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Artículo 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

Artículo 47. El Estado adelantará una política de previsión, rehabilitación e integración social para los disminuidos físicos, sensoriales y psíquicos, a quienes se prestará la atención especializada que requieran

4.3 MARCO LEGAL

- **Ley 300 de 1996. Por la cual se expide la Ley General del Turismo y se dictan otras disposiciones.**

ARTÍCULO 1º Importancia de la industria turística. Modificado por el art. 2, Ley 1558 de 2012. El turismo es una industria esencial para el desarrollo del país y en especial de las diferentes entidades territoriales, regiones, provincias y que cumple una función social.

El Estado le dará especial protección en razón de su importancia para el desarrollo nacional.

ARTÍCULO 2º Principios generales de la industria turística. Modificado por el art. 3, Ley 1558 de 2012. La industria turística se registrará con base en los siguientes principios generales:

(...)

8. Modificado por el art.2, Ley 2068 de 2020. <El nuevo texto es el siguiente> Desarrollo social, económico y cultural. La actividad turística, conforme al artículo 52 de la Constitución Política, es un derecho social y económico que contribuye al desarrollo integral de las personas, de los seres sintientes y de los territorios y comunidades, que fomenta el aprovechamiento del tiempo libre y revaloriza la identidad cultural de las comunidades y se desarrolla con base en que todo ser humano y sintiente tiene derecho a una vida saludable productiva en armonía con la naturaleza.

9. Modificado por el art.2, Ley 2068 de 2020. <El nuevo texto es el siguiente> Desarrollo sostenible. La actividad turística es un derecho social de las personas, que contribuye al bienestar del ser humano y se desarrolla e observancia de los principios del desarrollo sostenible contemplados en el artículo 3 de la Ley 99 de 1993, o aquel que la adicione, modifique o sustituya.

La actividad turística deberá propender por la conservación e integración del patrimonio cultural, natural y social, y en todo caso, conducir al mejoramiento de la calidad de vida de la población, especialmente de las comunidades locales o receptoras, el bienestar social y el crecimiento económico, la satisfacción del visitante, sin agotar la base de los recursos naturales en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades. (...)

12. Adicionado por el art.2, Ley 2068 de 2020. <El texto adicionado es el siguiente> Accesibilidad Universal. En virtud de la cual, es deber de los destinos de los administradores de atractivos turísticos y de los prestadores de servicio turísticos, propender, conforme al artículo 13 de la Constitución Política, por la eliminación de las barreras espaciales, de entorno físico, comunicativas, actitudinales y de servicio que impidan el acceso, uso y disfrute de la actividad turística de manera segura y confortables, y por la implementación de los postulados del diseño universal y los ajustes razonables que aseguren la experiencia turística para todas las personas, especialmente para las personas con algún tipo de discapacidad y/o necesidades particulares de accesibilidad incentivando la equiparación de oportunidades y condiciones.

- **Ley 361 de 1997. Por la cual se establecen mecanismos de integración social de las personas con limitación y se dictan otras disposiciones.**

Artículo 1º.- Los principios que inspiran la presente Ley, se fundamentan en los artículos 13, 47, 54 y 68 que la Constitución Nacional reconocen en consideración a la dignidad que le es propia a las personas con limitación en sus derechos fundamentales, económicos, sociales y culturales para su completa realización personal y su total integración social y a las personas con limitaciones severas y profundas, la asistencia y protección necesarias.

Artículo 35º.- En desarrollo de lo establecido en los artículos 1, 13, 47 54, 68 y 366 de la Constitución Política, el Estado garantizará que las personas con limitación reciban la atención social que requieran, según su grado de limitación.

Dentro de dichos servicios se dará especial prioridad a las labores de información y orientación familiar; así como la instalación de residencias, hogares comunitarios y la realización de actividades culturales, deportivas y recreativas.

Parágrafo.- Sin perjuicio de las labores que sobre este aspecto corresponda a otras entidades y organismos, lo previsto en este artículo en especial las actividades relativas a la orientación e información de la población limitada, estará a cargo de la Consejería Presidencial, la cual para estos efectos organizará una oficina especial de orientación e información, abierta constantemente al público.

- **Ley 1145 de 2007 - Por medio de la cual se organiza el Sistema Nacional de Discapacidad y se dictan otras disposiciones.**

De acuerdo con el artículo 1º de la Ley 1145 de 2007, se establece como objeto de la ley “impulsar la formulación e implementación de la política pública en discapacidad, en forma coordinada entre las entidades públicas del orden nacional, regional y local, las organizaciones de personas con y en situación de discapacidad y la sociedad civil, con el fin de promocionar y garantizar sus derechos fundamentales, en el marco de los Derechos Humanos”

Artículo 5º. Para garantizar en el nivel nacional y territorial la articulación de las políticas, los recursos y la atención a la población con y en situación de discapacidad conforme los principios enumerados en el artículo 3º de esta ley, organizase el Sistema Nacional de Discapacidad, SND, como el mecanismo de coordinación de los diferentes actores que intervienen en la integración social de esta población, en el marco de los Derechos Humanos, con el fin de racionalizar los esfuerzos, aumentar la cobertura y organizar la oferta de programas y servicios, promover la participación de la población fortaleciendo su organización, así como la de las organizaciones públicas y de la sociedad civil que actúan mediante diversas estrategias de planeación, administración, normalización, promoción/prevención, habilitación/rehabilitación, investigación, y equiparación de oportunidades.

Artículo 6º. El Sistema Nacional de Discapacidad estará integrado a todos los Sistemas Nacionales relacionados con el conjunto de derechos y garantías de la población con y en situación de discapacidad, para lograr una dinámica institucional transversal.

Artículo 10. El CND estará conformado por:

- a) Un delegado del Presidente de la República designado por este para tal efecto y quien lo presidirá;
- b) Los Ministros o sus delegados de nivel directivo de:
 - * De la Protección Social.
 - * Educación Nacional.
 - * Hacienda y Crédito Público.
 - * Comunicaciones.
 - * Transportes.
 - * Defensa Nacional.
 - * Los demás Ministros y Directivos de Entidades Nacionales o sus delegados;
- c) El Director del Departamento Nacional de Planeación o su representante de rango directivo;
- d) Reglamentado por la Resolución del Min. Protección 3942 de 2009. Seis (6) representantes de las organizaciones sin ánimo de lucro de personas con discapacidad, los cuales tendrán la siguiente composición:
NOTA: El texto subrayado fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-935 de 2013.
 - * Un representante de las organizaciones de personas con discapacidad física.
 - * Un representante de las organizaciones de personas con discapacidad visual.
 - * Un representante de las organizaciones de personas con discapacidad auditiva.

* Un representante de organizaciones de padres de familia de personas con discapacidad cognitiva.

* Un representante de organizaciones de personas con discapacidad mental.

* Un representante de las organizaciones de personas con discapacidad múltiple;

NOTA: Literal declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-935 de 2013, bajo el entendido que también hará parte del Consejo Nacional de Discapacidad, un representante de las organizaciones con sorda ceguera.

e) Reglamentado por la Resolución del Min. Protección 3942 de 2009. Un representante de personas jurídicas cuya capacidad de actuación gire en torno a la atención de las personas con discapacidad;

f) Un representante de la Federación de Departamentos;

g) Un representante de la Federación de Municipios;

h) Un representante de las Instituciones Académicas de nivel superior.

- **Ley 1618 de 2013 - Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad.**

De acuerdo con el artículo 1º de la Ley 1618 de 2013 el objeto de esta ley es “garantizar y asegurar el ejercicio efectivo de los derechos de las personas con discapacidad, mediante la adopción de medidas de inclusión, acción afirmativa y de ajustes razonables y eliminando toda forma de discriminación por razón de discapacidad”.

Artículo 5º. Garantía del ejercicio efectivo de todos los derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión. Las entidades públicas del orden nacional, departamental, municipal, distrital y local, en el marco del Sistema Nacional de Discapacidad, son responsables de la inclusión real y efectiva de las personas con discapacidad, debiendo asegurar que todas las políticas, planes y programas, garanticen el ejercicio total y efectivo de sus derechos, de conformidad con el artículo 3º literal c), de Ley 1346 de 2009. Para tal fin, las autoridades públicas deberán, entre otras, implementar las siguientes acciones:

3. Asegurar que, en el diseño, ejecución, seguimiento, monitoreo y evaluación de sus planes, programas y proyectos se incluya un enfoque diferencial que permita garantizar que las personas con discapacidad se beneficien en igualdad de condiciones y en términos de equidad con las demás personas del respectivo plan, programa o proyecto.
4. Incorporar en su presupuesto y planes de inversiones, los recursos necesarios destinados para implementar los ajustes razonables que se requieran para que las personas con discapacidad puedan acceder a un determinado bien o servicio social, y publicar esta información para consulta de los ciudadanos.
5. Implementar mecanismos para mantener actualizado el registro para la localización y caracterización de las personas con discapacidad, integrados en el sistema de información de la protección social, administrado por el Ministerio de Salud y Protección Social.
7. Implementar los mecanismos necesarios para garantizar la participación plena de las personas con discapacidad en la formulación de las diferentes políticas públicas.

Artículo 13. Derecho al trabajo. Todas las personas con discapacidad tienen derecho al trabajo. Para garantizar el ejercicio efectivo del derecho al trabajo de las personas con discapacidad, en términos de igualdad de oportunidades, equidad e inclusión, en concordancia con el artículo 27 de la Ley 1346 de 2009.

- **Ley 762 de 2002 - Por el cual se promulga la Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad.**

ARTÍCULO 2º. Los objetivos de la presente Convención son la prevención y eliminación de todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad.

ARTÍCULO 3º. Para lograr los objetivos de esta Convención, los Estados parte se comprometen a:

1. Adoptar las medidas de carácter legislativo, social, educativo, laboral o de cualquier otra índole, necesarias para eliminar la discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad, incluidas las que se enumeran a continuación, sin que la lista sea taxativa:

a) Medidas para eliminar progresivamente la discriminación y promover la integración por parte de las autoridades gubernamentales y/o entidades privadas en la prestación o suministro de bienes, servicios, instalaciones, programas y actividades, tales como el empleo, el transporte, las comunicaciones, la vivienda, la recreación, la educación, el deporte, el acceso a la justicia y los servicios policiales, y las actividades políticas y de administración.

4.4 NORMATIVIDAD DISTRITAL

- **Acuerdo 927 de 2024. Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”**

Artículo 12. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá confía en su potencial”:

12.4. Programa 19. Desarrollo empresarial, productividad y empleo. El programa parte de la necesidad que tiene Bogotá de posicionarse como un destino atractivo para la inversión extranjera, la creación y potencialización de empresas innovadoras, la realización de grandes eventos, realizar aprovechamiento económico racional del espacio público y la atracción de turistas. Para ello, este programa fortalecerá el tejido empresarial de Bogotá mediante estrategias que promuevan mejoras en la productividad de las empresas a través de la innovación, la participación en mercados internacionales y el posicionamiento de la ciudad como destino de inversión extranjera directa y epicentro de eventos de ciudad con alcance internacional.

Adicionalmente, se desarrollarán acciones mediante las cuales emprendimientos de la economía social, las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas podrán recibir asistencia técnica y financiera para su fortalecimiento, con el fin de que se potencialicen sectores económicos en los que viene creciendo la ciudad. Tal es el caso de los servicios, el comercio y las industrias, agro, culturales y creativas, el deporte y el turismo.

Los servicios de formación para el trabajo estarán dirigidos hacia el desarrollo de las competencias laborales más demandadas por el mercado y con mejor prospectiva laboral entre sus beneficiarios, en concordancia con el Marco Nacional de Cualificaciones y la Clasificación Única de Ocupaciones para Colombia (CUOC), los cuales incluirán habilidades digitales, análisis de datos e inteligencia artificial, alfabetización digital, blockchain y ciberseguridad, entre otros. De igual manera, se incluirán acciones que motiven la convergencia digital para apoyar a las personas en su formación y así potenciar su camino hacia la empleabilidad.

También, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y en coordinación con las demás entidades distritales, definirá los lineamientos para la formación para el trabajo en la ciudad, reconociendo las necesidades de la población vulnerable y/o con brechas para la empleabilidad. Estos lineamientos brindarán habilidades prácticas que faciliten la vinculación laboral formal. De esta manera, se proyectan impactos directos en el desarrollo empresarial, la productividad y el empleo en la ciudad, apalancando los proyectos de vida de la población beneficiada. Se busca conectar el talento bogotano con las oportunidades laborales que existen en el país y en el mundo.

En ese sentido, la internacionalización de la ciudad, su efecto migratorio y la identificación de su contribución al desarrollo económico para Bogotá son fundamentales, al incrementar la productividad y el fomento de todos esos aspectos mencionados anteriormente, así como la promoción a la diversificación del relacionamiento social. Se implementará una gran estrategia a escala distrital de servicios dirigidos a empresas que promueven la generación de nuevas vacantes, brindándoles acceso a servicios de gestión y colocación laboral de manera eficiente, efectiva y oportuna.

Se generarán incentivos a la colocación laboral a través de esquemas de pagos por resultados o de otros que se identifiquen por su eficacia. A través de este programa se reconocen las brechas en las tasas de ocupación e ingreso laboral promedio en la ciudad de algunos grupos poblacionales y de las mujeres. Por eso, se desarrollarán acciones que aporten a su autonomía económica, mediante el fortalecimiento de los mecanismos de financiación de iniciativas productivas y el impulso y aceleración de la productividad con la promoción de esquemas de pago por resultado y el fortalecimiento de las capacidades empresariales.

Es por ello, que se entregarán incentivos a la contratación laboral incluyente, por medio de beneficios a las empresas que formalicen la contratación de empleos a la población que enfrenta barreras de acceso al mercado laboral y se crearán redes de emprendimiento para las personas con discapacidad y sus cuidadores para impulsar unidades productivas.

Se identificará la relación laboral demanda-oferta para mejorar los ecosistemas de empleo mediante una articulación -pública y privada- que logre una mayor efectividad en la vinculación laboral de las personas que buscan empleo, tomando como base el crecimiento de sectores como la cultura, recreación y deporte y turismo, entre otros.

Asimismo, este programa reconoce en los jóvenes como una población vulnerable en lo que respecta a la violación de sus derechos laborales. Por ello, fomentará acciones que promuevan la defensa del trabajo digno y la no precarización laboral en la ciudad.

De otra parte, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico adelantará los estudios pertinentes con el fin de realizar un rediseño institucional para el fortalecimiento de la Agencia Distrital de Empleo. Se fortalecerán los servicios de la agencia para promover la inclusión laboral de la ciudadanía en la búsqueda de empleo con el fin de contribuir al cierre de brechas, así como facilitar a los empleadores el acceso a servicios de gestión y colocación de manera eficiente, efectiva y oportuna. Lo anterior permitirá además llegar de manera adecuada a las localidades de la ciudad, para lograr conectar la demanda con la oferta laboral y los demás actores del ecosistema de empleo. El talento humano será entonces el eje diferenciador que posicionará a la capital en mercados locales, regionales e internacionales como catalizador de la oferta exportable y factor de atracción de Inversión Extranjera Directa (IED). Un mercado laboral dinámico y fortalecido es capaz de aprovechar los beneficios como ventajas competitivas y fomenta la inserción en cadenas globales de valor.

Para garantizar la sostenibilidad en el tiempo de estas estrategias y la vinculación a las mismas en específico a mujeres vulnerables económicamente aportando a la superación de la brecha de oportunidades y condiciones de formación en educación y participación dentro del campo de la empleabilidad y ocupación formal, se desarrollarán programas de profesionalización dirigidos a mujeres pertenecientes a organizaciones sociales y comunitarias para el fortalecimiento de su autonomía económica, de las iniciativas colectivas y solidarias en la reducción de brechas sociales y violencia económica.

De igual manera, el programa buscará posicionar a Bogotá como un destino turístico, religioso, cultural, recreo-deportivo y de grandes eventos, destacado a nivel nacional e internacional. Para ello se apoyarán, financiarán y fortalecerán las iniciativas que han venido teniendo lugar en materia turística y deportiva. Como iniciativa, se pretende crear la red distrital de miradores comunitarios, donde pueda ser aprovechada la geografía y la altimetría de la ciudad, donde se combinen la riqueza artística, cultural y gastronómica. Además, se propone la creación de una ruta turística como una iniciativa innovadora para diversificar la oferta turística y brindar a los visitantes experiencias culturales y gastronómicas en la ciudad, priorizando las plazas de mercado.

Este esfuerzo se realizará mediante una colaboración estrecha de diversos sectores, comunidades y grupos poblacionales, pueblos étnicos, religiosos, veteranos de la fuerza pública y sus familias, poblaciones rurales y campesinas, personas con discapacidad cuidadores y cuidadoras, pequeños agentes del sector cultura, artesanos, territorios y proyectos artísticos, culturales, creativos, recreativos y deportivos, las personas en proceso de reincorporación y en proceso de reintegración y sus familias .

En lo relacionado con las empresas, el programa buscará incentivar la innovación como un motor fundamental para lograr mayores niveles de productividad que les permita ser más sostenibles en el tiempo, generar empleo y ser más competitivas en mercados internacionales. Para lograr esto, se generará un proceso de fortalecimiento y financiación tanto para las empresas que buscan atender el mercado local como para aquellas que están listas para conquistar los mercados internacionales. Todas estas actividades requieren una institucionalidad fuerte, que sea capaz de fomentar el desarrollo del tejido empresarial de la ciudad, especialmente, posibilitando el acceso a financiación pertinente y económica.

Adicionalmente, el programa permitirá la creación de una línea de crédito con condiciones favorables que apoye a comerciantes afectados por retrasos de obras públicas. Dicho retraso será definido por un índice objetivo de la Secretaría de Desarrollo Económico. Esto con el propósito de alivianar las cargas públicas que son soportadas por las Mipymes y los micronegocios, y que se desbordan con los atrasos de las obras, lo cual impide que se desarrollen, sean productivas y que genere empleo en la ciudad.

Por último, este programa buscará fomentar la economía del deporte, para ello se requerirá gestionar alianzas público privadas (APP), impulsar la gestión del conocimiento desde las investigaciones y estudios alrededor del sector recreación y deporte, y buscará el entendimiento de los diferentes eslabones que componen la cadena de valor de prácticas deportivas en la ciudad, como el de la bicicleta.

Artículo 63. Garantía de derechos de las personas con discapacidad. Se garantizará el ejercicio efectivo de los derechos y la inclusión social de las personas con discapacidad residentes en Bogotá, sus familias, y las personas cuidadoras de personas con discapacidad, conforme a la Política Pública de Discapacidad para Bogotá D.C. 2023-2034. La Secretaría Distrital de Integración Social, como entidad líder de la política pública, en articulación con el Consejo Distrital de Discapacidad del cual forman parte los demás sectores de la administración distrital, ampliará los servicios especializados y programas dirigidos a estas personas garantizando progresivamente la atención integral y diferencial, y adecuará su oferta sectorial para permitir la inclusión de personas con discapacidad. En armonización de la Política Pública de Discapacidad con este Plan de Desarrollo, la Secretaría Distrital de Integración Social, revisará el plan de acción definido para su plena implementación y promoverá acciones efectivas orientadas a mejorar las condiciones de las personas cuidadoras de personas con discapacidad.

Artículo 106. Estrategia Distrital de Turismo. El instituto Distrital de Turismo, adelantará una estrategia para el desarrollo del sistema Distrital de Turismo, en consonancia con el artículo 570 del decreto 555 de 2021 (Plan de ordenamiento territorial), como esquema que permita generar acciones y proyectos interinstitucionales para la consolidación de Bogotá Región como destino líder en Colombia y Latinoamérica.

Artículo 168. Bogotá Destino Turístico Inteligente. Las entidades distritales trabajarán, en cabeza del Sector Desarrollo Económico, en la implementación de estrategias que permitan generar experiencias, promocionar a nivel nacional e internacional la ciudad, mejorar la competitividad del destino, fortalecer el tejido empresarial y trabajar en el diseño de productos turísticos innovadores, en el marco de los ejes de gobernanza, sostenibilidad, accesibilidad, tecnología, innovación, seguridad y desarrollo empresarial.

- **Acuerdo 894 de 2023. Por medio del cual se crea la Mesa Distrital de Accesibilidad para la adopción de lineamientos de turismo accesible para todas las personas en el Distrito Capital.**

Artículo 1. Objeto: El presente Acuerdo tiene por objeto la creación de una Mesa Distrital de Accesibilidad mediante la cual se creen y adopten los lineamientos del Diseño Universal y del Turismo Accesible en el Distrito Capital, aportando con ello a posicionar a Bogotá como un Destino Turístico Inteligente.

- **Decreto No. 089 del 6 de marzo del 2023. Por medio de la cual se adopta la Política Pública de Discapacidad para Bogotá D.C. 2023 – 2034.**

El objetivo de este decreto es garantizar los derechos y la inclusión plena de las personas con discapacidad en todos los aspectos de la vida social, económica y cultural de la ciudad. Esta política busca promover la accesibilidad, la participación activa y la igualdad de oportunidades para las personas con discapacidad, abordando temas clave como la educación, el empleo, la salud, la movilidad, y la accesibilidad en el espacio público. Además, establece acciones para fortalecer la coordinación interinstitucional, la sensibilización de la sociedad y la implementación de medidas que aseguren la integración efectiva de las personas con discapacidad en la vida cotidiana de Bogotá.

Componente 5: Empleo y Emprendimiento:

El componente de empleo y emprendimiento se fundamenta en que las personas con discapacidad son personas productivas con derecho a desarrollar, en condiciones de equidad, paridad e inclusión, actividades que les permitan generar ingresos económicos para su autonomía económica, sostenimiento y cumplimiento del proyecto de vida trazado, atendiendo a la organización propia del mercado, los niveles posibles de productividad desde la perspectiva de capacidades y la necesidad de construir condiciones dignas del ejercicio de la profesión, oficio, trabajo u otra actividad que se desempeñe para el auto sostenimiento.

Para el goce efectivo del derecho a la productividad y el emprendimiento se deberá garantizar:

m) El fortalecimiento de las prácticas de turismo accesible para las personas con discapacidad.

El componente de Empleo y Emprendimiento comprende las siguientes líneas de acción:

5.1 Empleo;

5.2 Emprendimiento;

5.3 Sensibilización y promoción del proceso de inclusión laboral en el sector público y privado; y

5.4 Turismo Accesible. (Negrilla fuera de texto)

5. JUSTIFICACIÓN

5.1 Turismo en Bogotá

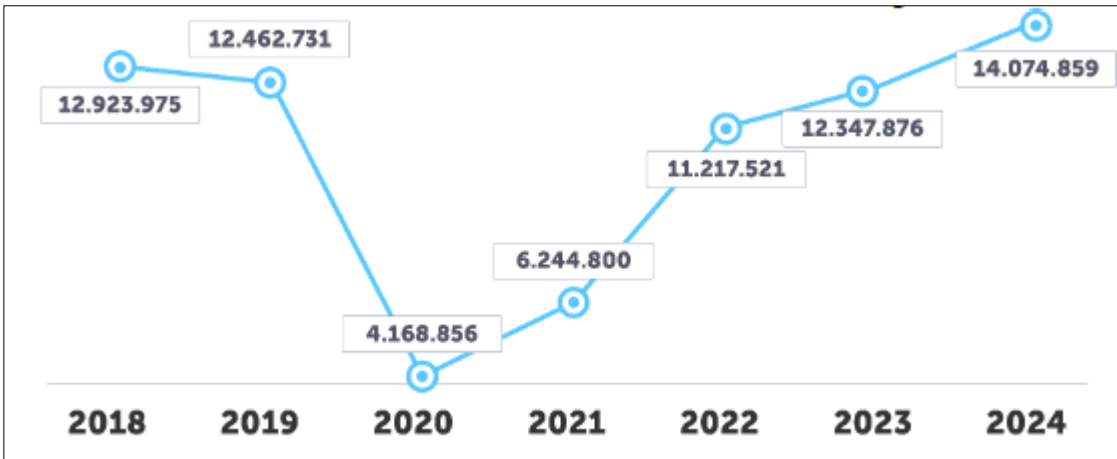
El turismo es una actividad de gran importancia en la economía internacional, caracterizada por un incremento en los últimos años y con proyecciones que muestran una tendencia al alza. El turismo además de impulsar el desarrollo económico relaciona factores socioculturales, institucionales y ambientales que refleja la dinámica y evolución de los destinos turísticos. (Instituto Distrital de Turismo- IDT, 2025)

En Bogotá durante el 2024 se recibieron 14.074.859 turistas, de estos se pudo identificar que los internacionales viajaron por vacaciones, recreación y ocio, mientras que los turistas nacionales lo hicieron para reunirse con amigos y familiares.

Como se observa en la siguiente gráfica, el número de turistas ha venido en aumento, incluso ha superado la cifra que se consolidó en 2019, antes de la pandemia.

Figura 1

Evolución del número de turistas en Bogotá



Nota. Tomado de la Investigación Viajeros en Bogotá 2024

Como se ve en la figura 1 entre 2023 y 2024 el número de turistas que llegaron a Bogotá aumentó un 14%, equivalente a 1.726.983 personas.

Al revisar por el número de turistas que visitaron el país, se observó un crecimiento del 35% pasando de 1.385.979 en 2023 a 1.871.956 en 2024. Y al validar el número de turistas nacionales se incrementó el 11%, pasando de 10.961.897 a 12.202.903.

En cuanto a los turistas internacionales en el Distrito Capital, durante el 2024, 1 de cada 2 turistas internacionales provinieron de cuatro países, el 16.8% de Estados Unidos, un 14.6% de Venezuela, un 9.5% de Perú y un 8.6% de España.

A nivel nacional, 2 de cada 3 turistas nacionales provinieron de 9 departamentos del país, dentro de los que se destacan Antioquia con el 9.8%, Cundinamarca con el 8.8%, Tolima con el 8.6%, Boyacá con el 7.9% y Valle del Cauca con un 7.7% del total de turistas nacionales.

Ahora bien, frente al motivo del viaje se destaca que los turistas internacionales viajaron a Bogotá por las siguientes razones: El 58% por vacaciones, recreación y ocio; el 22.8% para visitar familiares y amigos; el 7.8% por negocios y motivos profesionales; el 2.6% por salud, bienestar y atención médica; el 1.6% por trabajo remunerado, el 1% por educación y 1% por compras y el 5.2% lo hizo por otras razones.

5.2 Infraestructura turística en Bogotá

Señala el IDT (2025b) que en el marco del Plan Distrital de Desarrollo “*Bogotá Camina Segura*” se han establecido lineamientos estratégicos para fortalecer la infraestructura moderna, sostenible e inclusiva, con el fin de que la capital sea un destino innovador, competitivo y atractivo para locales y extranjeros.

Una de las iniciativas de la administración es la implementación de los Centros de Desarrollo Turístico para que, a través de tecnologías como realidad aumentada, recorridos virtuales 3D y paneles interactivos se brinden experiencias inmersivas. Estos Centros estarán dispuestos en zonas de alto valor turístico, como Chapinero, Teusaquillo, La Candelaria, Usaquén, Fontibón, entre otros, con el fin de descentralizar el turismo.

Otra de las iniciativas es la articulación interinstitucional, como son:

- Adecuación del Centro de Atención al Visitante en el Jardín Botánico José Celestino Mutis.
- Apertura del Parque Arqueológico Hacienda del Carmen en Usme con el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural.
- Fortalecimiento de la Red de Puntos de Información Turística compuesta por cinco puntos dispuestos en el Aeropuerto El Dorado, Cerro de Monserrate, Jardín Botánico, Terminal de Transporte y Centro Internacional.
- Puesta en marcha de señalética turística con el Instituto de Desarrollo Urbano, que incluye: mapas, piezas multilingües y tótems informativos para orientar a visitantes en zonas como el Centro Histórico, corredores gastronómicos, rutas patrimoniales y espacios naturales.
- Fortalecimiento de la infraestructura de movilidad con el Instituto de Desarrollo Urbano, con proyectos como la Cicloalameda Medio Milenio, nuevas avenidas, conexiones peatonales y mejoras en estaciones de transporte público, con el fin de facilitar el desplazamiento hacia los principales sitios turísticos de la ciudad.

5.3 Proyección de turismo en Bogotá al 2027

De acuerdo con el Instituto Distrital de Turismo (2025b) Bogotá tiene como horizonte para el 2027 consolidarse como un destino turístico de primer nivel en América Latina, como una apuesta integral que ve en el turismo un motor de desarrollo económico, social y cultural, así como para promover el sentido de pertenencia, la inclusión y la sostenibilidad.

Para el 2027 y de acuerdo con el IDT se espera que el turismo represente más del 3% del PIB de Bogotá y genere miles de empleos tanto directos como indirectos, con lo que se espera fortalecer el tejido empresarial y social de la ciudad. La administración distrital actualmente implementa estrategias como:

- **Aumentar el número de turistas nacionales e internacionales**, mejorando su experiencia de viaje, su permanencia y su gasto promedio en la ciudad.
- **Fortalecer a Bogotá como una potencia gastronómica**, promoviendo la cocina local y tradicional.
- **Convertir a Bogotá en un epicentro cultural y de entretenimiento de América Latina**, mediante una programación de festivales, conciertos, actividades artísticas y deportivas, entre otras.
- **Hacer del aeropuerto El Dorado un nodo estratégico para el turismo**, pasando de ser un punto de tránsito, para ser una puerta de entrada con oferta gastronómica, cultural y comercial.
- **Fortalecer el turismo comunitario, social y rural**, promoviendo experiencias auténticas lideradas por comunidades locales, para descentralizar el turismo, generar ingresos sostenibles y fomentar la apropiación territorial.
- **Impulsar el turismo en las localidades**, con presupuestos participativos para proyectos turísticos, rutas locales, señalética, formación de anfitriones y visibilización de atractivos menos conocidos.

El Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” incluyó nueve metas turísticas, a saber:

1. **Diseñar, construir e implementar el Centro de Desarrollo Turístico de Bogotá.** Será el primer espacio de este tipo en la ciudad, que incluye funciones de formación, promoción, articulación, atención al visitante y sede del IDT.
2. **Desarrollar 60 experiencias turísticas competitivas en Bogotá-Región.** Las experiencias serán diversas, inclusivas y descentralizadas; estas incluirán rutas rurales, gastronómicas, culturales, de memoria, de naturaleza y poblacionales.
3. **Impactar a más de 1.100 actores de la cadena de valor turística.** Mediante una estrategia de marketing, se impulsarán productos y servicios turísticos, que permitan visibilizar los emprendimientos locales, conectando oferta y demanda y que permita posicionar a Bogotá como una ciudad atractiva.
4. **Impulsar 300 proyectos del sector turismo.** Con énfasis en iniciativas comunitarias, sociales, culturales y sostenibles, y priorización de mujeres, jóvenes y personas mayores.

5. **Desarrollar 10 productos que mantengan a Bogotá como Destino Turístico Inteligente**, considerando que Bogotá fue reconocida como el primer Destino Turístico de Sudamérica, y se pretende sostener esta certificación con productos digitales, innovadores, accesibles y sostenibles que permitan mejorar la experiencia del turista.
6. **Implementar una estrategia de marketing nacional e internacional para Bogotá**, que promociona a Bogotá como un lugar acogedor, creativo, diverso, natural, sabroso y con múltiples actividades para realizar, bajo el slogan #BogotáTuCasa
7. **Desarrollar una estrategia para incrementar la competitividad del Distrito Aeroportuario de Bogotá**, basada en el proyecto Bogotá Ciudad Portuaria, que articula servicios, transporte, seguridad, cultura y comercio para que sea el aeropuerto un destino en sí mismo.
8. **Construir un modelo de gobernanza colaborativa para el Distrito Aeroportuario**, donde interlocuten aerolíneas, comercios, operadores turísticos, instituciones y comunidades, en torno a la oferta de servicios de calidad, hospitalidad, conectividad y activaciones en zonas aledañas.
9. **Fortalecer la Marca Ciudad Bogotá como destino turístico**, a partir de una narrativa coherente en medios, redes, ferias y acciones que muestran a la capital como una ciudad creativa, cultural, diversa y en movimiento. (IDT, 2025b)

Señala el Instituto Distrital de Turismo que con proyección al 2027 Bogotá busca alcanzar:

- Más reconocimiento global como destino turístico urbano, cultural y de naturaleza.
- Turistas con estancias más largas y mayor movimiento económico.
- Turismo descentralizado, con oportunidades en las localidades.
- Una oferta cultural, gastronómica y de entretenimiento conocida internacionalmente.
- Una gobernanza del turismo moderna, con participación ciudadana, del sector privado y de las comunidades.

5.4 Turismo accesible en Bogotá

De acuerdo con Procolombia (s.f.) citando a la Organización Mundial de Turismo, el turismo accesible “*es una forma de turismo que implica procesos de colaboración planificadas estratégicamente entre las partes interesadas, que permite a las personas con los requisitos de acceso incluida la movilidad, visión, audición y capacidades cognitivas, funcionar de forma independiente y con equidad y dignidad a través de la prestación de los productos, servicios y entornos turísticos basados en el diseño universal*”.

El Distrito Capital cuenta con la Red Distrital de Turismo Accesible, la cual tiene como fin consolidar la oferta de turismo incluyente y accesible de prestadores de servicios turísticos y/o administradores de atractivos turísticos de Bogotá.

De acuerdo con el IDT (s.f.) en el documento Oferta de Experiencias y Servicios de Turismo Accesible se destacan algunas iniciativas como son:

- **Asoproam.** Contempla un recorrido para conocer la siembra y cosecha de cultivos orgánicos, así como la realización de un taller de apicultura y un recorrido por el apiario. Está dirigido a personas mayores y personas con discapacidad visual, intelectual y mental.
- **Club viajero Colombia.** Incluye un recorrido por el Centro Histórico de Bogotá y la localidad de Usaquén, con el fin de conocer su historia, gastronomía, cultura y templos religiosos. Está orientado a personas mayores, personas de talla baja, personas con discapacidad visual, auditiva, física e intelectual.
- **Mil Estaciones.** Consiste en un recorrido por el humedal Santa María del Lago, incluyendo material didáctico en relieve e interpretación en Lenguaje de Señas. Está orientado a personas mayores, personas con discapacidad auditiva, visual y física.
- **Corazón verde.** Ofrece experiencias en la naturaleza, como son el avistamiento de aves para personas con discapacidad auditiva y visual en varios escenarios. Está orientado a personas mayores y personas con discapacidad auditiva, visual y física.

Estas son algunas de las iniciativas privadas que se adelantan en Bogotá para que el disfrute del turismo se extienda a toda la población.

5.5 Antecedentes mundiales a favor de las personas con discapacidad

El Informe Mundial sobre Discapacidad indica que alrededor del 15 % de la población mundial vive con algún tipo de discapacidad. En el caso de América Latina y el Caribe, la Organización Panamericana de la Salud (OPS, s.f.) estima que esta condición afecta a aproximadamente el 12% de los habitantes, lo que equivale a cerca de 66 millones de personas.

El Informe Mundial sobre Discapacidad indica que alrededor del 15% de la población mundial vive con algún tipo de discapacidad. En el caso de América Latina y el Caribe, la Organización Panamericana de la Salud estima que esta condición afecta a aproximadamente el 12% de los habitantes, lo que equivale a cerca de 66 millones de personas.

En la región de las Américas, Colombia ha asumido un papel activo en la lucha contra la discriminación de las personas con discapacidad al suscribir y ratificar la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra las Personas con Discapacidad. Esta convención, que se hizo efectiva en la legislación del país mediante el Decreto 3973 de 2005, insta a los países firmantes a adoptar medidas concretas para eliminar cualquier forma de discriminación contra esta población.

Por su parte, en Europa, el gobierno español ha implementado iniciativas significativas en favor de las personas con discapacidad. En 2023, el Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030 (2023) creó la Base Estatal de Datos de Personas con Discapacidad. Esta herramienta permite recopilar información detallada sobre las características de quienes han sido evaluados para determinar su grado de discapacidad. Además de facilitar la clasificación de estos casos, la base de datos sirve como un instrumento clave para la investigación epidemiológica y el diseño de políticas públicas más inclusivas y efectivas.

5.6 Personas con discapacidad en Bogotá

A pesar de los avances en pro de la población con discapacidad persisten desafíos en la identificación y caracterización de este grupo poblacional, lo que dificulta la implementación de políticas públicas efectivas y personalizadas. En este contexto, el registro de personas con discapacidad en Bogotá D.C. se presenta como una herramienta clave para avanzar hacia una ciudad más inclusiva y accesible.

El Ministerio de Salud y Protección Social creó el Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad (RLCPD) implementado mediante la Resolución 583 del 26 de febrero del 2018 *“Por la cual se implementa la certificación de discapacidad y el Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad”*, entendida como una herramienta que permite la recopilación de información sobre dónde están y cómo son las personas con algún tipo de discapacidad en Colombia.

Por su parte, el Distrito Capital a través de la Secretaría Distrital de Salud operó desde el año 2004 el Registro para la Localización y Caracterización de las personas con Discapacidad- RLPCD en coordinación inicialmente con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, y a partir del año 2010 con el Ministerio de Salud y Protección Social. Este registro como herramienta técnica estadística que partía del auto reconocimiento de la condición estuvo vigente hasta el mes de junio del 2020; posteriormente en el marco de la implementación de la Resolución 113 del 2020 del Ministerio de Salud y Protección Social, se dio avance al nuevo proceso de certificación de discapacidad e inclusión en el RLPCD. (Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., 2022)

De acuerdo con datos dispuestos en el Sistema Integrado de Información de la Protección Social SISPRO para el RLPCD del Ministerio de Salud y Protección Social del 2004 a 30 de junio del 2020 se registraron un total de **315.209** personas con discapacidad residentes en la ciudad de Bogotá. Y a través del cruce con la base de datos de Registro de Licencias de Inhumaciones de la Secretaría Distrital de Salud con corte al 31 de diciembre del 2021 se estimó un total de **203.731** personas vivas incluidas en el antiguo Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad en la ciudad de Bogotá. No obstante, se debe considerar que esta cifra reúne únicamente las personas que fueron registradas, por lo que se infiere que hay una población no censada. (Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., 2022)

El Boletín No. 11 *“Familias de personas con discapacidad”* del Observatorio Poblacional Diferencial y de Familias a cargo de la Secretaría Distrital de Planeación señala que de acuerdo con el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 en Bogotá existían para entonces 458.088 personas con discapacidad.

En Bogotá, gracias al censo realizado por el DANE en el 2018 se pudieron identificar las restricciones y acceso de personas con discapacidad a sus derechos, tal como se describe en la tabla 1.

Tabla 1

Caracterización personas con discapacidad

POBLACIÓN	En Bogotá hay 458.088 personas con discapacidad en 176.150 hogares, lo que representa el 6,41% del total de la población en la capital del país. De ellas, el 56,6% son mujeres y el 43,4% son hombres.
-----------	---

ESTADO CIVIL	Frente al estado civil de las personas con discapacidad, se identificó que la gran mayoría están solteros (33,4%); un 25,4% están casados; 16,9% en unión libre; 12,7% son viudos; 9,8% están separados; y 1,5% divorciados (Boletín 11 de familias de personas con discapacidad, observatorio poblacional).
SALUD	En cuanto a los servicios de salud, del total de personas con discapacidad que presentaron problemas de salud, el 97,3% recibió atención mientras que el 2,7% no la recibió. De las personas que recibieron atención en salud, la mayoría acudió a una entidad de seguridad social en salud (Boletín 11 de familias de personas con discapacidad, observatorio poblacional).
EDUCACIÓN	En materia de educación, el 91,4% de personas con discapacidad sabe leer y escribir, pero tan sólo el 16% reportó asistencia escolar en 2018. La gran mayoría de las personas con discapacidad registró haber alcanzado estudios de básica primaria (32,9%), seguidos por el 19,2% que reportó tener educación media, y 13,8% básica secundaria. De igual forma, se evidencia que el 14,6% dijeron tener estudios universitarios (11,2%) o especialización, maestría, doctorado (3,4%). Además el 10,3% de las personas dijo tener estudios técnicos: 9% de técnica profesional o tecnológica y 1,3% de media técnica (Boletín 11 de familias de personas con discapacidad, observatorio poblacional).
HOGARES	La mayoría de las personas con discapacidad vive en hogares familiares nucleares biparentales (38,5%); es decir, aquellos con padre y madre y con o sin hijos, seguidos en menor porcentaje de los hogares familiares extensos biparentales (15,5%), integrados por padre y madre, con o sin hijos y con otros familiares (Boletín 11 de familias de personas con discapacidad, observatorio poblacional).
SOCIO - ECONÓMICO	En cuanto al estrato socioeconómico, las personas con discapacidad se concentran en los estratos dos y tres, principalmente (79,6%), siendo mayor en el porcentaje (43,4%) las que viven en estrato dos, ubicándose 7,2 puntos porcentuales por encima de las que viven en el estrato tres (36,2%). Le siguen aquellas que viven en estrato uno (9,6%), y las que viven en estrato cuatro (7,6%). Sobresale que menos del 3% viven en estrato cinco o seis (Boletín 11 de familias de personas con discapacidad, observatorio poblacional).
LOCALIDADES	Las localidades en donde más residen las personas con discapacidad en Bogotá son Kennedy (37%), Engativá (12,34%), Suba (11,67%), Bosa (9,21%); San Cristóbal (6,72%) y Ciudad Bolívar (6,67%), con porcentajes por encima del dato distrital (6,41%). (Boletín 11 de familias de personas con discapacidad, observatorio poblacional).
VIVIENDA	Los datos del Censo 2018 señalan que el 2,4% de las personas con discapacidad están en hacinamiento; es decir, que en sus viviendas hay tres o más personas por cuarto para dormir (Boletín 11 de familias de personas con discapacidad, observatorio poblacional).
CONDICIONES MÍNIMAS	El estimado por localidad muestra que las localidades con mayores porcentajes de personas con una condición mínima no cubierta son Sumapaz (27,3%), Usme (23,8%), Bosa (22,2%), San Cristóbal (20,8%), Ciudad Bolívar (20,6%) y Kennedy (20,2%), todas estas con porcentajes superiores al 20%. En contraste, los mayores porcentajes de condiciones mínimas cubiertas se presentan en las localidades de Barrios Unidos, Chapinero y Usaquén, con porcentajes de 87,1%, 86,1% y 85,6%, respectivamente (Boletín 11 de familias de personas con discapacidad, observatorio poblacional).

BOGOTÁ RURAL	El porcentaje de personas de 5 años y más con discapacidad es más alto que en la parte urbana de la ciudad. Para 2021, el 4,9% de las personas de 5 años y más estaban en condición de discapacidad. San Cristóbal y Sumapaz son las localidades con mayor porcentaje de personas con discapacidad (9,1% y 7,7%, respectivamente) y Santa Fe la localidad con menos personas en esta condición (1,6%). (Boletín técnico, encuesta multipropósito, 2021)
---------------------	---

Nota. Elaboración propia a partir de información de la Secretaría de Gobierno Transformación de imaginarios y paradigmas sobre la discapacidad).

5.7 Personas a quienes se han generado certificados de discapacidad en Bogotá D.C.

De acuerdo con los datos del Observatorio de Salud de Bogotá (SaluData) durante el periodo comprendido entre el 1 de julio de 2020 y el 30 de junio de 2024 en el Distrito Capital se han generado un total de 63.055 certificados de discapacidad. De estas personas, el 29,4% presenta discapacidad física, el 11,5% discapacidad intelectual, el 6,3% discapacidad psicosocial, el 5,5 % discapacidad visual, el 5,4 % discapacidad auditiva y el 0,02% discapacidad sordo ceguera y el 41,8% de la población certificada presenta discapacidad múltiple.

5.8 Personas certificadas según localidad de residencia

De las 20 localidades del Distrito Capital, las personas certificadas con discapacidad se concentran principalmente en las localidades de Kennedy y Suba cada una con el 13%, seguida de Bosa con el 11,2%, Ciudad Bolívar y Engativá cada una con el 9,5% y San Cristóbal con el 7,4% (Secretaría de Salud, 2024).

1. Usaquén: 2.855
2. Chapinero: 776
3. Santa Fe: 968
4. San Cristóbal: 4.721
5. Usme: 4.182
6. Tunjuelito: 1.717
7. Bosa: 7.094
8. Kennedy: 8.221
9. Fontibón: 2.456
10. Engativá: 6.001
11. Suba: 8.211
12. Barrios Unidos: 1.146
13. Teusaquillo: 946
14. Los Mártires: 652
15. Antonio Nariño:637
16. Puente Aranda: 1.840
17. Candelaria:140
18. Rafael Uribe Uribe: 3.478
19. Ciudad Bolívar: 6.050
20. Sumapaz:130

5.9 Personas certificadas según origen de la discapacidad

De acuerdo con la Secretaría de Salud (2024) se pudo identificar el número de personas según el origen de su discapacidad, como se evidencia en el siguiente listado:

30.898 enfermedad general
11.297 alteración genética o hereditaria
5.075 no se cuenta con información
4.943 complicaciones durante el parto
3.024 alteraciones del desarrollo embrionario
2.036 accidentes de tránsito
1.023 condiciones de salud de la madre
915 violencia por delincuencia común
851 conflicto armado
792 accidente en el hogar
697 accidente de trabajo
523 otra
382 consumo de sustancia psicoactiva
261 enfermedad laboral
86 violencia intrafamiliar
80 accidente deportivo
72 envejecimiento
46 intoxicación
26 lesión autoinflingida
22 accidente en el centro educativo
6 desastre natural

Se observa entonces que, el mayor número de personas tiene discapacidad generada por enfermedad general, alteración genética o hereditaria, complicaciones durante el parto y alteraciones del desarrollo embrionario, por nombrar algunas.

Estas 63.055 personas son potenciales beneficiarios del turismo accesible en Bogotá, por lo que es necesario realizar estrategias para que el Distrito amplíe la oferta turística, más allá de lo que se adelanta a través de la Red Distrital de Turismo Accesible.

5.10 Política Pública Distrital de Turismo “Bogotá Destino Turístico Sostenible, Inteligente, Responsable e Incluyente 2023-2033, CONPES 26 de 2023

En la fase de formulación de la política en mención, la población con discapacidad hizo referencia a algunas problemáticas para acceder a la oferta turística, a saber:

- No hay productos turísticos que muestren la diversidad cultural de la ciudad.
- Hay baja asignación presupuestal para el sector, lo que dificulta proyectos culturales en el sector turístico.
- No se aprovechan los parques y elementos ambientales para el desarrollo del turismo multisensorial.

- Los atractivos turísticos ambientales no son accesibles para las personas con discapacidad.
- La tasa de desempleo en personas con discapacidad es alta, los emprendimientos de esta población cuentan con baja visibilización e iniciativas de apoyos económicos, y la capacitación que se brinda desde el sector a los prestadores de servicios turísticos no están dirigidas a personas con discapacidad.
- Los sistemas de información sobre turismo no son accesibles, no tienen en cuenta las distintas discapacidades de la población y resulta ser difícil acceder a la información.
- La infraestructura turística que tiene la ciudad no es correcta para que la puedan acceder personas con discapacidad. Para la adecuación de la planta de infraestructura turística no se han tenido en cuenta los distintos tipos de discapacidades ni se ha adecuado a ellos. (Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., 2023)

Como se evidenció a lo largo del texto, la Administración Distrital ha realizado acciones para que en Bogotá haya más accesibilidad a la oferta turística. Sin embargo, personas con discapacidad, por ejemplo, han manifestado algunas oportunidades de mejora para el sector turístico y la mejora del bienestar de esta población, lo cual beneficiaría también a otros grupos poblacionales como los adultos mayores o personas con movilidad reducida.

5.11 Ejemplos de turismo accesible en el mundo

A continuación, se exponen algunos ejemplos de turismo accesible en algunas ciudades en el mundo, que podrían tomarse como modelo para su implementación en el Distrito Capital.

- **La fuente de la Portella.**

Está ubicada en Barcelona. La excursión se realiza por pistas y senderos bien delimitados y está parcialmente adaptado para personas con movilidad reducida en un tramo de 615 metros. (Diputació Barcelona, 2024)

Figura 2

Imagen de señalética en la Fuente de Portella



Nota. Tomado de <https://parcs.diba.cat/es/web/accessibilitat/itinerari-l-obac-vell>

- **Museo Nacional de Historia Americana**

Este museo está ubicado en Washington y se caracteriza por contar con eliminar las diferentes barreras que se presentaron en algún momento para los visitantes. Todos los niveles son accesibles por ascensor, incluidos los espacios de exposiciones. Además, cuenta con la posibilidad de recorridos con lenguaje de señas.

Así mismo, cuenta con una aplicación móvil de información y descripción verbal, folletos en braille y letra agrandada para personas ciegas o con poca visión. (National Museum of American History, s.f.)

Figura 3

Accesibilidad para visitas en el Museo Nacional de Historia Americana



Nota. Tomado de <https://www.si.edu/visit/accessibility>

- **Mirador en Nápoles**

Este mirador está ubicado en Italia y surge por la propuesta del artista italiano Paolo Puddu, que pensó en la descripción del paisaje escrita en braille en una baranda dispuesta en el mirador del Castel Sant'Elmo, lo que permite la accesibilidad para personas ciegas o con baja visión. (Tourinews, 2023)

Ejemplos como estos, luego de un análisis por parte de la Administración Distrital pueden ser replicables en la ciudad, considerando que Bogotá espera consolidarse como un destino turístico de primer nivel en América Latina al 2027, y que de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (2023) cerca de 1.300 millones de personas en el mundo experimenta una discapacidad, lo que representa el 16% de la población mundial, lo que se traduce en un potencial de turistas que pueden visitar la capital del país.

Figura 4

Descripción del paisaje en braille en la barandilla



Nota. Tomado de https://www.tourinews.es/resumen-de-prensa/curiosidades/braille-barandilla-napoles-mirador-accesibilidad_4475439_102.html

7. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el análisis del impacto fiscal en cualquier proyecto de acuerdo que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, así mismo, deberá estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

Dicho lo anterior, como se pudo evidenciar en el sustento jurídico, el Plan Distrital de Desarrollo vigente para la ciudad de Bogotá contempla el Programa 19 desarrollo empresarial, productividad y empleo busca entre otras cosas, posicionar a Bogotá como un destino turístico a nivel nacional e internacional, para lo cual se apoyarán, financiarán y fortalecerán las iniciativas adelantadas en temas turísticos. Además, se busca la creación de la red distrital de miradores comunitarios y de una ruta turística como una iniciativa innovadora para diversificar la oferta turística. Así mismo, en su artículo 106 se pretende adelantar una estrategia para el desarrollo del Sistema Distrital de Turismo, de conformidad con el Decreto 555 de 2021, con el fin de generar acciones y proyectos para consolidar Bogotá Región como destino líder tanto en Colombia como en Latinoamérica.

Por lo tanto y de acuerdo a lo anterior, las disposiciones que pretende establecer la presente iniciativa encuentran fuente de financiación en el Acuerdo 927 de 2024.

Sin embargo, es relevante mencionar, que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

Cordialmente,

HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO

Concejal de Bogotá D.C

Partido Centro Democrático

PROYECTO DE ACUERDO NO 423 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL PROMUEVE EL TURISMO ACCESIBLE EN BOGOTÁ D.C. Y SE CREA EL SELLO TURISMO ACCESIBLE”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.**

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, y en especial las que le confieren los numerales 1, 13 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ARTÍCULO 1. OBJETO. Promover y fortalecer el turismo accesible en Bogotá, a través de la implementación de estrategias que faciliten la oferta turística, cultural y recreativa para personas de todas las edades, condiciones físicas y mentales que residen o visitan la capital del país. Y crear el Sello Turismo Accesible, como una estrategia para reconocer e incentivar a las personas naturales y jurídicas que hacen parte de la cadena de valor turística de Bogotá para promover este tipo de turismo en la ciudad.

ARTÍCULO 2. DEFINICIÓN. Para efectos del presente Acuerdo entiéndase turismo accesible como la forma de turismo que implica procesos de colaboración planificadas estratégicamente entre las partes interesadas que permite a las personas con los requisitos de acceso, incluida la movilidad, visión, audición y capacidades cognitivas, funcionar de manera independiente y con equidad y dignidad a través de la prestación de los productos, servicios y entornos turísticos basados en el Diseño Universal.

ARTÍCULO 3. ESTRATEGIAS PARA LA PROMOCIÓN DEL TURISMO ACCESIBLE. La Administración Distrital en cabeza del Instituto Distrital de Turismo y en coordinación con las demás entidades competentes, adelantará las siguientes estrategias para la implementación del presente Acuerdo.

3.1 Impulsar una estrategia para que los sistemas de información y señalética turística sea en braille y/o alto relieve y audiodescripción.

3.2 Fomentar una comunicación con base en la lengua de señas para las personas sordas que desean acceder a servicios turísticos.

3.3 Fomentar las alertas y alarmas lumínicas y sonoras en los espacios turísticos de Bogotá.

3.4 Gestionar alianzas con el sector privado para la consecución de recursos que permitan mejorar la infraestructura turística y la realización de proyectos turísticos accesibles en la ciudad.

3.5 Propender porque los espacios turísticos ambientales sean accesibles para personas con discapacidad y movilidad reducida.

3.6 Procurar porque los sistemas de información y plataformas digitales turísticas sean accesibles para todas las personas con discapacidad.

3.7 Realizar jornadas de formación para el personal que presta sus servicios en hoteles, equipamientos turísticos y culturales para mejorar el servicio a personas con discapacidad.

3.8 Realizar una campaña enfocada al sector privado sobre la importancia del turismo accesible en la ciudad.

3.9 Generar indicadores que permitan hacer seguimiento a la dinámica del turismo accesible en la ciudad y disponer su información en el Observatorio de Turismo de Bogotá. En este punto es importante que Bogotá dentro de los prestadores y operadores de servicios turísticos posea una base de datos de personas que quieran manifestar si tienen alguna discapacidad y así poder tener cifras sobre la población objeto de las medidas.

3.10 Destinar una partida presupuestal para fomentar el turismo accesible en la ciudad.

3.11 Capacitar personas con discapacidad en temas turísticos de la ciudad, para que puedan prestar sus servicios en la cadena de valor turística.

3.12 Velar porque los escenarios turísticos a cargo del Distrito cuenten con las condiciones para que todas las personas puedan acceder a estos, de forma independiente, con equidad y dignidad.

ARTÍCULO 4. SELLO “TURISMO ACCESIBLE”. Créase el sello “Turismo Accesible”, como una estrategia para reconocer e incentivar a las personas naturales y jurídicas que hacen parte de la cadena de valor turística para que promuevan este tipo de turismo en la ciudad.

Parágrafo. La Administración Distrital definirá los requisitos, beneficios y duración para el otorgamiento del Sello “Turismo Accesible”.

ARTÍCULO 5. RESPONSABLES. La Administración Distrital, a través del Instituto Distrital de Turismo liderará la implementación de las estrategias señaladas en el presente Acuerdo.

ARTÍCULO 6. FINANCIACIÓN. La Administración Distrital, a través de las entidades responsables programará durante cada vigencia y de acuerdo a la disponibilidad presupuestal, recursos para la implementación progresiva de las estrategias definidas en el presente Acuerdo.

ARTÍCULO 7. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Referencias

Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. (2023). *Política Pública Distrital de Turismo “Bogotá Destino Turístico Sostenible, Inteligente, Responsable e Incluyente 2023-2033*. chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/doc_conpes_dc_26_pp_turismo_bogota_2023-2033.pdf

Diputació Barcelona (s.f.) SL-C 63 *La fuente de la Portella (Sant Llorenç-Obac)*. https://parcs.diba.cat/es/web/accessibilitat/itinerari-l-obac-vell

Instituto Distrital de Turismo (2025). *Investigación viajeros en Bogotá 2024*. https://observatorio.idt.gov.co/publicaciones/investigacion-viajeros-en-bogota-2024

Instituto Distrital de Turismo (2025b). *Respuesta proposición No. 440 de 2025 radicada en la Comisión de Hacienda y Crédito Público*. [Archivo pdf]

Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030 (2023). *Base Estatal de datos de personas con valoración del grado de discapacidad*. https://imserso.es/documents/20123/146998/bdepcd_2023.pdf/32129e1e-4494-31aa-ca3c-46a2c9206ab9

National Museum of American History (s.f.) *Accesibilidad*. https://americanhistory.si.edu/es/visita/accesibilidad

Organización Mundial de la Salud (2023). *10 datos sobre la discapacidad*. https://www.who.int/es/news-room/facts-in-pictures/detail/disabilities

Organización Panamericana de la Salud. (s.f.). *Discapacidad*. Organización Panamericana de la Salud. https://www.paho.org/es/temas/discapacidad

Procolombia (s.f.) *Turismo accesible*. chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/https://procolombia.co/sites/default/files/2024-05/turismo_accesible_1.pdf

Tourinews (2023). *El turismo, cada vez más accesible: un mirador de Nápoles describe el paisaje en braille*. https://www.tourinews.es/resumen-de-prensa/curiosidades/braille-barandilla-napoles-mirador-accesibilidad_4475439_102.html

PROYECTO DE ACUERDO NO 424 DE 2025**PRIMER DEBATE****"POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE EL TRABAJO REMOTO COMO ESTRATEGIA PARA MEJORAR LA PRODUCTIVIDAD, LA INCLUSIÓN LABORAL Y LA CALIDAD DE VIDA EN BOGOTÁ D.C.****1. OBJETO**

Promover el trabajo remoto en el Distrito Capital como una modalidad laboral que fomente la productividad, reduzca la congestión vial, disminuya la huella de carbono y mejore la calidad de vida de los trabajadores.

2. ANTECEDENTES

No. Proyecto	Título de Proyecto	Autores
Proyecto de Acuerdo 082 de 2009	"Por medio del cual se establecen normas para promover el teletrabajo en Bogotá y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. María Angélica Tovar R., Clara Lucia Sandoval, Orlando Castañeda S., Carlos Fernando Galán, Fernando López Gutiérrez, Carlos Orlando Ferreira, Felipe Ríos Londoño, Henry Castro, Darío Fernando Cepeda, Julio Cesar Acosta, Nelly Patricia Mosquera.
Proyecto de Acuerdo 128 de 2013	"Por medio del cual se establece en el Distrito Capital, la estrategia para la implementación del Teletrabajo en Bogotá"	Hs.Cs. Olga Victoria Rubio Cortés, Jairo Cardozo Salazar
Proyecto de Acuerdo 181 de 2013	"Por medio del cual se promueve el teletrabajo en Bogotá D.C., y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. Clara Lucía Sandoval Moreno, Nelly Patricia Mosquera Murcia, Martha Esperanza Ordóñez Vera, Andrés Camacho Casado, Orlando Parada Díaz, Javier Manuel Palacio Mejía, Severo Antonio Correa Valencia, Felipe Mancera Estupiñán
Proyecto de Acuerdo 201 de 2013	"Por medio del cual se establece en el Distrito Capital, la estrategia para la implementación del Teletrabajo en Bogotá"	Hs.Cs. Olga Victoria Rubio Cortés y Jairo Cardozo Salazar

Proyecto de Acuerdo 208 de 2013	"Por medio del cual se promueve el teletrabajo en Bogotá D.C., y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. Clara Lucía Sandoval Moreno, Nelly Patricia Mosquera Murcia, Martha Esperanza Ordóñez Vera, Andrés Camacho Casado, Orlando Parada Díaz, Javier Manuel Palacio Mejía, Severo Antonio Correa Valencia y Felipe Mancera Estupiñán
Proyecto de Acuerdo 339 de 2016	"Por el cual se establece el marco normativo para la implementación de la estrategia Teletrabajo, como forma de organización laboral en el Distrito Capital de Bogotá"	Hs.Cs. Nelly Patricia Mosquera Murcia, Rubén Darío Torrado Pacheco, David Ballén Hernández y Ricardo Andrés Correa Mojica
Proyecto de Acuerdo 104 de 2017	"Por el cual se establece el marco normativo para la implementación de la estrategia Teletrabajo, como forma de organización laboral en el Distrito Capital de Bogotá"	Hs.Cs. José David Castellanos Orjuela, Roberto Hinestrosa Rey, Jorge Lozada Valderrama, Julio César Acosta, César Alfonso García Vargas, Juan Felipe Grillo Carrasco, Yefer Yesid Vega Bobadilla, Rolando Alberto González García y Pedro Julián López Sierra
Proyecto de Acuerdo 253 de 2017	"Por el cual se promueve el Teletrabajo en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. José David Castellanos Orjuela, César Alfonso García Vargas , Rolando Alberto González García, Roberto Hinestrosa Rey, Julio César Acosta Acosta, Yefer Yesid Vega Bobadilla, Jorge Lozada Valderrama, Pedro Julián López Sierra y Juan Felipe Grillo Carrasco
Proyecto de Acuerdo 412 de 2017	"Por el cual se promueve el Teletrabajo en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. José David Castellanos Orjuela, Julio César Acosta Acosta, Yefer Yesid Vega Bobadilla, Roberto Hinestrosa Rey, César Alfonso García Vargas, Jorge Lozada Valderrama, Pedro Julián López Sierra, Juan Felipe Grillo Carrasco y Rolando Alberto González García
Proyecto de Acuerdo 240 de 2018	"Por el cual se establece el marco normativo para la implementación de la estrategia Teletrabajo, como forma de organización laboral en el Distrito Capital de Bogotá"	Hs.Cs. José David Castellanos Orjuela, Julio César Acosta, Roberto Hinestroza, César García, Pedro Julián López, Juan Felipe Grillo, Rolando González

Proyecto de Acuerdo 452 de 2018	"Por medio del cual se dictan lineamientos para la implementación de Teletrabajo en las entidades del Distrito"	Hs.Cs. Olga Victoria Rubio Cortés, Jairo Cardozo Salazar
Proyecto de Acuerdo 131 de 2019	"Por medio del cual se promueve la implementación y la sostenibilidad del teletrabajo en las entidades del distrito, así como su promoción en las entidades y organizaciones con sede en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. Olga Victoria Rubio Cortés y Luz Mireya Camelo
Proyecto de Acuerdo 392 de 2019	"Por medio del cual se adoptan los lineamientos para la implementación y la sostenibilidad del Teletrabajo en las entidades del Distrito Capital"	Hs.Cs. Olga Victoria Rubio Cortés y Luz Mireya Camelo
Proyecto de Acuerdo 045 de 2019	"Por medio del cual se promueve la implementación y la sostenibilidad del teletrabajo en las entidades del distrito, así como su promoción en las entidades y organizaciones con sede en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. Olga Victoria Rubio Cortés y Luz Mireya Camelo
Proyecto de acuerdo 088 de 2021	"Por medio del cual se adoptan los lineamientos para la implementación y la sostenibilidad del Teletrabajo en las entidades del Distrito Capital"	Hs.Cs. María Fernanda Rojas M., Libardo Asprilla Lara, Diego Guillermo Laserna, Diego Andrés Cancino, Andrés Darío Onzaga, Julián David Rodríguez, Lucía Bastidas Ubaté, Edward A. Arias R., Julián Espinosa Ortíz.
Proyecto de Acuerdo 208 de 2021	"Por medio del cual se adoptan los lineamientos para la implementación y la sostenibilidad del teletrabajo en las entidades del Distrito Capital"	H.C. Fabián Andrés Puentes Sierra
Proyecto de Acuerdo 391 de 2024	"Por medio del cual se dictan lineamientos para promover el teletrabajo y el empleo en modalidad híbrida y suplementaria"	H.C. María Victoria Vargas Silva

Proyecto de Acuerdo 684 de 2024	"Por medio del cual se establecen principios y lineamientos para la implementación progresiva del teletrabajo en el mercado laboral de Bogotá"	H.C Juan Daniel Oviedo Arango
---------------------------------	--	-------------------------------

3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Según la Organización Internacional del Trabajo (2021), con la pandemia de COVID-19 el trabajo a distancia en América Latina y el Caribe pasó de tener una incidencia estimada alrededor del 3% de los asalariados en 2019 a ubicarse entre el 20% y el 30%, y a pesar de que la proporción de trabajadores a distancia se redujo tras el fin de las medidas de confinamiento, se mantuvo en niveles superiores a los anteriores a la pandemia, de acuerdo con el documento "Panorama Laboral 2023: América Latina y el Caribe" realizado por la Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe.

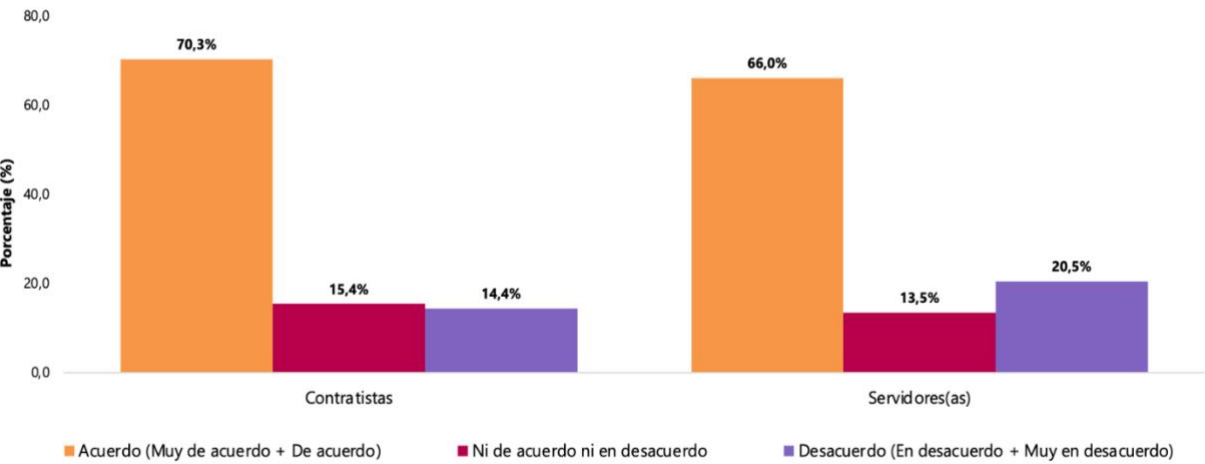
Los beneficios que se encontraron y que pueden generar las diferentes modalidades del trabajo a distancia, es la razón por la que estas se han mantenido en niveles superiores a antes de pandemia. En el caso del teletrabajo, como una de dichas modalidades, algunos de los beneficios que han sido analizados por la literatura académica son los siguientes: reducción de la congestión de tráfico, el aumento del bienestar de los habitantes de las grandes metrópolis (Graizbord, 2015), la mejoría en el equilibrio entre la vida y el trabajo, mejores tasas de retención y atracción de talento humano, aumento de la percepción de productividad (Australia HR Institute, 2023), reducción del impacto ambiental, la mejoría en la salud mental por la disminución de los niveles de estrés (Žak et al., 2023), la conservación del compromiso de los empleados con las organización bajo los esquemas de teletrabajo híbrido o suplementario (Tanpipat et al.,2021) y la inclusión de personas en situación de discapacidad en el mercado laboral (Silverstein & Gurney, 2020).

En el caso de Colombia, según la encuesta del DANE sobre los desafíos del COVID-19 en el empleo público, el 70,3% de los contratistas y el 66% de los servidores públicos estaban de acuerdo con que se mantuviera la posibilidad de teletrabajar luego de la pandemia (ver imagen 1).

Post pandemia me gustaría que mi entidad estableciera o mantuviera la posibilidad de teletrabajo o trabajo en casa

Total servidores/as y contratistas

Según tipo de vinculación



Fuente: DAFP; DANE; UCL; WB. Encuesta sobre los Desafíos del COVID-19 en el Empleo Público en Colombia. (2020)

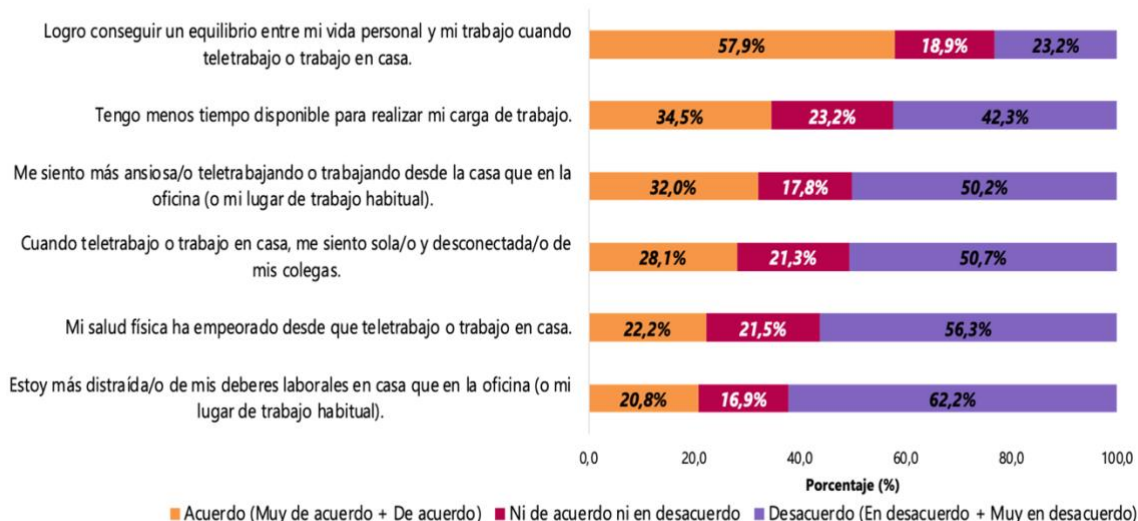
Imagen 1

Esta misma encuesta muestra que cuando realizaron teletrabajo los servidores públicos y contratistas pudieron conseguir un equilibrio ente la vida personal y el trabajo, tener más tiempo para realizar la carga de trabajo, sentir menos ansiedad, mantener su salud física y estar menos distraído de sus deberes laborales (ver imagen 2).

Bienestar

Hasta qué punto está de acuerdo o en desacuerdo con las siguientes afirmaciones:

Total servidores/as y contratistas



Fuente: DAFP, DANE, UCL, WB. Encuesta sobre los Desafíos del COVID-19 en el Empleo Público en Colombia. (2020)

Nota1: La pregunta se realizó a la población que trabajó de forma remota al menos una hora (87,5%).

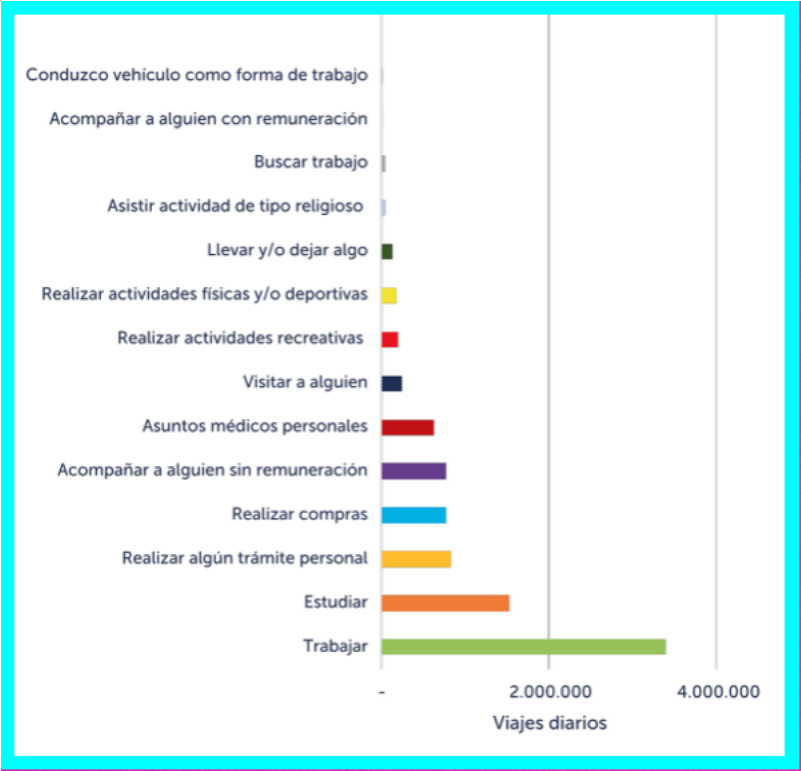
Nota2: Se omitió la alternativa "Mi entidad brinda los servicios y recursos necesarios para apoyar mi salud mental mientras teletrabajo o trabajo en casa durante la pandemia" la cual se presenta en la diapositiva 50.

Imagen 2

La OIT recomienda consolidar las diferentes políticas públicas que tengan la finalidad de reducir la brecha digital de competencias educativas y capacidades logísticas, simplificar los trámites administrativos y requisitos para adoptar las modalidades de trabajo a distancia facilitando el acceso para las pequeñas y medianas empresas, entre otras recomendaciones.

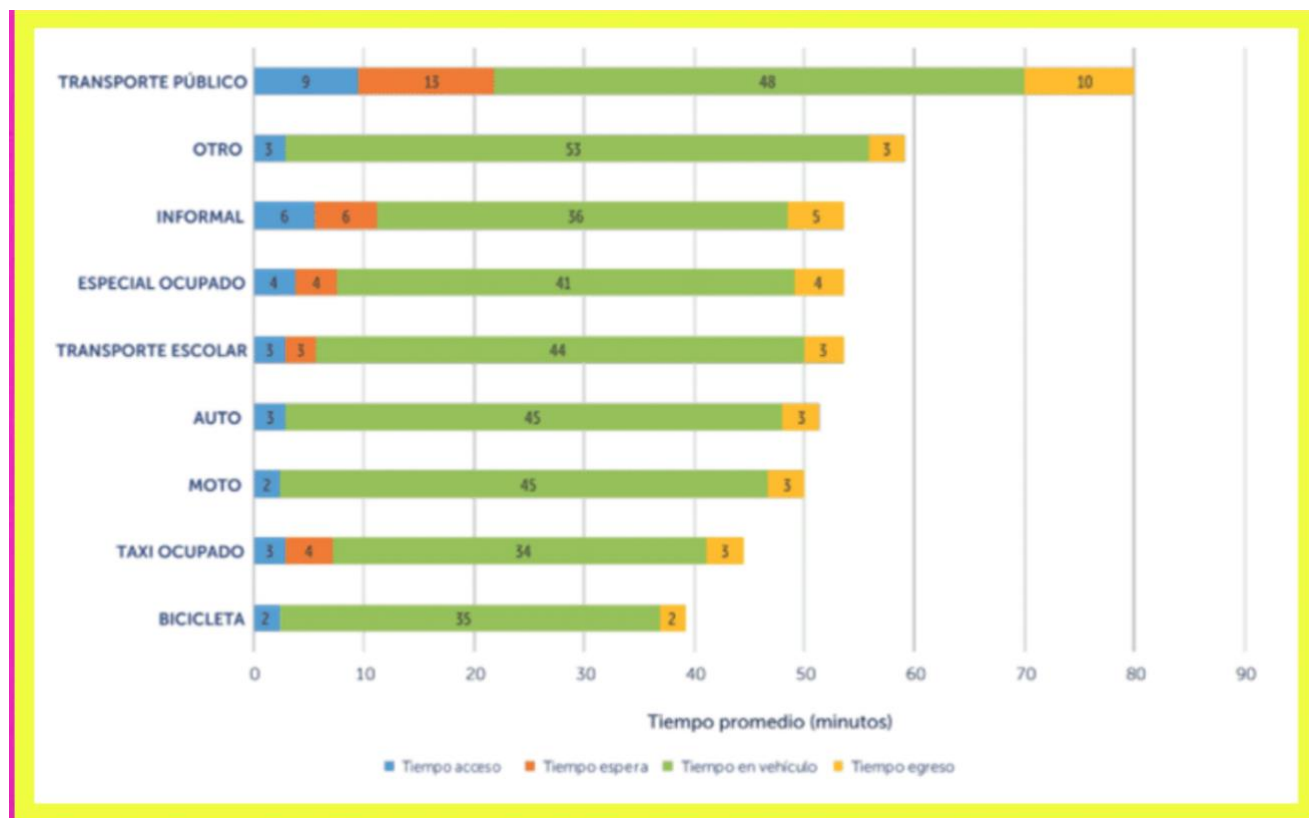
Las recomendaciones anteriores cobran especial relevancia en Colombia, especialmente en Bogotá, ya que la capital ocupa el décimo lugar a nivel mundial en tiempo perdido por año durante las horas pico, con un total de 117 horas, según el TomTom Traffic Index Ranking 2023. Sumado a que, conforme el documento *OECD Compendium of Productivity Indicators*, para el año 2022 Colombia fue el país perteneciente a la OCDE con el menor aporte al producto interno bruto (20.5 dólares por hora), a pesar de que es el segundo de los países de la OCDE, después de México (2226.4 horas), con el mayor promedio anual de horas trabajadas por año (2226.3 horas).

Adicionalmente, según la encuesta movilidad Bogotá – Región 2023, en la ciudad se realizan 3.622.882 viajes en días hábiles por motivo de trabajo y estudio, siendo el trabajo el primer motivo de desplazamiento.



Fuente: encuesta movilidad Bogotá – Región 2023

Esta misma encuesta también muestra que en la ciudad las personas gastan una parte importante de su tiempo en desplazamientos y como se observa en la siguiente gráfica este varía dependiendo del tipo de vehículo.



Fuente: encuesta movilidad Bogotá – Región 2023

Por otra parte, según lo expuesto por el documento *Identificación de barreras de inclusión social y productiva para la población con discapacidad en Bogotá* (2022) de la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá, las personas con discapacidad se enfrentan a múltiples barreras para acceder al empleo formal, al sistema educativo y pensional, entre otros. Adicionalmente, el acceso al transporte masivo y particular cuenta con diferentes barreras para las personas con discapacidad. La Secretaría Distrital de Planeación identificó que en el transporte masivo no se respetan los espacios para silla de ruedas, la interacción de los usuarios, en donde se depende de los tableros y sonidos que informan las paradas, es compleja porque en ocasiones no funcionan. En el particular, se identificó que en ocasiones el derecho a la movilidad no se puede garantizar porque los conductores no suelen llevar a las personas con discapacidad motriz “por lo dispendioso que puede ser acomodar la silla de ruedas y la espera que esto supone” (Fundación Saldarriaga Concha & Secretaría Distrital de Planeación, pág.18, 2022). Otra de las barreras identificadas son las arquitectónicas, que impiden o bloquean el acceso libre: “faltan rampas, señalización, y que en todos los espacios públicos se cumpla con la normativa de accesibilidad, de igual manera, consideran necesario que haya un mecanismo de lectura Braille para facilitar el goce de estos lugares por parte de las PcD” (Fundación Saldarriaga Concha & Secretaría Distrital de Planeación, pág.18, 2022).

Finalmente, frente a la salud mental cabe decir que de acuerdo con el texto *Estudio de Salud Mental en Bogotá D.C. el estado de la salud mental* (segundo tomo) (2022), el 12.3% de los bogotanos en 2023 se sienten nada o poco satisfechos con su estado de ánimo, el 17.1% se encuentra en riesgo de trastorno depresivo y el 19% de

los habitantes de Bogotá ha pensado, planeado o intentado suicidarse al menos una vez en su vida. Estos hallazgos sobre el estado de la salud mental se presentan en un contexto donde, aunque el 13.5% de los bogotanos han accedido a servicios salud mental alguna vez en su vida, el número de atenciones recibidas varía: el 31% ha consultado 1 o 2 veces; el 13%, entre 3 y 5 veces; y el 11%, 6 veces o más.

3.1. Contexto

Trabajo a distancia en Colombia.

De acuerdo con la Encuesta Pulso Social del DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística), entre el 2021 y el 2023 se ha reducido el porcentaje de personas que trabajan remotamente desde sus casas (teletrabajo, trabajo en casa, modalidad virtual de trabajo). En el cuarto trimestre del año 2021, el promedio de personas que trabajaron remotamente fue de 10,03%. En el cuarto trimestre de 2022, el promedio fue de 6,6%. Finalmente, el primer trimestre de 2023 tuvo un promedio de 5,96% de personas que trabajaron remotamente.

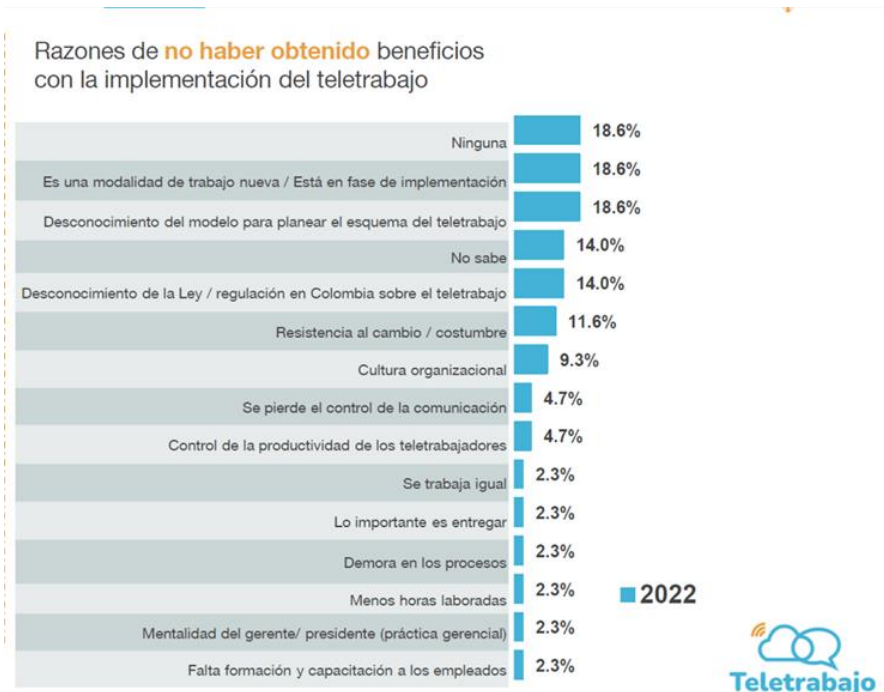
A pesar de esta tendencia de reducción, los resultados del *Sexto Estudio de Percepción y Penetración en Empresas Privadas de Colombia* (2022) del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones sugieren que existe una percepción positiva frente al trabajo remoto. De las 1.166 encuestas realizadas a empresas privadas pequeñas, medianas y grandes de Colombia para el *Sexto Estudio de Percepción y Penetración en Empresas Privadas de Colombia*, el 66,9% está muy dispuesta a implementar el teletrabajo principalmente por las siguientes razones: con un 77,4%, las empresas están dispuestas a implementar el teletrabajo "Siempre y cuando la empresa tenga otro tipo de actividad y sea presencial"; el 8,2%, si "La gerencia es la que toma estas decisiones", 4,6% por "Aumento de la productividad"; y el 1,5% porque "Es una empresa pequeña".

De las 1.166 encuestas a empresas privadas, el 88,9% percibió beneficios con la implementación del teletrabajo y el 11,1% restante no los percibió. Entre los beneficios percibidos se encuentran los siguientes:

¿Qué **beneficios** percibe con la implementación del teletrabajo?



Por otro lado, dentro de las razones que el 11,1% de las empresas encuestadas encontró para no haber obtenido beneficios con la implementación del teletrabajo se encuentran las siguientes:



Trabajo a distancia en el Distrito de Bogotá.

En Bogotá no se presenta la tendencia de reducción del trabajo remoto, como una de las formas de trabajo a distancia, según el documento de *Estado del Trabajo virtual en Bogotá* (2023) de la Alcaldía Mayor. Esto se sustenta considerando el aumento de los teletrabajadores en sectores como el del distrito: “en la alcaldía de Bogotá se logró consolidar la modalidad de teletrabajo en la actual administración, logrando incrementar el número de teletrabajadores en las entidades del distrito en los últimos cuatro años” (Alta Consejería Distrital de TIC, pág. 14, 2023). Para junio del año anterior, habían 5.224 teletrabajadores activos en entidades y organismos del Distrito Capital, la meta de teletrabajadores para 2030 es de 7.237 teletrabajadores, esto de acuerdo con la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá.

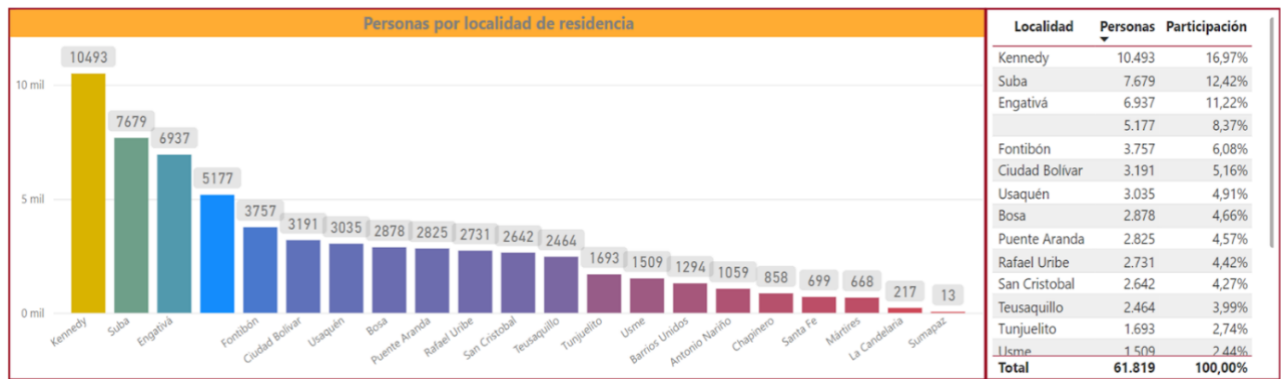
Sin embargo, para dimensionar realmente la proporción de funcionarios que se encuentran teletrabajando en el Distrito, es necesario tener en cuenta el total de funcionarios que tiene el Distrito. De conformidad al Tablero de Control de Empleo Público del Departamento Administrativo del Servicio Civil de la Alcaldía Mayor de Bogotá, el Distrito contaba con 66.809 cargos para mayo del presente año. Estos cargos se encuentran dentro de las 54 entidades que conforman los diferentes sectores que hacen parte de la composición del distrito. La distribución de los cargos del Distrito, según el tipo de empleo, es la siguiente:

Tipo Empleo	Total Cargos	Participación
Docentes	35.956	53,82%
Empleo Permanente	25.062	37,51%
Trabajadores Oficiales	4.906	7,34%
Unidades de Apoyo	470	0,70%
Empleo Temporal	415	0,62%
Total	66.809	100,00%

Fuente: Secretaría General de Bogotá, 2023

Bogotá es la ciudad con el mayor número de teletrabajadores en el sector público territorial, para el año 2023 el Distrito contaba con un total de 8.492 servidores trabajando bajo esta modalidad.

Adicionalmente, los funcionarios por localidad de residencia se distribuyen de la siguiente manera:



Fuente: Secretaría General de Bogotá, 2023

Cabe aclarar que si bien existen múltiples funcionarios en Bogotá, no todos pueden realizar trabajo remoto. En primer lugar, una de las barreras para realizar trabajo remoto es el acceso a internet por localidad. Si bien el porcentaje promedio de acceso a internet en Bogotá -localidad urbana- pasó de ser 67,2% en 2017 al 80,7% en 2021, existe un porcentaje desigual entre las localidades.

INFORMACIÓN PARA TODOS



Acceso a internet
Hogares con acceso a internet (%)
Bogotá localidad urbana
2017 - 2021



Fuente: DANE

Bogotá es la ciudad con el mayor número de trabajadores virtuales con un total de 958.055 trabajadores, de los cuales 574.705 son teletrabajadores, 307.491 trabajan en casa y 75.859 son trabajadores remotos. Sobre el trabajo remoto en el Distrito Capital aún no existe un marco normativo que regule y promueva esta modalidad, que como se explicó anteriormente podrá traer beneficios a los ciudadanos de Bogotá



Fuente: Alta Consejería Distrital TIC

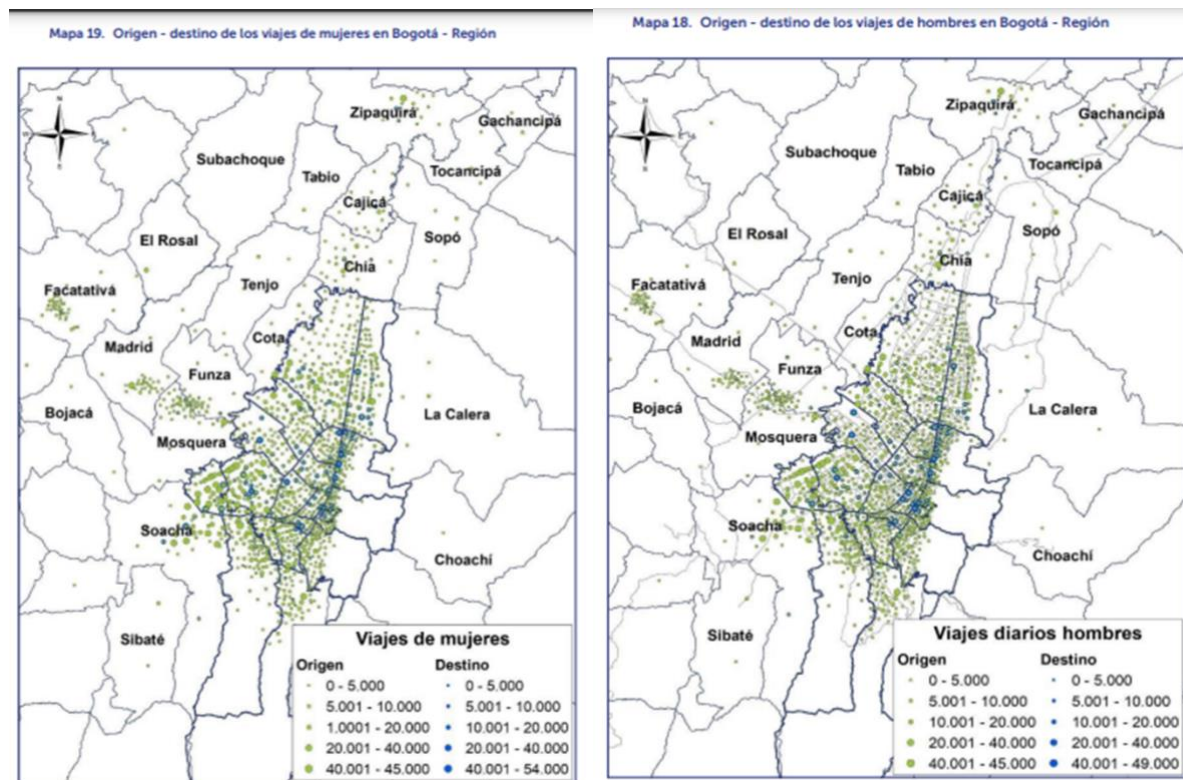
Grandes proyectos de infraestructura vial en Bogotá.

Así como lo expone el Instituto de Desarrollo Urbano (2024), actualmente se están adelantando múltiples proyectos de infraestructura vial en la ciudad. Algunos de estos son la extensión avenida Caracas Sur, desde la estación Molinos, carrera 9 hasta el Portal de Usme, calle 68 a sur; la Avenida La Sirena entre la autopista Norte y avenida Boyacá; puentes y estaciones Autonorte para acceso peatonal a las estaciones Calle 142, Calle 146, Mazurén y Toberín y obras geométricas complementarias; la intersección a desnivel de la Autopista Sur (NQS) con Avenida Bosa, la construcción de la intersección a desnivel de la autopista Sur (NQS) con avenida Bosa y prolongación de la avenida Las Torres hasta la conexión de calle 59 sur (avenida Bosa), entre otras. Sumado a esto, se encuentra la construcción de la primera línea del metro de Bogotá.

La construcción de estas obras de infraestructura genera la necesidad de modificar la circulación del tráfico en la ciudad con medidas como el cierre temporal de vías. Un ejemplo de esto es “el cierre temporal de la circulación del tráfico mixto en la avenida Caracas, entre la calle 45 y la calle 54, en ambos sentidos (sur-norte y norte-sur)” (Linares, 2024). Estas obras de infraestructura generan un impacto temporal en el tráfico, aumentando los tiempos de desplazamiento que como se mencionó previamente, ya ocupan el décimo lugar a nivel mundial en tiempo perdido por año durante las horas pico.

En este sentido, es necesario implementar estrategias que permitan mitigar los efectos negativos sobre el tráfico de las obras de infraestructura. Sobre todo, considerando que Bogotá tiene, de acuerdo con la Encuesta de Movilidad 2023 realizada por la Secretaría Distrital de Movilidad, “(...) una concentración espacial de los orígenes se presenta al suroccidente y noroccidente, con destino al centro y al borde oriental de la ciudad.

Respecto a los municipios, los principales destinos de los viajes hacia Bogotá presentan una concentración espacial similar a la observada en los patrones de movilidad de los habitantes del Distrito (Secretaría Distrital de Movilidad; Consorcio Encuesta de Movilidad, 2023).



Consecuentemente, el tráfico podría empeorar notablemente con las múltiples obras de infraestructura que se adelantan en la ciudad. Una de las posibles estrategias para mitigar estos efectos son los acuerdos de trabajo flexible, dentro de las cuales están modificar las horas de trabajo, los lugares de trabajo (por ejemplo, mediante el teletrabajo) o los patrones de trabajo.

El trabajo a distancia como una medida para mitigar el tráfico.

La relación entre el tráfico y el teletrabajo es un tema que ha sido analizado en diferentes textos académicos. Entre estos, se encuentra *The "GO-Virtual Initiative": Using Flexible Workplace Practices to Reduce Traffic Congestion, Increase Economic Development, and Provide More Access to Affordable Housing Choices in the South Bay Region of Los Angeles County* (2019). En el texto se sostiene que, además de fomentar el crecimiento de la economía local y mejorar la productividad, las diferentes prácticas de trabajo flexible son un enfoque rentable para reducir las emisiones relacionadas con los desplazamientos. En este sentido, se sugiere que, si los gobiernos de la región desean reducir la congestión del tráfico y las emisiones, deben promover dichas

iniciativas. Por lo tanto, los autores resaltan la necesidad de implementar programas más robustos para el teletrabajo.

En el texto *Telework Systematic Model Design for the Future of Work* (2022), se identifica que el teletrabajo les ha permitido a los empleados mejorar el equilibrio entre la vida laboral y personal. En concreto en el ahorro de tiempo de no tener que desplazarse de sus hogares a su lugar de trabajo. Este beneficio también fue percibido por los directivos: “el teletrabajo se percibe como una solución que permite ahorrar tiempo y que ayuda a los directivos a realizar sus actividades sin perder tiempo en el tráfico para desplazarse entre casa y la oficina” (Stoian, Caraiani, Anica-Popa, Dascălu, Lungu, 2022).

Por otro lado, cabe destacar que, si bien el teletrabajo híbrido ha sido una medida efectiva para mitigar el tráfico y la congestión del transporte público en Estados Unidos, también puede empeorarlos. Este es un caso descrito en el artículo del *The Washington Post* *Why hybrid work schedules have made some commutes worse* (2022). En el artículo se sostiene que el tráfico en horas punta de la región de Washington ha regresado con fuerza. Lo anterior, dada la impredecibilidad del tráfico causados por los horarios híbridos. De hecho, en el artículo se destaca que en algunos casos el tráfico matutino ha hecho que las personas tarden hasta el doble de tiempo que en primavera. Dicho problema ha sido identificado en muchas áreas metropolitanas de Estados Unidos, “especialmente en aquellas con trabajos gubernamentales, tecnológicos y de otro tipo que se prestan a horarios híbridos” (Shaver, 2022).

Esto ocurre porque los desplazamientos se concentran en unos pocos días a la semana, provocando cambios notables en el volumen del tráfico. En el caso estudiado en el artículo, los miércoles son los días más frecuentes de los teletrabajadores en la modalidad híbrida para asistir a la oficina, seguidos por los martes y jueves. De esta manera, “según los expertos, el tráfico en las horas punta es tan malo como siempre en la región de Washington y otras grandes áreas metropolitanas, porque incluso un pequeño aumento hace que una red de carreteras muy saturada pase de ser fluida a parar y salir” (Shaver, 2022).

Los acuerdos sobre trabajo flexible.

El Banco Interamericano de Desarrollo (2022) sostiene que existe un consenso sobre que la flexibilidad laboral implica la modificación del esquema laboral tradicional de los trabajadores asalariados. A su vez, el BID realiza una distinción entre la flexibilidad interna y externa, en donde la primera es la concerniente al aumento o disminución de puestos de trabajo sin grandes costos ni obstáculos normativos. Por otro lado, la flexibilización interna se refiere a la modificación de la jornada de trabajo, su distribución y lugar de trabajo. Dentro de los arreglos internos, se encuentran los arreglos de trabajo flexible. Los arreglos de trabajo flexibles son “acuerdos entre empresas y trabajadores que permiten un mayor margen de maniobra para definir la duración de la jornada de trabajo, su organización y el lugar donde se desarrollan las tareas” (Banco Interamericano de Desarrollo, 2022). Cabe decir que estos arreglos no se limitan al teletrabajo, sino que también implica otra serie de medidas:

¿CONOCES LOS ACUERDOS DE TRABAJO FLEXIBLE?

HORARIO FLEXIBLE

Permite que los trabajadores elijan el horario de inicio y finalización de la jornada dentro de parámetros determinados fijados por la empresa. En lugar de ingresar a las 9 am y salir a las 5 pm, se trata de tener horarios escalonados que habiliten el ingreso y salida de trabajadores en horarios diferentes.

SEMANA COMPRIMIDA

En esta modalidad se trabajan las mismas horas semanales en menos días a la semana (en jornadas diarias más prolongadas). Así, en lugar de trabajar 8 horas al día durante 5 días a la semana y descansar 2, este régimen permite trabajar 4 días de 10 horas y descansar 3. Este sistema se denomina “4x3” y es el más conocido.

TRABAJO A TIEMPO PARCIAL

Es el trabajo que tiene una duración menor al tiempo completo. El más conocido es el trabajo part-time, donde se establece un número fijo de horas de trabajo (por ejemplo 4 horas diarias). Sin embargo, el trabajo a tiempo parcial se puede organizar de diversas maneras. Por ejemplo, trabajar a tiempo completo (8 horas) algunos días a la semana y no trabajar el resto o incluso pactar un paquete de horas variables.

TELETRABAJO

Realización de tareas desde otro lugar que no sea la oficina del empleador, utilizando las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC). Si no hay uso de TIC, se habla de trabajo a distancia.

BANCO DE HORAS

Es una variante del horario flexible. Permite que los trabajadores acumulen créditos o débitos de horas trabajadas en un período de varios meses, siempre que se respeten ciertos límites. Las horas que se trabajan en exceso pueden compensarse con tiempo libre remunerado o usarse para aumentar los días de vacaciones.

CICLOS SEMANALES

El trabajo por ciclo permite promediar las horas de trabajo en períodos mayores a una semana. En el sistema tradicional, las horas máximas de trabajo (40, 45, o 48 horas dependiendo del país) se miden en función de una semana (además del límite diario). Así, por ejemplo, en países donde el límite semanal es de 48 horas, trabajar 56 – 40 y 48 horas es un esquema factible ya que ese total de 144 promedia las 48 horas en el ciclo.

TRABAJO COMPARTIDO

Es la alternativa que permite compartir un trabajo de tiempo completo entre dos trabajadores. Esto supone reducir las horas de trabajo con el fin de repartirlo entre un mayor número de trabajadores.

SMART WORKING

Se refiere a la posibilidad de decidir no solo desde dónde trabajar, sino también cuándo hacerlo (flexibilidad en la jornada de laboral). En la [quinta entrega de la serie El futuro del trabajo en América Latina y el Caribe](#) exploramos este tema.

Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo

El BID sostiene que los arreglos directos han sido implementados en algunos países de Europa para mejorar el balance entre el trabajo y la familia. Así mismo, se han implementado acuerdos para responder la necesidad de las empresas de adaptarse a los diferentes cambios productivos en un contexto globalizado. Sumado a que los acuerdos flexibles permiten atraer a las nuevas generaciones de trabajadores que, como lo sostiene el BID, exigen mayor flexibilidad en el ámbito laboral de acuerdo con la evidencia.

Existe una tendencia a la inclusión de este tipo de acuerdos dentro de las legislaciones, así como lo expone el BID. Sin embargo, el abordaje que se le ha dado en diferentes países varía considerablemente. Por ejemplo, en “Reino Unido los arreglos de trabajo flexible se presentan como un derecho del trabajador, lo que choca con la manera en que se conciben en América Latina, donde la flexibilidad es vista únicamente como una prerrogativa del empleador” (Banco Interamericano de Desarrollo, pág. 12, 2022). En Colombia, una de las menciones que existe sobre dicho tema se encuentra en el artículo 2.2.1.5.17 del Decreto 1072 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo”. Por su parte, en el artículo se establece lo siguiente: “Flexibilidad del teletrabajo. Las partes procurarán la flexibilización respecto del tiempo y modo en el desempeño de la labor contratada, siempre que se cumpla con la jornada laboral semanal establecida para servidores públicos y trabajadores del sector privado. Con este fin, se podrán acordar los esquemas de cumplimiento y seguimiento de funciones, así como de tiempos de entregas de trabajos y de

ejecución de labores. La flexibilidad en el cumplimiento del horario de trabajo no podrá afectar el descanso efectivo de los teletrabajadores, ni su derecho a la desconexión laboral, conforme con lo dispuesto en la Ley 2191 de 2022, el Código Sustantivo del Trabajo, los Convenios internacionales en materia de jornada de trabajo ratificados por Colombia y las normas que adicionen, modifiquen o sustituyan”.

3.2. CASOS DE ESTUDIO.

Australia:

Australia HR Institute encontró diferentes hallazgos relevantes en cuanto a las prácticas de trabajo híbrido y flexible durante el año 2023. Dichos hallazgos provienen de una encuesta realizada por Australia HR Institute a 453 profesionales de recursos humanos de diferentes sectores: 271 de profesionales de RH del sector privado, 87 de profesionales del sector público y 94 de profesionales de entidades sin ánimo de lucro. De acuerdo a los resultados de la encuesta, el 48% de los empleadores respondió que tienen como requisito mínimo para los empleados de tiempo completo estar en el lugar de trabajo de 3 a 5 días. En esta línea, la forma de trabajo híbrido más popular para trabajadores de tiempo completo es estar en el lugar de trabajo 3 días a la semana (32%), seguido de aquellos a los que no se les exige presencialidad pero son motivados a asistir y, finalmente, aquellos que asisten al lugar de trabajo 2 veces por semana.

Un aspecto que es necesario destacar en Australia es que la legislación ha facilitado acuerdos de trabajo flexibles. Esto fue consecuencia de la modificación de la Ley de Trabajo Justo de 2009. Así como lo expone Montoya (2024), dicha modificación comenzó a implementarse el 6 de junio de 2023 y actualizó las leyes que rigen las solicitudes de acuerdos de trabajo flexible. De acuerdo con Fair Work Ombudsman (2024), la Ley mencionada previamente permite que algunos empleados soliciten modalidades de trabajo flexible, dentro de las cuales están las horas de trabajo, los patrones de trabajo o los lugares de trabajo. Adicionalmente, tanto los empleados como los empleadores deben seguir las diferentes disposiciones establecidas en Fair Work Act 2009 con las modificaciones respectivas a la Ley.

El trabajo flexible puede ser solicitado por trabajadores con dedicación completa o dedicación parcial si se cumple alguna de las siguientes circunstancias establecidas en la subsección 1A de la Cuarta División de la Ley (*Division 4—Requests for flexible working arrangements*): (aa) la empleada está embarazada; (a) el empleado es el padre o tiene la responsabilidad del cuidado, de un niño en edad escolar o menor; (b) el empleado es un cuidador (en el sentido de Cuidador Ley de Reconocimiento de 2010); (c) el empleado tiene una discapacidad; (d) el empleado tiene 55 años o más; (e) el empleado está sufriendo violencia familiar y doméstica; (f) el empleado proporciona cuidado o apoyo a un miembro de la familia inmediata del empleado, o un miembro de la hogar del empleado, que requiere cuidado o apoyo porque el miembro está experimentando violencia familiar y doméstica.

Adicionalmente, se establece que el empleado no tendrá derecho a realizar su solicitud, a menos que : (a) para un empleado que no sea un empleado ocasional: el empleado ha completado al menos 12 meses de servicio continuo con el empleador inmediatamente antes de realizar la solicitud; o (b) para un empleado eventual: el empleado: (i) es, inmediatamente antes de realizar la solicitud, un empleado ocasional del empleador que ha sido empleados sobre esa base durante una secuencia de períodos de empleo durante un período de al menos 12 meses; (ii) y tiene una expectativa razonable de continuar en el empleo. Lo anterior, debe cumplir los requisitos formales de que (a) la solicitud sea por escrito y, (b) Establecer detalles del cambio buscado y de las

razones del mismo cambio. Para responder estas solicitudes, el empleador debe dar al empleado una respuesta por escrito a la solicitud dentro de los 21 días siguientes a la solicitud. Los motivos para negar la respuesta están reglados por la Ley.

En este marco, en el estudio realizado por Australia HR Institute se encontró que el 72% de las organizaciones habían puesto en conocimiento a sus empleados del derecho a solicitar trabajo flexible a los empleados. También, se encontró que en la mayoría de los casos, los empleados pueden solicitar trabajo flexible antes de los 12 meses de servicio. Finalmente, el estudio identificó las siguientes ventajas y desventajas del trabajo híbrido, como una de las medidas otorgadas dentro de las solicitudes de trabajo flexible: entre las ventajas se encuentran un mejor equilibrio entre el trabajo y la vida personal (77%), mayores tasas de retención (62%) y una mayor capacidad para atraer candidatos (61%). Sin embargo, también se identificaron desventajas significativas, como la sensación de desconexión entre colegas (75%), la reducción de la colaboración del personal (58%) y la dificultad para monitorear el desempeño (43%), que son vistas como los principales inconvenientes del trabajo híbrido.

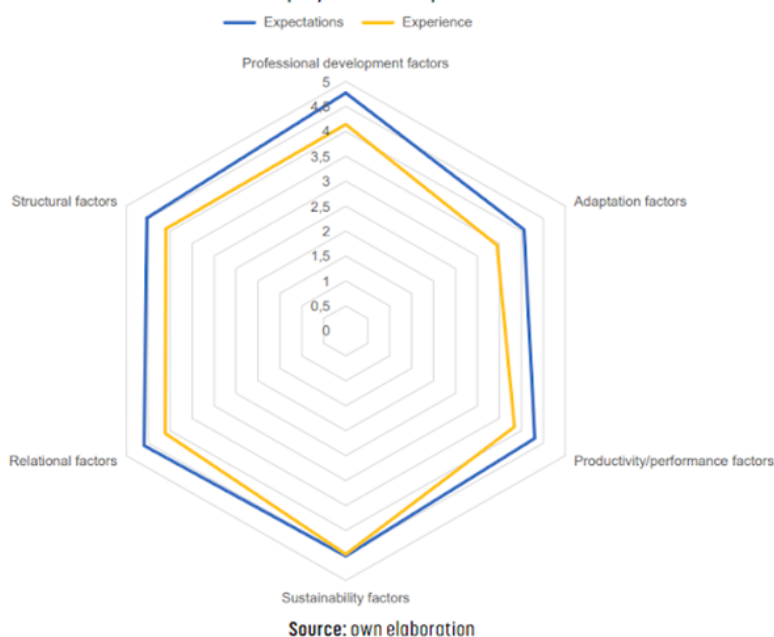
Polonia:

El estudio realizado por Žak, Hamerska, Lopes da Costa y Bielińska-Dusza (2023) abordó el impacto del trabajo remoto en la satisfacción y experiencia de los trabajadores de las industrias de tecnologías en Polonia. De acuerdo con lo expuesto en el texto, Polonia es considerado como el líder digital en Europa central y del este. El objetivo principal fue determinar el nivel de satisfacción de los empleados con la ejecución de tareas asignadas de forma remota, explorar la discrepancia entre las expectativas y la experiencia del trabajo remoto, e identificar y clasificar las características que influyen en las preferencias de los trabajadores. Para esto, los autores aplicaron cuestionarios a trabajadores e hicieron uso del enfoque Servqual y el modelo Kano sumada a una revisión de literatura.

Los autores identificaron diferentes aspectos positivos del trabajo remoto, dentro de los cuales está un menor estrés, mayor productividad y reducción de costos y estrés relacionados con el desplazamiento. Sin embargo, también identificaron que las expectativas de los trabajadores con el teletrabajo no se cumplían plenamente. En concreto, en las áreas de desarrollo profesional y adaptabilidad. Adicionalmente, los autores sostienen que la satisfacción está compuesta por diversos aspectos del trabajo, como la remuneración, las condiciones laborales, las oportunidades de avance, las relaciones con los colegas y la dirección, y un sentido de realización personal y profesional.

Teniendo en cuenta lo anterior, los autores establecieron 6 dimensiones del teletrabajo para medir la satisfacción de los teletrabajadores: los factores de desarrollo profesional, factores adaptativos, factores de productividad, factores de sostenibilidad, factores relacionales y factores estructurales. En el análisis de las expectativas de los trabajadores contra los resultados, los autores encontraron que estas no se cumplieron totalmente. La mayor brecha fue de las dimensiones del desarrollo profesional y los factores adaptativos.

Figure 3. Expectation and experience-related assessment of remote working of employees of IT departments



Esta brecha es explicada en el texto considerando que a largo plazo el trabajo a distancia puede ser una amenaza para el desarrollo profesional, como previamente lo había identificado la investigadora M. Charalampous y su equipo (2018). Cabe decir que los factores adaptativos son aquellos que se refieren a los elementos que facilitan la adaptación de los empleados a las nuevas condiciones laborales. Entre estos, los autores identifican dentro de los factores adaptativos: trabajar con tecnologías modernas (Battisti et al., 2022) para realizar las tareas de manera efectiva, el uso de diversas herramientas para la comunicación, colaboración, así como tecnologías específicas de la industria o del trabajo.

Estados Unidos:

En el texto *Disability-Inclusive Telework for States. State Approaches to Increasing Acces & Inclusion* (2020), The Council of State Governments destaca el papel que puede tener el teletrabajo para ayudar a los estados a contratar a personas con discapacidades, produciendo diferentes beneficios monetarios y no monetarios para los gobiernos estatales. Para 2020, 40 estados de Estados Unidos habían adoptado políticas públicas para el teletrabajo. Sin embargo, The Council of State Governments destaca que dichas políticas no consideran en todos los casos las necesidades con los trabajadores con discapacidades, que representaban para el 2020 entre el 5% y el 11% de la fuerza laboral del gobierno estatal.

En tal sentido, se recomienda a los estados considerar en las políticas inclusivas de teletrabajo los siguientes aspectos: acomodar mejor una variedad de necesidades de los empleados, formas de trabajo y preferencias de comunicación, más allá de las capacidades funcionales de un empleado, reducir los costos operativos para el estado al permitir que más empleados trabajen desde casa, atraer diversos talentos mediante la publicidad de políticas inclusivas de trabajo, entre otras.

Dentro de los beneficios identificados en el texto, se encontró que las políticas inclusivas de teletrabajo generan impactos positivos en materia fiscal. Esto se sustenta en la disminución de los costos en las inversiones de los bienes raíces para el trabajo presencial, los operativos y de mantenimiento. Adicionalmente, dicho impacto se explica por la mayor productividad por empleado. The Council of State Governments trae a colación investigaciones realizadas en la Universidad de Stanford en las cuales se encontró que la productividad de los empleados puede aumentar entre el 13% y el 22% por el teletrabajo. Lo anterior, por la disminución de las distracciones existentes en el lugar de trabajo remoto, menor ausentismo (que por empleado cuesta aproximadamente \$1,700 dólares al año en pérdidas de productividad), entre otros. Lo cual, repercute notablemente en los estados de Estados Unidos, teniendo en cuenta que son los mayores empleadores. Es pertinente aclarar que, no todos los empleados del gobierno estatal tienen, de acuerdo con lo expuesto, trabajos compatibles con el teletrabajo. A pesar de esto, The Council of State Governments calcula que el 42% de los empleos estatales sí pueden ejecutarse mediante el teletrabajo.

3. MARCO JURÍDICO

3.1 Marco Constitucional

CONSTITUCIÓN POLÍTICA.

Artículo 25. El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.

Artículo 53. El Congreso expedirá el estatuto del trabajo. La ley correspondiente tendrá en cuenta por lo menos los siguientes principios mínimos fundamentales: Igualdad de oportunidades para los trabajadores; remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo; estabilidad en el empleo; irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales; facultades para transigir y conciliar sobre derechos inciertos y discutibles; situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho; primacía de la realidad sobre formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales; garantía a la seguridad social, la capacitación, el adiestramiento y el descanso necesario; protección especial a la mujer, a la maternidad y al trabajador menor de edad. El estado garantiza el derecho al pago oportuno y al reajuste periódico de las pensiones legales. Los convenios internacionales del trabajo debidamente ratificados, hacen parte de la legislación interna. La ley, los

contratos, los acuerdos y convenios de trabajo, no pueden menoscabar la libertad, la dignidad humana ni los derechos de los trabajadores.

Artículo 54. Es obligación del Estado y de los empleadores ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran. El Estado debe propiciar la ubicación laboral de las personas en edad de trabajar y garantizar a los minusválidos el derecho a un trabajo acorde con sus condiciones de salud.

3.2 Marco Legal

Ley 1221 de 2008: "Por la cual se establecen normas para promover y regular el Teletrabajo y se dictan otras disposiciones".

ARTÍCULO 1°. *Objeto.* La presente ley tiene por objeto promover y regular el Teletrabajo como un instrumento de generación de empleo y autoempleo mediante la utilización de tecnologías de la información y las telecomunicaciones - TIC.

ARTÍCULO 2°. *Definiciones.* Para la puesta en marcha de la presente ley se tendrán las siguientes definiciones:

Teletrabajo. Es una forma de organización laboral, que consiste en el desempeño de actividades remuneradas o prestación de servicios a terceros utilizando como soporte las tecnologías de la información y la comunicación - TIC para el contacto entre el trabajador y la empresa, sin requerirse la presencia física del trabajador en un sitio específico de trabajo.

El teletrabajo puede revestir una de las siguientes formas:

Autónomos son aquellos que utilizan su propio domicilio o un lugar escogido para desarrollar su actividad profesional, puede ser una pequeña oficina, un local comercial. En este tipo se encuentran las personas que trabajan siempre fuera de la empresa y sólo acuden a la oficina en algunas ocasiones.

Móviles son aquellos teletrabajadores que no tienen un lugar de trabajo establecido y cuyas herramientas primordiales para desarrollar sus actividades profesionales son las Tecnologías de la Información y la comunicación, en dispositivos móviles.

Suplementarios, son aquellos teletrabajadores que laboran dos o tres días a la semana en su casa y el resto del tiempo lo hacen en una oficina.

Teletrabajador. Persona que desempeña actividades laborales a través de tecnologías de la información y la comunicación por fuera de la empresa a la que presta sus servicios.

ARTÍCULO 3°. Política pública de fomento al teletrabajo. Para el cumplimiento del objeto de la presente ley el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de la Protección Social, formulará, previo estudio CONPES, una Política Pública de Fomento al teletrabajo. Para el efecto, el Ministerio de la Protección Social contará con el acompañamiento del Ministerio de Comunicaciones, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Departamento Nacional de Planeación, el Departamento Administrativo de la Función Pública, el SENA, y la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN. Esta Política tendrá en cuenta los siguientes componentes:

Infraestructura de telecomunicaciones.

Acceso a equipos de computación.

Aplicaciones y contenidos.

Divulgación y mercadeo.

Capacitación.

Incentivos.

Evaluación permanente y formulación de correctivos cuando su desarrollo lo requiera.

PARÁGRAFO 1°. Teletrabajo para población vulnerable. El Ministerio de la Protección Social, dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de esta ley, formulará una política pública de incorporación al teletrabajo de la población vulnerable (Personas en situación de discapacidad, población en situación de desplazamiento forzado, población en situación de aislamiento geográfico, mujeres cabeza de hogar, población en reclusión, personas con amenaza de su vida).

NOTA: Artículo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia [C-351](#) de 2013, siempre y cuando se entienda que las organizaciones sindicales hacen parte de aquellas entidades que acompañan al Ministerio del Trabajo en su misión de diseñar la política pública de fomento al teletrabajo.

(Ver sentencias de la Corte Constitucional [T-254](#) de 2016 y [T-108](#) de 2014)

(Ver Fallos del Consejo de Estado No. [25000-23-000-2017-00538-01](#)(AC) de 2017 y [25000-23-24-000-2010-00629-01](#)(ACU) de 2011)

ARTÍCULO 4°. Red nacional de fomento al teletrabajo. Créase la Red Nacional de Fomento al Teletrabajo de la cual harán parte:

- a) Entidades públicas del orden Nacional, que hacen parte de la agenda de conectividad;
- b) Empresas privadas de cualquier orden, representadas por los gremios que designe el Gobierno Nacional;
- c) Operadores de telefonía pública básica conmutada nacional;
- d) Cafés Internet;
- e) Organismos y/o asociaciones profesionales.

PARÁGRAFO. Las funciones y funcionamiento de la Red Nacional de Fomento al Trabajo, serán definidas en la Política Pública de Fomento al Trabajo de que habla el artículo tercero de la presente ley.

El Ministerio de la Protección Social ejercerá la coordinación general de la red de la que trata el presente artículo.

Decreto 884 de 2012: “Por medio del cual se reglamenta la Ley 1221 de 2008 y se dictan otras disposiciones”.

ARTÍCULO 1°. Objeto y ámbito de aplicación. El objeto del presente decreto es establecer las condiciones laborales especiales del teletrabajo que regirán las relaciones entre empleadores y teletrabajadores y que se desarrolle en el sector público y privado en relación de dependencia.

ARTÍCULO 3°. Contrato o vinculación de teletrabajo. El contrato o vinculación que se genere en esta forma de organización laboral de teletrabajo debe cumplir con los requisitos establecidos en el artículo 39 del Código Sustantivo del Trabajo y de la Seguridad Social para los trabajadores particulares y en las disposiciones vigentes que rigen las relaciones con los servidores públicos, y con las garantías a que se refiere el artículo 6° de la Ley 1221 de 2008, y especialmente deberá indicar:

1. Las condiciones de servicio, los medios tecnológicos y de ambiente requeridos y la forma de ejecutar el mismo en condiciones de tiempo y si es posible de espacio.
2. Determinar los días y los horarios en que el teletrabajador realizará sus actividades para efectos de delimitar la responsabilidad en caso de accidente de trabajo y evitar el desconocimiento de la jornada máxima legal.
3. Definir las responsabilidades en cuanto a la custodia de los elementos de trabajo y fijar el procedimiento de la entrega por parte del teletrabajador al momento de finalizar la modalidad de teletrabajo.
4. Las medidas de seguridad informática que debe conocer y cumplir el teletrabajador.

PARÁGRAFO. En caso de contratar o vincular por primera vez a un teletrabajador, este no podrá exigir posteriormente realizar su trabajo en las instalaciones del empleador, a no ser que las partes de común acuerdo modifiquen lo inicialmente pactado y en dado caso dejaría de ser teletrabajador.

Si previamente existe un contrato de trabajo o vinculación laboral y las partes de común acuerdo optan por el teletrabajo, el acuerdo que firmen deberá contener los elementos descritos en el presente artículo y será anexado al contrato de trabajo o a la hoja de vida del empleado.

ARTÍCULO 4°. Igualdad de trato. El empleador debe promover la igualdad de trato en cuanto a remuneración, capacitación, formación, acceso a mejores oportunidades laborales y demás derechos fundamentales laborales, entre teletrabajadores y demás trabajadores de la empresa privada o entidad pública.

ARTÍCULO 7°. Aportes al Sistema de Seguridad Social Integral. Los teletrabajadores deben estar afiliados al Sistema de Seguridad Social Integral. El pago de los aportes se debe efectuar a través de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes –PILA–.

Los teletrabajadores en relación de dependencia, durante la vigencia de la relación laboral, deben ser afiliados por parte del empleador al Sistema de Seguridad Social, Salud, Pensiones y Riesgos Profesionales, de conformidad con las disposiciones contenidas en la Ley 100 de 1993 y las normas que la modifiquen, adicionen o sustituyan o las disposiciones que regulen los regímenes especiales, así como a las Cajas de Compensación Familiar en los términos y condiciones de la normatividad que regula dicha materia.

ARTÍCULO 8°. Obligaciones de las partes en seguridad y previsión de riesgos profesionales. Las obligaciones del empleador y del teletrabajador en seguridad y previsión de riesgos profesionales son las definidas por la normatividad vigente. En todo caso, el empleador deberá incorporar en el reglamento interno del trabajo o mediante resolución, las condiciones especiales para que opere el teletrabajo en la empresa privada o entidad pública.

ARTÍCULO 9°. Obligaciones de las Administradoras de Riesgos Profesionales, ARP. Las Administradoras de Riesgos Profesionales –ARP–, en coordinación con el Ministerio del Trabajo, deberán promover la adecuación de las normas relativas a higiene y seguridad en el trabajo a las características propias del teletrabajo.

Las Administradoras de Riesgos Profesionales, deberán elaborar una guía para prevención y actuación en situaciones de riesgo que llegaren a presentar los teletrabajadores, y suministrar al teletrabajador y empleador.

La afiliación al Sistema General de Riesgos Profesionales se hará a través del empleador, en las mismas condiciones y términos establecidos en el Decreto-Ley 1295 de 1994, mediante el diligenciamiento del formulario que contenga los datos especiales que para tal fin determine el Ministerio de Salud y Protección Social, en el que se deberá precisar las actividades que ejecutará el teletrabajador, el lugar en el cual se desarrollarán, la clase de riesgo que corresponde a las labores ejecutadas y la clase de riesgo correspondiente a la empresa o centro de trabajo, así como el horario en el cual se ejecutarán. La información anterior es necesaria para la determinación del riesgo y definición del origen de las contingencias que se lleguen a presentar.

El empleador deberá allegar copia del contrato o del acto administrativo a la Administradora de Riesgos Profesionales –ARP– adjuntando el formulario antes mencionado, debidamente diligenciado.

ARTÍCULO 10°. Auxilio de transporte, horas extras, dominicales y festivos para los teletrabajadores. Cuando las actividades laborales no demanden gastos de movilidad al teletrabajador, no habrá lugar al auxilio de transporte.

Cuando el teletrabajo sea ejecutado donde sea verificable el tiempo laborado y el teletrabajador a petición del empleador se mantiene más de lo previsto en el artículo 161 del Código Sustantivo del Trabajo y de la Seguridad Social o en el Decreto-Ley 1042 de 1978, para los servidores públicos, el pago de horas extras, dominicales y festivos se le dará el mismo tratamiento de cualquier otro empleado.

Decreto 1072 de 2015: “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo”.

ARTÍCULO 2.2.1.5.2. Teletrabajo y teletrabajador. Para efectos del presente capítulo el teletrabajo es una forma de organización laboral, que se efectúa en el marco de un contrato de trabajo o de una relación laboral dependiente, que consiste en el desempeño de actividades remuneradas utilizando como soporte las tecnologías de la información y la comunicación - TIC- para el contacto entre el trabajador y empleador sin requerirse la presencia física del trabajador en un sitio específico de trabajo.

El teletrabajador es la persona que en el marco de la relación laboral dependiente, utiliza las tecnologías de la información y comunicación como medio o fin para realizar su actividad laboral fuera del local del empleador, en cualquiera de las formas definidas por la ley.

ARTÍCULO 2.2.1.5.10. Auxilio de transporte, horas extras, dominicales y festivos para los teletrabajadores. Cuando las actividades laborales no demanden gastos de movilidad al teletrabajador, no habrá lugar al auxilio de transporte.

Cuando el teletrabajo sea ejecutado donde sea verificable el tiempo laborado y el teletrabajador a petición del empleador se mantiene más de lo previsto en el artículo 161 del Código Sustantivo del Trabajo o en el Decreto-Ley 1042 de 1978, para los servidores públicos, al pago de horas extras, dominicales y festivos se le dará el mismo tratamiento de cualquier otro empleado.

ARTÍCULO 2.2.1.5.17. Flexibilidad del teletrabajo. Las partes procurarán la flexibilización respecto del tiempo y modo en el desempeño de la labor contratada, siempre que se cumpla con la jornada laboral semanal establecida para servidores públicos y trabajadores del sector privado. Con este fin, se podrán acordar los esquemas de cumplimiento y seguimiento de funciones, así como de tiempos de entregas de trabajos y de ejecución de labores. La flexibilidad en el cumplimiento del horario de trabajo no podrá afectar el descanso efectivo de los teletrabajadores, ni su derecho a la desconexión laboral, conforme con lo dispuesto en la Ley 2191 de 2022, el Código Sustantivo del Trabajo, los Convenios internacionales en materia de jornada de trabajo ratificados por Colombia y las normas que adicionen, modifiquen o sustituyan.”

ARTÍCULO 2.2.1.5.20. Auxilio Compensatorio de costos de servicios públicos y acuerdo sobre exoneración de pago de servicios públicos al empleador o entidad pública. El empleador y el trabajador o servidor podrán, de mutuo acuerdo, fijar el costo del auxilio mensual que compensará los costos de internet, telefonía fija y móvil y energía.

Para la efectiva implementación del teletrabajo tanto en el sector público como en el sector privado, el trabajador o el servidor público, podrá asumir en su totalidad el costo de los servicios de internet y energía, si así se acordara entre las partes”.

ARTICULO 2.2.1.5.22 Desarrollo del teletrabajo suplementario a través de modelos híbridos de trabajo. De común acuerdo las partes, podrán determinar que el teletrabajo suplementario se desarrolle a través de modelos híbridos de trabajo, esto es, que se labore de manera alternada, dos o tres días a la semana en su casa y el resto del tiempo en el centro de trabajo, para lo cual, de mutuo acuerdo, determinarán los días de presencialidad y teletrabajo que podrán ser fijos o variables con el fin de satisfacer necesidades organizacionales del empleador o entidad pública”.

Ley 2191 de 2022: “Por medio de la cual se regula la desconexión laboral - Ley de Desconexión Laboral”.

ARTÍCULO 3. Definición de Desconexión laboral. Entiéndase como el derecho que tienen todos los trabajadores y servidores públicos, a no tener contacto, por cualquier medio o herramienta, bien sea tecnológica o no, para cuestiones relacionadas con su ámbito o actividad laboral, en horarios por fuera de la jornada ordinaria o jornada máxima legal de trabajo, o convenida, ni en sus vacaciones o descansos.

Por su parte el empleador se abstendrá de formular órdenes u otros requerimientos al trabajador por fuera de la jornada laboral.

ARTÍCULO 4. Garantía del derecho a la desconexión laboral. Los trabajadores o servidores públicos gozarán del derecho a la desconexión laboral, el cual inicia una vez finalizada la jornada laboral. El ejercicio del mismo responderá a la naturaleza del cargo según corresponda al sector privado o público. Asimismo, el empleador deberá garantizar que el trabajador o servidor público pueda disfrutar efectiva y plenamente del tiempo de descanso, licencias, permisos, vacaciones y de su vida personal y familiar.

PARÁGRAFO 1. Será ineficaz cualquier cláusula o acuerdo que vaya en contra del objeto de esta ley o desmejore las garantías que aquí se establecen.

PARÁGRAFO 2. La inobservancia del derecho a la desconexión laboral podrá constituir una conducta de acoso laboral, en los términos y de conformidad con lo establecido en la Ley 1010 de 2006. En ningún caso será acoso laboral la conducta que no reúna las características de ser persistente y demostrable.

Decreto 1227 de 2022: "Por el cual se modifican los artículos 2.2.1.5.3, 2.2.1.5.5, 2.2.1.5.8 y 2.2.1.5.9. y se adicionan los artículos 2.2.1.5.15 al 2.2.1.5.25 al Decreto 1072 de 2015, Único Reglamentario del Sector Trabajo, relacionados con el Teletrabajo".

Ley 2121 de 2021: "Por medio de la cual se crea el régimen de trabajo remoto y se establecen normas para promoverlo, regularlo y se dictan otras disposiciones".

ARTÍCULO 1°. Objeto. La presente ley tiene por objeto crear una nueva forma de ejecución del contrato de trabajo, denominada trabajo remoto, la cual será pactada de manera voluntaria por las partes y podrá ser desarrollada a través de las tecnologías existentes y nuevas, u otros medios y mecanismos que permitan ejercer la labor contratada de manera remota.

Esta nueva forma de ejecución del contrato de trabajo se efectuará de manera remota en su totalidad e implica una vinculación laboral con el reconocimiento de los derechos y garantías derivadas de un contrato de trabajo.

ARTÍCULO 3°. Definiciones. Para efectos de la presente ley, se entenderán las siguientes definiciones:

a. Trabajo remoto: Es una forma de ejecución del contrato de trabajo en la cual toda la relación laboral, desde su inicio hasta su terminación, se debe realizar de manera remota mediante la utilización de tecnologías de la información y las telecomunicaciones u otro medio o mecanismo, donde el empleador y trabajador, no interactúan físicamente a lo largo de la vinculación contractual. En todo caso, esta forma de ejecución no

comparte los elementos constitutivos y regulados para el teletrabajo y/o trabajo en casa y las normas que lo modifiquen.

b. Nueva forma de ejecución del contrato remota. Es aquella por la cual una persona natural, vinculada por un contrato laboral, se obliga a prestar una actividad remota a través de las tecnologías disponibles u otro medio o mecanismo, en favor de otra persona, natural o jurídica, bajo la continuada dependencia o subordinación de la segunda y mediante la obtención de un salario, lo cual puede constar en medios digitales. En esta nueva forma de ejecución del contrato de trabajo, las partes podrán manifestar su consentimiento y o aceptación mediante el uso de la firma electrónica digital y a través de mensajes de datos, bajo los principios y características establecidas en la Ley [527](#) de 1999 u norma que la modifique, conforme a la autenticidad, integridad, disponibilidad, fiabilidad, inalterabilidad y rastreabilidad.

c. Trabajador remoto: Persona natural, cubierta por los principios mínimos del trabajo y vinculado mediante un contrato de trabajo, desarrollando actividades de manera remota a través de las tecnologías existentes y nuevas u otro medio o mecanismo.

d. Nuevas tecnologías: Cualquier medio, plataforma, software, programa, equipo, dispositivo y/o equipo que permita la comunicación, interacción y/o ejecución del contrato de trabajo de manera remota mediante una conexión a internet o a cualquier otra red que permita ejecutar dichas acciones. Lo anterior sin perjuicio de las disposiciones contempladas en el artículo [6](#) de la ley 1341 de 2009.

e. Firma Electrónica: Métodos tales como, códigos, contraseñas, datos biométricos, o claves criptográficas privadas, que permite identificar a una persona, en relación con un mensaje de datos, siempre y cuando el mismo sea confiable y apropiado respecto de los fines para los que se utiliza la firma, atendidas todas las circunstancias del caso, así como cualquier acuerdo pertinente, este conjunto de datos electrónicos acompañan o están asociados a un documento electrónico y cuyas funciones básicas son (i) identificar a una persona de manera inequívoca, (ii) Asegurar la exclusividad e integridad del documento firmado y (iii) los datos que utiliza el firmante para realizar la firma son únicos y exclusivos y, por tanto, posteriormente, no puede negarse la firma el documento.

f. OTP (One Time Password): es un mecanismo de autenticación, el cual consiste en un código temporal que le llega a la persona a través de mensaje de texto SMS o correo electrónico certificado, para que este pueda de manera segura realizar acciones virtuales, en donde se certificará la identidad de la persona, ya sea vía internet o mediante la aplicación para teléfonos móviles (APP). El presente mecanismo puede ser opcional por el empleador, si se considera necesario para la seguridad de sus acciones remotas. En todo caso, deber tener un mecanismo idóneo como lo describe el literal e del presente artículo para todo tipo de acción.

Decreto 555 de 2022: “Por el cual se adiciona la Sección 6 al Capítulo 6 del Título 1, Parte 2, Libro 2 del Decreto 1072 de 2015, Único Reglamentario del Sector Trabajo, y se reglamenta el Artículo 17 de la Ley 2069 de 2020, y la Ley 2121 de 2021 y se regula el trabajo remoto”

ARTÍCULO 2.2.1.6.6.1. Objeto. El objeto de la presente Sección es regular las condiciones aplicables a las relaciones laborales entre empleadores del sector privado y trabajadores remotos; las funciones y obligaciones de las Entidades Administradoras de Riesgos Laborales, y los diferentes actores que participan en la implementación y ejecución del trabajo remoto en el país.

ARTÍCULO 2.2.1.6.6.2. Ámbito de aplicación. La presente Sección aplicará en todo el territorio nacional a empleadores y trabajadores del sector privado y a las Administradoras de Riesgos Laborales.

ARTÍCULO 2.2.1.6.6.3. Contenido del contrato de trabajo remoto. El contrato de trabajo remoto deberá contener por lo menos las siguientes cláusulas:

1. Las funciones que debe desarrollar el trabajador.
2. Las condiciones de trabajo, esto es, las condiciones físicas del puesto de trabajo en el que se prestará el servicio contratado.
3. La relación de los elementos de trabajo que se entregarán al trabajador remoto para el desarrollo efectivo de sus funciones, dentro de los que se incluyen las herramientas tecnológicas, instrumentos, equipos, conexiones y programas, así como el costo del auxilio que pagará el empleador para compensar el costo de los servicios de energía e internet y/o telefonía utilizados en la prestación del servicio contratado.
4. Las responsabilidades en cuanto a la custodia de los elementos de trabajo y el procedimiento para la entrega y su devolución por parte del trabajador remoto.
5. Las medidas de seguridad informática que debe conocer y cumplir el trabajador remoto.
6. Las circunstancias excepcionales en que se podrá requerir al trabajador para que concurra al centro de trabajo, de acuerdo con lo señalado en el artículo [16](#) de la Ley 2121 de 2021. Dentro de estas, podrán incluirse la ejecución de actividades recreativas, culturales y de bienestar a las que el trabajador deba asistir al centro de trabajo o al sitio recreativo que el empleador disponga.

PARÁGRAFO. Todas las etapas precontractuales y contractuales deberán realizarse de manera virtual, a través del uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, sin costo alguno para el trabajador.

ARTÍCULO 2.2.1.6.6.8. Procedimiento previo para la implementación del trabajo remoto. Las empresas deberán contar con un procedimiento tendiente a proteger los derechos y garantías, el derecho a la desconexión laboral y garantizar el uso adecuado de las tecnologías de la información y la comunicación -TIC, eliminando los elementos y barreras que puedan generar alguna limitación al trabajo remoto.

ARTÍCULO 2.2.1.6.6.11. Política pública del trabajo remoto. El Ministerio del Trabajo, creará un Comité para el diseño e implementación de la Política Pública de Trabajo Remoto; establecerá los componentes básicos

para lograr una adecuada entrada en funcionamiento e implementación del trabajo remoto, a través de campañas de socialización, charlas a empleadores y trabajadores y demás actividades que permitan la aplicación de las disposiciones relacionadas con el trabajo remoto. Para tal fin, dentro del término de los tres (3) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente sección, el Ministerio del Trabajo proferirá el acto administrativo correspondiente.

Este Comité realizará como mínimo una sesión trimestral e invitará al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, así como a los representantes de las diferentes asociaciones del sector, empleadores y Confederaciones de Trabajadores.

La Secretaría Técnica del Comité para el diseño e implementación de la Política Pública de Trabajo Remoto será ejercida por el Ministerio del Trabajo.

3.3 Marco Normativo Distrital

Decreto 596 de 2013: *"Por el cual se dictan medidas para la aplicación del teletrabajo en organismos y entidades del Distrito Capital".*

Acuerdo 821 de 2021: *"Por medio del cual se establecen disposiciones orientadas a la implementación, promoción y continuidad del teletrabajo en las entidades del Distrito Capital".*

Artículo 2. Principios. La Administración Distrital en el marco de la normatividad vigente, promoverá el teletrabajo, bajo los siguientes principios:

1. Voluntariedad: la modalidad de teletrabajo será considerada a partir del ejercicio voluntario, tanto del servidor público como de la entidad a la que pertenece, conservando el derecho de solicitar el retorno a su actividad laboral de manera presencial o a cambiar de modalidad de Teletrabajo. Para tal efecto, las entidades distritales adelantarán los procedimientos a que haya lugar.

2. Universalidad: todos los servidores públicos podrán acceder al teletrabajo, siempre y cuando las funciones del cargo apliquen para esta modalidad laboral; y el funcionario cuente con las competencias y condiciones requeridas.

Decreto 550 de 2023: *"Por medio del cual se dictan y actualizan las disposiciones para la implementación, fomento y sostenibilidad del teletrabajo en organismos y entidades del Distrito Capital y se deroga el Decreto Distrital 806 del 2019"*

Artículo 1º. Objeto- Dictar las disposiciones normativas para la implementación, fomento y sostenibilidad del teletrabajo distrital aplicables a las entidades y organismos distritales.

Artículo 2º. Aplicabilidad- La presente reglamentación es aplicable a los/as servidores/as públicos/as, empleados/as o trabajadores/as oficiales de los organismos y entidades del Distrito Capital, que, de manera voluntaria, deseen acceder a trabajar mediante la modalidad de teletrabajo, establecida en la normativa nacional y distrital.

Los cargos aplicables para teletrabajo son aquellos cuyas funciones se pueden desarrollar fuera de las instalaciones de las entidades u organismos distritales de manera permanente o alternativamente, de manera presencial y virtual durante la jornada laboral, utilizando como soporte las tecnologías de la información y la comunicación - TIC para el contacto entre el trabajador y la entidad.

Se otorga a los/as servidores/as públicos/as, empleados/as o trabajadores/as oficiales que cuenten con las competencias funcionales y comportamentales; la disponibilidad y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones – TIC; las condiciones locativas, de seguridad y salud en el trabajo exigidas, en cumplimiento de las recomendaciones emitidas por la ARL para habilitar el lugar de teletrabajo; y un mutuo consenso con el jefe inmediato (quien debe velar por el cumplimiento de los objetivos de las áreas, en concordancia con los planes de trabajo y los acuerdos de gestión definidos con sus equipos de trabajo), para adelantar las funciones bajo la modalidad de teletrabajo, buscando garantizar el normal cumplimiento de sus actividades y misionalidad de la entidad.

Los organismos y entidades del Distrito Capital deberán promover la inclusión progresiva de los/as servidores/as públicos/as, empleados/as o trabajadores/as oficiales, en la modalidad de teletrabajo, sin importar su nivel jerárquico de empleo, siempre y cuando cumplan con los requisitos señalados en el presente Decreto.

La condición de teletrabajador no implica la reducción, menoscabo o el desconocimiento de los derechos laborales adquiridos legalmente, así como tampoco la pérdida de las oportunidades para participar en las actividades de bienestar, capacitación y seguridad y salud en el trabajo programadas en la Entidad.

Artículo 3°. Política interna de teletrabajo- Los/as Secretarios/as de Despacho y los/as Directores/as y/o Gerentes/as de entidades descentralizadas adscritas y vinculadas en cada uno de los sectores de la administración del Distrito Capital, deberán definir, adoptar y publicar de manera virtual, una política interna de teletrabajo en la que se regulen los términos, características, condiciones del teletrabajo, conforme a las necesidades y particularidades del servicio; para tal fin, expedirán los actos administrativos correspondientes, de conformidad con los parámetros fijados en la Ley 1221 de 2008, el Decreto Reglamentario 884 de 2012 y el presente Decreto Distrital.

Artículo 6°. Criterios de prioridad. Las entidades u organismos distritales orientarán la participación voluntaria de todos los/as servidores/as públicos/as, empleados/as o trabajadores/as oficiales en la modalidad de teletrabajo. Los criterios de prioridad no excluyen la participación de los demás servidores distritales que cumplan los requisitos y que voluntariamente se quieran beneficiar de la modalidad laboral.

En concordancia con lo establecido en el numeral 5° del artículo 3° del Acuerdo Distrital 821 de 2021, se priorizará la inclusión de aquellos que se encuentren en las siguientes situaciones:

- a. Personas con discapacidad, movilidad reducida, enfermedades catastróficas.
- b. Cuidadores y cuidadoras, en especial de hijos o padres con discapacidad que requieran su presencia.
- c. Mujeres en estado de gestación.

- d. Personas con hijos en la etapa de primera infancia (de 0 a 5 años).
- e. Madre o padre cabeza de familia.
- f. Población víctima del conflicto armado.
- g. Residentes en zonas rurales apartadas.
- h. Servidores en plan de retiro.
- i. Personas que se encuentren estudiando.
- j. Población de adultos mayores.

Parágrafo. Para cada uno de los criterios anteriormente señalados, los candidatos a teletrabajar deberán cumplir con el proceso de aprobación y aporte de evidencias definidas por la entidad u organismo distrital que acrediten las situaciones listadas. Específicamente, en lo que respecta a las situaciones asociadas a los criterios definidos en los literales a, b, y c. se deberán presentar los respectivos soportes en el marco del Sistema General de Seguridad Social en Salud.

Artículo 7°. Horario flexible. El horario de trabajo del teletrabajador será el definido por la normativa de cada una de las entidades y organismos del Distrito Capital, con la posibilidad de aplicar horarios flexibles.

La flexibilidad en el cumplimiento del horario de trabajo no podrá afectar el descanso efectivo de los teletrabajadores, ni su derecho a la desconexión laboral, conforme con lo dispuesto en la Ley 2191 de 2022, el Código Sustantivo del Trabajo, los Convenios Internacionales en materia de jornada de trabajo ratificados por Colombia y las normas que adicionen, modifiquen o sustituyan.

Las partes procurarán aplicar el horario flexible, teniendo en cuenta el tiempo y modo en el desempeño de las funciones asignadas, siempre que se cumpla con la jornada laboral semanal establecida. Con este fin, se podrán acordar los esquemas de cumplimiento y seguimiento de funciones, así como de tiempos de entregas de trabajos y de ejecución de labores, durante la jornada de trabajo. El teletrabajador debe asumir con responsabilidad y capacidad de autogestión su desempeño laboral, desarrollando las actividades concertadas con el jefe inmediato, y cualquier cambio en el horario debe ser previamente acordado con este.

4. COMPETENCIAS DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

Teniendo en cuenta la Constitución y las leyes que regulan el funcionamiento de las corporaciones municipales, encontramos que la competencia del Concejo de Bogotá para expedir un acuerdo relacionado con el objeto del presente proyecto.

Constitución Política de Colombia:

Artículo 313. Corresponde a los concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

Decreto Ley 1421 de 1993:

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

5. IMPACTO FISCAL

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en el artículo 7º de la mencionada ley, y teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la que puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

La presente iniciativa no genera impacto fiscal, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, ya que las acciones deben estar enmarcadas en los proyectos contenidos en el Plan de Desarrollo Distrital.

6. CONCLUSIONES

Si bien existe un marco normativo nacional y distrital sobre el teletrabajo, respecto al trabajo remoto, este aún no cuenta con un despliegue de normas distritales que contribuyan a fomentar su implementación. En especial, considerando la ausencia de la Política Pública ordenada por la Ley 2121 de 2021, esencial para la efectiva implementación del trabajo remoto en el país y el Distrito. Lo anterior, justifica la pertinencia de esta iniciativa que establece unos principios, un esquema de gobernanza y una estrategia que promueva el trabajo remoto en el Distrito Capital, mejorando la productividad, la inclusión laboral y la calidad de vida en la ciudad.

Cordialmente,

Juan Daniel Oviedo Arango

Concejale de Bogotá D.C

Con Toda por Bogotá

Daniel Felipe Briceño Montes

Concejal de Bogotá D.C

Centro Democrático

Bibliografía:

Australia HR Institute. (2023). *Hybrid & Flexible Working Practices in Australian Workplaces in 2023*.

Alta Consejería Distrital de TIC. (2023). *Estado del trabajo virtual en Bogotá*. Bogotá: Alcaldía de Bogotá.

Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Salud de Bogotá & Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). (2023). *Estudio de Salud Mental en Bogotá D.C. El estado de la salud mental* (segundo tomo). Bogotá: Grafoscopio.

Banco Interamericano de Desarrollo. (2022). *El futuro del trabajo en América Latina y el Caribe. La flexibilidad, ¿llegó para quedarse?*

Departamento Administrativo del Servicio Civil. (2024). *Tablero de Control. Empleo Público de Bogotá*. Obtenido de <https://www.serviciocivil.gov.co/tablero-de-control/Empleo%20P%C3%BAblico%20Bogot%C3%A1>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2022). *Encuesta Multipropósito Bogotá - Cundinamarca*. Bogotá.

Fair Work Ombudsman. (2024). *Australian Government. Fair Work Ombudsman*. Obtenido de <https://www.fairwork.gov.au/employment-conditions/flexibility-in-the-workplace/flexible-working-arrangements>

Fundación Saldarriaga Concha & Secretaría Distrital de Planeación. (2022). *Identificación de barreras de inclusión social y productiva para la población social y productiva para la población*. Bogotá.

Graizbord, B. (2015). Teleworking as a Mobility Strategy for Mexico City. *International Planning Studies*, 112-130.

Instituto de Desarrollo Urbano. (2024). Obtenido de <https://www.idu.gov.co/page/grandes-proyectos>

Linares, M. (08 de Julio de 2024). Cierre de otro tramo clave en la avenida Caracas de Bogotá por obras del metro. *El Dorado Radio*.

Maurizio, R. (2021). *Desafíos y oportunidades del teletrabajo en América Latina y el Caribe*. Organización Internacional del Trabajo.

Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. (2023). *Sexto Estudio de Percepción y Penetración en Empresas Privadas de Colombia*. Bogotá

Montoya, E. (23 de mayo de 2024). *Lawpath*. Obtenido de <https://lawpath.com.au/blog/a-guide-to-the-2023-flexible-work-reforms>

Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe. (2022). *Informe Regional 2022. Perspectiva empresarial sobre la legislación del teletrabajo en América Latina*. Lima: OIT.

Oficina Regional para América Latina y el Caribe. (2023). *Panorama Laboral 2023 América Latina y el Caribe*. Ginebra: Oficina Internacional del Trabajo.

OCDE. (2024). *OECD Compendium of Productivity Indicators 2024*. Paris: OECD Publishing.

Prager, F., Rhoads, M., Martinez, J. N., Cagle, C., Baum, A., & Bacharach, J. (2019). *The "GO-Virtual Initiative": Using Flexible Workplace Practices to Reduce Traffic Congestion, Increase Economic Development, and Provide More Access to Affordable Housing Choices in the South Bay Region of Los Angeles County*. San José: Mineta Transportation Institute.

Secretaría Distrital de Movilidad; Consorcio Encuesta de Movilidad. (2023). *Encuesta de Movilidad 2023*. Bogotá.

Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá. (2024). Programa Teletrabajo Distrital 2019-2030. Bogotá.

Silverstein, B., & Gurney, E. (2020). *Disability-Inclusive Telework for States. STATE APPROACHES TO INCREASING ACCESS & INCLUSION*. The Council Of State Governments.

Stoian, C.-A., Caraiani, C., Anica-Popa, I. F., Dascălu, C., & Lungu, C. I. (2022). Telework Systematic Model Design for the Future of Work. *Sustainability*, 14(12), 7146-. <https://doi.org/10.3390/su14127146>

Shaver, K. (2022). Why hybrid work schedules have made some commutes worse. *The Washington Post* (Washington, D.C. 1974. Online).

Tanpipat, W., Wen, H., & Deng, X. (2021). Implementing Remote Working Policy in Corporate Offices in Thailand: Strategic Facility Management Perspective. *MDPI*.

Tomtom. (2023). *Tomtom Traffic Index*. Obtenido de <https://www.tomtom.com/traffic-index/ranking/>

Žak, A., Hamerska, M., Lopes da Costa, R., & Bielińska-Dusza, E. (2023). Study on the Impact of Remote Working on the Satisfaction and Experience of IT Workers in Poland. *Forum Scientiae Oeconomia*, 9-34.

PROYECTO DE ACUERDO NO 424 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE EL TRABAJO REMOTO CÓMO ESTRATEGIA PARA MEJORAR LA PRODUCTIVIDAD, LA INCLUSIÓN LABORAL Y LA CALIDAD DE VIDA EN BOGOTÁ D.C.”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

ACUERDA

Artículo 1. Objeto. Promover el trabajo remoto en el Distrito Capital como una modalidad laboral que fomente la productividad, reduzca la congestión vial, disminuya la huella de carbono y mejore la calidad de vida en Bogotá D.C.

Artículo 2. Definiciones. Para la adecuada implementación de las disposiciones previstas en el presente Acuerdo, se considerarán las siguientes definiciones en concordancia con Ley 2121 de 2021.

- a. **Trabajo remoto:** Es una forma de ejecución del contrato de trabajo en la cual toda la relación laboral, desde su inicio hasta su terminación, se debe realizar de manera remota mediante la utilización de tecnologías de la información y las telecomunicaciones u otro medio o mecanismo, donde el empleador y trabajador, no interactúan físicamente a lo largo de la vinculación contractual. En todo caso, esta forma de ejecución no comparte los elementos constitutivos y regulados para el teletrabajo y/o trabajo en casa y las normas que lo modifiquen.
- b. **Nueva forma de ejecución del contrato remota.** Es aquella por la cual una persona natural, vinculada por un contrato laboral, se obliga a prestar una actividad remota a través de las tecnologías disponibles u otro medio o mecanismo, en favor de otra persona, natural o jurídica, bajo la continuada dependencia o subordinación de la segunda y mediante la obtención de un salario, lo cual puede constar en medios digitales. En esta nueva forma de ejecución del contrato de trabajo, las partes podrán manifestar su consentimiento y aceptación mediante el uso de la firma electrónica digital y a través de mensajes de datos, bajo los principios y características establecidas en la Ley 527 de 1999 u norma que la modifique, conforme a la autenticidad, integridad, disponibilidad, fiabilidad, inalterabilidad y rastreabilidad.
- c. **Trabajador remoto:** Persona natural, cubierta por los principios mínimos del trabajo y vinculado mediante un contrato de trabajo, desarrollando actividades de manera remota a través de las tecnologías existentes y nuevas u otro medio o mecanismo.
- d. **Nuevas tecnologías:** Cualquier medio, plataforma, software, programa, equipo, dispositivo y/o equipo que permita la comunicación, interacción y/o ejecución del contrato de trabajo de manera remota

mediante una conexión a internet o a cualquier otra red que permita ejecutar dichas acciones. Lo anterior sin perjuicio de las disposiciones contempladas en el artículo 6 de la ley 1341 de 2009.

Artículo 3. Principios. La Administración Distrital, a través de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, promoverá el trabajo remoto teniendo en cuenta los siguientes principios:

- a. **Universalidad:** todos los trabajadores podrán acceder al trabajo remoto, siempre y cuando las funciones del cargo apliquen para esta modalidad laboral.
- b. **Inclusión:** asegurar que mujeres y hombres jefes de hogar a cargo de niños, niñas y jóvenes menores de quince años y personas con discapacidad, tengan acceso a esta modalidad de trabajo.
- c. **Productividad:** la modalidad de trabajo remoto deberá asegurar el mantenimiento o el aumento de la productividad laboral.

Artículo 4. Comité Distrital de Trabajo Remoto. La Administración Distrital, a través de la Secretaría General, liderará la conformación del Comité Distrital de Trabajo Remoto, el cual será la instancia de coordinación de las políticas, estrategias y acciones orientadas a la promoción del trabajo remoto en el Distrito Capital. Este comité será conformado por delegados de nivel asesor o directivo de las siguientes entidades distritales.

1. Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá
2. Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
3. Secretaría Distrital de Planeación
4. Alta Consejería Distrital de TIC
5. Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital

Parágrafo 1: El comité deberá vincular como mínimo a un (1) representante del gremio de los operadores de telecomunicaciones.

Parágrafo 2: El comité deberá vincular como mínimo a un (1) representante de agremiaciones de los sectores económicos que se prioricen en el marco de la estrategia de trabajo remoto.

Parágrafo 3: La Secretaría Técnica del Comité Distrital de Trabajo Remoto estará a cargo de la Secretaría General o en su defecto de quién se decida por mayoría simple en la primera sesión realizada una vez entre en vigencia el presente Acuerdo.

Parágrafo 4: La Administración Distrital, a través de la Secretaría Técnica o entidad que se determine para el efecto, será la encargada de reglamentar la conformación y funcionamiento del comité. De la misma forma expedirá los reglamentos operativos que se requieran para su adecuado funcionamiento.

Artículo 5. Estrategia Distrital de Trabajo Remoto. El Comité Distrital de Trabajo Remoto creará la estrategia para promover esta modalidad de trabajo en el Distrito Capital. Para su formulación se tendrán en cuenta, entre otros, los siguiente:

- a. Identificación de sectores de la economía que puedan requerir talento que trabaje de forma remota.
- b. Incentivos para la promoción de trabajo remoto en el Sector Privado.
- c. Esquema de fomento para la empleabilidad de jóvenes y atracción de nómadas digitales.
- d. Priorización de personas con discapacidad y de mujeres y hombres cabeza de hogar a cargo de niños, niñas y jóvenes menores de quince (15) años.
- e. Capacitación tecnológica en habilidades digitales para empleadores y trabajadores.
- f. Reducción de brechas digitales, garantizando el acceso a internet de alta calidad en zonas vulnerables de Bogotá.
- g. Redefinición de métricas para evaluar el desempeño en ambientes remotos.
- h. Adopción de metas e indicadores que permitan evaluar el avance de la implementación del trabajo remoto en Bogotá D.C.
- i. Definición de protocolos para implementar el trabajo remoto ante situaciones como catástrofes naturales, actos de terrorismos, confinamientos, entre otros.

Parágrafo 1. La Administración Distrital contará con un periodo de doce (12) meses, a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo, para definir la Estrategia Distrital de Trabajo Remoto.

Parágrafo 2. Una vez se haya diseñado e implementado la Estrategia Distrital de Trabajo Remoto, la Administración Distrital deberá definir un periodo para su evaluación.

Artículo 6. Sistema de información de trabajo remoto. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, creará un sistema de información integrado con la Agencia Distrital de Empleo, que permita el registro de la oferta y demanda de trabajo remoto en Bogotá D.C.

Parágrafo 1. Este Sistema de información le permitirá a la Administración Distrital definir los perfiles de los cargos que apliquen a esta modalidad de trabajo en las entidades del Distrito.

Parágrafo 2. El sistema de información permitirá realizar un análisis de impacto del trabajo remoto en relación con la movilidad, productividad, calidad de vida y bienestar en la ciudad, la reducción de huella de carbono y los demás aspectos que defina el Comité Distrital de Trabajo Remoto.

Artículo 7. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PROYECTO DE ACUERDO NO 425 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA FORTALECER LA
SEGURIDAD NUTRICIONAL EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ”**

OBJETO: Promover acciones orientadas a mejorar la seguridad nutricional de la población de la ciudad de Bogotá en todos los momentos del ciclo vital, disminuyendo indicadores de malnutrición por déficit, exceso o deficiencia de vitaminas y minerales, con especial énfasis en desnutrición primaria y desnutrición asociada a la enfermedad durante cualquier etapa del ciclo vital.

ANTECEDENTES

Desde la perspectiva del marco normativo internacional, es fundamental reconocer los instrumentos normativos que integran el bloque de constitucionalidad, como la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948), el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966), los cuales incluyen el derecho a la alimentación como un derecho que los Estados deben garantizar. En 1974, durante la Conferencia Mundial de la Alimentación convocada por la Asamblea General de las Naciones Unidas, se adoptó la Declaración Universal sobre la Erradicación del Hambre y la Malnutrición. Posteriormente, en la Cumbre Mundial de la Infancia (1990) y la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de Roma (1996), se reconoció la subnutrición como uno de los problemas más graves de la humanidad.

En respuesta a estos compromisos internacionales, Colombia ha ajustado su marco normativo de manera progresiva. A finales de la década de 1960, con la formulación de los planes alimentarios, se creó el Plan Nacional de Alimentos para el Desarrollo (PLANALDE), la primera referencia institucional orientada a abordar la problemática alimentaria. En 1975, se estableció el Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (PAN), junto con el Programa de Desarrollo Rural Integrado (DRI), con el objetivo de mejorar las condiciones nutricionales de las poblaciones más vulnerables, asegurando el abastecimiento de alimentos nutritivos.

Un informe del Banco Mundial de 1986 sobre la relación entre pobreza y hambre demostró que los problemas de seguridad alimentaria y nutricional no se deben necesariamente a una falta de suministro de alimentos, como comúnmente se cree, sino

a la falta de poder adquisitivo tanto de los países como de las familias. Este informe ayudó a reconocer que la seguridad alimentaria

depende de diversos determinantes, destacando el crecimiento económico y el poder adquisitivo, los cuales pueden verse afectados por las políticas alimentarias.

En 2004, las Directrices Voluntarias en Apoyo de la Realización Progresiva del Derecho a la Alimentación en el contexto de la seguridad alimentaria nacional marcaron un avance importante. Estas directrices fueron el primer esfuerzo por parte de los gobiernos para interpretar un derecho económico, social y cultural y recomendar medidas para su implementación. Su objetivo era proporcionar orientación práctica a los Estados sobre cómo lograr la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada, en consonancia con los objetivos establecidos en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Las directrices abogan por la creación de un entorno propicio para que la población pueda alimentarse con dignidad y la construcción de redes de seguridad para aquellos que no tienen las condiciones para hacerlo.

Con la Constitución de 1991, el derecho a la alimentación de los niños, mujeres gestantes y personas mayores cobró mayor relevancia. Durante esa década, el PAN evolucionó hacia el Plan de Seguridad Alimentaria (PSA) y, más tarde, al Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (PNAN). En 2008, se creó el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN), y se adoptó la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional a través del CONPES 113. Este conjunto de medidas normativas refuerza el compromiso del país con la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de su población.

La seguridad alimentaria y nutricional^{1,2} es un derecho fundamental que implica el acceso físico y económico a alimentos suficientes, saludables y nutritivos, para poder llevar una vida activa y saludable.

El documento CONPES Social 113 de 2008, define la Seguridad alimentaria y Nutricional como: “La disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su *adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa*”

Si bien es cierto, la seguridad alimentaria y la seguridad nutricional, están estrechamente ligadas, también es cierto que sus diferencias están descritas en las dimensiones de los medios económicos a los que se refiere la seguridad alimentaria y las dimensiones de la calidad de vida y

¹ Subdirección de Salud Nutricional, Alimentos y Bebidas. (2016, febrero 22).

ABECÉ de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional. <http://www.osancolombia.gov.co>

² Plan decenal de Salud Pública 2012-2021, Dimensiones de la Seguridad alimentaria y nutricional Ministerio de salud <https://www.minsalud.gov.co/plandecenal/Documents/dimensiones/dimension-seguridadalimentariaynutricional.pdf>

del bien- estar a las que se refiere la seguridad nutricional, más puntualmente a el pilar de aprovechamiento o utilización biológica de los nutrientes contenidos en los alimentos³

A nivel nacional, el país cuenta con políticas que buscan garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población, tales como el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN), que promueve estrategias para mejorar el acceso y consumo de alimentos en todas las regiones. A nivel local, Bogotá, a través de la política de seguridad alimentaria y nutricional, CONPES 09: *"POLÍTICA PÚBLICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA BOGOTÁ:*

Construyendo Ciudadanía Alimentaria 2019-2031, ha implementado programas orientados a mejorar la alimentación, como la distribución de alimentos a comunidades vulnerables y la promoción de la lactancia materna. Sin embargo, aún existen retos significativos para garantizar el acceso igualitario a alimentos nutritivos y reducir las brechas de malnutrición, en especial para poblaciones con desnutrición primaria o desnutrición asociada a la enfermedad en todos los momentos del curso de vida.

Visibilizar la seguridad nutricional en las acciones de política pública permitirán mejorar el cuidado nutricional en lo particular y colectivo, promoviendo el derecho a la alimentación y no padecer hambre, así como el derecho al cuidado nutricional, la lucha contra la malnutrición y de avanzar en temas de educación e investigación, como se pactó en la declaración de Cartagena⁴.

De otro lado, incorporar acciones de política pública tendientes a la seguridad nutricional abordan la malnutrición desde la perspectiva colectiva y su impacto en la salud pública e incluye el bordaje de la malnutrición relacionada con la enfermedad, que afecta entre el 30 y el 50 % de los pacientes hospitalizados⁵ y tiene consecuencias clínicas y económicas significativas de interés en salud pública.

Reconocer la necesidad de volcar la mirada hacia la seguridad nutricional que determine la malnutrición relacionada con enfermedades (DRM, por sus siglas en inglés) como un problema de política pública en América Latina y en Colombia, ampliará el panorama para la resolución de los obstáculos, percepciones y oportunidades para desarrollar políticas públicas en nutrición

³ CONPES 113, www.icbf.gov.co/sites/default/files/conpes_113_de_2008.pdf

⁴ Cardenas, D., Bermúdez, C., Echeverri, S., Pérez, A., Puentes, M., López, L., Correia, I., Ochoa, J. B., Ferreira, A. M., Texeira, M. A., Arenas Moya, D., Arenas Márquez, H., Leon-Sanz, M., & Rodríguez-Veintimilla, D. (2018). Declaración Internacional sobre el Derecho al Cuidado Nutricional y la Lucha contra la Malnutrición / The International Declaration on the Right to Nutritional Care and the Fight Against Malnutrition, "Declaration of Cartagena". Revista Latinoamericana de Nutrición, 15 de diciembre de 2018. Aceptado para publicación: 15 de abril de 2019.

⁵ World Health Organization (WHO), & European Society for Clinical Nutrition and Metabolism (ESPEN). (2023). Disease-related malnutrition: a time for action. WHO/EURO:2023-8931-48703-72392. <https://www.who.int/europe/publications/m/item/physical-activity-factsheet-2022-georgia>

clínica y pública, desde una perspectiva de seguridad nutricional basada en derechos humanos e interdisciplinariedad.⁶

La Declaración de Cartagena, proclamada el 3 de mayo de 2019 durante el 33º Congreso Colombiano de Metabolismo y Nutrición Clínica, es un marco de referencia que establece el derecho al cuidado nutricional y la lucha contra la malnutrición como un derecho humano fundamental. Fue desarrollada por la FELANPE (Federación Latinoamericana de Terapia Nutricional, Nutrición Clínica y Metabolismo) y está dirigida a sociedades, colegios, asociaciones y gobiernos de América Latina e insta a los gobiernos a incluir políticas públicas orientadas a la seguridad nutricional⁷

No obstante, a lo largo de los años, Bogotá ha implementado diversas iniciativas para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de su población. Entre estas se destacan los programas de distribución de alimentos en comunidades vulnerables y las campañas de sensibilización sobre la importancia de una alimentación balanceada y la promoción de la lactancia materna. También se han desarrollado huertas urbanas como una forma de mejorar el acceso a alimentos frescos y locales, y se han promovido acciones de educación nutricional en escuelas y centros comunitarios, las brechas siguen siendo significativas entre el mejor estado nutricional de las poblaciones medidas en términos de seguridad nutricional y las acciones implementadas en seguridad alimentaria. Sin desconocer los esfuerzos, la política para Bogotá, como modelo país, debe orientar acciones hacia la seguridad nutricional y el especial cuidado nutricional en todas las etapas de ciclo vital.

JUSTIFICACIÓN

La seguridad alimentaria y nutricional, es entendida como: "La disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa"⁸

⁶ Cardenas, D., Pérez Cano, A. M., Díaz, G., Pacheco-Orozco, R. A., Parra-García, I., Chaparro, D., Gomez-Barrera, L. A., &

Bermúdez, C. (2022). Nutrition care as a health policy in the 21st century: A phenomenological study. *Clinical Nutrition ESPEN*, 47, 306-314. <https://doi.org/10.1016/j.clnesp.2021.11.027>

⁷ Cardenas, D., Bermúdez, C. H., Echeverri, S., et al. (2019). Declaración de Cartagena. Declaración Internacional sobre el Derecho al Cuidado Nutricional y la Lucha contra la Malnutrición. *Revista de Nutrición Clínica y Metabolismo*, 2(2). Recuperado de <https://www.nutricinicolombia.org/>

⁸ CONPES 113

Si bien, la seguridad alimentaria es un componente fundamental para el bienestar, no es suficiente por sí sola para garantizar una nutrición adecuada. La nutrición es un factor clave para el desarrollo, la prevención de enfermedades y la mejora de la calidad de vida. Por lo tanto, es crucial que los programas de seguridad alimentaria se complementen con iniciativas centradas en la seguridad nutricional durante todo el ciclo vital incluyendo acciones de complementación y suplementación nutricional durante todo el ciclo vital para garantizar un pleno bienestar físico, social y mental, es decir, para promover un óptimo estado de salud.

1. **No solo se trata de tener suficiente comida, sino de tener alimentos nutritivos:** En muchas ocasiones, las personas tienen acceso a grandes cantidades de alimentos, pero estos no son lo suficientemente equilibrados en nutrientes. La seguridad nutricional pone énfasis en la calidad y densidad nutricional de los alimentos, garantizando que no solo estén disponibles en cantidad suficiente, sino que también sean adecuados para satisfacer las necesidades fisiológicas de las personas.
2. **Reducción de desnutrición relacionada con la enfermedad:** El acceso a alimentos de forma segura, pero poco nutritivos puede llevar a deficiencias de vitaminas y minerales, obesidad y otras enfermedades crónicas no transmisibles, como diabetes, enfermedad renal, cáncer y enfermedades cardiovasculares; en los cuales existe una carga de nutrientes más alta que demanda mayor aporte proteico calórico con la necesidad de un enfoque de cuidado nutricional especializado. Esta nueva mirada a la seguridad nutricional ayuda a prevenir complicaciones y con ello mayores costos derivados de la incrementada atención en salud.
3. **Promoción de programas de cuidado nutricional para contribuir al mejoramiento de la desnutrición relacionada con la enfermedad** es crucial para abordar la desnutrición relacionada con enfermedades instaurar políticas de cuidado nutricional, ya que esta problemática afecta directamente la salud y el desarrollo de las personas, especialmente en poblaciones vulnerables. El cuidado nutricional adecuado no solo previene la desnutrición, sino que también mejora la capacidad del cuerpo para combatir enfermedades, acelera la recuperación de las personas afectadas y reduce los riesgos asociados a complicaciones a largo plazo. Al integrar estos programas en las políticas públicas, se asegura una respuesta integral y sostenible frente a la desnutrición asociada a las enfermedades, promoviendo un bienestar general y favoreciendo la equidad en

salud, lo que repercute en una mejora significativa en la calidad de vida de la población y disminución en el impacto económico del sistema.

4. **Mejora del desarrollo infantil:** En el caso de niños y adolescentes, la nutrición juega un papel esencial en su crecimiento, desarrollo cognitivo y físico. La falta de nutrientes adecuados durante la infancia puede afectar negativamente su rendimiento escolar, su capacidad para aprender, y su salud a largo plazo. Por lo tanto, los programas de seguridad nutricional son fundamentales para promover una infancia sana. Con éstos programas se pretende no solamente tener la información de la desnutrición aguda, sino también del riesgo nutricional y del retraso en el crecimiento para que sea adecuadamente intervenido y monitorizado
5. **Desigualdad nutricional y pobreza oculta:** La pobreza no solo se refleja en la falta de acceso a alimentos, sino también en la falta de acceso a alimentos nutritivos. Muchas veces, las poblaciones más vulnerables consumen alimentos procesados y ricos en calorías vacías debido a su bajo costo, lo que incrementa los riesgos de malnutrición. La seguridad nutricional aborda esta problemática al enfocar los esfuerzos en mejorar la calidad de la dieta, más allá de la simple disponibilidad.
6. **Sostenibilidad y salud pública:** La promoción de una alimentación equilibrada y saludable tiene beneficios tanto a nivel individual como colectivo. A largo plazo, la implementación de programas de seguridad nutricional puede reducir los costos del sistema de salud al prevenir enfermedades relacionadas con la malnutrición. Además, estos programas contribuyen a un enfoque más sostenible de la alimentación, que no solo promueve la salud de las personas, sino también la del planeta.

Un enfoque integral que incluya tanto la seguridad alimentaria como la seguridad nutricional es crucial para garantizar que todas las personas no solo tengan acceso a suficientes alimentos, sino también a un cuidado nutricional que vele por el cubrimiento de los requerimientos nutricionales necesarios según su patología de base o su estado nutricional, con alimentos que sean de alta calidad y terapias nutricionales a necesidad con enfoque de proceso de atención nutricional. Esto es esencial para construir sociedades más saludables, equitativas y sostenibles.

MARCO NORMATIVO

La construcción de un proyecto de acuerdo que promueva la política nutricional en Bogotá encuentra fundamento en el marco normativo que regula la seguridad alimentaria y nutricional, tanto a nivel internacional como nacional y distrital, reconociendo el derecho a la alimentación como un derecho humano fundamental que los Estados y gobiernos locales deben garantizar.

1. Marco Normativo Internacional

- **Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948):** Reconoce el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado que le asegure alimentación suficiente y saludable.
- **Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966):** Garantiza el derecho de toda

persona a una alimentación adecuada como parte del derecho a un nivel de vida digno.

- **Declaración Universal sobre la Erradicación del Hambre y la Malnutrición (1974):** Establece compromisos de los Estados para eliminar la subnutrición y la inseguridad alimentaria.
- **Disease – Related malnutrition: Time for action OMS (2024):** Reconoce la desnutrición relacionada con la enfermedad que afecta entre el 30 y 50% de las personas con alguna patología de base y comprende la necesidad de detección, evaluación, diagnóstico, terapia nutricional y monitoreo y recomienda a los países emprender acciones por parte de los agentes políticos.

2. Marco Normativo en Colombia y el Distrito Capital

Constitución Política de Colombia (1991)

- Artículo 44: Establece la alimentación como un derecho fundamental de los niños, **garantizando su protección por parte de la familia, la sociedad y el Estado.**
- Artículo 366: Dispone que el bienestar general y la mejora de la calidad de vida son fines esenciales del Estado, priorizando la solución de las necesidades básicas insatisfechas en salud, educación, saneamiento y nutrición.

Ley 1355 de 2009

- Declara la obesidad y las enfermedades no transmisibles relacionadas con la nutrición como una prioridad de salud pública, instando a los gobiernos locales a implementar políticas que promuevan hábitos alimenticios saludables.

Resolución 1035 de 2022

- Por el cual se adopta el Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031.

Ley Estatutaria 1751 de 2015

- Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones” establece en el artículo 2 que el derecho fundamental a la salud en lo individual y colectivo comprende entre otros aspectos, el acceso a las actividades de promoción y prevención.

Resolución 3803 de 22 de agosto de 2016 del Ministerio de Salud y Protección Social

- Por la cual se establecen las recomendaciones de ingesta de energía y nutrientes – RIEN para la población colombiana y se dictan otras disposiciones. Prevé: “la presente resolución tiene por objeto establecer las Recomendaciones de Ingesta de Energía y Nutrientes (RIEN) para la población colombiana contenidas en el Anexo Técnico que forma parte integral de la presente resolución, encaminadas a promover una dieta equilibrada que aporte la cantidad y calidad necesaria de energía y nutrientes”.

Ley 2120 de 2021

- “Por medio de la cual se adoptan medidas para fomentar entornos alimentarios saludables y prevenir

enfermedades no transmisibles y se adoptan otras disposiciones". Acoge medidas efectivas que promueven entornos alimentarios saludables, garantizando el derecho fundamental a la salud, especialmente de las niñas, niños y adolescentes, con el fin de prevenir la aparición de Enfermedades No Transmisibles, fomentando el acceso a información clara, veraz, oportuna, visible, idónea y suficiente, sobre componentes de los alimentos, a efectos de promover hábitos alimentarios saludables.

Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONPES Social 113 de 2008)

- Define la seguridad alimentaria y nutricional como la disponibilidad, acceso y consumo de alimentos en condiciones de calidad, cantidad e inocuidad, destacando la importancia de una adecuada utilización biológica de los nutrientes.

Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Bogotá (CONPES 09 de 2019)

- Este documento establece una visión integral para garantizar el derecho a la alimentación en la ciudad, promoviendo la ciudadanía alimentaria entre 2019 y 2031.
- Define estrategias específicas como la promoción de la lactancia materna, el acceso a alimentos nutritivos para poblaciones vulnerables y el fortalecimiento de programas educativos en nutrición.

Acuerdo Distrital 186 de 2005

- Por el cual se establecen los lineamientos de la Política Distrital de Seguridad Alimentaria en Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones.

Acuerdo Distrital 231 de 2006

- Por el cual se incentiva el cultivo y consumo de productos tradicionales andinos como complemento nutricional en el Distrito Capital.

Decreto Distrital 546 de 2007

- Conformó la Comisión Intersectorial para la Seguridad Alimentaria y Nutricional – CISAN y determinó su objetivo y funciones, entre las cuales se destaca la “coordinación y articulación de la gestión de la política de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Distrito Capital.”

Decreto Distrital 508 del 2007

- Especifica que la gestión de la política pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional se realizará a través de la Comisión Intersectorial para la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Acuerdo 480 de 2011

- Establece políticas para la adopción de las salas amigas de la familia lactante en el ámbito laboral en las entidades distritales y se dictan otras disposiciones.

Acuerdo 614 de 2015

- Establece estrategias para el control de la obesidad y el sobrepeso en el distrito capital y se dictan otras disposiciones.

Acuerdo 605 de 2015

- Formula los lineamientos para institucionalizar el programa de agricultura urbana y periurbana agroecológica en la ciudad de Bogotá.

Acuerdo Distrital 498 de 2012

- Por medio del cual se establecen estrategias integrales de promoción de alimentación saludable y de actividad física, que mejoren la calidad de vida y salud de la población expuesta a/o con problemas de sobrepeso y obesidad del Distrito Capital.

Decreto 548 de 2016

- Por medio del cual se fusionan y reorganizan los Observatorios Distritales con fundamento en las facultades extraordinarias otorgadas al alcalde mayor de Bogotá por el artículo 118 del Acuerdo 645 de 2016, y se dictan otras disposiciones. Fusiona el observatorio de Seguridad y Salud Alimentaria y Nutricional del Distrito Capital creado por el Acuerdo 498 de 2012, en el observatorio de salud, denominado actualmente Saludata.

Resolución 685 de 2018

- Reglamenta el funcionamiento y operación del Programa de Alimentación Escolar, PAE del Distrito Capital, el cual se define como “el conjunto de acciones orientadas a promover el acceso y la permanencia de los niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos del sistema educativo oficial, mediante la entrega de complementos alimentarios durante la jornada escolar, para impactar de forma positiva los procesos de aprendizaje, el desarrollo cognitivo, disminuir el ausentismo y la deserción escolar, fomentando la promoción de prácticas de actividad física y hábitos de alimentación y vida saludable.

Acuerdo Distrital 807 de 2021

- Busca promover estrategias integrales de alimentación saludable para desincentivar el consumo de sal y azúcar, con énfasis en bebidas azucaradas, para contribuir a mejorar la calidad de vida y la salud de la población del distrito capital” el concejo de Bogotá D.C.

EXPERIENCIAS INTERNACIONALES**1. Belo Horizonte, Brasil: Programa de Seguridad Alimentaria y Nutricional**

Descripción: Belo Horizonte es reconocida internacionalmente por su innovador sistema de seguridad alimentaria. La ciudad implementó una política integral para garantizar el acceso a alimentos nutritivos y asequibles para todos los ciudadanos.

Medidas normativas:

- Ley Orgánica de Seguridad Alimentaria (1993): Estableció la obligación del gobierno local de garantizar la alimentación como un derecho fundamental.
- Creación de “Restaurantes Populares” que ofrecen comidas nutritivas a precios subsidiados.
- Apoyo a mercados agrícolas locales mediante la creación de ferias y programas de compra directa de productores rurales.
- Impacto: Reducción de los índices de hambre y malnutrición en la ciudad y posicionamiento como modelo global de seguridad alimentaria urbana.
- Apoyo al cuidado nutricional como proceso de detección, diagnóstico, intervención y monitoreo.

2. Nueva York, Estados Unidos: “Food Policy for New York City”

Descripción: Nueva York ha implementado una serie de políticas orientadas a mejorar el acceso a alimentos saludables, reducir la obesidad y apoyar la agricultura urbana.

Medidas normativas:

- Green Carts Program (2008): Promueve la venta de frutas y verduras frescas en áreas con acceso limitado a alimentos saludables.
- Leyes de zonificación para permitir y fomentar la agricultura urbana, incluyendo huertos comunitarios.
- Requerimientos de estándares nutricionales en alimentos ofrecidos en las escuelas públicas.
- Impacto: Aumento del consumo de alimentos frescos y reducción de los “desiertos alimentarios” en barrios de bajos ingresos.

3. Milán, Italia: Pacto de Política Alimentaria Urbana de Milán (MUFPP)

Descripción: Milán lidera un esfuerzo global para promover políticas alimentarias urbanas sostenibles, lanzando el Pacto de Política Alimentaria Urbana en 2015. En la ciudad, estas acciones se han implementado como parte de su estrategia local.

Medidas normativas:

- Promoción del desperdicio alimentario cero mediante normativas para redistribuir excedentes a bancos de alimentos.
- Fomento de mercados de alimentos locales y sostenibles en colaboración con pequeños agricultores.
- Integración de educación alimentaria en las escuelas locales.
- Impacto: Reducción del desperdicio alimentario y mejora de la sostenibilidad del sistema alimentario urbano.

4. Ámsterdam, Países Bajos: “Amsterdam Healthy Weight Program”

Descripción: Este programa se centra en combatir la obesidad infantil y mejorar los hábitos alimenticios en la ciudad a través de una política integral.

Medidas normativas:

- Regulación de los alimentos vendidos en las escuelas para eliminar opciones poco saludables.
- Restricción de la publicidad de alimentos poco saludables dirigida a niños en espacios públicos.
- Creación de áreas urbanas verdes para fomentar estilos de vida activos y sostenibles.
- Impacto: Reducción de los índices de obesidad infantil en la ciudad y aumento en la adopción de hábitos saludables.

5. Quito, Ecuador: Programa de Agricultura Urbana Participativa (AGRUPAR)

Descripción: Quito ha desarrollado un programa de agricultura urbana como parte de su estrategia de seguridad alimentaria y sostenibilidad.

Medidas normativas:

- Ordenanza Municipal de Agricultura Urbana (2011): Promueve y regula la implementación de huertos urbanos en espacios públicos y privados.
- Fomento de la capacitación en técnicas agrícolas sostenibles para ciudadanos y comunidades.
- Creación de mercados agroecológicos para conectar a los productores urbanos con los consumidores locales.
- Impacto: Mejora del acceso a alimentos frescos y nutritivos en zonas urbanas y fortalecimiento de la resiliencia alimentaria de la ciudad.

Estas experiencias demuestran cómo las ciudades pueden implementar normativas específicas adaptadas a su contexto local para garantizar la seguridad nutricional, fortaleciendo la sostenibilidad alimentaria y reduciendo desigualdades en el acceso a alimentos saludables

COMPETENCIAS DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

Teniendo en cuenta la Constitución y las leyes que regulan el funcionamiento de las corporaciones municipales, encontramos que la competencia del Concejo de Bogotá para expedir un acuerdo relacionado con el objeto del presente proyecto.

Constitución Política de Colombia:

Artículo 313. Corresponde a los concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

Decreto Ley 1421 de 1993:

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.
25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

IMPACTO FISCAL

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en el artículo 7º de la mencionada ley, y teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la que puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

La presente iniciativa no genera impacto fiscal, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, ya que las acciones deben estar enmarcadas en los proyectos contenidos en el Plan de Desarrollo Distrital.

CONCLUSIÓN

El presente proyecto de acuerdo se fundamenta en la normativa vigente a nivel nacional e internacional que reconoce el derecho a la alimentación como un derecho humano fundamental. En Bogotá, a pesar de las políticas públicas implementadas, persisten

brechas significativas en términos de acceso a alimentos nutritivos y adecuados, especialmente en las poblaciones vulnerables. Este Acuerdo busca reforzar los esfuerzos existentes, con un enfoque integral que combine la seguridad alimentaria y la seguridad nutricional, promoviendo una mejor calidad de vida para todos los habitantes del Distrito Capital.

Cordialmente,

Atentamente,

Juan Daniel Oviedo Arango

Concejal de Bogotá D.C

Con Toda por Bogotá

David Hernando Saavedra Murcia

Concejal de Bogotá D.C

En Marcha

Edison Julián Forero Casteblanco

Concejal de Bogotá

Colombia Renaciente

Rubén Darío Torrado Pacheco

Concejal de Bogotá

Partido de la U

PROYECTO DE ACUERDO NO 425 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA FORTALECER LA
SEGURIDAD NUTRICIONAL EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas por el Artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, la Ley 152 de 1994, la Ley 136 de 1994, y el Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA:

ARTÍCULO 1. OBJETO. El presente Acuerdo tiene como propósito complementar las medidas vigentes en Seguridad Alimentaria y Nutricional en Bogotá, priorizando la seguridad nutricional como eje fundamental para garantizar el acceso a alimentos adecuados en cantidad, calidad e inocuidad para toda la población, con énfasis en los grupos más vulnerables y en todas las etapas del ciclo vital.

ARTÍCULO 2. DEFINICIONES. Para los fines del presente Acuerdo, se entiende por:

- **Seguridad Nutricional:** La garantía de acceso físico, económico y estable a alimentos nutritivos y de calidad, que permitan satisfacer las necesidades biológicas de las personas para llevar una vida activa y saludable.
- **Malnutrición Relacionada con la Enfermedad (DRM):** Estado de desequilibrio nutricional que afecta a pacientes con enfermedades crónicas o agudas, influyendo negativamente en su salud y recuperación.

ARTÍCULO 3. ÁMBITOS DE APLICACIÓN. Este Acuerdo será aplicable en todas las localidades de Bogotá y estará dirigido a:

- Niños, niñas y adolescentes.
- Mujeres gestantes y lactantes.
- Adultos mayores y población con enfermedades crónicas.
- Comunidades en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica.

PARÁGRAFO. Las acciones definidas en el presente Acuerdo deberán ser priorizadas en su aplicación en función de los indicadores socioeconómicos de cada localidad.

ARTÍCULO 4. PRINCIPIOS RECTORES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA DE

SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN BOGOTÁ. Con el propósito de orientar y garantizar la implementación de acciones efectivas en materia de seguridad nutricional en el Distrito Capital, se establecen los siguientes principios rectores:

- **Calidad sobre cantidad en la alimentación:** La seguridad nutricional se fundamenta en garantizar el acceso a alimentos no solo en cantidad suficiente, sino con un adecuado equilibrio de nutrientes. Este principio promueve la densidad y calidad nutricional como eje central para satisfacer las necesidades fisiológicas y mejorar la salud de la población.
- **Reducción de la malnutrición relacionada con enfermedades:** Reconocer la importancia de una alimentación nutritiva y de calidad como herramienta para prevenir la malnutrición relacionada con la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles, como diabetes, enfermedades cardiovasculares y cáncer. Este principio fomenta el cuidado nutricional especializado para personas con requerimientos específicos, reduciendo complicaciones clínicas y costos asociados al sistema de salud.
- **Fomento del desarrollo infantil:** La nutrición adecuada durante la infancia es fundamental para el crecimiento físico, el desarrollo cognitivo y el rendimiento escolar. Este principio prioriza programas y estrategias que garanticen una infancia sana y aseguren las bases para un desarrollo integral de las nuevas generaciones.
- **Reducción de la desigualdad nutricional y la pobreza oculta:** Abordar las disparidades en el acceso a alimentos nutritivos, con especial atención a las poblaciones vulnerables que, debido a factores económicos, dependen de productos procesados y de bajo costo. Este principio promueve esfuerzos para mejorar la calidad de la dieta en sectores con mayor riesgo de malnutrición.
- **Sostenibilidad y beneficios colectivos:** La promoción de una alimentación equilibrada tiene impactos positivos a nivel individual, comunitario y ambiental. Este principio impulsa

la implementación de programas que reduzcan los costos de atención en salud asociados a la malnutrición y fomenten prácticas sostenibles en el sistema alimentario.

PARÁGRAFO. Estos principios serán de obligatorio cumplimiento en el diseño, implementación y seguimiento de las políticas, programas y estrategias que tengan como objetivo garantizar la seguridad nutricional en Bogotá, y servirán como lineamientos para priorizar la calidad de vida de los habitantes del Distrito Capital.

ARTÍCULO 5. PLAN DE ACCIÓN DE LA POLÍTICA ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE

BOGOTÁ. La Administración Distrital, a través de la Comisión Intersectorial para la Seguridad Alimentaria y Nutricional del Distrito Capital - CISAN, creada mediante el Decreto Distrital 546 de 2007, priorizará en el Plan de Acción de la Política Alimentaria y Nutricional de Bogotá el seguimiento e implementación de medidas orientadas a disminuir los índices de desnutrición en el Distrito. Algunas de estas medidas son:

1. Programas de Suplementación y Complementación Nutricional: Suministro de alimentos fortificados y suplementos vitamínicos para poblaciones prioritarias.
2. Promoción de la Lactancia Materna: Campañas educativas y apoyo institucional para madres lactantes.
3. Huertas Urbanas y Agricultura Sostenible: Fomentar la producción local de alimentos frescos y nutritivos mediante huertas comunitarias y escolares.
4. Educación Nutricional: Talleres y campañas sobre hábitos alimentarios saludables en colegios, centros de salud y comunidades.
5. Atención Nutricional Especializada: Fortalecimiento de los servicios de nutrición clínica en hospitales y centros de atención primaria para tratar casos de desnutrición y malnutrición asociada con enfermedades.

ARTÍCULO 6. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

PROYECTO DE ACUERDO NO 426 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR LA ATENCIÓN INTEGRAL, PROMOCIÓN, DIAGNÓSTICO Y TRATAMIENTO DE LA ENDOMETRIOSIS EN EL DISTRITO CAPITAL”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

Desde la promulgación de la **Constitución de 1991**, Colombia se convirtió en un país garantista con relación a los derechos fundamentales, uno de los ejes que adoptó es el cuidado de la salud, derecho fundamental que se ha venido desarrollando a través de jurisprudencia de la Corte Constitucional, con el fin de garantizar el ejercicio pleno del Derecho a la población colombiana.

El derecho fundamental a la salud también ha sido desarrollado en diferentes instrumentos internacionales con el fin de garantizar y proteger de manera más adecuada y eficiente la población, un ejemplo claro de estos instrumentos es el Bloque de Constitucionalidad.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

La endometriosis es una enfermedad crónica que afecta a un porcentaje significativo de la población femenina en edad reproductiva y a las personas menstruantes. A pesar de su prevalencia, ha sido sub diagnosticada y tratada de manera insuficiente durante décadas. Esta condición genera dolor pélvico severo, infertilidad y múltiples complicaciones que impactan de manera directa la calidad de vida de quienes la padecen. La Ley 2338 de 2023, aprobada a nivel nacional, marca un hito en la atención a esta patología al reconocerla como un problema de salud pública y al proponer una ruta de atención integral para las pacientes.

Según cifras de la Organización Mundial de la Salud (OMS), a nivel mundial, se estima que la endometriosis afecta entre el 10 al 15% de las mujeres en edad reproductiva, es decir, aproximadamente unas 190 millones de mujeres.²⁸ En Colombia, considerando que hay aproximadamente 10 millones de mujeres en edad reproductiva, la estimación de afectadas podría ser de 1 a 1.5 millones de mujeres y en Bogotá, donde la población femenina en edad reproductiva es de aproximadamente 4 millones de mujeres, se estima con la prevalencia global.

Es decir, la endometriosis afecta en promedio al 15 % de las mujeres en edad fértil, un 30% de las mujeres con esterilidad y un 50% de las pacientes en las que coexiste esterilidad y dolor pélvico crónico.

²⁸ <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/endometriosis>

Se trata de una enfermedad que afecta el útero de la mujer y su salud reproductiva, de manera silenciosa ya que muchas mujeres desconocen o no saben tenerla, dentro de sus consecuencias más graves están el dolor menstrual incapacitante y la infertilidad. Se estima que entre el 25 y el 50% de las mujeres infértiles sufren endometriosis, una afección que puede tardar varios años en diagnosticarse, y para la que existen diversas opciones terapéuticas a las cuales se busca facilitar su acceso con la presente iniciativa.

En Bogotá para el 2024, según el laboratorio de salud de Bogotá, datos abiertos SALUDATA se tiene que para este año la población de Bogotá estará compuesta por 7.929.539 de habitantes, siendo 4.131,722 mujeres. Información que se puede contrastar con las proyecciones del DANE que indican que para el 2024 Bogotá cuenta con 7.93 millones de habitantes, de ellos 4.13 millones son mujeres, es decir, el 52.1%.

Según estadísticas de la Asociación Colombiana de Endometriosis e Infertilidad una de cada diez mujeres entre los 25 y los 35 años sufre de esta enfermedad. A su vez, la población de mujeres agrupada de los 25 a los 39 años se estima en 1.101.327.

Por lo anterior, teniendo en cuenta que las y los habitantes de Bogotá representan el 15.0% de la población total de Colombia en 2024, es de resaltar el alto impacto que se lograría con la implementación de esta propuesta en la ciudad y al tiempo en el país.

En Bogotá, como la capital y el principal centro urbano del país, es fundamental territorializar esta ley, adecuándola a la realidad local y garantizando que las mujeres y personas menstruantes que padecen endometriosis puedan acceder a un diagnóstico temprano, un tratamiento oportuno y un manejo multidisciplinario de la enfermedad. De ahí la importancia de este Proyecto de Acuerdo, cuyo objetivo es adoptar las disposiciones nacionales y adaptarlas al contexto del Sistema Distrital de Salud y las necesidades específicas de nuestra ciudad.

De la Necesidad de Atención Integral y Oportuna

La endometriosis es una enfermedad cuya sintomatología suele ser subestimada, teniendo en cuenta el estigma y los estereotipos de género que existen en torno a la menstruación, lo que genera un retraso promedio de 7 a 10 años en el diagnóstico, según reportes internacionales y nacionales. Esta demora tiene consecuencias devastadoras en la vida de las pacientes, afectando su salud física, emocional y su capacidad de participar plenamente en actividades cotidianas y laborales, precisamente con la implementación de las medidas que se contemplan, se busca reducir las brechas existentes en el acceso al diagnóstico y tratamiento especializado en Bogotá.

La implementación de servicios especializados dentro del Sistema Distrital de Salud es urgente. La creación de protocolos de atención clara y un acceso más equitativo a los especialistas en endometriosis, incluidos ginecólogos, cirujanos, psicólogos, nutricionistas y fisioterapeutas, es fundamental para garantizar la calidad

de vida de las pacientes. Este acuerdo busca, por tanto, crear las condiciones para un tratamiento oportuno y un manejo integral de la enfermedad, tal como lo estipula la Ley 2338 de 2023.

Respecto a la promoción, prevención y sensibilización

El desconocimiento de la endometriosis por parte de la ciudadanía y, en muchos casos, por parte de los profesionales de la salud, ha sido uno de los principales obstáculos para un manejo adecuado de esta enfermedad. Por lo anteriormente expuesto, se propone el desarrollo de campañas de promoción y prevención en el Distrito, que sensibilicen sobre los síntomas y las posibles consecuencias de la endometriosis.

Este enfoque preventivo no solo permitirá reducir el tiempo que las pacientes pasan sin diagnóstico, sino que también contribuirá a disminuir los costos a largo plazo que genera una intervención tardía, tanto en términos de salud pública como económicos. Las campañas de difusión y formación dirigidas a la ciudadanía y al personal médico son una herramienta clave para mejorar la calidad de la atención y, al mismo tiempo, aumentar el conocimiento y la comprensión de esta patología.

En cuanto a la investigación e innovación

Bogotá, como un epicentro académico y científico, debe ser líder en la investigación de enfermedades como la endometriosis. Actualmente, el conocimiento sobre esta condición sigue siendo limitado, especialmente en términos de su prevalencia, impacto socioeconómico y posibles tratamientos innovadores. Este Proyecto de Acuerdo promueve la articulación entre el Distrito, las universidades y los centros de investigación para fomentar estudios y proyectos que amplíen nuestra comprensión sobre la endometriosis y sus efectos en las pacientes.

La recolección de datos y la creación de registros locales permitirán a Bogotá tener una visión más clara sobre la realidad de la enfermedad en el Distrito, lo cual servirá como base para la toma de decisiones políticas y de salud pública más efectivas. Este acuerdo plantea la necesidad de generar un enfoque basado en la evidencia, que guíe tanto la formulación de políticas públicas como las intervenciones médicas.

La importancia de la articulación Interinstitucional y Coordinación

Uno de los pilares de este Proyecto de Acuerdo es la articulación entre las diferentes entidades del Distrito, como la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría Distrital de Educación, Secretaria Distrital de la Mujer, el Concejo de Bogotá, y otras instituciones y organizaciones. Esta coordinación interinstitucional es esencial para garantizar que la implementación de las políticas relacionadas con la endometriosis sea efectiva y llegue a todas las mujeres de la ciudad, sin importar su condición socioeconómica o ubicación geográfica.

La inclusión de la endometriosis en los programas educativos y de formación para profesionales de la salud garantiza que esta enfermedad sea tratada de manera adecuada y con un enfoque integral. Además, involucrar a la Secretaría de Educación en la sensibilización sobre la enfermedad, especialmente en el entorno escolar,

ayudará a las jóvenes a identificar posibles síntomas desde temprana edad, lo cual es clave para una detección precoz.

Del impacto social y económico

El impacto de la endometriosis no es solo un problema de salud, sino también un desafío social y económico. Las pacientes con endometriosis severa suelen experimentar pérdidas significativas en productividad laboral, así como dificultades en su vida personal y familiar.

Este acuerdo, al mejorar el acceso a la atención y al conocimiento sobre la enfermedad, busca reducir el impacto económico que esta enfermedad tiene tanto en las pacientes como en el sistema de salud.

Una atención integral y temprana de la endometriosis permitirá disminuir los costos asociados a las complicaciones a largo plazo, como la infertilidad o las cirugías complejas. Además, contribuirá a mejorar la calidad de vida de miles de mujeres en Bogotá, garantizando su inclusión plena en la sociedad.

A modo de conclusión, es preciso mencionar que las medidas contempladas, son consideradas como acciones necesarias y urgentes para la territorialización de la Ley 2338 de 2023 en el Distrito Capital y que se enfocan en garantizar atención integral de la endometriosis. Esto no solo busca mejorar la calidad de vida de las mujeres y personas menstruantes que padecen esta enfermedad, sino que también se busca posicionar a la ciudad como líder en la promoción de la salud, la investigación y la sensibilización en torno a patologías que han sido históricamente invisibilizadas, garantizando que todas las mujeres y personas menstruantes de Bogotá, tengan acceso a una atención integral, oportuna y de calidad para el manejo de la endometriosis, contribuyendo así a una sociedad más equitativa, inclusiva y saludable.

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

3.1 Instrumentos Internacionales

Declaración Universal de Derechos Humanos (1948). Artículo 25: Establece que toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, incluyendo la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios.

Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) (1966). Artículo 12: Reconoce el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental. Este artículo obliga a los Estados a tomar medidas para prevenir, tratar y controlar enfermedades, asegurar servicios médicos para todos y garantizar condiciones saludables.

Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW)

(1979). Artículo 12: Obliga a los Estados a tomar medidas adecuadas para eliminar la discriminación contra la mujer en el ámbito de la atención sanitaria y a asegurar el acceso a servicios de salud adecuados, particularmente en relación con la planificación familiar.

Convención sobre los Derechos del Niño (CDN) (1989). Artículo 24: Establece que los Estados deben reconocer el derecho del niño a disfrutar del más alto nivel posible de salud y a acceder a servicios de tratamiento y rehabilitación, así como a reducir la mortalidad infantil y asegurar una alimentación y agua potable adecuadas.

3.2. Disposiciones Constitucionales:

Artículo 49: La salud es un derecho fundamental. El Estado debe garantizar a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud. Este artículo establece la responsabilidad del Estado en garantizar el acceso a servicios de salud de calidad.

Artículo 13: Derecho a la igualdad, que prohíbe la discriminación y protege a las mujeres en situaciones de vulnerabilidad, lo que incluye condiciones específicas como la endometriosis.

3.3. Régimen legal

Con la expedición de la **Ley 1751 de 2015** se busca garantizar y regular el derecho fundamental a la Salud, atribuyéndole un valor autónomo e irrenunciable, con el fin de dar acceso a los servicios de manera oportuna, eficaz y segura.

El Estado tiene la obligación de propender por el adecuado desarrollo de este derecho, además de asegurar la igualdad de trato para la población.

Con la **Ley 823** del 2003, el Estado busca generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia, incrementando el acceso de las mismas a los servicios de salud con un enfoque de cuidado.

En la normatividad vigente para la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres, se encuentra la **Ley 1257 de 2008**, la cual tiene el deber de sancionar las diferentes violencias a las cuales están expuestas las mujeres en su diario vivir.

La **Ley 1384 de 2010 (Ley Sandra Ceballos - Cáncer y Enfermedades Crónicas)** Aunque esta ley está enfocada en el cáncer, reconoce la importancia del diagnóstico y tratamiento temprano de enfermedades crónicas que afectan la vida de las mujeres, como la endometriosis, estableciendo pautas para garantizar que se cubran los tratamientos y se eviten demoras que puedan agravar estas condiciones.

La **Ley 2338 de 2023 (Ley Endometriosis)**. Esta ley establece los lineamientos para la política pública en prevención, diagnóstico temprano y tratamiento integral de la endometriosis y para la promoción y sensibilización ante la enfermedad.

3.4. Decretos

Decreto 780 de 2016 (Decreto Único Reglamentario del Sector Salud)

Unifica la normatividad del sector salud y establece que los tratamientos para las enfermedades crónicas deben ser cubiertos por el sistema de salud. Esto incluye tratamientos para condiciones como la endometriosis, al ser considerada una enfermedad crónica y potencialmente incapacitante.

Con el nacimiento del **Decreto 1477 de 2014** expedida por el Ministerio de Trabajo, se dictaminan las nuevas enfermedades laborales.

Decreto 2968 de 2010 por el cual se crea la Comisión Nacional Intersectorial para la Promoción y Garantía de los Derechos Sexuales y Reproductivos, aunque desde su expedición su desarrollo ha sido precario, al leer su objeto contemplado en el artículo 1 se indica que se busca con la creación de la antedicha comisión **armonizar las políticas orientadas a la formulación e implementación de planes programas y acciones necesarias para la ejecución de las políticas relacionadas con la promoción y garantía** de los derechos sexuales y **reproductivos** lo cual se puede relacionar con algunas de las iniciativas planteadas en el presente proyecto.

3.5. Acuerdos Locales

En la normatividad distrital se encuentra consagrado el **Acuerdo 257**, en el cual se plantea la directriz y la hoja de ruta respecto del funcionamiento de los organismos y las entidades públicas de Bogotá.

Cabe resaltar que la importancia y el fin esencial de este acuerdo es delimitar y dar un alcance amplio con las figuras de descentralización, desconcentración y delegación, con el objeto de que la población cuente con la presencia institucional adecuada y el acceso a los servicios de salud y en general estén al alcance de todos.

Con relación al **Decreto 547** y el **Acuerdo 641** se realiza la reorganización del sector salud de Bogotá, unificando varias entidades que se encontraban en estado inactivo, con el fin de cumplir el principio de celeridad, favorabilidad y eficacia.

3.6 Plan Distrital de Desarrollo

Objetivo estratégico “Bogotá confía en su bien-estar”, artículo 10.4, programa 10 Salud Pública Integrada e Integral, el cual busca, entre otras cosas, se adelantarán acciones orientadas a lograr una gestión en salud coordinada para incidir en la capacidad de la ciudad en atender las diferentes enfermedades tanto físicas como mentales de los habitantes; y en busca de reducir las inequidades de la población

3.7 Políticas Públicas

El ministerio de Salud por medio de la **Política de atención integral**, busca mejorar las condiciones de Salud para la población y adoptar medidas para el adecuado desarrollo del mejoramiento y la promoción de la referida.

La **Política de Salud y Calidad de Vida de los Trabajadores y Trabajadoras de Bogotá**, la cual contiene la política de salud y calidad de vida para los trabajadores y trabajadoras de Bogotá D.C. tiene como objetivo general promover condiciones de salud, trabajo y vida de los trabajadores y trabajadoras, sus familias y su entorno, teniendo en cuenta las diferencias de la población en Bogotá

Como antecedente se tiene el PLAN DE BIENESTAR SOCIAL E INCENTIVOS 2023 SECRETARÍA GENERAL DE LA ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, D.C en su numeral 4.4.1.5. contempla: “Teletrabajo Rosa. Teniendo en cuenta que muchas mujeres tienen períodos dolorosos con presencia de calambres menstruales severos, molestias o cólicos en la parte baja del abdomen, que no son incapacitantes, pero la presencialidad en su sitio habitual de trabajo genera mayores incomodidades, la entidad otorgará hasta un (1) día de teletrabajo al mes cuando a juicio de la servidora sea absolutamente necesario en beneficio de su estado físico y emocional.

Este día no podrá ser acumulado con permisos, licencias o beneficios de la valera emocional. La solicitud de este permiso deberá realizarse en la primera hora del día mediante el diligenciamiento del formato FT-174 con visto bueno del Jefe Inmediato. Este formato deberá ser radicado y enviado por SIGA a la Dirección de Talento Humano para que repose en la Historia Laboral.”

3.8. Jurisprudencia.

Sentencia T-760 de 2008: Es una sentencia estructural que ordenó al sistema de salud mejorar la calidad y el acceso a los servicios de salud, y ha sido fundamental para la defensa del derecho a la salud en Colombia.

Sentencia T-859 de 2016: Esta sentencia reafirmó que el derecho a la salud es fundamental y no debe estar limitado por la capacidad de pago de los usuarios.

Sentencia T-153 de 2015: En esta sentencia, la Corte Constitucional protegió el derecho a la salud de una paciente con endometriosis, ordenando al sistema de salud cubrir los tratamientos necesarios, incluyendo aquellos que no estaban en el Plan de Beneficios en Salud.

Sentencia T-912 de 2017: Reafirmó la obligación del sistema de salud de garantizar el tratamiento integral para las pacientes con endometriosis, priorizando el diagnóstico temprano y los tratamientos que mejoren su calidad de vida.

Sentencia **T-528 de 2014** que si bien, se concentra en el acceso al servicio de salud con relación a la fertilización in vitro, tiene consideraciones importantes relacionadas con la infertilidad, directamente relacionada como una de las consecuencias de la endometriosis, al indicar que si bien esta “no es *considerada por la Organización Mundial de la Salud como una enfermedad del sistema reproductivo que afecta la salud de las personas que la sufren. Si bien, la Sala reconoce que esta enfermedad no involucra gravemente la vida y, no necesariamente, la dignidad o a la integridad personal, en un aspecto determinante de la condición general de la salud, sí puede interferir negativamente en otras dimensiones vitales cuando la paternidad/maternidad hace parte del proyecto de vida de la persona o la pareja. Esta situación pone en evidencia que hay una dimensión prestacional del derecho a la salud en la cual no se ha avanzado en lo absoluto, y que deja desprotegido a un sector de la población que demanda servicios médicos para el tratamiento de su infertilidad, como lo tiene para otra cualquier causa de salud*”. Afectación que justamente nos proponemos prevenir, promoviendo el diagnóstico temprano a través de la atención integral y a su vez, facilitar el acceso a las diferentes terapias y tratamientos con la territorialización de la **Ley 2338 de 2023**.

IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es Competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:
 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De

conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

V. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

ROCÍO DUSSÁN PÉREZ

H. Concejala de Bogotá D.C

Partido Polo Democrático

HEIDY SÁNCHEZ BARRETO

Concejala de Bogotá D.C

Partido Unión Patriótica

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C

Partido Alianza Verde

PROYECTO DE ACUERDO NO 426 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS GARANTIZAR LA ATENCIÓN INTEGRAL, PROMOCIÓN, DIAGNÓSTICO Y TRATAMIENTO DE LA ENDOMETRIOSIS EN EL DISTRITO CAPITAL”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política, artículos 12, numerales 1, 9 y 11 y por el Artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993

Considerando

Que artículo 49 de la Constitución política establece la salud como un derecho fundamental y que el Estado debe garantizar a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud

Que el artículo 13 de la Constitución política establece el derecho a la igualdad y prohíbe la discriminación, protegiendo a las mujeres en situaciones de vulnerabilidad

Que la Ley 1751 de 2015 regular el derecho fundamental a la Salud, atribuyéndole un valor autónomo e irrenunciable, con el fin de dar acceso a los servicios de manera oportuna, eficaz y segura

Con la Ley 823 de 2003 establece la obligación, en cabeza del Estado, de generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia, incrementando el acceso de las mismas a los servicios de salud con un enfoque de cuidado.

Que la Ley 1257 de 2008 busca garantizar la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres

Que la Ley 1384 de 2010 reconoce la importancia del diagnóstico y tratamiento temprano de enfermedades crónicas que afectan la vida de las mujeres

Que la Ley 2338 de 2023 establece los lineamientos para la política pública en prevención, diagnóstico temprano y tratamiento integral de la endometriosis y para la promoción y sensibilización ante la enfermedad

Que el Decreto 780 de 2016 establece que los tratamientos para las enfermedades crónicas deben ser cubiertos por el sistema de salud.

Que el Decreto 1477 de 2014 dictamina las nuevas enfermedades laborales

Que la Política de Salud y Calidad de Vida de los Trabajadores y Trabajadoras de Bogotá tiene como objetivo general promover condiciones de salud, trabajo y vida de los trabajadores y trabajadoras, sus familias y su entorno, teniendo en cuenta las diferencias de la población en Bogotá

Que el Acuerdo Distrital 927 de 2024, por medio del cual se expide el Plan Distrital de Desarrollo para la ciudad de Bogotá 2024-2027 “Bogotá camina segura” tiene como uno de sus objetivos estratégicos “ Bogotá confía en su bien-estar”, el cual contiene el artículo 10.4, programa 10 Salud Pública Integrada e Integral, el cual busca, entre otras cosas, adelantar acciones orientadas a lograr una gestión en salud coordinada para incidir en la capacidad de la ciudad en atender las diferentes enfermedades tanto físicas como mentales de los habitantes; y en busca de reducir las inequidades de la población

ACUERDA

Artículo 1. Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto dictar lineamientos para garantizar la atención integral, promoción, diagnóstico y tratamiento de la endometriosis, mediante acciones en salud pública, educación, investigación y acceso a servicios de salud especializados.

Artículo 2. Definición. Para los efectos de este Acuerdo, la endometriosis se entenderá como una enfermedad ginecológica y sistémica que afecta a las mujeres y personas menstruantes en edad reproductiva, de origen multifactorial donde el endometrio (tejido que recubre la parte interna del útero) se implanta y crece fuera de este. Tiene diferentes abordajes terapéuticos en función a su localización: Tipo I (endometriosis peritoneal superficial), Tipo II (endometriosis ovárica) y Tipo III (endometriosis profunda). Así como, en función al avance de la enfermedad: Fase I (mínima), Fase II (leve), Fase III (moderada) y Fase IV (grave).

Artículo 3. Ámbito de Aplicación. El presente Acuerdo será aplicable a todas las instituciones del Sistema Distrital de Salud, públicas y privadas, así como a las demás entidades, organizaciones y personas involucradas en la atención, prevención, investigación y educación sobre la endometriosis en el Distrito Capital.

Artículo 4. Acceso a Servicios de Salud Especializados. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud, garantizará el acceso oportuno a servicios de salud para el diagnóstico, tratamiento y seguimiento de la endometriosis, asegurando que dichos servicios cuenten con profesionales capacitados y recursos suficientes.

Artículo 5. Protocolos de Diagnóstico y Tratamiento. La Secretaría Distrital de Salud, con el acompañamiento de la Secretaría Distrital de la Mujer, promoverá la adopción y difusión de protocolos médicos para el diagnóstico temprano, el tratamiento integral y la atención continuada de la endometriosis en Bogotá.

Artículo 6. Promoción. La Secretaría Distrital de Salud, con el acompañamiento de la Secretaría Distrital de la Mujer, desarrollará campañas de sensibilización y promoción de la endometriosis, dirigidas a la ciudadanía y a los profesionales de la salud en Bogotá. Dichas campañas incluirán la difusión de información sobre los síntomas, factores de riesgo, tratamientos y opciones de manejo de la enfermedad.

Artículo 7. Fomento a la Investigación. La Administración Distrital, a través de sus secretarías competentes y en colaboración con instituciones académicas y científicas, fomentará la investigación sobre la endometriosis, especialmente en temas relacionados con su prevalencia, impacto en la calidad de vida de las mujeres y personas menstruantes y las barreras de acceso a los servicios de salud.

Artículo 8. Capacitación y sensibilización a Profesionales de la Salud. La Secretaría Distrital de Salud, con el acompañamiento de la Secretaría Distrital de la Mujer para garantizar el enfoque de género, promoverá la capacitación y sensibilización continua de los profesionales de la salud en Bogotá en relación con el diagnóstico y tratamiento de la endometriosis, asegurando que los programas de formación incluyan un enfoque multidisciplinario y actualizado sobre la enfermedad.

Artículo 9. Educación Comunitaria. La Secretaría Distrital de Educación, con el acompañamiento de la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de la Mujer para garantizar el enfoque de género, promoverá la difusión de información sobre la endometriosis, sus síntomas, consecuencias y opciones de tratamiento, a fin de promover una mayor conciencia social y reducir el diagnóstico tardío de la enfermedad.

Artículo 10. Horarios flexibles. La Administración Distrital, a través de sus secretarías competentes, emitirá directrices dirigidas a todas las entidades del distrito, encaminadas a la promoción de horarios flexibles o habilitación de trabajo en casa, a quienes trabajen en el distrito y tengan un diagnóstico de endometriosis, en los periodos que se requiera

Artículo 11. Seguimiento y Evaluación. La Secretaría Distrital de Salud presentará informes semestrales al Concejo de Bogotá sobre la implementación de este Acuerdo, incluyendo avances en la atención de pacientes con endometriosis, resultados de las campañas de promoción, y el estado de la investigación y educación en la materia.

Artículo 12. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

PROYECTO DE ACUERDO NO 427 DE 2025**PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA PREVENIR LA VIOLENCIA DIGITAL EN EL DISTRITO CAPITAL Y CONSTRUIR ENTORNOS DIGITALES LIBRES DE VIOLENCIAS”.*****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

En Colombia, el sistema patriarcal ha logrado arraigarse en todas las esferas de la vida cotidiana. Dicho sistema de opresión se nutre de conductas socialmente pactadas para ser normalizadas ante la mirada del tejido social, entendido como un todo. Si bien, se ha evidenciado que la carga histórica de esta forma de organización social, política, económica y cultural ha tenido sus mayores afecciones en las mujeres²⁹ y las personas feminizadas, también es fundamental darle visibilidad a la otra cara de la moneda: cómo este sistema repercute en los hombres mientras que, a su vez, los beneficia.

Teniendo en cuenta que, desde la división sexual del trabajo³⁰ los roles de género han determinado el deber ser de hombres y mujeres, es fundamental identificar cuáles son los factores que se encargan de perpetuar ese establecimiento. La configuración de un sistema heterosexual, binario y normativo es el medio que se ha encargado de coartar la libertad de los cuerpos y ha generado una serie de

²⁹ Se entenderán tales afecciones como toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas políticas, económicas, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera. CEDAW en Sentencia T-878/14. VIOLENCIA DE GÉNERO.

³⁰ De acuerdo con la tesis de S. Federici, a partir de la nueva división sexual del trabajo las mujeres son reclutadas para cumplir el trabajo doméstico y reproductivo. (...) Se estableció que las mujeres eran inherentemente inferiores a los hombres, excesivamente emocionales, poco razonables, vanidosas, salvajes, despilfarradoras y lujuriosas, incapaces de manejarse por sí mismas y que, por lo tanto, debían estar bajo control masculino.

expectativas que, al día de hoy, explican hallazgos como: violencia sexual digital, brechas de desigualdad salarial, paternidades ausentes, índices de depresión preponderantes en hombres, violencia intrafamiliar, entre otros.

Así pues, aspectos de la vida en sociedad como las labores del cuidado, la crianza y la garantía de una óptima salud mental son solo un abrebocas de los retos venideros en el marco de un modelo comportamental alternativo, corresponsable y cuidador para los hombres que habitan Bogotá.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

La violencia sexual digital es una forma de expresión de poder y control sobre las mujeres que está arraigada en ideas machistas y patriarcales que perpetúan la creencia de que los hombres son dueños de los cuerpos de las mujeres. Esta forma de violencia se manifiesta a través de la difusión no consentida de imágenes íntimas, el acoso en línea, el chantaje sexual y otras formas de agresión digital que buscan humillar, denigrar y controlar a las mujeres.

La idea de que los hombres son dueños de los cuerpos de las mujeres se origina en estructuras de poder desiguales basadas en el género, donde se promueve la cosificación y la objetificación de las mujeres como meros objetos sexuales. Esta mentalidad machista conduce a la creencia errónea de que las mujeres no tienen el derecho a decidir sobre su propio cuerpo y sexualidad, y que su valía está determinada por su capacidad para complacer a los hombres.

Además, la violencia sexual digital se alimenta de la cultura de la posesión y el control en las relaciones, donde se considera que las mujeres son propiedad de sus parejas masculinas. La idea de que "si no estás conmigo, no puedes estar con nadie más" refleja esta mentalidad posesiva y controladora, que justifica el uso de la violencia como medio para mantener ese control sobre las mujeres, incluso cuando ya no están en una relación con el agresor.

En resumen, la violencia sexual digital es una manifestación directa de las ideas machistas que perpetúan la creencia de que los hombres tienen derecho a controlar los cuerpos y la sexualidad de las mujeres, así como a ejercer poder sobre ellas, incluso cuando ya no están en una relación con ellos. Es fundamental desafiar y erradicar estas creencias patriarcales para poner fin a la violencia sexual en línea y promover relaciones igualitarias y respetuosas entre los géneros.

Este proyecto de acuerdo surge bajo la necesidad de:

Contexto y situación actual

La violencia sexual digital es una problemática que se desarrolla en un contexto social con desigualdad y discriminación de género contra las niñas y las mujeres, la cual está presente especialmente en las redes sociales tales como: Facebook, Twitter, TikTok, mensajería instantánea como WhatsApp y demás aplicaciones de citas o juegos en línea.

Por lo anterior se hace necesario realizar en la ciudad un proceso de sensibilización relacionado al manejo de las redes sociales, puesto que desafortunadamente se percibe que las niñas y jóvenes a más temprana edad, tienen acceso a ellas sin supervisión de un adulto responsable, exponiéndose de esta manera a situaciones que colocan en riesgo su seguridad y hasta su vida.

Estudios han revelado que 77% de las víctimas de ciberacoso han sufrido también alguna forma de violencia física o sexual a manos de una pareja íntima (FRA, 2014) y que conocían por lo menos a la mitad de los agresores en línea (APC, 2015). Por consecuencia las víctimas experimentan sensación de persecución, miedo y pánico, por ende, genera una afectación grave a la salud mental.

Violencia y criminalidad

De acuerdo con información remitida por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia con fecha de 20 de febrero 2023, CORDIS 20235410070331, puede concluirse que el patriarcado ha

logrado cimentarse en la sociedad, a través de una mirada masculinista que dicta la perpetuación de dinámicas machistas y problemas derivados en VBG.

En concordancia con lo anterior, y de acuerdo a la información suministrada por la Secretaría, un gran porcentaje de las personas privadas de la libertad provienen de entornos familiares disfuncionales y de sectores sociales con vulnerabilidades significativas y con acumulados generacionales de pobreza estructural. Factores que determinan el desarrollo y la movilidad social, convirtiéndose en razones para el estancamiento y la reproducción de esquemas y estereotipos tradicionales de sus masculinidades, mostrándose al exterior como el prototipo de macho competidor. De manera textual se hace referencia al machismo y las posturas tradicionales como:

“Una relación de injerencia en la magnificación de la conducta delictiva y en el poder violento del transgresor pues es parte del imaginario del hombre invencible y que no se doblega ante el dolor. Estas conductas y posturas se alimentan en los entornos carcelarios por los interaccionismos simbólicos con sus pares de interrelación”.

(Respuesta Preposición 122 de 2023 “Masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables” CORDIS 20235410070331. 2023).

Impactos de la salud mental

Para la sociedad las expectativas frente a cómo debe ser la masculinidad y el comportamiento de los hombres genera altos impactos en la salud mental, replicando comportamientos dañinos a través de los estereotipos que sugieren que: “los hombres no lloran”, “la masculinidad se demuestra siendo agresivo” “los hombres son proveedores” “los hombres no saben cuidar”, entre otros, desencadenando en que estos desarrollen dificultades para el manejo y la comprensión de sus emociones, dificultando también el que recurran a ayuda. Esto basado en la práctica social de que solo se están permitidas ciertas emociones a los hombres y ciertas a las mujeres.

Remitiéndose a cifras la Secretaría de Salud del Distrito menciona en la proposición 122 “Masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsales” CORDIS 2023ER6905 con fecha del 23 de febrero del 2023 que durante el periodo de enero a noviembre de 2022 se tiene un total de 615.425 personas diagnosticadas con algún tipo de patología de salud mental. De las cuales 234.835 son hombres en contraste con las 341.285 mujeres. Datos que llevados al número de casos atendidos se incrementan a 690.088 y 914.473 respectivamente, mostrando una clara diferenciación entre hombres y mujeres a la hora de tomar asistencia en salud mental.

Buscar ayuda en la gestión de emociones es fundamental para encontrar el bienestar y construir relaciones saludables. El no mostrar las emociones y las grandes expectativas sociales que se ponen en lo que significa ser un “hombre de verdad” puede generar grandes problemas relacionales para las personas que habitan las masculinidades.

Panorama nacional

El Ministerio de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones de Colombia expresa que “aunque el auge de Internet, la posibilidad de acceder a equipos móviles y las redes sociales, han propiciado el avance de la sociedad y el acceso a oportunidades educativas, laborales, empresariales y de globalización, también se han vuelto en un espacio en donde reina el anonimato que da la oportunidad para expresar opiniones sin filtro y, escondidos detrás de una pantalla, acosar, amenazar y destruir”.

Así mismo, expresa que a este fenómeno se le llama violencia digital y consiste en utilizar medios como correo electrónico, aplicaciones de mensajería, redes sociales, videojuegos, aplicaciones de citas y en general, los espacios en los que se puedan publicar contenidos, como foros, blogs, páginas web, etc., para hostigar, violentar, amenazar, insultar, irrespetar la privacidad, suplantar la identidad y difundir información falsa para socavar el buen nombre, entre otras acciones.

También es importante resaltar que este tipo de espacios se vuelven el campo perfecto para aquellos que buscan dañar de manera anónima, causando daño con conductas como lo son el ciberacoso o

cyberbullying, sexting, entre otras. En nuestro país este tipo de conductas y/o actividades están tipificadas como delito y han crecido en incidencia. De acuerdo con datos del Centro Cibernético Policial, “en 2021 se recibieron 62 denuncias por casos de sextorsión, 325 por ciberacoso, 676 por injuria o calumnia a través de redes sociales y 972 denuncias por amenaza a través de redes sociales”, este tipo de conductas cuando están dirigidas sólo por el aspecto de ser mujer toman el nombre de Violencia Digital de género, según ONU Mujeres, “la violencia contra las mujeres y las niñas es una de las violaciones más generalizadas de los derechos humanos en el mundo. Se producen muchos casos cada día en todos los rincones del planeta. Este tipo de violencia tiene graves consecuencias físicas, económicas y psicológicas sobre las mujeres y las niñas, tanto a corto como a largo plazo, al impedirles participar plenamente y en pie de igualdad en la sociedad.

Las condiciones que ha creado la pandemia -confinamientos, restricciones a la movilidad, mayor aislamiento, estrés e incertidumbre económica- han provocado un incremento alarmante de la violencia contra mujeres y niñas en el ámbito privado y han expuesto todavía más a las mujeres y las niñas a otras formas de violencia, desde el matrimonio infantil hasta el acoso sexual en línea.”

El Consejo de Derechos Humanos de la ONU declara que: “La violencia de género contra la mujer es una plaga mundial que afecta a una de cada tres mujeres en el mundo a lo largo de su vida”, además expresan que en el mundo el 73% de las mujeres han estado inmersas en alguna conducta de violencia o agresión en el marco de la tecnología, a esto se suma que en Colombia las cifras hablan por sí solas, el 60% de las mujeres entre 18 y 40 años en Colombia aseguran haber sido acosadas a través de herramientas digitales, dado esto, es claro que las mujeres en nuestro país y por consiguiente en nuestra ciudad están atravesando por una ola de malestares relacionados con el mundo Digital, situación que es alarmante y se necesitan reunir esfuerzos para mitigar esta problemática que aqueja a una gran parte de nuestra sociedad.

Panorama Distrital.

Estrategia Alerta en Línea

Según cifras del Centro Cibernético de la Policía, en el año 2023 capturaron 214 personas en el país por delitos informáticos y explotación sexual infantil en Internet. Además, se para es entonces se bloquearon 17.739 páginas web que tenían material de abuso sexual infantil.

En palabras de la Secretaría de Educación: “Es una situación que en Bogotá tiene puestos todos los ojos de las autoridades y del sector privado, quienes han venido reforzando las estrategias para prevenir especialmente en entornos escolares ciberdelitos como el ‘Grooming’, adultos que ganan la confianza de un menor a través de Internet con fines sexuales; el ‘Sexting’, cuando se obliga a una persona a través de la violencia a un acto en contra de su voluntad con fines económicos, derivados de un previo intercambio de imágenes o videos con contenido sexual, o el ciberacoso, cuando un menor es amenazado, acosado o abusado por otro niño o adolescente, a través de Internet o cualquier medio tecnológico.”

Por ello, la Secretaría de Seguridad y la empresa de telefonía móvil WOM Colombia, con el acompañamiento de la Secretaría de Educación, lanzaron la estrategia “**Alerta en línea**”, que se inicia en instituciones educativas distritales, ubicadas en las localidades de Suba, Ciudad Bolívar, Santa Fe, Antonio Nariño y Los Mártires.

Esta estrategia cuenta con el acompañamiento de la Mesa de Expertos Contra el Ciberdelito, liderada por la Secretaría de Seguridad, donde se articulan acciones conjuntas con la Fiscalía General de la Nación y la Dirección Especializada contra Delitos Informáticos y el Centro Cibernético de la Policía Nacional, con la que se han logrado 57 intervenciones en la ciudad e impactar a 1.803 estudiantes.

“Vamos a llegar a los colegios con todas estas herramientas para poder prevenir estos delitos y que nuestros niños, niñas y adolescentes no caigan en los famosos retos en redes sociales que los están llevando a grabarse y a cometer diferentes situaciones que pueden poner en peligro sus vidas”, indicó Oscar Gómez Heredia, secretario de Seguridad de Bogotá, quien recomendó a los padres de familia “estar alerta ante los cambios de comportamiento de sus hijos y el aumento desmesurado de amigos en redes sociales que también es un signo de alerta, y así pueden iniciar los casos de acoso, amenaza o extrusiones”.

Estrategia Escuela Hombres al Cuidado

De acuerdo a la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte en comunicación del 22 de febrero del 2023, la Estrategia Hombres al Cuidado tiene como objetivo promover la participación activa de los hombres en las actividades de cuidado y atención en sus hogares, familias y comunidades. Esta iniciativa se enmarca dentro de una estrategia de cultura ciudadana, y desde su lanzamiento en octubre de 2021 se han implementado diversas acciones comunicativas para difundir y promover sus objetivos.

Las cifras remitidas por la Secretaría son:

Total participantes	Actividad			
	ESCUELA MÓVIL	ESCUELA PRESENCIAL	SOCIO HABLEMOS DE CUIDADO	Suma total
Fecha - Año-Mes				
2022-may	36	81	73	190
2022-jun	33	20	80	133
2022-jul	120	20		140
2022-ago	78	39	281	398
2022-sept	64	41	115	220
2022-oct	117	201	10	328
2022-nov	566	335	10	911
2022-dic	459	225	196	880
Suma total	1473	962	765	3200

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El presente Proyecto de Acuerdo se sustenta en las siguientes normas:

4.1. ORDEN CONSTITUCIONAL

- El artículo 13 de la Constitución Política de Colombia señala que:

"Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados..."

- El artículo 15 de la Constitución Política de Colombia señala que:

"Todas las personas tienen derecho a su intimidad personal y familiar y a su buen nombre, y el Estado debe respetarlos y hacerlos respetar. De igual modo, tienen derecho a conocer, actualizar y rectificar las informaciones que se hayan recogido sobre ellas en bancos de datos y en archivos de entidades públicas y privadas".

- El artículo 43 de la Constitución Política de Colombia, el cual señala que:

"La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de éste subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia".

- El artículo 44 de la Constitución Política de Colombia, que señala que:

"Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás". Constitución Política de Colombia. (1991).

- El artículo 44 de la Constitución Política de Colombia, que señala que:

“Se garantiza el derecho a la honra. La ley señalará la forma de su protección.”

4.2 JURISPRUDENCIA

Corte Constitucional, Sentencia T-239/18: Acción de tutela para obtener reintegro laboral de docente que denunció actos de violencia de género y acoso laboral en institución universitaria.

A partir de esta sentencia la Corte Constitucional esclarece la interrelación entre el principio de igualdad y la prohibición de la discriminación. Enfatizando en la violencia y discriminación ejercidas contra la mujer históricamente por razones de sexo y género. Frente a ello la Corte reza lo siguiente:

“El derecho de las mujeres a una vida libre de violencia por razón del sexo y del género es indivisible e interdependiente respecto de otros derechos fundamentales. Este tipo de violencia está “arraigada en factores relacionados con el género, como la ideología del derecho y privilegio de los hombres respecto de las mujeres, las normas sociales relativas a la masculinidad y la necesidad de afirmar control o el poder masculino, imponer los papeles asignados a cada género o evitar, desalentar o castigar lo que se considera un comportamiento inaceptable de las mujeres. En estos términos, la obligación de protección, respeto y garantía del derecho a estar libre de violencia comprende el deber de tomar todas las medidas necesarias administrativas, legislativas, judiciales, financieras y fiscales para la adopción, implementación y seguimiento de políticas públicas efectivas y adecuadas tendientes a eliminar toda manifestación de violencia y discriminación en razón del género”.

(Sentencia T-239/18. Corte Constitucional de Colombia, 2018).

Con esta jurisprudencia se hace evidente la necesidad de generar nuevos paradigmas que rompan con la tradición heteropatriarcal frente a los oficios del cuidado. Pues, repensar las masculinidades y asignarles un rol cuidador, es repensar las brechas y barreras de la discriminación y la violencia contra la mujer.

Corte constitucional, Sentencia T-087 de 2023, DERECHO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA-Violencia digital contra periodistas por razones de género

A partir de esta sentencia la Corte Constitucional expresa: La violencia de género sobre la mujer ha sido definida como *“aquella violencia ejercida contra las mujeres por el hecho de ser mujeres. Pero no por el hecho de ser mujeres desde una concepción biológica, sino de los roles y la posición que se asigna a las mujeres desde una concepción social y cultural”*. Este tipo de violencia se sustenta en las concepciones culturales que han determinado y aceptado la asignación de papeles delimitados en el desarrollo de la vida de hombres y mujeres, lo que ha llevado a la creación y permanencia de los denominados estereotipos de género que pueden tener tanto enfoques hacia lo femenino, como hacia lo masculino.

El patrón de discriminación del que han sido víctimas las mujeres periodistas por el ejercicio de su profesión, se ha manifestado a través de múltiples tipos de violencia, entre ellos, la violencia digital. Al respecto, la Corte IDH ha señalado que *“el ejercicio periodístico sólo puede efectuarse libremente cuando las personas que lo realizan no son víctimas de amenazas ni de agresiones físicas, psíquicas o morales u otros actos de hostigamiento. Esos actos constituyen serios obstáculos para el ejercicio de la libertad de expresión”*. Uno de tales obstáculos es la violencia digital o en línea.

Corte constitucional, Sentencia T-280/22, DERECHO A LA IMAGEN-Alcance/DERECHO A LA INTIMIDAD-Vulneración por publicación de grabaciones de imagen o voz sin autorización del titular.

La Fundación Karisma. El 1 de agosto de 2022, la Fundación Karisma presentó una intervención. Indicó que en el ordenamiento colombiano no existe una definición normativa de violencia digital contra la mujer y demostró la insuficiencia de los actuales mecanismos para prevenir, evitar y sancionar esa forma de violencia. La intervención aportó varias definiciones de violencia de género en línea, resaltó sus modalidades y sus consecuencias. La Fundación sostuvo que al juez de tutela no le corresponde encontrar las responsabilidades individuales sino:

“reconocer la vulneración de los derechos a la intimidad, protección de datos personales y a la vida libre de violencia, ordenar la entrega de información por parte de los accionados con el fin de aclarar y dotar a la víctima de documentos u otros elementos que le permitan movilizar la justicia ordinaria”.

También advirtió que el amparo debe conducir a proferir órdenes de debida diligencia que se concretan en: *“el cumplimiento de las obligaciones de prevención, protección, investigación y sanción y de reparación”*

IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es Competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2º, 3º, 4º, 5º, 8º, 9º, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero

el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

V. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

PROYECTO DE ACUERDO NO 427 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA PREVENIR LA VIOLENCIA DIGITAL EN EL DISTRITO CAPITAL Y CONSTRUIR ENTORNOS DIGITALES LIBRES DE VIOLENCIAS”.****El Concejo de Bogotá D.C.**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 313 numeral 1° de la Constitución Política, el artículo 12 numeral 1° del Decreto Ley 1421 de 1993;

CONSIDERANDO:

Que el artículo 1 de la Constitución política establece que Colombia es un Estado social de derecho, fundada en el respeto de la dignidad humana

Que el artículo 13 de la Constitución política establece el derecho a la igualdad y prohíbe la discriminación, protegiendo a las mujeres en situaciones de vulnerabilidad

Con la Ley 823 de 2003 establece la obligación, en cabeza del Estado, de generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia,

Que la Ley 1257 de 2008 busca garantizar la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres

Que la Ley 1273 de 2009 declara como bien jurídico tutelado la protección de la información y los datos

Que la Ley 1581 de 2012 protege a las personas frente al uso indebido de su información en plataformas digitales, lo que puede incluir divulgación no autorizada de información o datos sensibles

Que el Decreto 1377 de 2013 establece disposiciones sobre el manejo, tratamiento y protección de datos personales, incluyendo los recolectados o usados en plataformas digitales

ACUERDA:

Artículo 1 Objeto. El presente acuerdo tiene como objeto establecer medidas de prevención de violencias digitales, promover el acompañamiento y protección a las víctimas y fomentar masculinidades cuidadosas en el ámbito digital en el Distrito Capital de Bogotá.

Artículo 2. Lineamientos: La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de la Mujer, promoverá la prevención de las violencias digitales en el Distrito Capital, así como el acompañamiento a las víctimas, a través de los siguientes mecanismos:

- La línea púrpura, contará con atención para estos casos y activación de rutas, para esto las personas que la atienden serán debidamente capacitadas sobre los aspectos diferenciales de esta violencia.
- Formación para las personas vinculadas con el Distrito, indistintamente de si esta es contractual o laboral, sobre violencia digital.
- Atención con duplas, donde se pueda contar con atención psicosocial y direccionamiento jurídicos según el caso.
- Se diseñarán planes de prevención de violencias digitales, en todas las instituciones de educación del Distrito.
- Generación de actividades culturales, campañas a través de medios de comunicación diversos (digitales y presenciales), privilegiando aquellos de origen comunitario e independientes, entre otras estrategias.
- Se propenderá por medio de la articulación y corresponsabilidad, tener contacto con las plataformas digitales que cuentan con sede en la capital para la implementación de medidas conjuntas de prevención y respuesta ante casos de violencia digital.

Artículo 3. Datos y caracterización. La Secretaría de la Mujer contará con datos confiables sobre violencia digital, atendiendo a las personas que llaman a la Línea Púrpura, y su caracterización, así como la razón de la llamada y el manejo dado. Asimismo, se realizarán estudios sobre el impacto de la línea en la reducción de violencias digitales contra las mujeres y personas feminizadas.

La Policía Nacional incluirá dentro de sus reportes de comportamientos delictivos, los datos sobre delitos cibernéticos asociados a violencia digital. Estos reportes serán presentados en los Consejos Distritales y Locales de seguridad.

Artículo 4. Prevención y educación. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Educación y en coordinación con la Secretaría de la Mujer, promoverá en todas las instituciones educativas estrategia para vivir una vida libre de violencias en internet, contra con educación sexual integral digital y fomentar la habitabilidad de las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables, desde el diseño e implementación de actividades concretas para el desaprendizaje del machismo.

Parágrafo 1. La ejecución de estas actividades deberá garantizar la inclusión de las y los estudiantes, padres, madres y acudientes.

Artículo 5. Entidades del Distrito. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de la Mujer, efectuará todas las acciones necesarias para transversalizar buenas prácticas en el uso de las tecnologías al interior de todas las entidades distritales, con el fin de construir ambientes digitales libres de violencias machistas.

Artículo 6. Promoción de la salud. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Salud, contará con atención en salud mental específica para las víctimas de esta violencia. Esta atención tendrá en cuenta las afectaciones diferenciales en menores de edad.

Parágrafo 1. Se efectuarán acompañamientos diferenciados a las personas víctimas de difusión no consentida de contenido sexual con énfasis en prevención del suicidio

Artículo 7. Monitoreo y gestión del conocimiento. La Administración Distrital, realizará seguimiento y monitoreo a las estrategias y actividades que realice en torno a las violencias digitales en el Distrito.

Parágrafo 1. La Administración Distrital realizará las acciones pertinentes para que la producción de conocimiento que proviene de la ejecución, seguimiento y monitoreo de todas las acciones previstas en este acuerdo, sea preservado y divulgado.

Artículo 8. Campañas de comunicación y sensibilización. La Administración Distrital de Bogotá, por todas las vías posibles y canales de comunicación habilitados para el Distrito, llevará a cabo campañas de comunicación y sensibilización con el propósito de concientizar sobre los riesgos de la violencia digital, destacar la importancia de vivir una vida libre de violencias en línea y promover el uso responsable de la tecnología.

Parágrafo. La difusión se podrá hacer por radio, televisión, medios impresos, medios digitales, performance callejeros y todas las formas de comunicación con las que cuenta el Distrito Capital.

Artículo 9. Informes. La Administración Distrital de Bogotá, en cabeza de La Secretaría Distrital de la Mujer, remitirá un informe anual que dé cuenta del avance en cada uno de los lineamientos del presente acuerdo.

Artículo 10. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 428 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA ALERTA ROSA Y OTRAS MEDIDAS DE PREVENCIÓN, PROTECCIÓN Y REPARACIÓN PARA LAS NIÑAS, NIÑOS, JÓVENES, ADOLESCENTES Y MUJERES VÍCTIMAS DE DESAPARICIÓN EN BOGOTÁ”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

La raíz, razones y contexto que permean la desaparición de niñas, adolescentes y mujeres en Bogotá y en el resto del país, son distintas a la desaparición de hombres. Las desapariciones de los hombres se encuentran mayoritariamente relacionadas directamente con el conflicto armado y con la violencia común, por así decirlo, en donde no se tipifica algún tipo de violencia basada en género. Las niñas, adolescentes y mujeres que son sometidas a desaparición, desaparición forzada, secuestro, trata de personas, adopción ilegal y otras formas de aprehensiones ilegales, siendo particularmente vulnerables a actos de violencia sexual y otras formas de violencia de género letales como: el feminicidio, el tráfico de personas, la explotación sexual, entre otras.

En Bogotá y en general en el país, el sistema patriarcal ha logrado arraigarse en todas las esferas de la vida cotidiana. Dicho sistema de opresión se nutre de conductas socialmente pactadas para ser normalizadas ante la mirada del tejido social, entendido como un todo. Se ha evidenciado que la carga histórica de esta forma de organización social, política, económica y cultural ha tenido sus mayores afecciones en las mujeres³¹ y las personas feminizadas. El machismo, la violencia intrafamiliar, las adopciones ilegales, las redes de trata de personas, los grupos ilegales, la desigualdad de género, los embarazos no deseados, las bandas criminales y la pobreza tienen un mayor impacto en niñas, adolescentes y mujeres, y por ende las coloca en una posición de mayor vulnerabilidad para la desaparición.

Las niñas, adolescentes y mujeres víctimas de desaparición sufren una violación sistemática de sus derechos, no solo padecen la afectación a sus derechos a la libertad, integridad física, psíquica y

³¹ Se entenderán tales afecciones como toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas políticas, económicas, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera. CEDAW en Sentencia T-878/14. VIOLENCIA DE GÉNERO.

moral y a la dignidad, sino que también deben padecer violencia sistemática por parte de un sistema que revictimiza de varias formas a las niñas, adolescentes y mujeres. Además, a violencia también se traslada a sus familias quienes quedan expuestos al trauma de la pérdida, al no cierre de un proceso, a la incertidumbre y al miedo.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Históricamente, la desaparición en Colombia ha sido tratada como un delito que se encuentra relacionado con el conflicto armado interno. Esto ha significado que el delito sea analizado desde un sustento doctrinal y jurídico de delitos de lesa humanidad, al tratarse del concepto que se conoce como desaparición forzada. Lo anterior, hace que los casos de desapariciones que no se encuadren como desapariciones dentro de la guerra armada no tengan un sustento teórico y todo el respaldo institucional que requieren. Toda vez que el sistema normativo y el entrenamiento de los y las funcionarias públicas se hace en torno al marco teórico de la desaparición forzada.

Por otro lado, es preciso mencionar que los protocolos y sistemas de búsqueda que se implementan no han tenido en cuenta una perspectiva de género sensible y efectiva, que permita entender y concientizar a los operadores del sistema policivo y judicial la diferencia entre cómo opera el fenómeno de la desaparición en las niñas, adolescentes y mujeres, a diferencia de la desaparición forzosa y en el marco del conflicto interno. En vista de que no se desarrolla una formación académica y práctica en perspectiva de género, las autoridades competentes actúan de acuerdo a lo que han aprendido toda su vida y esto implica la reproducción de prejuicios y estereotipos de género que terminan revictimizando tanto a la víctima como a sus familiares.

Por lo anteriormente expuesto, es que el Congreso de la República decidió legislar en la materia, con la aprobación de la Ley Alerta Rosa, un “mecanismo de búsqueda inmediata nacional, estandarizado, multicanal y de difusión masiva y pública, de niñas, adolescentes y mujeres desaparecidas, a efecto de garantizar la vida, la libertad, la seguridad, la integridad y la dignidad de las niñas, adolescentes y mujeres que se encuentren desaparecidas, con el fin de contar con un mecanismo que permita su pronta localización y resguardo para evitar que tras su desaparición puedan ser objeto de otro tipo de violencias basadas en género.”³²

A raíz de la ley, se considera imperativo que los entes territoriales implementen el mecanismo, para mejorar los sistemas de búsqueda y localización territorial de niñas, adolescentes y mujeres

desaparecidas. Lo anterior, con el propósito de materializar el sistema multicanal, disuadir las violencias basadas en género en el territorio e identificar la raíz de estas violencias y mecanismos para su prevención.

Efectividad de la alerta

Frente a las desapariciones de niñas y mujeres, la adopción e implementación de la Alerta Rosa, permite a las autoridades escalar el caso y enviarlo de manera inmediata a través del sistema dispuesto para ello. La Alerta Rosa está basada en el modelo que existe hace más de 30 años en Estados Unidos llamado Alerta Amber (Amber Alert) y que se usa para el reporte de menores desaparecidos.

La Alerta Rosa tiene un ángulo diferencial que busca proteger a las niñas y a las mujeres. La Alerta Amber igual que como se plantea la Alerta Rosa es una alianza entre comunidades y autoridades, que se ha convertido según la experiencia de otros países, en uno de los mejores métodos para recuperar sano y salvo un menor. Gracias a los reportes de resultados en otros países tras la implementación de la Alerta Amber, se supo que de las alertas reportadas los menores pudieron ser recuperados sanos y salvos. Además, al activar estas alertas, se reporta que los agresores, las redes involucradas en trata de personas, explotación sexual, son desalentadas a cometer actos de violencia basada en género

La Alerta Rosa tiene como premisa salvaguardar la dignidad y la vida de niñas y mujeres, dicha alerta es transmitida en el área geográfica en donde la niña o la mujer ha sido raptada o ha sido reportada como desaparecida y además tiene la capacidad de ser replicada a nivel nacional. La Alerta Rosa le permite de forma inmediata a las autoridades competentes acudir al apoyo de los medios de comunicación y el público en general para apoyar en los esfuerzos de búsqueda de la niña o la mujer.

Cerca de un 95% de menores reportados a través de la alerta fueron rescatados y recuperados tras tres horas de haberse emitido, con lo cual se evidencia que, si el público responde rápidamente a estos anuncios, las posibilidades de recobrar a una víctima, son mayores.

La Alerta Rosa está basada en la Alerta AMBER, un acrónimo de *America's Missing: Broadcasting Emergency Response*, en español: Desaparecidos en EE.UU.: emisión de respuesta de emergencia. La Alerta AMBER fue creada por el caso de la niña Amber Hagerman, quien fue secuestrada el 13 de enero de 1996 en Dallas, Texas. Amber fue hallada sin vida el 17 de enero de 1996 con la garganta cortada en un canal de aguas residuales del norte de Arlington. Todavía se desconoce quién fue el responsable del homicidio. El legado del caso Amber Hagerman ha permitido la recuperación de 985

menores hasta ahora en EE.UU., indicó el Centro Nacional para Niños Desaparecidos y Explotados (NCMEC), por sus siglas en inglés.³³

La Alerta AMBER incluye una información estandarizada sobre el menor dado por desaparecido, emite boletines, así como, comparte la información a través de una distribución de mensajes de texto a celulares y transmisiones de televisión y radio en un área determinada, además de que se despliegan los datos en pantallas de tráfico e instituciones gubernamentales. El modelo de la Alerta AMBER se ha replicado en otros países del mundo y en América Latina, se ha implementado en México, Ecuador, Guatemala y El Salvador.

La Alerta AMBER es un ejemplo a nivel mundial de cómo la tecnología, las redes sociales y los medios de comunicación pueden ser utilizados como herramientas para salvar la vida de las personas. Según la Oficina de Justicia Juvenil y de prevención de la delincuencia (OJJDP) de EE. UU., debido a que el 74% de los niños que son secuestrados y asesinados son asesinados dentro de las primeras 3 horas de haber sido secuestrados, la participación temprana de los medios de comunicación es crucial. Durante las emergencias de menores desaparecidos, los medios de comunicación se convierten en el conducto de información entre los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley y el público.³⁴

Corte Interamericana ha manifestado insistente que “la noticia del secuestro o desaparición de una mujer debe activar el deber de debida diligencia reforzado del Estado, toda vez que dichas circunstancias generan un escenario propicio para la comisión de actos de violencia contra la mujer, e implican una particular vulnerabilidad a sufrir otros actos de violencia incluso violencia sexual, lo que de por sí conlleva un riesgo a su vida y a su integridad, independientemente de un contexto determinado.”³⁵ Es imprescindible contar con un sistema de actuación pronta e inmediata de las autoridades policiales, fiscales y judiciales, para que las mismas ordenen medidas oportunas dirigidas a la determinación del paradero de la víctima.

La Alerta Rosa sería ese sistema con el que las autoridades competentes cuenten para la localización de personas dadas por desaparecidas, coordinen sus acciones, vinculen a la sociedad civil y utilicen horas fundamentales para dar con el paradero de las víctimas femeninas.

³³ BBC News Mundo. Alerta AMBER: el caso de la niña de 9 años cuyo secuestro y asesinato inspiró la creación de los boletines de menores desaparecidos. 2020. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-51593170>

³⁴ Oficina de Justicia Juvenil y de prevención de la delincuencia (OJJDP). 2005. La Alerta AMBER: Guía de las mejores prácticas para radiodifusores y otros medios de comunicación. Disponible en: <https://ojjdp.ojp.gov/library/publications/la-alerta-amber-guia-de-las-mejores-practicas-para-radiodifusores-y-otros>

³⁵ Corte IDH. Caso López Soto y otros Vs. Venezuela. Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 26 de septiembre de 2018. Serie C No. 362, párr. 145.

La justificación detrás de un sistema pensado para localización de mujeres, adolescentes y niñas está ligada al contexto de discriminación que viven las mujeres como grupo históricamente discriminado. Al respecto la Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha precisado que:

“(...) la Comisión ha identificado falencias en el abordaje de los casos de mujeres desaparecidas. En primer lugar, la Comisión observa que ante denuncias de mujeres desaparecidas subsiste la persistencia de actitudes y prácticas discriminatorias por parte de autoridades estatales, en virtud de las cuales se demuestra una falta de seriedad ante la denuncia y una ausencia de acciones concretas e inmediatas que, en distintos casos, pudiesen marcar la diferencia en respecto a la integridad personal de la mujer en riesgo. Estas actitudes o prácticas se pueden observar no solo por parte de los agentes investigadores sino también, entre otros, en servidores públicos como trabajadores sociales e autoridades gubernamentales. Mismo si algunos países han eliminado, por ejemplo, la necesidad de esperar determinadas horas para aceptar una denuncia o iniciar la investigación en el caso de una persona desaparecida, en la práctica se observa que los agentes estatales suelen encaminar sus respuestas así como guiar las líneas de investigación sobre la base del modo de vida de la víctima y sus relaciones resultando en investigaciones que no son ni diligentes ni imparciales.” ³⁶

Si bien la ley Alerta Rosa fue aprobada, su materialización reza en cabeza del Gobierno Nacional y en la actualidad el Ministerio de Justicia no ha expedido la regulación de la Alerta, a pesar de que el término que traía la ley para la implementación de la misma, se venció el 13 de marzo del presente año.

Cifras de desaparición de niñas, adolescentes y mujeres

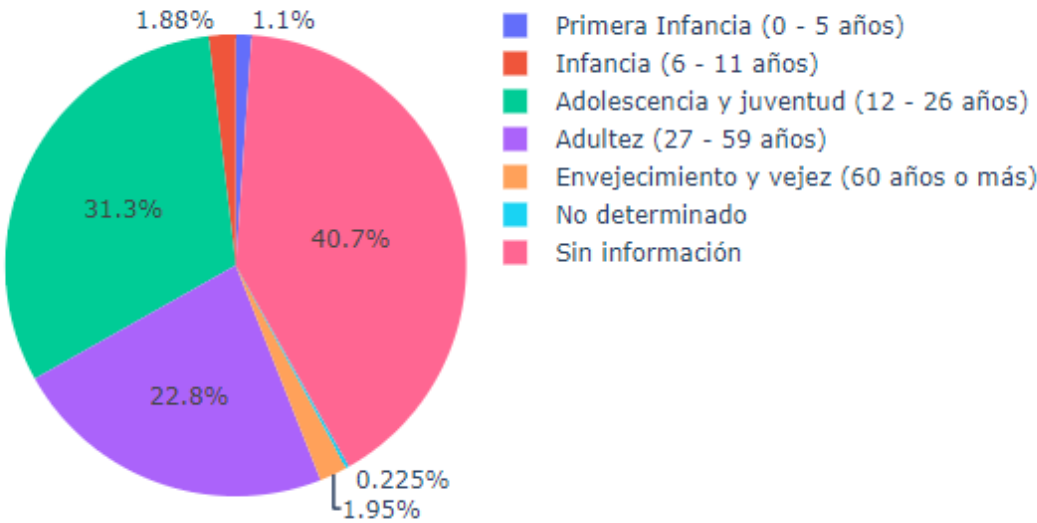
De conformidad con el portal de datos de la **Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas** desde el año 1921 hasta el año 2016 en todo el territorio de Colombia ha habido 12.420 mujeres desaparecidas. A continuación, tabla que desagrega la cifra de 12.420 según el rango de edad:

RANGO DE EDAD	TOTAL
---------------	-------

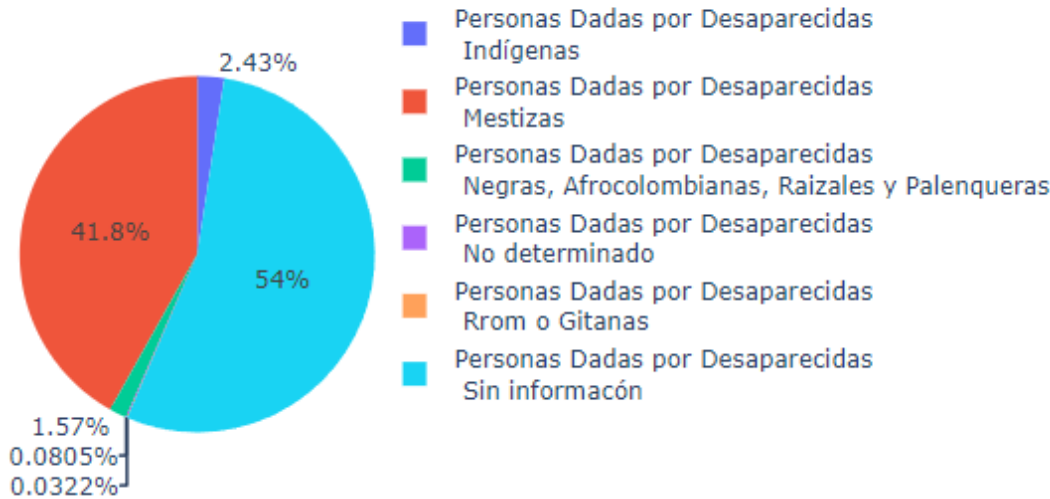
³⁶ Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Violencia y discriminación contra mujeres, niñas y adolescentes: Buenas prácticas y desafíos en América Latina y en el Caribe. 2019. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/ViolenciaMujeresNNA.pdf>

Primera Infancia (0 - 5 años)	137
Infancia (6 - 11 años)	234
Adolescencia y juventud (12 - 26 años)	3885
Adulthood (27 - 59 años)	2837
Envejecimiento y vejez (60 años o más)	242
No determinado	28
Sin información	5057

La anterior tabla se puede observar en porcentajes en el siguiente diagrama de la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas:



Paralelamente, la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas graficó el número de mujeres dadas por desaparecidas según su pertenencia étnica en el diagrama circular:



La información obtenida del portal de datos de la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas nos permite tener un estimado de mujeres desaparecidas en el país e información sobre sus características demográficas. Sin embargo, Colombia tiene un serio problema con las estadísticas de personas desaparecidas porque no existen cifras oficiales unificadas en las bases de datos del Estado.

Por su parte, **la Fundación Nydia Erika Bautista** recopiló la información del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) a febrero de 2014. Según los datos del INMLCF había 100.635 casos de personas desaparecidas. De ellas 20.944 aparecen como desapariciones forzadas y 68.792 desapariciones sin información.

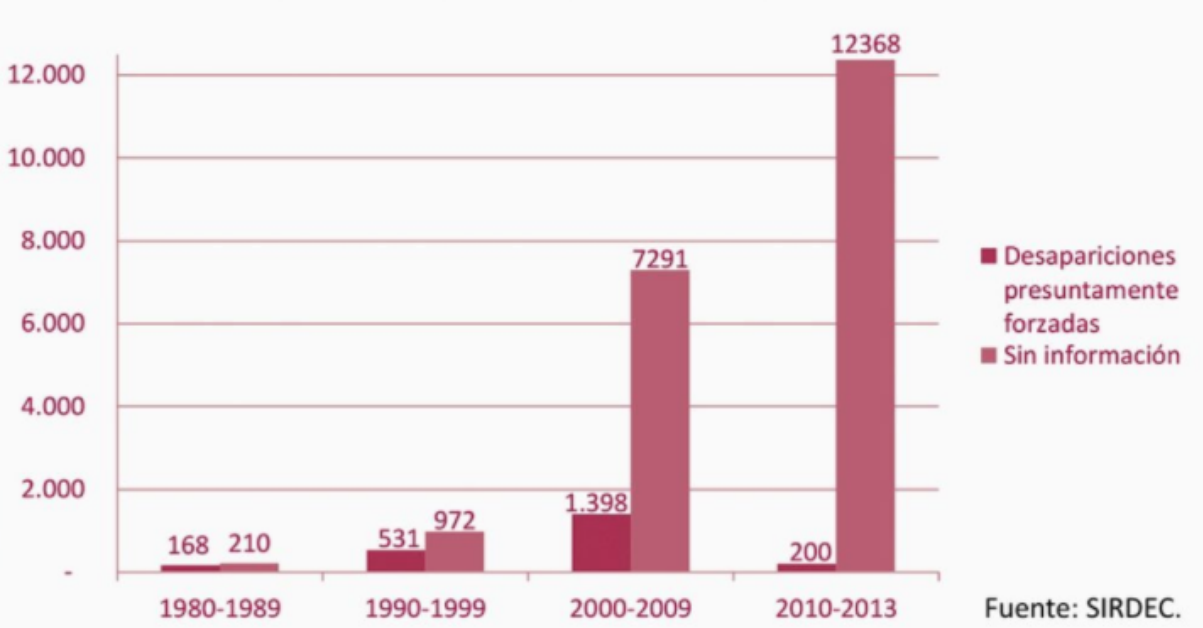
En esta misma línea la fundación recolectó información del **Registro Único de Víctimas (RUV)**, **Fiscalía General de la Nación**, **sistema SIDREC**, entre otras bases de datos de instituciones oficiales. Datos que se muestran a continuación:

Tabla 3. Mujeres desaparecidas forzadamente - Registro Único de Víctimas (RUV) ¹³ . 1985-2015			
HECHO	GENERO	Victimas directas	Victimas indirectas
Desaparición forzada	LGBTI	3	8
Desaparición forzada	Mujer	5121	65641
Desaparición forzada	Hombre	39091	42240
Desaparición forzada	No Informa	337	1058
Desaparición forzada	No Definido	292	1019
TOTALES		44.841	109.966

Tabla 4. Cifras generales - Mujeres desaparecidas forzosamente y "mujeres desaparecidas sin información" - Fuentes oficiales

Entidad/ Plataforma	Descripción	Número	Periodo del reporte
Registro Nacional de Desaparecidos Instituto Medicina Legal-	Mujeres desaparecidas forzosamente	2.312	1.967 - 2.013 (46 años)
Registro Nacional de Desaparecidos Instituto Medicina Legal-	Mujeres desaparecidas sin información	19.659 ¹⁴	2.000-2.013 (13 años)
Banco de datos del CINEP/PPP	Mujeres desaparecidas forzosamente	168	1.989 – 2.013 (24 años)
Registro Único de Víctimas (RUV)-UARIV.	Mujeres víctimas de desaparición forzada	5.121	1984-2014 (30 años)
Fiscalía General- Grupo de exhumaciones, Unidad Justicia Transicional	Cuerpos de sexo femenino exhumados por el grupo de exhumaciones (antes sub-unidad)	264	2006-2013 (8 años)
Fiscalía General			

Gráfica 1: Registros de mujeres desaparecidas en el periodo 1980-2013



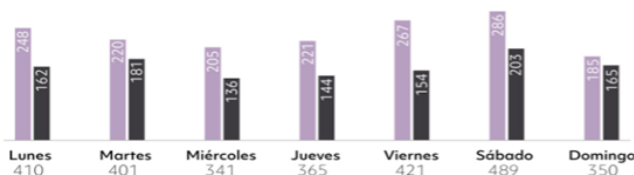
De acuerdo con las cifras de la **Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas**, se puede establecer que las niñas y mujeres en Colombia desaparecen en el rango de edad de la adolescencia y juventud (12 - 26 años). En el mismo sentido, según los datos del **SIDREC** la mayoría de mujeres desaparecidas forzosamente, tenía entre 13 y 39 años de edad.

Entre tanto, según los informes de **Forensis** 2018 y 2019 muestran que el sábado suele ser el día con más desapariciones. Además, la violencia intrafamiliar y doméstica, los embarazos no deseados, las redes de trata y otros peligros relacionados con la desigualdad de género y las violencias machistas hacen que el índice de las niñas y adolescentes desaparecidas sea mayor que el índice del género opuesto en las mismas edades.

NÚMERO DE PERSONAS DESAPARECIDAS SEGÚN SEXO, EDAD Y DÍA DE LA SEMANA
COLOMBIA, 2019

Mujeres

Total: 2777



Hombres

Total: 4017



En la actualidad, la página de consultas públicas de desaparecidos y cadáveres del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses registra la siguiente información:

En lo que respecta al Distrito, según el Sistema de información Red de Desaparecidos y Cadáveres del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en el 2023 se presentaron 2.372 casos de desapariciones, de los cuales el 33%, 738 casos, corresponden a menores de edad.³⁷ Además, reforzando lo previamente expuesto en los informes de Forenses, según la Directora de Investigación Criminal Paula Andrea Amaya, las principales razones de desaparición en el distrito es la trata de personas, para fines de explotación sexual como para fines de trabajo. También se asocian otro tipo de causas como los problemas al interior de los hogares y temas de salud mental de los menores de edad.³⁸

³⁷ <https://concejodebogota.gov.co/se-reportaron-mas-de-2-000-desaparecidos-en-el-2023-en-bogota/cbogota/2024-02-15/161538.php>

³⁸ <https://www.eltiempo.com/bogota/alerta-en-bogota-aumenta-el-numero-de-desaparecidos-incidiendo-significativamente-en-menores-3344802>

Por otro lado, el Instituto de Medicina Legal, manifiesta que entre el primero de enero y el 30 de abril de 2024, se han reportado 705 desaparecidos en Bogotá, es decir que en promedio están desapareciendo seis personas diarias. Nuevamente, los menores de edad son el grupo etario más afectado, en donde los adolescentes entre 15 y 17 años son 129 casos, siendo los más afectados, seguido por los niños de 10 a 14 años, que corresponden a 101 registros. Además, las localidades en donde se presentan más desapariciones son Ciudad Bolívar, Kennedy, Bosa, Suba y Santa Fe³⁹.

Después de todos los datos expuestos es evidente que hay incongruencias en las cifras y que la información otorgada por las instituciones está fragmentada. En otras palabras, la atomización de los datos no permite dimensionar el panorama completo de las mujeres desaparecidas, ni identificar las características demográficas particulares de las mujeres que son en mayor medida víctimas de desaparición.

No obstante, guiadas por la doctrina y las declaraciones de expertos es posible afirmar que las mujeres víctimas de desaparición son aquellas que están en condiciones de vulnerabilidad. Al respecto, el Comité de Expertas del Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará (MESECVI) subraya que ciertas características de las mujeres y niñas como: “ser indígenas, afrodescendientes, vivir con discapacidades, su religión, origen étnico, orientación sexual, identidad de género, edad, migrante, entre otras, pueden contribuir a que sean víctimas de distintas formas de violencia.”⁴⁰ Así mismo, es imposible desconocer factores que son recurrentes al leer noticias de niñas y mujeres desaparecidas como lo son:

- Menores de edad: niñas o adolescentes.
- Pertenecer a barrios de bajos ingresos socioeconómicos.
- Víctimas de violencia intrafamiliar y violencia doméstica.
- Se encontraban en uniones tempranas.
- Tenía comunicaciones con desconocidos pertenecientes a redes de trata de personas por medios electrónicos
- Residentes en barrios o territorios con presencia de bandas criminales o grupos al margen de la ley.
- Víctimas de redes de adopción ilegal.

³⁹ <https://www.semana.com/nacion/articulo/preocupante-panorama-en-bogota-van-705-personas-desaparecidas-en-solo-cuatro-meses-seis-cada-dia-y-la-mayoria-son-ninos/202458/>

⁴⁰ Organización de los Estados Americanos y Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará. Recomendación General del Comité de Expertas del MESECVI (No.2) Mujeres y niñas desaparecidas en el hemisferio.2018. pág. 9.

Ahora bien, a las niñas y mujeres víctimas de desaparición sufren una violación sistemática de sus derechos. Se les vulneran sus derechos a la libertad y seguridad personal, a la dignidad, integridad física, psíquica y moral, a no ser sometidas a tortura, el derecho a igualdad de protección ante la ley, entre otros. Así mismo, esta violencia se traslada a sus familias quienes quedan expuestos al trauma de la pérdida, al no cierre de un proceso, a la incertidumbre y al miedo.

En palabras del Comité de Expertas del MESECVI:

“El Comité considera que se han identificado patrones en los cuales la desaparición de mujeres tiene características específicas que la distinguen de las desapariciones de hombres. Es una dinámica que puede preceder y formar parte de la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual, del femicidio/ feminicidio y de la violencia sexual. En relación a las niñas se reportan también adopciones ilegales. Sin embargo, este Comité también nota que la desaparición de mujeres y niñas en sí misma es una forma de violencia contra ellas, que trasciende a su familia por considerarse que no permite cerrar ningún ciclo, pues los derechos vulnerados atentan contra mucho más que el derecho a una vida libre de violencias, afectando también todos los derechos fundamentales contenidos en la Convención, incluido el derecho elemental a la vida, cuando el o los perpetradores le arrebatan la vida a la mujer desaparecida(...)”⁴¹

Ineficacia de los aplicativos para el registro y búsqueda de personas dadas por desaparecidas y necesidad de la Alerta Rosa

Los aplicativos de uso restringido a personal autorizado por el Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses son:

SIRDEC (Sistema de Información Red de Desaparecidos y Cadáveres) Es una plataforma tecnológica implementada a partir del 1 de enero de 2007, en la cual se registran de manera permanente los reportes de personas desaparecidas e información de cadáveres sometidos a necropsia medicolegal, a escala nacional.

SICOMAIN (Sistema de Información Consulta Masiva Internet) Es un aplicativo retrospectivo con el fin de consolidar la información sobre cadáveres y desaparecidos registrada en los archivos y bases de datos de las entidades intervinientes, anteriores al año 2007.

SINEI (Sistema Nacional de Estadística Indirectas) Es un aplicativo para el registro de la información sobre las necropsias indirectas, realizadas por médicos oficiales o en servicio social obligatorio a escala nacional. Fue implementado el 1 de enero de 2009, para lo cual se les suministró clave de acceso a los hospitales de los municipios del país donde no existen sedes de INMLCF.

⁴¹ Ibíd.

Además, existen otros mecanismos que pretenden, pero que a la fecha no han logrado crear una red nacional interinstitucional de información como lo son:

Mecanismo de Búsqueda Urgente (MBU) es una herramienta que se activa para ubicar a las personas que se presumen como desaparecidas. Su objetivo es que las autoridades judiciales ordenen en forma inmediata todas las diligencias necesarias tendientes a su localización.

"El Registro Nacional de Desaparecidos es un sistema de información referencial de datos suministrados por las entidades intervinientes de acuerdo con sus funciones, que constituye una herramienta de información veraz, oportuna y útil para identificar cadáveres sometidos a necropsia médico legal en el territorio nacional, orientar la búsqueda de personas reportadas como víctimas de desaparición forzada y facilitar el seguimiento de los casos y el ejercicio del Mecanismo de Búsqueda Urgente.

Al mismo tiempo, existen mecanismos de consultas públicas de persona dadas por desaparecidas, entre ellos:

Consultas Públicas, permite a la comunidad en general, consultar alfabéticamente la información de cadáveres ingresados al INMLCF a escala nacional y los reportes de personas desaparecidas ingresados al sistema por las entidades intervinientes, desde el 1 de enero de 2007. Adicionalmente, se pueden conocer datos estadísticos generales como:

Listado Convenio 01 de 2010.

Desaparecidos registrados en SIRDEC.

Desaparecidos por año y género.

Desaparecidos registrados por entidad. Cadáveres ingresados SIRDEC.

LIFE Localización de Información Forense Estadística Aplicativo de georeferenciación, el cual permite conocer las estadísticas a nivel departamental y municipal actualizadas sobre: Todas las entidades intervinientes tienen la obligación de transferir la información relacionada con las personas reportadas como desaparecidas de forma oportuna, permanente y continua, mediante el respectivo formato, al Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

Pese a que en múltiples oportunidades se han diseñado aplicativos, sistemas de búsqueda y sistemas de consulta pública la capacidad de localización de personas desaparecidas es baja y los registros no consiguen tener cifras contrastadas y unificadas. El Comité contra la Desaparición Forzada de la Organización de Naciones Unidas ha expresado su preocupación por la falta de avances significativos en las investigaciones de los casos de este delito, así como por los escasos resultados en la búsqueda de cerca de 1'000.000 personas desaparecidas, registradas por la Fiscalía General de la Nación hasta finales de 2020. Por añadidura, el Comité señala que, a grandes rasgos, las Naciones Unidas considera que los principales problemas de Colombia son: los resultados insuficientes en la búsqueda de personas desaparecidas (situación empeorada por el COVID), más de 24 mil cuerpos sin identificar y escasa reparación a las víctimas.

Medidas de la iniciativa

La Ley 1448 del 2011 (también conocida como la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras) es una ley que contempla medidas de asistencia y reparación para víctimas y familiares de una persona desaparecida como consecuencia del conflicto armado interno. No obstante, es importante implementar medidas de protección y reparación para las niñas, adolescentes y mujeres víctimas los familiares de desaparición sin importar si las mismas se dan por fuera del contexto del conflicto armado.

Anteriormente, se ha mencionado como las de desapariciones de mujeres a menudo están vinculadas con otras formas de violencia de género, como la violencia sexual, la trata o los feminicidios. La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha establecido la conexión entre el femicidio/feminicidio y la desaparición de mujeres; la misma ha llevado a cabo diversos análisis sobre desapariciones de mujeres y niñas en casos de femicidios/feminicidios. En algunos países de la Región, “la mayoría de los asesinatos de mujeres están precedidos por su desaparición.”⁴² En otras palabras, lo que está en juego con la desaparición de mujeres es la vida y la dignidad de ellas mismas y sus familiares. Por eso, el Estado debe trabajar por implementar medidas que permitan investigar estos delitos desde los principios de igualdad de género, justicia restaurativa, respeto de los derechos humanos de las niñas, adolescentes y mujeres, celeridad y antiformalismo.

Desde este punto de vista, en las desapariciones de mujeres por fuera del marco del conflicto armado el Estado tiene la obligación de implementar acciones para erradicar las relaciones desiguales entre hombre y mujeres. Dentro de esas acciones, se debe analizar la desaparición de las niñas y mujeres entendiendo su especial vulnerabilidad. Así como, los contextos especiales de discriminación que sufren y si son víctimas de discriminaciones múltiples por motivos de racismo, el colorismo, el adultismo, el sexismo, el capacitismo, la homofobia, la transfobia y todos los prejuicios basados en la intolerancia e irrespeto. Por esto, esta iniciativa incluye un enfoque interseccional y diferencial transversal a todo el proyecto, para garantizar que contemplen de forma diferencial los contextos de discriminación que sufren las niñas, adolescentes y mujeres en el país.

Ahora bien, el Plan Transversal para la Búsqueda y Localización de Niñas, Adolescentes y Mujeres. El Plan deberá contener estrategias y acciones, tales como: Campañas pedagógicas de difusión y de

⁴² Universidad Iberoamericana Puebla, Mujeres desaparecidas en Puebla, Maria de Lourdes Pérez Oseguera y Anahí Espíndola Pérez, 2009, disponible en <https://www.iberopuebla.mx/ovsg/sites/default/files/citas/documents/mujeresdesaparecidas.pdf>

educación sobre la desaparición; Programas de radio, televisión o cine, así como la publicación regular de artículos en la prensa local en que describan las problemáticas de desaparición, desaparición forzada, trata de personas, adopción ilegal, entre otras formas de aprehensiones ilegales y su peligrosidad para las niñas, adolescentes y mujeres; Protocolos y directrices con perspectiva de género y enfoque diferencial para todas las instituciones con funciones y competencias relacionadas con la búsqueda y localización de niñas, adolescentes y mujeres desaparecidas. Este plan es una medida necesaria para prevenir de manera general y especial la desaparición de las mujeres.

Al mismo tiempo, esta implementación basada en protocolos, en articulación transversal, en métodos localizados, marco de trabajo y una sistematización del programa, nos permitirá unificar datos y tipificar las razones de las desapariciones y empezar a trabajar en prevención de violencias basadas en género. En el mundo existe la Alerta Amber que funciona hace más de 30 años en USA y hoy día existe en más de 30 países en el mundo, específicamente para la desaparición de menores. La existencia de esta alerta Amber ha permitido la localización de un 95% de menores desaparecidos.

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

1. Instrumentos Internacionales

- a. Declaración Universal de Derechos Humanos Adoptada y proclamada por la Asamblea General en su resolución 217 A (III), de 10 de diciembre de 1948.
- b. Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer – CEDAW. Ratificado por Colombia mediante la Ley 051 de 1981.
- c. Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer – BELEM DO PARÁ. Ratificado por Colombia mediante la Ley 248 de 1995.
- d. Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de diciembre de 1993.
- e. Declaración y Plataforma de Acción de Beijing.

2. Disposiciones Constitucionales

- a. Artículo 1: Dignidad humana.
- b. Artículo 2: “Son fines esenciales del Estado: Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución Nacional”.
- c. Artículo 12: “Nadie será sometido a desaparición forzada”.
- d. Artículo 16: Libre desarrollo de la personalidad.
- e. Artículo 44: Derechos fundamentales de los niños.
- f. Artículo 45: Derechos de los adolescentes.

- g. Artículo 113: “Los diferentes órganos del Estado tienen funciones separadas, pero colaboran armónicamente con la realización de sus fines”.

3. Régimen Legal

- a. Ley 38 de 1993 Por la cual se unifica el sistema de dactiloscopia y se adopta la carta dental para fines de identificación.
- b. Ley 971 de 2005. Por medio de la cual se reglamenta el Mecanismo de Búsqueda Urgente y se dictan otras disposiciones.
- c. Ley 975 de 2005. Por la cual se dictan disposiciones para la reincorporación de miembros de grupos armados organizados al margen de la ley, que contribuyan de manera efectiva a la consecución de la paz nacional y se dictan otras disposiciones para acuerdos humanitarios.
- d. Ley 1257 de 2008. Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones.
- e. Ley 1418 de 2010. Por medio de la cual se aprueba la “Convención Internacional para la Protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas”, adoptada en Nueva York el 20 de diciembre de 2006.
- f. Ley 1448 de 2011. Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones.
- g. Ley 1761 de 2016. Por la cual se crea el tipo penal de Femicidio como delito autónomo y se dictan otras disposiciones (Rosa Elvira Cely).
- h. Ley 589 de 2017. Por medio de la cual se tipifica el genocidio, la desaparición forzada, el desplazamiento forzado y la tortura y se dictan otras disposiciones; artículo nueve.
- i. Ley 1978 de 2019. Por la cual se moderniza el Sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones -TIC, se distribuyen competencias, se crea un Regulador Único y se dictan otras disposiciones. Artículo 50. Medidas para promover la localización de menores de edad desaparecidos. En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 47 de la Ley 1098 de 2006, dentro de los dieciocho (18) meses siguientes a la expedición de la presente Ley, la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC) realizará un estudio y expedirá la reglamentación que permita diseñar e implementar una alerta nacional ante la desaparición de niños, niñas y adolescentes, mediante la que se difundirá la información de la desaparición del menor edad, previa orden judicial o de autoridad competente, con el fin de garantizar su inmediata localización y reintegro a su entorno familiar.
- j. Ley 2326 de 2023. Por medio de la cual se adopta la alerta rosa y otras medidas de prevención, protección y reparación para las niñas, niños, jóvenes, adolescentes y mujeres víctimas de desaparición en el Congreso de Colombia.

4. Decretos y Actos Administrativos

- a. Decreto 786 de 1990. Por el cual se reglamenta parcialmente el Título IX de la Ley 09 de 1979, en cuanto a la práctica de autopsias clínicas y médico legales, así como viscerotomías y se dictan otras disposiciones.
- b. Decreto 4218 de 2005. Por el cual se reglamenta el artículo 9 de la Ley 589 de 2000.
- c. Decreto 929 de 2007. Por el cual se establece el reglamento de la Comisión de Búsqueda de Personas Desaparecidas creada por la Ley 589 de 2000.
- d. Resolución 281 de 2008, INMLCF Por medio de la cual se reglamenta el acceso al Sistema de Información Red de Desaparecidos y Cadáveres SIRDEC.
- e. Resolución CRC 6141 de 2021 “Por la cual se adiciona el Título XIII. Alerta nacional ante la desaparición de niños, niñas y adolescentes a la Resolución CRC 5050 de 2016.”

5. Políticas Públicas

- a. Conpes 3690. Consolidación de los mecanismos de búsqueda e identificación de personas desaparecidas en Colombia.
- b. Conpes 4031. Política nacional de atención y reparación integral a las víctimas.
- c. Conpes 3673. Política de prevención del reclutamiento y utilización de niños, niñas, adolescentes por parte de los grupos armados organizados al margen de la ley y de los grupos delictivos organizados.

IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

V. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá

Partido Alianza Verde

PROYECTO DE ACUERDO NO 428 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA ALERTA ROSA Y OTRAS MEDIDAS DE PREVENCIÓN, PROTECCIÓN Y REPARACIÓN PARA LAS NIÑAS, NIÑOS, JÓVENES, ADOLESCENTES Y MUJERES VÍCTIMAS DE DESAPARICIÓN EN BOGOTÁ”****El Concejo de Bogotá D.C.**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 313 numeral 1° de la Constitución Política, el artículo 12 numeral 1° del Decreto Ley 1421 de 1993;

CONSIDERANDO

Que el artículo 1 de la Constitución política establece que Colombia es un Estado social de derecho, fundada en el respeto de la dignidad humana

Que el artículo 13 de la Constitución política establece el derecho a la igualdad y prohíbe la discriminación, protegiendo a las mujeres en situaciones de vulnerabilidad

Que el artículo 12 de la Constitución política establece que nadie será sometido a desaparición forzada, a torturas ni a tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes

Con la Ley 823 de 2003 establece la obligación, en cabeza del Estado, de generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia, incrementando el acceso de las mismas a los servicios de salud con un enfoque de cuidado.

Que la Ley 1257 de 2008 busca garantizar la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres

Que la Ley 2326 de 2023 adopta la alerta rosa y otras medidas de prevención, protección y reparación para las niñas, niños, jóvenes, adolescentes y mujeres víctimas de desaparición en el Congreso de Colombia.

Que en el Conpes 3690 se consolidan los mecanismos de búsqueda e identificación de personas desaparecidas en Colombia.

ACUERDA:

Artículo 1. Objeto. Garantizar la implementación efectiva del sistema multicanal Alerta Rosa para prevenir, proteger y reparar a las niñas, niños, jóvenes, adolescentes y mujeres víctimas de desaparición en el Distrito.

Artículo 2. Territorialización de la Alerta Rosa. La alerta masiva multicanal que funciona como sistema de emergencia nacional unificado, formal y oficial, deberá ser enviada a todas las entidades públicas del Distrito, medios de comunicación distritales y la sociedad civil en general en forma de mensaje masivo de texto a sus dispositivos móviles.

Artículo 3. Territorialización del Plan transversal para la búsqueda y reparación de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y mujeres. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Seguridad y en articulación con la Secretaría de la Mujer, deberá garantizar la implementación del Plan Transversal para la búsqueda y reparación de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y mujeres que contempla la ley Alerta Rosa, en donde se incluyan:

1. Campañas pedagógicas de difusión y de educación para el Distrito, que cuenten con enfoque diferencial, territorial interseccional para proporcionar información completa y práctica sobre el plan , incluyendo las definiciones de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y mujeres desaparecidas, equipos locales de búsqueda, registro de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y mujeres desaparecidas, la Alerta Rosa y víctimas, así como de sus derechos a fin de que puedan ejercerlos, con especial énfasis en las zonas críticas del Distrito en donde ocurren la mayoría de casos de desaparición de niñas, niños, jóvenes, adolescentes y mujeres.
2. Programas de radio y televisión locales, así como la publicación regular de artículos en la prensa local en que describan las problemáticas y patrones de desaparición, desaparición forzada, trata de personas, adopción ilegal, entre otras formas de aprehensiones ilegales y su peligrosidad para las niñas, niños, adolescentes, jóvenes y mujeres.
3. Protocolos y directrices con perspectiva de género y enfoque diferencial para todas entidades distritales con funciones y competencias relacionadas con la búsqueda y localización y ubicación de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y mujeres desaparecidas. Con el objeto de mejorar el accionar

para dar con el paradero o ubicación de las niñas, niños, adolescentes, jóvenes y mujeres dadas por desaparecidas.

4. Recolección de información relevante para la búsqueda de las Niñas, Niños, Adolescentes, Jóvenes y Mujeres desaparecidas, en el Distrito

5. Participación activa e incluyente de las familias, pueblos, comunidades, organizaciones y equipo locales de búsqueda que apoyan la búsqueda de las Niñas, Niños, Adolescentes, Jóvenes y Mujeres desaparecidas.

Artículo 4. Apoyo al Comité Nacional de la Alerta Rosa. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Seguridad prestará apoyo al Comité Nacional de la Alerta Rosa para la búsqueda de niñas, niños, jóvenes, adolescentes y mujeres víctimas de desaparición en el Distrito, aprovechando y poniendo a disposición del Comité todos los recursos e infraestructura con que cuenta el Distrito, a efecto de brindar la mayor información referente a la víctima desaparecida, prestarle auxilio, poner en conocimiento denunciar o reportar los hechos ante las autoridades correspondientes e integrar equipos de búsqueda.

Artículo 5. Apoyo a los Equipos de Búsqueda. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Seguridad prestará apoyo a los equipos de búsqueda que se conformen para la búsqueda de niñas, niños, jóvenes, adolescentes y mujeres víctimas de desaparición en el Distrito. La Policía Metropolitana de Bogotá coordinará la convocatoria de los equipos locales de búsqueda que sean conformados en el Distrito.

Artículo 6. Apoyo a la difusión del Registro de niñas, niños adolescentes, jóvenes y mujeres desaparecidas. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Seguridad, publicará en su página web y demás medios oficiales, el Registro Nacional de Desaparecidos del El Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en donde se incluya una una sección especial en el módulo de consultas públicas, de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y mujeres desaparecidas en el Distrito y deberá difundir a través de todos sus medios oficiales la página web oficial de la Alerta Rosa, que funciona como base de datos de las alertas activas y las alertas inactivas.

Artículo 7. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 429 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA FOMENTAR LA TRANSFORMACIÓN CULTURAL A TRAVÉS DE LA CONSTRUCCIÓN DE MASCULINIDADES NO VIOLENTAS, CORRESPONSABLES Y CUIDADORAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

Este proyecto de acuerdo tiene como fin contribuir a la transformación de las masculinidades tradicionales, mediante la generación de reflexiones y espacios que contribuyan con el desaprendizaje del machismo y la construcción de formas de ejercer las masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras.

En Colombia, el sistema patriarcal ha logrado arraigarse en todas las esferas de la vida cotidiana. Dicho sistema de opresión se nutre de conductas socialmente pactadas para ser normalizadas ante la mirada del tejido social, entendido como un todo. Si bien, se ha evidenciado que la carga histórica de esta forma de organización social, política, económica y cultural ha tenido sus mayores afecciones en las mujeres⁴³ y las personas feminizadas, también es fundamental darle visibilidad a la otra cara de la moneda: cómo este sistema repercute en los hombres mientras que, a su vez, los beneficia.

⁴³ Se entenderán tales afecciones como toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas políticas, económicas, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera. CEDAW en Sentencia T-878/14. VIOLENCIA DE GÉNERO.

Teniendo en cuenta que, desde la división sexual del trabajo⁴⁴ los roles de género han determinado el deber ser de hombres y mujeres, es fundamental identificar cuáles son los factores que se encargan de perpetuar ese establecimiento. La configuración de un sistema heterosexual, binario y normativo es el medio que se ha encargado de coartar la libertad de los cuerpos y ha generado una serie de expectativas que, al día de hoy, explican hallazgos como: brechas de desigualdad salarial, paternidades ausentes, índices de depresión preponderantes en hombres, violencia intrafamiliar, entre otros.

Así pues, aspectos de la vida en sociedad como las labores del cuidado, la crianza y la garantía de una óptima salud mental son solo un abrebocas de los retos venideros en el marco de un modelo comportamental alternativo, corresponsable y cuidador para los hombres que habitan Bogotá.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Este proyecto de acuerdo surge bajo la necesidad de dar un nuevo aporte a la conversación sobre los problemas derivados de los roles de género en Bogotá. Si bien, el papel de las entidades que protegen a las mujeres y hacen prevención y contención a violencias ha sido vital en la visibilidad de este panorama, la importancia de -no solo incluir, sino también- responsabilizar a los hombres como agentes activos en la eliminación de barreras patriarcales hacia una vida libre de violencias, radica en la incidencia directa de esferas individuales y colectivas de cara a nuevas formas de socialización.

Contexto y situación actual

Las masculinidades tradicionales tienen como principal causa la perpetuación del patriarcado en la sociedad y esto ha presupuestado un privilegio para quienes las habitan y ha generado la necesidad de continuar con el estado de cosas que oprime generalmente a las mujeres y cuerpos feminizados. La forma en que esto se materializa en todos los tipos de violencia, como la estructural, simbólica, física, sexual, psicológica, económica, patrimonial, entre otras.

⁴⁴ De acuerdo con la tesis de S. Federici, a partir de la nueva división sexual del trabajo las mujeres son reclutadas para cumplir el trabajo doméstico y reproductivo. (...) Se estableció que las mujeres eran inherentemente inferiores a los hombres, excesivamente emocionales, poco razonables, vanidosas, salvajes, despilfarradoras y lujuriosas, incapaces de manejarse por sí mismas y que, por lo tanto, debían estar bajo control masculino.

En muchos países, incluyendo Colombia, los hombres y niños enfrentan desafíos y problemas en relación a las expectativas de género y las normas culturales asociadas con la masculinidad.

Algunos de los problemas más comunes incluyen:

Violencia y criminalidad: de acuerdo con información remitida por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia con fecha de 20 de febrero 2023, CORDIS 20235410070331, puede concluirse que el patriarcado ha logrado cimentarse en la sociedad, a través de una mirada masculinista que dicta la perpetuación de dinámicas machistas y problemas derivados en VBG.

En concordancia con lo anterior, y de acuerdo a la información suministrada por la Secretaría, un gran porcentaje de las personas privadas de la libertad provienen de entornos familiares disfuncionales y de sectores sociales con vulnerabilidades significativas y con acumulados generacionales de pobreza estructural. Factores que determinan el desarrollo y la movilidad social, convirtiéndose en razones para el estancamiento y la reproducción de esquemas y estereotipos tradicionales de sus masculinidades, mostrándose al exterior como el prototipo de macho competidor. De manera textual se hace referencia al machismo y las posturas tradicionales como:

“Una relación de injerencia en la magnificación de la conducta delictiva y en el poder violento del transgresor pues es parte del imaginario del hombre invencible y que no se doblega ante el dolor. Estas conductas y posturas se alimentan en los entornos carcelarios por los interaccionismos simbólicos con sus pares de interrelación”.

(Respuesta Preposición 122 de 2023 “Masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables” CORDIS 20235410070331. 2023).

Impactos de la salud mental: Para la sociedad las expectativas frente a cómo debe ser la masculinidad y el comportamiento de los hombres genera altos impactos en la salud mental, replicando comportamientos dañinos a través de los estereotipos que sugieren que: “los hombres no lloran”, “la masculinidad se demuestra siendo agresivo” “los hombres son proveedores” “los hombres

no saben cuidar”, entre otros, desencadenando en que estos desarrollen dificultades para el manejo y la comprensión de sus emociones, dificultando también el que recurran a ayuda. Esto basado en la práctica social de que solo se están permitidas ciertas emociones a los hombres y ciertas a las mujeres.

Remitiéndose a cifras la Secretaría de Salud del Distrito menciona en la preposición 122 “Masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsales” CORDIS 2023ER6905 con fecha del 23 de febrero del 2023 que durante el periodo de enero a noviembre de 2022 se tiene un total de 615.425 personas diagnosticadas con algún tipo de patología de salud mental. De las cuales 234.835 son hombres en contraste con las 341.285 mujeres. Datos que llevan al número de casos atendidos a 690.088 y 914.473 respectivamente, mostrando una clara diferenciación entre hombres y mujeres a la hora de tomar asistencia en salud mental.

Buscar ayuda en la gestión de emociones es fundamental para encontrar el bienestar y construir relaciones saludables. El no mostrar las emociones y las grandes expectativas sociales que se ponen en lo que significa ser un “hombre de verdad” puede generar grandes problemas relacionales para las personas que habitan las masculinidades.

Panorama Nacional

POLÍTICA PÚBLICA DE EQUIDAD DE GÉNERO PARA LAS MUJERES: HACIA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL PAÍS. CONPES 4080:

Existen aún retos en el cierre de brechas de género y en la creación de condiciones igualitarias para que mujeres y hombres puedan tener las mismas oportunidades y participar de igual forma en el desarrollo económico y social del país, así como en posiciones de liderazgo a nivel público y privado. Estas brechas se profundizan en el marco de la crisis económica generada por el COVID-19, la cual no ha sido neutral al género con un impacto diferencial sobre las mujeres (OCDE, 2020). Persisten desventajas para las mujeres en múltiples campos, asociadas

a problemáticas de carácter multidimensional que se encuentran presentes en su curso de vida, y se agudizan de acuerdo con condiciones o características de diferentes grupos de mujeres. Desde una perspectiva de capacidades de las mujeres para vivir una vida autónoma y libre, con oportunidades para desarrollarse plenamente, existen obstáculos en tres ámbitos: en su autonomía económica, su autonomía en la toma de decisiones y su autonomía física. Persisten en todas estas esferas la falta de igualdad de oportunidades para hacer efectivos los derechos e incluso violencia contra las mujeres, fundamentadas en estereotipos culturales acerca de los roles de género, asociados en gran medida con el trabajo de cuidados, que se hace de manera no remunerada por gran parte de las mujeres.

De manera particular las mujeres enfrentan las siguientes problemáticas que se desarrollan en esta política. La primera está relacionada con la existencia de barreras en el acceso a oportunidades sostenibles de autonomía económica, en condiciones de equidad, que les permita una participación efectiva en el desarrollo social y productivo, incluyendo su participación efectiva en la toma de decisiones en el sector privado. La segunda es la necesidad de una mayor participación de las mujeres en cargos de elección popular, cargos directivos de las organizaciones comunales y altos cargos del sector público. La tercera tiene que ver con las afectaciones diferenciales en salud y la pertinencia de los servicios de atención. La cuarta refiere a los vacíos en prevención y atención de las violencias de género y barreras en el acceso a la justicia. La quinta está relacionada con los obstáculos para que las mujeres sean agentes activas en la construcción de paz y, finalmente, la necesidad de fortalecer la institucionalidad de tal manera que se incorpore la agenda de género en el ámbito público a nivel estratégico.

Panorama Distrital

La Línea Calma.

De acuerdo a la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte en comunicación del 22 de febrero del 2023, la estrategia de cambio cultural y comportamental denominada "La Línea Calma" se basa en el

enfoque metodológico de la cultura ciudadana. Para identificar la necesidad y el modelo de atención de esta iniciativa, se llevó a cabo un ejercicio investigativo de dos fases entre los años 2020 y 2021. Este diagnóstico se basó en la recopilación de fuentes primarias y secundarias de información.

- Fase 1: En el año 2020 se desarrolló un estudio general “Características de la Violencia Intrafamiliar y de Pareja en Bogotá” el cual buscó describir y analizar algunas características sociodemográficas, socioculturales y psicosociales de las violencias intrafamiliar y de pareja en la ciudad, con el propósito de brindar insumos y guiar el diseño y desarrollo de estrategias de cultura ciudadana lideradas por la Administración Distrital encaminadas a la prevención de las violencias de género en el contexto de las relaciones intrafamiliares y de pareja, entre ellas una línea de escucha emocional y atención telefónica dirigida a hombres en la ciudad, “Línea Calma”.

Los resultados en esta primera fase mostraron la importancia de generar una línea de escucha telefónica para hombres y la importancia de profundizar en el análisis en los temas de Masculinidades y el desarrollo de las Emociones y Amor Romántico como elementos culturales que generan relaciones e interacciones de dependencias posesividad, control y dominación en las relaciones de pareja, siendo estas temáticas cruciales para comprender las violencias y susceptibles de ser abordadas para generar transformaciones culturales.

- Fase 2: En el año 2021, se desarrolló la Encuesta de Seguimiento a la Línea Calma, buscando justamente focalizar mejor las problemáticas encontradas en el estudio desarrollado en 2020 pero además y especialmente evaluar si las ciudadanías en Bogotá tenían conocimiento de este nuevo servicio en la ciudad y su acogida. Esta encuesta fue todos los niveles socioeconómicos en Bogotá. Se garantizó un muestreo probabilístico por localidad y con selección aleatoria simple. 971 encuestas efectivas.

Los resultados de esta encuesta permitieron conocer mejor las temáticas de masculinidades y expresión de las emociones, resultados que fueron retomados en 2022 para la Fase tres en la cual se hizo una triangulación de lo encontrado en las fases anteriores para su mayor abstracción y focalización. Los resultados también mostraron que aunque la Línea Calma aún

no era muy conocida en la ciudad a nivel masivo, sí se reconoce por la ciudadanía una necesidad y demandada por los hombres que habitan Bogotá en aras de poder expresar sus emociones y poderlas manejar mejor para evitar violencias hacia ellos mismos, hacia otros hombres y hacia sus parejas.

Respecto a las llamadas la Secretaría informa:

“La Secretaria tenía como meta cuantitativa trazada para atenciones de hombres a través de la era de 5.000. Para la vigencia 2023, se atendieron 1763 hombres a través de la línea. Para la vigencia 2022, la cual inició el 08 de junio de 2022 y se implementó hasta el 11 de febrero de 2023 (8 meses y 3 días) la línea Calma recibió un total 9461. El promedio mensual para 8 meses de operación es de: 1.182 llamadas entrantes al mes.

Para la vigencia 2021, la cual inició en septiembre de 2021 y terminó en mayo de 2022 (8 meses) la línea Calma recibió un total 3958. El promedio mensual para 8 meses de operación es de: 494 llamadas entrantes al mes.

Para la vigencia 2020, la cual inició en diciembre de 2020 y terminó en mayo de 2021 (5 meses) la línea Calma recibió un total 1913. El promedio mensual para 5 meses de operación es de: 382.6 llamadas entrantes al mes.”

Localidades

Respecto a las localidades desde las cuales hay un porcentaje de comunicación más alto por parte de los usuarios se encuentra que el 14.79% refieren pertenecer a Usaquén, el 10.04% a Kennedy y el 9.07% a Suba, el 8.57%

Causas de llamadas:

Protocolo 1. Situaciones emocionales

Detalle	Total
Protocolo: P1 - Situaciones Emocionales en General	2771
Tres principales causas:	
-20.39% Sentimientos de tristeza	
-19.78% Síntomas de ansiedad	
-14.40% Duelo amoroso	

Protocolo 2. Violencia de pareja.

Protocolo: P2 - Situaciones que Involucran Violencia de Pareja	1550
Tres principales causas:	
-25.87% Motivantes asociadas a estallido emocional: porque al usuario le da rabia y le es difícil controlarse.	
-25.25% Motivante de control romántico: celos, desconfianza o sospecha de infidelidad por parte del usuario.	
-14.77% Motivantes asociadas al honor masculino: porque mi pareja “me provocó”; por “no dejármela montar” de mi pareja; porque el usuario se sintió humillado como hombre.	

Protocolo 3. Violencias Machistas

Protocolo: P3 - Otras Violencias Machistas	102
Tres principales causas:	
-32.25% Motivantes asociadas a estallido emocional: porque al usuario le dio rabia y le es difícil controlarse	
-25.49% Motivantes asociadas al dominio masculino: desobediencia, altanería, alguien le llevó la contraria o desafió la autoridad masculina del usuario	
-24.51% Motivantes asociadas al honor masculino: porque "alguien me provocó"; por "no dejármela montar de nadie"; porque el usuario se sintió humillado como hombre (el tipificador debe desagregar cada una de las tres opciones)	

Estrategia Escuela Hombres al Cuidado

De acuerdo a la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte en comunicación del 22 de febrero del 2023, la Estrategia Hombres al Cuidado tiene como objetivo promover la participación activa de los hombres en las actividades de cuidado y atención en sus hogares, familias y comunidades. Esta iniciativa se enmarca dentro de una estrategia de cultura ciudadana, y desde su lanzamiento en octubre de 2021 se han implementado diversas acciones comunicativas para difundir y promover sus objetivos.

Las cifras remitidas por la Secretaría son:

Total participantes	Actividad			
	ESCUELA MÓVIL	ESCUELA PRESENCIAL	SOCIO HABLEMOS DE CUIDADO	Suma total
Fecha - Año-Mes				
2022-may	36	81	73	190
2022-jun	33	20	80	133
2022-jul	120	20		140
2022-ago	78	39	281	398
2022-sept	64	41	115	220
2022-oct	117	201	10	328
2022-nov	566	335	10	911
2022-dic	459	225	196	880
Suma total	1473	962	765	3200

Además, en respuesta a nuestra proposición 121 de enero de 2024, la Secretaría de Cultura manifestó que 2699 personas participaron en la Escuela de Hombres al Cuidado, de las cuales 1924 corresponden a hombres.

Escuela padres cuidadores y masculinidades alternativas

Por otro lado, la Secretaría Distrital de Integración Social informa en comunicación escrita del 24 de marzo 2023, que durante el año 2022 desde el Proyecto de Inversión 7744 se adelantó la construcción del documento para el lineamiento Escuela de padres cuidadores y masculinidades alternativas implementadas en el marco de la atención en Jardines Infantiles y Casas de pensamiento Intercultural. El objetivo de la Escuela es presentar una alternativa de solución a los altos índices de violencia perpetrados por los hombres en un rango de edad entre los 17 y 59 años, en contra de las mujeres de su entorno, a través de procesos de educación con la finalidad de disminuir acciones violentas y cambiar los imaginarios y paradigmas violentos que le han sido asignados culturalmente a los hombres, mediante procesos de sensibilización y socialización, en articulación con las entidades distritales y locales.



Ilustración 1. Invitación Lanzamiento Escuela de Padres cuidadores. 2021

Asimismo, acorde a información remitida por la Secretaría Distrital de Educación, en el marco del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024, “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del s. XXI”, se establece la política de educación inclusiva con enfoque diferencial, a través del proyecto de inversión 7690 “Fortalecimiento de la política de educación inclusiva para poblaciones y grupos el cual, dentro de su estructura, establece la línea de acción: Prevención y protección con enfoque de género. En este marco, se desarrollan acciones encaminadas al cierre de brechas y barreras en la permanencia educativa de los grupos y poblaciones de especial protección constitucional, en particular de mujeres en sus diferencias y diversidades, así como la población con orientaciones e identidades de género diversas - OSIGD. En esta línea de acción se abordan 5 ejes temáticos: a) equidad de género; b) diversidad sexual; c) trata de personas; d) trabajo infantil; y e) explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes - ESCNNA; fortaleciendo el trabajo en el sector educativo constituyendo e implementando procesos significativos de enseñanza aprendizaje, para promover la adquisición de saberes diferenciales y minimizar la deserción escolar en el Distrito.

Violencia estructural extrapolada en Bogotá

Para el caso de los niños y hombres del Distrito, el relacionamiento interpersonal suele implicar dificultades que derivan en violencia basada en el género (VBG)⁴⁵, siendo la violencia económica una de las más presentes en este contexto. Como se expone en la siguiente cifra, según encuestas especializadas al respecto, Colombia se encuentra “entre los países de América Latina con incidencia más alta de violencia física contra las mujeres (Bott et al., 2012)”. Así pues, esto se ve materializado en el siguiente estudio de violencia económica y patrimonial, de la Universidad del Rosario (2021):

⁴⁵ El patriarcado concibe a la mujer como el objeto de control y dominio por parte de un sistema social masculino y opresivo. Por lo tanto, la lógica patriarcal concibe la violencia como pauta de domesticación y amansamiento de la mujer (Cantera, 2007). De esta descripción, cabe destacar que el maltrato está relacionado con el control, no por el hecho de perderlo, sino por ejercerlo para dominar a la mujer maltratada (Mullender, 2000).

Tabla 1.

Violencia de pareja contra la mujer alguna vez unida durante la relación, por forma y estado civil, 2015

Estado civil	MUJERES (13 a 49 años de edad)					No. de mujeres alguna vez unidas
	Alguna violencia psicológica	Alguna violencia física	Alguna violencia económica	Alguna violencia sexual	Alguna forma de violencia	
Casada	54,5	22,9	23,0	4,7	57,4	6498
Unida	61,8	27,4	25,4	4,9	64,4	12400
Viuda	66,9	39,2	40,1	13,6	70,2	503
Divorciada	84,5	58,0	64,6	22,9	87,1	245
Separada	81,0	53,4	53,9	17,0	83,8	4873
Total	64,1	31,9	31,1	7,6	66,7	24519

Fuente: compilación de Profamilia de ENDS 2015.

Este análisis pone de plano aquellos nexos existentes entre la violencia económica y patrimonial, y la violencia física. Los datos tienen una correlación evidente que expone la urgencia de tener la subordinación en razón al género en el radar, pues tal construcción social ha impedido una vida libre de violencias en el marco de entornos seguros, equitativos y democráticos para mujeres y hombres de la ciudad, dejando a las primeras arrinconadas en ciclos de violencia sumamente nocivos.

Del mismo modo, según información remitida por la Secretaría Distrital de la Mujer el veinte (20) de febrero 2023, la mayoría de casos de violencia se generan en familias nucleares, como se evidencia en el siguiente recuadro:

Número de mujeres atendidas en la SDMujer por situaciones de violencia sexual, según tipo de familia, 2022

Tipo de familia	Mujeres atendidas	Proporción
Familia nuclear	2.691	44%
Familia monoparental	1.301	21%
Familia extensa	1.069	18%
Familia recompuesta y ampliada	392	6%
Familia unipersonal	360	6%
Familia homoparental	48	1%
Familia adoptiva	5	0,1%
Otro	203	3%
Total parcial	6.069	100%

Donde adicionalmente, se evidencia el siguiente hallazgo:

Número de exámenes médico-legales practicados a mujeres víctimas de violencia intrafamiliar según presunto agresor. Bogotá, 2022

Tipo de agresor	Número
Compañero permanente	3518
Excompañero permanente	2466
Esposo	708
Hermano(a)	546
Padre	494
Madre	489
Exnovio	406
Novio	332
Hijo(a)	314
Cuñado(a)	239
Otros familiares civiles o consanguíneos	196
Exesposo	133
Padrastro	119
Tío(a)	110
Primo(a)	102
Sobrino(a)	94
Sin información	60
Suegro(a)	48
Yerno	48
Nuera	43
Abuelo(a)	32
Madrastra	29
Nieto(a)	25
Pareja o expareja	24
Amante	5
Encargado del cuidado	4
Examante	4
Conocido	1

Para las mujeres bogotanas, el foco de mayor riesgo de ser víctima de VBG está en el compañero permanente. Lo cual pone de relieve la necesidad de reforzar y diseñar instrumentos de resocialización en cuanto a convivencia entre pares respecta. La necesidad de ver en perspectiva este grave panorama es que, aunado al ámbito de las labores del hogar, las cifras anteriormente expuestas dan fe de cómo las nociones de cuidado y labores domésticas resultan complejas en el marco de una vida libre de violencias pues, para los hombres, históricamente no se les ha proporcionado

herramientas que los responsabilicen en este sentido y, por otro lado, tienen inconvenientes con el trámite de emociones que impiden canales de comunicación tempranos y efectivos para evitar desencadenantes fatídicos como la violencia intrafamiliar, económica e incluso el feminicidio.

Objetivos de Desarrollo Sostenible, Plan Nacional de Desarrollo y Plan Distrital de Desarrollo.

- **Objetivos de Desarrollo Sostenible**

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, velando por la construcción de sociedades justas, incluyentes, democráticas y participativas, reconoce la importancia de mantener el enfoque de género de manera transversal en tales esfuerzos. A continuación, se encuentran los puntos más sobresalientes en esta materia:

Objetivo 5: Igualdad de género: igualdad de género. Entre las metas asociadas a este objetivo, se encuentran la eliminación de todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres y las niñas, así como la promoción de su participación en la toma de decisiones y en la vida económica, entre otras medidas.

Objetivo 4: Educación de calidad: una educación inclusiva y equitativa de calidad, así como garantizar oportunidades de aprendizaje a lo largo de toda la vida para todos y todas. En este sentido, se busca promover una educación que fomente la igualdad de género y el respeto a los derechos humanos, incluyendo el enfoque de masculinidades cuidadoras y corresponsables.

Objetivo 8: Trabajo decente y crecimiento económico: promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, así como defender el fomento del trabajo decente para todos y todas. Para lo anterior, se busca promover la igualdad de oportunidades y reducir las brechas de género en el ámbito laboral, incluyendo nociones de entornos relacionales seguros en los que sea posible conciliar vida laboral y familiar libre de violencias.

Objetivo 10: Reducción de las desigualdades: reducir las desigualdades entre los países y dentro de ellos, incluir las nuevas conversaciones de género a la construcción coyuntural de

las naciones, así como la eliminación de las barreras que impiden el acceso a oportunidades y recursos a mujeres y niñas.

Objetivo 16: Paz, justicia e instituciones sólidas: promover sociedades justas e inclusivas, incluyendo los temas de igualdad de género. Entre las metas relacionadas a este objetivo, se encuentran la eliminación de la violencia de género y la promoción de la participación igualitaria de mujeres y hombres en la vida política y pública.

- **Plan Nacional de Desarrollo**

El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 denominado “Colombia potencia mundial de la vida” establece en su acápite Sistema de cuidado para la vida y para la paz que se “promoverá la corresponsabilidad del cuidado entre hombres y mujeres, y entre todos los actores de la sociedad. Se priorizarán programas de sensibilización, educación y comunicación para la promoción de masculinidades cuidadoras y no violentas, que incentiven la plena participación de los hombres, los jóvenes y los niños en las responsabilidades de cuidado”

- **Plan Distrital de Desarrollo**

El Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá 2024-2027 "Bogotá camina segura" aborda la igualdad de género y la promoción de masculinidades cuidadoras y corresponsables en varios de sus capítulos y secciones. Por ejemplo, en el programa Bogotá cuida a su gente, se establece que: “Se hará promoción de masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras, a través de la generación de espacios de reflexión en la oferta educativa institucional, en instituciones públicas y además contará con una estrategia comunicativa, la cual estará orientada a la promoción de los derechos humanos de las mujeres, la prevención de violencias en su contra, entre otros, dirigida tanto a la ciudadanía como a las instituciones públicas y privadas y los medios de comunicación formales y alternativos”

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El presente Proyecto de Acuerdo se sustenta en las siguientes normas:

3.1. ORDEN CONSTITUCIONAL

El artículo 13 de la Constitución Política de Colombia señala que:

"Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados..." **Constitución Política de Colombia. (1991). Artículo 13**

- El artículo 25 de la Constitución Política de Colombia el cual establece que:

"El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas". **Constitución Política de Colombia. (1991). Artículo 25**

- El artículo 43 de la Constitución Política de Colombia, el cual señala que:

"La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de éste subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia". **Constitución Política de Colombia. (1991). Artículo 43**

- El artículo 44 de la Constitución Política de Colombia, que señala que:

"Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual,

explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás”. Constitución Política de Colombia. (1991). Artículo 44

3.2 JURISPRUDENCIA

Este apartado consta de cuatro (4) sentencias emitidas por la Corte Constitucional que hacen alusión a los derechos y deberes que se manifiestan en el sentido del presente Proyecto de Acuerdo:

Corte Constitucional Sentencia T-239/18: Acción de tutela para obtener reintegro laboral de docente que denunció actos de violencia de género y acoso laboral en institución universitaria.

A partir de esta sentencia la Corte Constitucional esclarece la interrelación entre el principio de igualdad y la prohibición de la discriminación. Enfatizando en la violencia y discriminación ejercidas contra la mujer históricamente por razones de sexo y género. Frente a ello la Corte reza lo siguiente:

“El derecho de las mujeres a una vida libre de violencia por razón del sexo y del género es indivisible e interdependiente respecto de otros derechos fundamentales. Este tipo de violencia está “arraigada en factores relacionados con el género, como la ideología del derecho y privilegio de los hombres respecto de las mujeres, las normas sociales relativas a la

masculinidad y la necesidad de afirmar control o el poder masculino, imponer los papeles asignados a cada género o evitar, desalentar o castigar lo que se considera

un comportamiento inaceptable de las mujeres. En estos términos, la obligación de protección, respeto y garantía del derecho a estar libre de violencia comprende el deber de tomar todas las medidas necesarias administrativas, legislativas, judiciales, financieras y fiscales para la adopción, implementación y seguimiento de políticas públicas efectivas y adecuadas tendientes a eliminar toda manifestación de violencia y discriminación en razón del género”.

(Sentencia T-239/18. Corte Constitucional de Colombia, 2018).

Con esta jurisprudencia se hace evidente la necesidad de generar nuevos paradigmas que rompan con la tradición heteropatriarcal frente a los oficios del cuidado. Pues, repensar las masculinidades y asignarles un rol cuidador, es repensar las brechas y barreras de la discriminación y la violencia contra la mujer.

Corte Constitucional Sentencia T-587/17: Acción de tutela contra providencias judiciales. Caso en que se decidió otorgar custodia definitiva a la madre de niña, sin tener en cuenta que ella había manifestado querer vivir con su padre

Con esta sentencia la Corte Constitucional se encargó de sentar un precedente judicial con respecto a los casos de obtención de la patria potestad de los menores de edad. Concluyendo que, el accionar de los jueces no se debe corresponder con estereotipos acorde al género e ignorando que los menores son sujetos de derecho y especial protección. Puesto que, su derecho a hablar y ser escuchados no puede ser ignorado ni olvidado.

Dentro del problema jurídico tratado por la Corte se hace alusión a la discriminación basada en estereotipos de género pues “por estereotipos de género se le otorgue la custodia de la menor a su madre, exclusivamente en razón al mismo sexo que comparten y apreciaciones subjetivas sobre la adolescencia que vive”. (Sentencia T-587/17).

Por lo anterior, la Corte Constitucional argumenta que:

“ [...] el juzgador accionado omitió hacer el análisis detallado y completo de cada una de las probanzas recaudadas, [...] Además, tampoco efectuó un estudio de las conclusiones a las que llegaron los distintos profesionales en las pruebas interdisciplinarias, entre los

expuestos anteriormente, se resaltan los informes del Instituto Nacional de Medicina Legal y de la Trabajadora Social, en los que si bien se concluyó que ambos padres exhibían comportamientos psicológicos estables y evidenciaban capacidades para procurar el bienestar a su hija, existía clara inclinación de la menor de permanecer bajo el cuidado su progenitor. [...] la Sala encontró el desconocimiento de normas constitucionales y legales (Constitución Política, Convención sobre los Derechos del Niño y Código de la Infancia y la Adolescencia), así como de jurisprudencia constitucional que protege el interés superior de los niños, su derecho a ser escuchados y sus opiniones valoradas, como sujetos titulares de derechos y objeto de protección constitucional reforzada. Así, el argumento del juez termina siendo discriminatorio en cuanto asigna roles absolutos a la mujer y al hombre en la crianza de los menores de edad con fundamento en las familias compuestas por un hombre y una mujer. En su concepción de género, solo las madres son aptas para guardar y cuidar a las niñas, mientras los padres, tendrían vedada dicha custodia por su sexo masculino. [...] En tal virtud, resulta improcedente que las autoridades judiciales reproduzcan o impongan los roles que tienen lugar al interior de las familias compuestas por un hombre y una mujer, por cuanto estas no son las únicas protegidas por la Constitución. En este caso, los estereotipos familiares afectaron no solo al padre sino a su hija menor de edad, sujeto vulnerable cuyo interés superior resulta resquebrajado”

(Sentencia T-587/17. Corte Constitucional de Colombia, 2017).

Corte Constitucional Sentencia SU-349/22: Acción de tutela contra providencias judiciales en proceso de exoneración de cuota alimentaria. Los jueces deben aplicar perspectiva de género para evitar escenario de revictimización institucional contra la mujer.

A partir de esta sentencia de unificación la Corte Constitucional sienta otro precedente judicial, argumentando que los jueces deben aplicar perspectivas de género para evitar escenarios de revictimización; además, de agregar componentes de reparación integral. Pues, esta sentencia de unificación se da en el contexto de una madre que no reconoce un fallo expedido por el Juzgado Tercero de Familia de Oralidad de Armenia, donde —en un proceso de exoneración de cuota alimentaria— se reduce el importe que su ex-cónyuge debía dar. Todo esto tomando en consideración la violencia sistemática que sufrió durante los años que estuvo con él.

Para resolver el problema jurídico presentado la Corte aludió al bloque de constitucionalidad, tomando como referencia la Convención Belem Do Pará, La Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer de las Naciones Unidas, entre otros. Así como a la misma Corte y su jurisprudencia sobre “la necesidad de aplicar el enfoque de género en aquellos eventos en donde se evidencie el uso de la violencia que ha afectado, de manera desproporcionada, a la mujer, como sucede en el marco de las relaciones de pareja” (Sentencia SU-349/22).

Para ello la Corte se refirió a:

“(I) la violación directa de la Constitución Política, al crear un escenario de violencia institucional contra la accionante, desconociendo así lo dispuesto en los artículos 13 y 43 del Texto Superior, relacionados con el derecho a la igualdad y no discriminación contra la mujer, así como lo dispuesto en instrumentos internacionales. Manifestó que se configuró un escenario de violencia institucional en contra de quien ya había sido víctima de violencia por razón de género en contra de

la mujer. Por último, indicó este tribunal que la actuación del juez de instancia, en consideración de la Sala Plena, reprodujo estereotipos sobre la ausencia de valoración de las labores de cuidado como aporte a la sociedad conyugal.

*(II) Incurrió en un defecto específico de **ausencia de motivación**, al haber prescindido del enfoque de género, el cual es de obligatoria aplicación para los operadores judiciales.*

*(III) Incurrió en un **defecto fáctico**, por indebida valoración probatoria. Cuestionó este tribunal el desconocimiento de la prohibición de discriminación en los procesos judiciales e, incluso, reprochó la actuación de la autoridad judicial que restó importancia a las declaraciones de la víctima y al haber incluido argumentos que resultaron revictimizantes”.*

(Sentencia T-587/17. Corte Constitucional de Colombia, 2022).

IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es Competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2º, 3º, 4º, 5º, 8º, 9º, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

V. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

Referencias:

Ambito Jurídico. Violencia Económica. Recuperado de:
<https://www.ambitojuridico.com/noticias/analisis/la-violencia-economica-contr-la-mujer-un-dano-silencioso-dentro-del-proceso-de>

Potestad marital. Recuperado de:
<https://revistas.urosario.edu.co/xml/733/73365628012/html/index.html>

Violencia Económica. Recuperado de: <https://oemcolombia.com/la-violencia-economica-y-patrimonial-es-otra-forma-de-agresion-contr-las-mujeres/>

Atentamente,

Autor

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá
Partido Alianza Verde

Coautor

JUAN JAVIER BAENA MERLANO

Concejal de Bogotá
Partido Nuevo Liberalismo

TEXTO DEL PROYECTO DE ACUERDO**PROYECTO DE ACUERDO No. ____ DE 2025**

“Por medio del cual se establecen lineamientos para fomentar la transformación cultural a través de la construcción de masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras y se dictan otras disposiciones”.

El Concejo de Bogotá D.C.

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 313 numeral 1° de la Constitución Política, el artículo 12 numeral 1° del Decreto Ley 1421 de 1993;

CONSIDERANDO

Que el artículo 1 de la Constitución política establece que Colombia es un Estado social de derecho, fundada en el respeto de la dignidad humana

Que el artículo 13 de la Constitución política establece el derecho a la igualdad y prohíbe la discriminación, protegiendo a las mujeres en situaciones de vulnerabilidad

Con la Ley 823 de 2003 establece la obligación, en cabeza del Estado, de generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia,

Que la Ley 1257 de 2008 busca garantizar la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres

Que la Ley 1542 de 2012 modifica el Código de Procedimiento Penal, eliminando el carácter querellable de los delitos de violencia intrafamiliar e inasistencia alimentaria, lo que permite que estos delitos sean perseguidos de oficio por las autoridades

Que la Ley 1146 de 2007 establece normas para la prevención de la violencia sexual y la atención integral de niños, niñas y adolescentes víctimas de abuso sexual

Que Decreto 164 de 2010 crea la "Mesa Interinstitucional para erradicar la Violencia contra las Mujeres", una comisión intersectorial destinada a coordinar acciones para eliminar la violencia de género en el país.

Que el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia potencia mundial de la vida”, establece que promoverán masculinidades cuidadoras y no violentas, que incentiven la plena participación de los hombres, los jóvenes y los niños en las responsabilidades de cuidado

Que el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá camina segura”, establece que se promoverán masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras

ACUERDA:

Artículo 1 Objeto. Contribuir a la transformación de las masculinidades tradicionales, mediante la generación de reflexiones y espacios que contribuyan con el desaprendizaje del machismo y la construcción de formas de ejercer las masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras.

Parágrafo 1. Esta construcción debe contar con enfoque diferencial, de género y territorial y contemplar la diversidad que hay en las personas que ejercen la masculinidad.

Artículo 2. Institucionalización de la Línea Calma La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Recreación, Cultura y Deporte, pondrá a disposición de la ciudadanía la Línea Calma en un formato de 24 horas de lunes a domingo, orientando sobre el manejo de las emociones y facilitando el acompañamiento a personas que habitan las masculinidades en cualquier momento de manera rápida, oportuna y favorable.

Parágrafo 1: Dicha línea será atendida por profesionales en psicología y tendrá la opción de llamada o videollamada y chat vía WhatsApp

Parágrafo 2: La Línea Calma contará con datos confiables, sobre las personas que llaman y su caracterización, así como la razón de la llamada y el manejo dado. Asimismo, se realizarán estudios sobre el impacto de la línea en la reducción de violencias contra las mujeres y personas feminizadas.

Parágrafo 3: La línea calma garantizará condiciones de trabajo dignas y justas para los profesionales que trabajan en la misma. Asimismo, contará con actividades de cuidado al cuidador que protejan la salud mental de estos trabajadores.

Artículo 3. Institucionalización de la Escuela Hombres al Cuidado. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Recreación, Cultura y Deporte, pondrá a disposición de la ciudadanía la *Escuela de Hombres Al Cuidado* con el fin de desarrollar y fortalecer las habilidades y las prácticas de cuidado y transformar las creencias sobre la responsabilidad de cuidado de las personas que habitan las masculinidades.

Parágrafo: La Administración Distrital habilitará esta estrategia de manera virtual y presencial.

Artículo 4. Lineamientos: La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Recreación, Cultura y Deporte, promoverá la participación activa de los hombres en la construcción de masculinidades no violentas cuidadoras y corresponsables en el Distrito Capital, a través de los siguientes mecanismos:

- Generación de actividades culturales de desaprendizaje del machismo con la implementación de acciones performativas en calle, campañas a través de medios de comunicación diversos (digitales y presenciales), privilegiando aquellos de origen comunitario e independientes, entre otras estrategias.
- Generación de actividades de apropiación de conocimientos sobre la importancia de la participación activa de los hombres en las tareas de cuidado y la crianza.

- Capacitación y apropiación de conocimientos en masculinidades cuidadoras y corresponsables dirigida a hombres de diferentes edades y contextos.
- Promoción de políticas de trabajo flexible que permitan a los hombres tener un mayor tiempo para la atención y cuidado de sus hijos e hijas.
- Creación de incentivos y reconocimientos a empresas que promuevan la participación de los hombres en las tareas de cuidado y crianza en el hogar.

Artículo 5. Prevención y educación. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Educación y en coordinación con la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, promoverá en todas las instituciones educativas las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables, desde el diseño e implementación de actividades concretas para el desaprendizaje del machismo.

Parágrafo 1. La ejecución de estas actividades deberá garantizar la inclusión de las y los estudiantes, padres, madres y acudientes.

Parágrafo 2. Las actividades vendrán acompañadas de material bibliográfico existente, que permita la reflexión y promueva masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables. Se promoverá la asistencia y el consumo de contenido cinematográfico inherentes al tema.

Artículo 6. Entidades del Distrito. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte efectuará todas las acciones necesarias para transversalizar las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables al interior de todas las entidades distritales, con el fin de construir ambientes laborales libres de violencias machistas.

Artículo 7. Promoción de la salud. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Salud, realizará estudios sobre las afectaciones en la salud, derivadas del ejercicio de masculinidades violentas e implementará acciones para prevenir dichas afectaciones en las personas que habitan la ciudad.

Artículo 8. Promoción de modelos de paternidad y cuidado. La Administración Distrital de Bogotá promoverá la implementación y articulación de modelos de paternidad como la Escuela de Padres Cuidadores en los que las personas que habitan las masculinidades tengan un papel activo y relevante en el cuidado de los hijos y las labores domésticas.

Artículo 9. Monitoreo y gestión del conocimiento. La Administración Distrital, realizará seguimiento y monitoreo a las estrategias y actividades que realice en torno a la transformación de las masculinidades en el Distrito.

Parágrafo 1. La Administración Distrital realizará las acciones pertinentes para que la producción de conocimiento que proviene de la ejecución, seguimiento y monitoreo de todas las acciones previstas en este acuerdo, sea preservado y divulgado.

Artículo 10. Campañas de comunicación. La Administración Distrital de Bogotá, por todas las vías posibles y canales de comunicación habilitados para el Distrito, llevará a cabo campañas de comunicación para promover las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables en la ciudad. Asimismo, promoverá la Escuela de Hombres al Cuidado y la Línea Calma.

Parágrafo. La difusión se podrá hacer por radio, televisión, medios impresos, medios digitales, performance callejeros y todas las formas de comunicación con las que cuenta el Distrito Capital.

Artículo 11. Informes. La Administración Distrital de Bogotá, en cabeza de La Secretaría Distrital de Cultura, remitirá un informe anual que dé cuenta del avance en cada uno de los lineamientos del presente acuerdo.

Artículo 12. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 429 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA FOMENTAR LA TRANSFORMACIÓN CULTURAL A TRAVÉS DE LA CONSTRUCCIÓN DE MASCULINIDADES NO VIOLENTAS, CORRESPONSABLES Y CUIDADORAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

El Concejo de Bogotá D.C.

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 313 numeral 1° de la Constitución Política, el artículo 12 numeral 1° del Decreto Ley 1421 de 1993;

CONSIDERANDO

Que el artículo 1 de la Constitución política establece que Colombia es un Estado social de derecho, fundada en el respeto de la dignidad humana

Que el artículo 13 de la Constitución política establece el derecho a la igualdad y prohíbe la discriminación, protegiendo a las mujeres en situaciones de vulnerabilidad

Con la Ley 823 de 2003 establece la obligación, en cabeza del Estado, de generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia,

Que la Ley 1257 de 2008 busca garantizar la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres

Que la Ley 1542 de 2012 modifica el Código de Procedimiento Penal, eliminando el carácter querellable de los delitos de violencia intrafamiliar e inasistencia alimentaria, lo que permite que estos delitos sean perseguidos de oficio por las autoridades

Que la Ley 1146 de 2007 establece normas para la prevención de la violencia sexual y la atención integral de niños, niñas y adolescentes víctimas de abuso sexual

Que Decreto 164 de 2010 crea la "Mesa Interinstitucional para erradicar la Violencia contra las Mujeres", una comisión intersectorial destinada a coordinar acciones para eliminar la violencia de género en el país.

Que el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia potencia mundial de la vida”, establece que promoverán masculinidades cuidadoras y no violentas, que incentiven la plena participación de los hombres, los jóvenes y los niños en las responsabilidades de cuidado

Que el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá camina segura”, establece que se promoverán masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras

ACUERDA:

Artículo 1 Objeto. Contribuir a la transformación de las masculinidades tradicionales, mediante la generación de reflexiones y espacios que contribuyan con el desaprendizaje del machismo y la construcción de formas de ejercer las masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras.

Parágrafo 1. Esta construcción debe contar con enfoque diferencial, de género y territorial y contemplar la diversidad que hay en las personas que ejercen la masculinidad.

Artículo 2. Institucionalización de la Línea Calma La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Recreación, Cultura y Deporte, pondrá a disposición de la ciudadanía la Línea Calma en un formato de 24 horas de lunes a domingo, orientando sobre el manejo de las emociones y facilitando el acompañamiento a personas que habitan las masculinidades en cualquier momento de manera rápida, oportuna y favorable.

Parágrafo 1: Dicha línea será atendida por profesionales en psicología y tendrá la opción de llamada o videollamada y chat vía WhatsApp

Parágrafo 2: La Línea Calma contará con datos confiables, sobre las personas que llaman y su caracterización, así como la razón de la llamada y el manejo dado. Asimismo, se realizarán estudios sobre el impacto de la línea en la reducción de violencias contra las mujeres y personas feminizadas.

Parágrafo 3: La línea calma garantizará condiciones de trabajo dignas y justas para los profesionales que trabajan en la misma. Asimismo, contará con actividades de cuidado al cuidador que protejan la salud mental de estos trabajadores.

Artículo 3. Institucionalización de la Escuela Hombres al Cuidado. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Recreación, Cultura y Deporte, pondrá a disposición de la ciudadanía la *Escuela de Hombres Al Cuidado* con el fin de desarrollar y fortalecer las habilidades y las prácticas de cuidado y transformar las creencias sobre la responsabilidad de cuidado de las personas que habitan las masculinidades.

Parágrafo: La Administración Distrital habilitará esta estrategia de manera virtual y presencial.

Artículo 4. Lineamientos: La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Recreación, Cultura y Deporte, promoverá la participación activa de los hombres en la construcción de masculinidades no violentas cuidadoras y corresponsables en el Distrito Capital, a través de los siguientes mecanismos:

- Generación de actividades culturales de desaprendizaje del machismo con la implementación de acciones performativas en calle, campañas a través de medios de comunicación diversos (digitales y presenciales), privilegiando aquellos de origen comunitario e independientes, entre otras estrategias.

- Generación de actividades de apropiación de conocimientos sobre la importancia de la participación activa de los hombres en las tareas de cuidado y la crianza.
- Capacitación y apropiación de conocimientos en masculinidades cuidadoras y corresponsables dirigida a hombres de diferentes edades y contextos.
- Promoción de políticas de trabajo flexible que permitan a los hombres tener un mayor tiempo para la atención y cuidado de sus hijos e hijas.
- Creación de incentivos y reconocimientos a empresas que promuevan la participación de los hombres en las tareas de cuidado y crianza en el hogar.

Artículo 5. Prevención y educación. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Educación y en coordinación con la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, promoverá en todas las instituciones educativas las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables, desde el diseño e implementación de actividades concretas para el desaprendizaje del machismo.

Parágrafo 1. La ejecución de estas actividades deberá garantizar la inclusión de las y los estudiantes, padres, madres y acudientes.

Parágrafo 2. Las actividades vendrán acompañadas de material bibliográfico existente, que permita la reflexión y promueva masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables. Se promoverá la asistencia y el consumo de contenido cinematográfico inherentes al tema.

Artículo 6. Entidades del Distrito. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte efectuará todas las acciones necesarias para transversalizar las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables al interior de todas las entidades distritales, con el fin de construir ambientes laborales libres de violencias machistas.

Artículo 7. Promoción de la salud. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Salud, realizará estudios sobre las afectaciones en la salud, derivadas del ejercicio de masculinidades violentas e implementará acciones para prevenir dichas afectaciones en las personas que habitan la ciudad.

Artículo 8. Promoción de modelos de paternidad y cuidado. La Administración Distrital de Bogotá promoverá la implementación y articulación de modelos de paternidad como la Escuela de Padres Cuidadores en los que las personas que habitan las masculinidades tengan un papel activo y relevante en el cuidado de los hijos y las labores domésticas.

Artículo 9. Monitoreo y gestión del conocimiento. La Administración Distrital, realizará seguimiento y monitoreo a las estrategias y actividades que realice en torno a la transformación de las masculinidades en el Distrito.

Parágrafo 1. La Administración Distrital realizará las acciones pertinentes para que la producción de conocimiento que proviene de la ejecución, seguimiento y monitoreo de todas las acciones previstas en este acuerdo, sea preservado y divulgado.

Artículo 10. Campañas de comunicación. La Administración Distrital de Bogotá, por todas las vías posibles y canales de comunicación habilitados para el Distrito, llevará a cabo campañas de comunicación para promover las masculinidades no violentas, cuidadoras y corresponsables en la ciudad. Asimismo, promoverá la Escuela de Hombres al Cuidado y la Línea Calma.

Parágrafo. La difusión se podrá hacer por radio, televisión, medios impresos, medios digitales, performance callejeros y todas las formas de comunicación con las que cuenta el Distrito Capital.

Artículo 11. Informes. La Administración Distrital de Bogotá, en cabeza de La Secretaría Distrital de Cultura, remitirá un informe anual que dé cuenta del avance en cada uno de los lineamientos del presente acuerdo.

Artículo 12. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 430 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL EVENTO ARTÍSTICO Y CULTURAL FESTIVAL ELECTRÓNICA AL PARQUE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA****CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA**

Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Artículo 7. El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.

Artículo 8. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Artículo 70. (...) La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las personas que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.

Artículo 71. La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

NORMATIVIDAD NACIONAL

LEY 397 DE 1997 POR LA CUAL SE DESARROLLAN LOS ARTÍCULOS 70, 71 Y 72 Y DEMÁS ARTÍCULOS CONCORDANTES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA Y SE DICTAN NORMAS SOBRE PATRIMONIO CULTURAL, FOMENTOS Y ESTÍMULOS A LA CULTURA, SE CREA EL MINISTERIO DE LA CULTURA Y SE TRASLADAN ALGUNAS DEPENDENCIAS.

Artículo 1. De los principios fundamentales y definiciones de esta ley. La presente ley está basada en los siguientes principios fundamentales y definiciones:

1. Cultura es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos y que comprende, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias.
 2. La cultura, en sus diversas manifestaciones, es fundamento de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto, como proceso generado individual y colectivamente por los colombianos. Dichas manifestaciones constituyen parte integral de la identidad y la cultura colombianas.
 3. El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la Nación colombiana.
- (...)

Artículo 2. Del papel del Estado en relación con la cultura. Las funciones los servicios del Estado en relación con la cultura se cumplirán en conformidad con lo dispuesto en el Artículo anterior, teniendo en cuenta que el objetivo primordial de la política estatal sobre la materia son la preservación del Patrimonio Cultural de la Nación y el apoyo y el estímulo a las personas, comunidades e instituciones que desarrollen o promuevan las expresiones artísticas y culturales en los ámbitos locales, regionales y nacional.

Artículo 4. Definición cultural de la Nación El patrimonio cultural de la Nación está constituido por los bienes y valores culturales que son expresión de la nacionalidad colombiana tales como la tradición , las costumbres y los hábitos, así como el conjunto de los bienes inmateriales y materiales, muebles e inmuebles, que poseen un especial interés histórico , artístico, estético, plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, ambiental, ecológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, filmico, científico, testimonial, documental, literario, bibliográfico, museológico, antropológico y las manifestaciones, los productos y las representaciones de la cultura popular.

Artículo 17. Del fomento. El Estado a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, fomentará las artes en todas sus expresiones y las demás manifestaciones simbólicas expresivas, como elementos del diálogo, el intercambio, la participación y como expresión libre y primordial del pensamiento del ser humano que construye en la convivencia pacífica.

Artículo 18. De los Estímulos. El Estado, a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, establecerá estímulos especiales y promocionará la creación, la actividad artística y cultural, la investigación y el fortalecimiento de las expresiones culturales. Para tal efecto establecerá, entre otros programas, bolsas de trabajo, becas, premios anuales, concursos, festivales, talleres de formación artística, apoyo a personas y grupos dedicados a actividades culturales, ferias, exposiciones, unidades móviles de divulgación cultural, y otorgará incentivos y créditos especiales para artistas sobresalientes, así como para integrantes de las comunidades locales en el campo de la creación, la ejecución, la experimentación, la formación y la investigación a nivel individual y colectivo.

NORMATIVIDAD DISTRITAL

PLAN DE DESARROLLO “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

En el actual Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, en su *artículo 65* establece el **fortalecimiento y consolidación de los Festivales al Parque como plataforma creativa y espacio de encuentro entre artistas, productores, emprendedores, sectores comerciales de economías sociales, y ciudadanía en general, que contribuye al desarrollo económico, turístico, artístico, cultural y social de la ciudad en el corto y mediano plazo.** El sector Cultura, Recreación y Deporte en los festivales al parque impulsará una estrategia de marketing y promoción de los eventos generando alianzas con entidades públicas y privadas para obtener ingresos adicionales incluyendo la comercialización de productos y servicios, publicidad, entre otras acciones de mercadeo, con el objetivo de aumentar la visibilidad y participación de dichos eventos, fortaleciendo la sostenibilidad financiera de los mismos (subrayado y negrilla fuera de texto).

Del mismo modo, en su *artículo 55* establece la **coordinación distrital para la promoción y fomento de las actividades artísticas, culturales, recreativas, deportivas y religiosas en el Distrito Capital. La Secretaría Distrital de Cultura y de Gobierno, en el marco de sus competencias, coordinarán con las entidades que participan en la regulación y/o autorización de los espectáculos públicos artísticos, culturales, recreativos, deportivos y religiosos,** definirán e implementarán una estrategia que conduzca a la articulación efectiva institucional e intersectorial para promover, facilitar y fomentar la realización de este tipo de eventos en el Distrito Capital. Con el propósito de simplificar, suprimir y optimizar trámites, procesos y procedimientos existentes para la realización de los espectáculos públicos artísticos, culturales, recreativos y deportivos, la Administración Distrital, dentro del año siguiente a la expedición de este Acuerdo, unificará, actualizará y armonizará la normatividad referente a aglomeraciones y espectáculos públicos artísticos, culturales, recreativos, deportivos y religiosos, condiciones de seguridad para la prevención de desastres y evacuación, **prevención y mitigación de riesgos y daños asociados al consumo de SPA,** así como hará los ajustes para el trámite de autorización para este tipo de eventos y la habilitación de los escenarios para su realización (subrayado y negrilla fuera de texto).

Adicionalmente, el *artículo 10* menciona el **acceso al agua potable y puntos de recuperación en eventos públicos de carácter metropolitano.** Los eventos y espectáculos públicos a cargo de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte y sus entidades adscritas, que sean de carácter metropolitano, en particular los Festivales al Parque, el Festival de Verano, festival centro y fiesta electrónica, monumentum contarán con puntos de hidratación gratuitos que para los asistentes a estos eventos. Para el efecto **se deberá contar con un Acuerdo de voluntades en que se fijarán las condiciones de infraestructura de entrega, pagos y suministro entre la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP,** en virtud de lo estipulado en el Decreto Distrital 599 de 2013, sus modificaciones y, las demás normas que le sean concordantes (subrayado y negrilla fuera de texto).

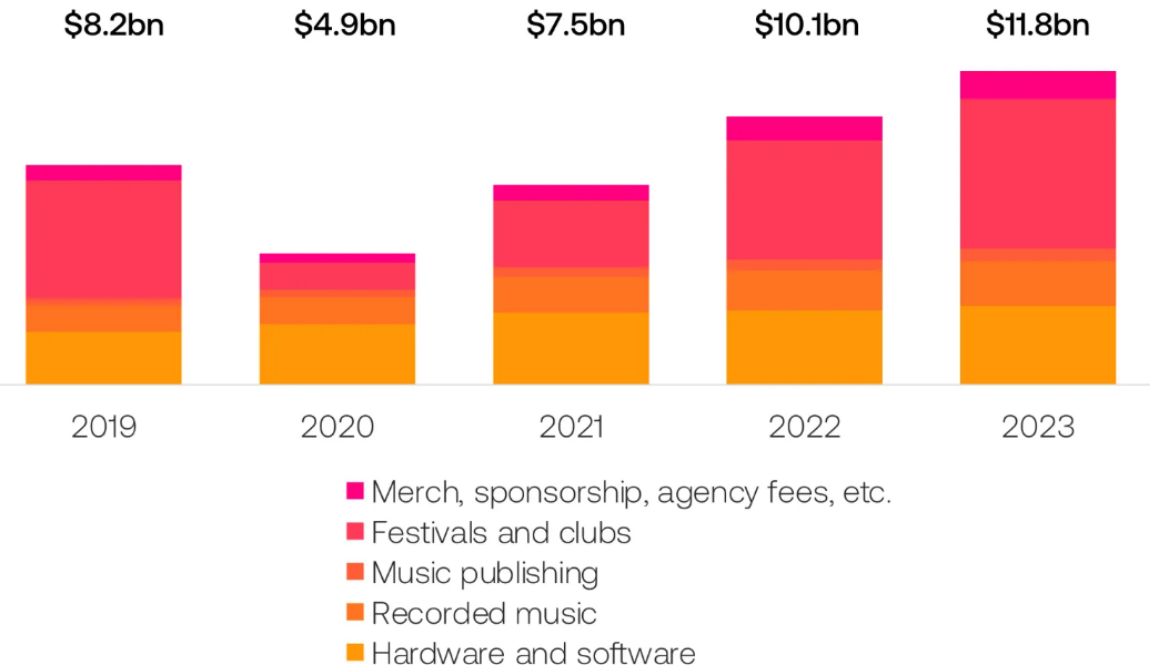
Finalmente, este Plan Distrital de Desarrollo incentiva en su *artículo 116* **la cooperación estratégica con el sector privado para el desarrollo de eventos deportivos, sociales y culturales.** Para los procesos de producción y desarrollo de programas, festivales o eventos deportivos, sociales y/o culturales de alcance metropolitano, la Administración Distrital podrá establecer acciones de cooperación y alianzas estratégicas con actores del sector privado que cuenten con reconocimiento, acreditación, experiencia y capacidad financiera, con el fin de respaldar la organización, ejecución y

operatividad del programa y/o evento que llegue a realizarse, y en función de garantizar impactos positivos de índole social y económico en el Distrito Capital.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Contexto internacional

Los festivales de música electrónica son eventos de gran relevancia a nivel mundial, no solo por su capacidad de atraer a millones de asistentes, sino también por su impacto cultural, económico y social. En los últimos años la industria de la música electrónica ha tenido un amplio crecimiento, según el IMS Business Report 2024, la industria mundial de la música electrónica creció un 17% en 2023 hasta alcanzar un valor de 11.800 millones de dólares⁴⁶:

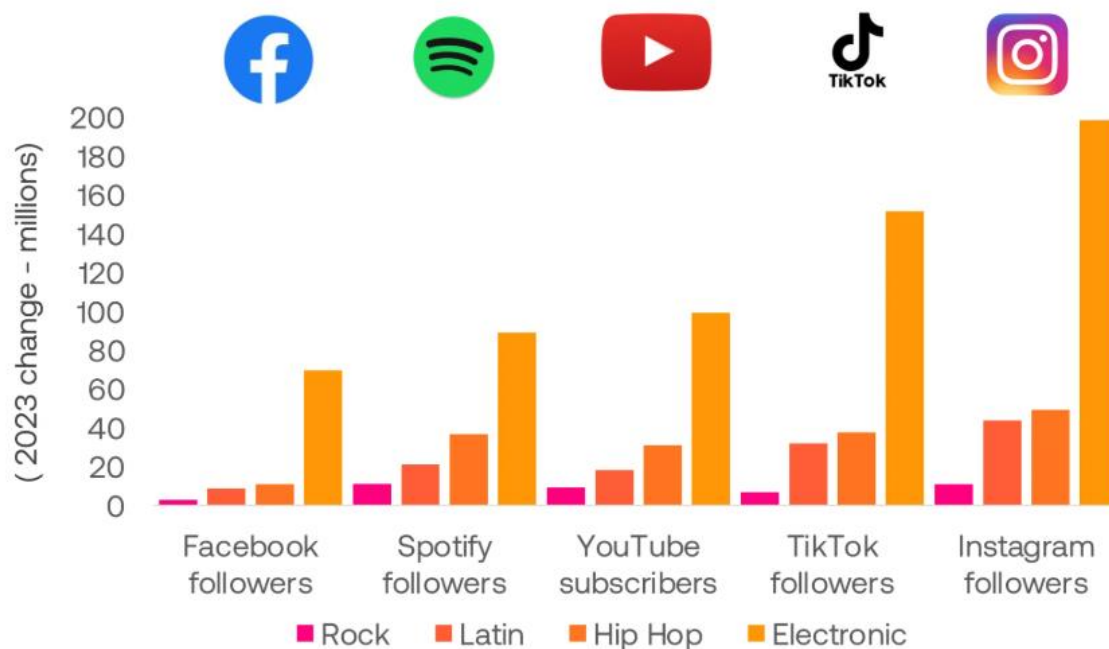


Fuente: Análisis del IMS Business Report 2024, realizado por la Asociación Española de DJs y Productores - AEDYP.

En este informe también se reporta que el género musical que obtuvo más fans en 2023 fue la música electrónica, que creció más rápido en todas las grandes plataformas en 2023. Este género musical ha superado al rock en plataformas como YouTube, Instagram y TikTok⁴⁷.

⁴⁶ Información tomada del IMS Business Report 2024. Disponible en: <https://www.aedyp.es/ims-business-report-2024-el-informe-anual-sobre-la-situacion-de-la-industria-de-la-musica-electronica/>

⁴⁷ Ibídem.



Fuente: Análisis del IMS Business Report 2024, realizado por la Asociación Española de DJs y Productores - AEDYP.

Los distintos eventos de música a nivel mundial se han convertido en experiencias inmersivas, que no solo han servido como plataforma para artistas emergentes y consolidados, sino que también se ha realizado la apuesta por incluir experiencias visuales y artísticas, lo que permite el involucramiento de nuevas audiencias y el desarrollo de estos eventos como un atractivo turístico, que promueve el desarrollo económico, la cohesión social al atraer personas de diversas culturas y nacionalidades y la innovación cultural.

A nivel mundial se pueden encontrar distintos ejemplos de festivales de música electrónica como lo son Tomorrowland, Ultra Music Festival, Electric Forest y Tinderbox⁴⁸. Sin embargo para efectos del presente proyecto de acuerdo se destacan los siguientes festivales de música electrónica gratuitos a nivel mundial:

- Ameba Parkfest:** La Asociación de Música Electrónica de Barcelona (Ameba), es una organización sin fines de lucro cuyo objetivo es fomentar la unión entre la comunidad y los miembros de la escena electrónica de la ciudad. Para el 2024 se proyectaron dos encuentros del festival, el 11 de mayo y el 14 de diciembre. Esta vez, el festival gratuito de doce horas de duración se llevará a cabo en el Parc de la Gran Via de l'Hospitalet. Ameba ofrece a la comunidad la oportunidad de disfrutar de una jornada completa de música electrónica sin costo alguno, además habrá una buena oferta gastronómica en forma de 'food trucks' destinados a los asistentes, así como talleres infantiles para quien quiera acudir en familia⁴⁹.

⁴⁸ Información tomada de: <https://35mm.es/mejores-festivales-mundo-musica-electronica/>

⁴⁹ Información tomada de: <https://www.timeout.es/barcelona/es/musica/ameba-parkfest>

- **Festival de la Isla del Danubio de Viena o Donauinsselfest:** Es uno de los festivales al aire libre más significativos de Europa que atrae aproximadamente a 3 millones de visitantes anualmente a la pintoresca Isla del Danubio en Viena a finales de junio, principalmente entre los días 21 y 23 de junio, este festival ofrece una amplia gama de actividades que satisfacen diferentes intereses, incluyendo música, deportes, actuaciones culturales, actividades para niños. El Donauinsselfest defiende la cohesión social, una Viena asequible y moderna, y el respeto mutuo entre las personas⁵⁰.
- **Atlántica Beach Party:** El 18 de julio del 2024 se llevó en la Playa de América en Nigrán, el festival de música urbana y electrónica el cual cuenta con entrada gratuita y cuyo objetivo de la organización del festival tiene como objetivo que el Atlantica Beach Party se consolide como un evento musical que convertiría a Nigrán en uno de los municipios más festivaleros del área de Vigo en España⁵¹.

Contexto nacional

La música electrónica en Colombia ha experimentado un notable crecimiento en los últimos años, convirtiéndose en un fenómeno cultural que atrae tanto a locales como a turistas. Este auge se ha manifestado en diversas ciudades del país, como Bogotá, Medellín, Pereira y Cartagena, donde se han llevado a cabo eventos masivos y festivales de renombre internacional. Los festivales musicales en nuestro país son escenarios que crecen cada día más en cuanto a asistentes, patrocinadores y en artistas de gran importancia a nivel mundial ⁵².

La ciudad de Medellín se ha convertido en uno de los escenarios más importantes del país para la música electrónica, caracterizado por tener eventos internacionales como Afterlife y Ritvales, eventos que han combinado la presencia de artistas locales con artistas de talla mundial. Sin embargo, se destacan de igual forma eventos gratuitos como el Medellín Techno Festival, que se realizó el pasado 6 y 7 de diciembre del 2024 en el Teatro Carlos Vieco, organizado por el colectivo Intelligent Division y liderado por el DJ y productor Juan Adarve. Si bien este evento cuenta con algunos eventos que tienen costo, tiene otros escenarios que son totalmente gratuitos a los cuales se ingresa por medio de un pre registro que a su vez tiene un componente social importantes pues se solicita una donación que puede ser de elementos no perecederos, kits escolares y otros elementos para beneficiar a comunidades vulnerables de esta ciudad⁵³.

Contexto en Bogotá

Bogotá se ha convertido en una ciudad que ofrece una amplia variedad cultural. Las últimas alcaldías han hecho un esfuerzo importante por priorizar el ámbito cultural, por darle más visibilidad y más recursos. El sector cultural aporta no

⁵⁰ Información tomada de: <https://www.gaesteliste030.de/es/berlin/eventos/aire-libre/21-06-24/festival-de-la-isla-del-danubio-2024>

⁵¹ Información tomada de: <https://www.laguiago.com/eventos/https-www-laguiago-com-eventos-festival-atantica-beach-party-nigran/>

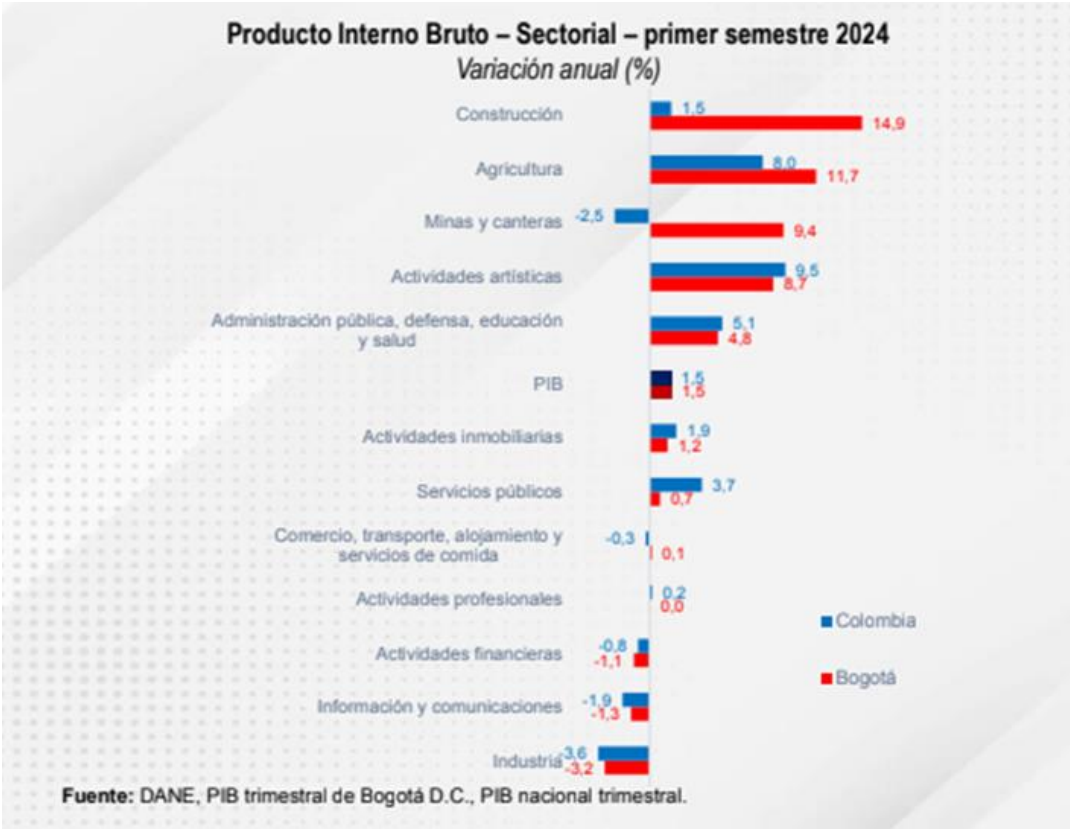
⁵² Información tomada de: <https://www.radionacional.co/musica/por-que-la-gente-le-gusta-la-musica-electronica-su-influencia-en-colombia>

⁵³ Información tomada de: <https://www.elcolombiano.com/cultura/silvestre-dangond-y-juanes-homenajean-a-omar-geles-en-miami-IG26021687>

solo al desarrollo creativo de los ciudadanos sino que permite la llegada de nuevas industrias creativas de otros países y también se convierte en el escenario perfecto para dar a conocer a nivel internacional el talento colombiano. La capital del país se ha consolidado como el epicentro cultural de Colombia por su rica oferta en diversas disciplinas artísticas, su infraestructura cultural y su capacidad para atraer tanto a artistas, locales e internacionales, como a turistas. En el año 2012 nuestra ciudad fue designada como Ciudad Creativa de la Música por la UNESCO, gracias a la diversidad de sus expresiones tradicionales, populares y urbanas.

Sin duda el sector cultural es uno de los de mayor crecimiento, en gran medida debido a las apuestas para la reactivación económica después de la pandemia en donde se inyectaron recursos para promover las prácticas artísticas, culturales y patrimoniales de la ciudadanía.

Para el segundo semestre del 2024 el Producto Interno Bruto (PIB) de Bogotá, tuvo un crecimiento del 2,2 % en comparación con el mismo periodo del año anterior. Uno de los sectores que ha aportado a este crecimiento es el de las actividades artísticas, de entretenimiento y recreación, consolidando a Bogotá como un importante centro cultural, respaldado por un crecimiento del 11,9 % en este sector lo que además evidencia la diversidad de la oferta artística y recreativa de la ciudad, que dinamiza la economía a través del turismo, la generación de empleo y la promoción de la cultura (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2024)⁵⁴.



⁵⁴ Información tomada de: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/bogota-una-capital-cultural>

En este sentido, seguir impulsando actividades de este sector como lo son espectáculos públicos artísticos, culturales y recreativos sin duda seguirá trayendo grandes beneficios al desarrollo económico, turístico, artístico, cultural y social de la ciudad.

En el marco de las estrategias de gran alcance del sector cultura se encuentran los Festivales al Parque, una iniciativa que se ha convertido en la principal plataforma de los artistas nacionales y locales y que permite que estos artistas compartan escenario con grandes artistas de reconocimiento internacional en nuestra ciudad. Los Festivales al parque se han constituido como uno de los factores de identidad de Bogotá, brindando espacios de encuentro ciudadano, de cohabitación de diversas estéticas y maneras de vivir la ciudad, de multiculturalismo e inclusión, brindando a la ciudadanía oportunidades de expresión, disfrute y conocimiento colectivo de la música (IDARTES, 2024)⁵⁵.

Bogotá es reconocida por los espectáculos masivos gratuitos, ofreciendo a los ciudadanos la posibilidad de conocer grupos importantes sin una carga económica. Uno de los más importantes es Rock al Parque que es el primer y más conocido espectáculo gratuito de Latinoamérica, además de este ejemplo tenemos los siguientes festivales: Colombia al Parque, Hip Hop al Parque, Jazz al Parque, Joropo al Parque, Salsa al Parque, Vallenato al Parque y Popular al Parque; lo que deja en evidencia las múltiples tendencias y culturas que conviven en nuestra ciudad y que son muestra de la diversidad musical que requiere una política pública cultural y social para el fortalecimiento y consolidación de la estrategia de Festivales al Parque.

Para el caso de la diversidad musical, artística y cultural que representa la música electrónica se pueden destacar algunas experiencias gratuitas en la ciudad. Encontramos el Concierto al Aire Libre Mundos de Música para todas las Especies, el cual se llevó a cabo el 27 de octubre del 2023 en el Parque de la Independencia un concierto al aire libre con proyección visual sobre el domo del Planetario de Bogotá, el cual fue muestra de diferentes muestras artísticas y musicales para acercar a la comunidad capitalina a espacios de cultura y esparcimiento en donde se fusionan lo mejor de los ritmos latinos con música electrónica⁵⁶.

Por otro lado, la Fundación Gilberto Alzate Avendaño - FUGA, lidera el proyecto de renovación patrimonial, social y comunitaria Bronx Distrito Creativo (BDC), que funcionará como un laboratorio donde convergen profesionales, artistas y emprendedores de diversas disciplinas, tales como bailarines, realizadores audiovisuales, tejedoras, desarrolladores de software y chefs. El objetivo es fomentar un ambiente de colaboración e inclusión para activar la economía local y crear un entorno propicio para el crecimiento de las industrias culturales y creativas. Este espacio además de estar conformado por amplios edificios reconocidos como bienes patrimoniales, también contará con un espacio para albergar hasta 4.000 personas, diseñado para grandes eventos artísticos y culturales, espacio que se integrará con la Esquina Redonda, un espacio de creación y memoria que conectará con el ecosistema cultural de la plaza de Los Mártires.

El Bronx Distrito Creativo, bajo el liderazgo de la FUGA ha realizado tres versiones de Monumentum, la fiesta electrónica a cielo abierto con entrada libre más grande de Colombia. Este espacio ha contando con la participación de grandes artistas de talla internacional y los artistas nacionales con mayor reconocimiento en nuestro país de los cables aliados de la escena

⁵⁵ Información tomada de: <https://www.idartes.gov.co/es/areas-artisticas/musica/programa-festivales-al-parque>

⁵⁶ Información tomada de: <https://planetariodebogota.gov.co/programate/concierto-al-aire-libre-mundos-m-sica-para-todas-especies>

local de la música electrónica⁵⁷. Este espacio se ha caracterizado por tener presente el concepto de “fiesta segura”, con el fin de salvaguardar el bienestar de cada uno de los asistentes.

CONVENIENCIA DEL PROYECTO DE ACUERDO

Teniendo en cuenta lo enunciado anteriormente, se evidencia el crecimiento que ha tenido la escena cultural y la diversidad de culturas y géneros que convergen hoy en nuestra ciudad. El Festival de Música Electrónica al Parque será un espacio que no solo enriquezca la oferta cultural de la ciudad beneficiando a los amantes de este género, sino que también ayudará a promocionar las industrias nacionales y locales que están alrededor de la música electrónica. Al ser el sector cultura uno de los motores del crecimiento económico de la ciudad, este Festival es una oportunidad para que los emprendimientos, negocios de alimentos, entre otros se beneficien al contar con una plataforma como un Festival Distrital para ofrecer sus productos. Al contar de igual forma con un evento de esta magnitud la economía local se puede beneficiar en términos de atracción de turistas tanto nacionales como internacionales.

La ciudad de Bogotá debe seguir promoviendo eventos masivos que garanticen un acceso equitativo para todos los ciudadanos, eliminando así las barreras económicas que a menudo impiden que las personas disfruten de eventos culturales y musicales de manera gratuita. Esto además teniendo en cuenta que muchos de los eventos de música electrónica son organizados por empresas privadas, lo que representa un alto costo para los participantes.

Bogotá debe seguir consolidándose como el principal escenario de eventos musicales gratuitos. El aumento exponencial de la audiencia, de eventos y/o conciertos de música electrónica y el desarrollo de esta industria en nuestro país, son la muestra de que el Festival de Electrónica al Parque será sin duda un evento que contribuirá a la consolidación de políticas públicas culturales y al fortalecimiento de la plataforma de Festivales al Parque, tal como lo señala el artículo 65 del actual Plan Distrital de Desarrollo.

Si bien se propone que este festival haga parte de los Festivales al Parque organizados por el Instituto Distrital de las Artes - IDARTES, para este caso en particular se propone que se realice en articulación con la Fundación Gilberto Alzate Avendaño - FUGA al ser esta entidad quien lidera el proyecto alrededor del Bronx Distrito Creativo, a través del cual se han desarrollado eventos que promueven la música de electrónica y las distintas expresiones que se derivan de este género.

Prevención y reducción de riesgos y daños

En aras de hacer del Festival de Electrónica al Parque una fiesta segura que garantice el bienestar de cada uno de los asistentes, y entendiendo que el consumo de sustancias psicoactivas aumenta en diferentes contextos culturales, es deber de la administración priorizar el enfoque de reducción de riesgos y daños garantizando así el derecho a la protección de los consumidores de sustancias psicoactivas tal como lo establece la sentencia C 127 de 2013 de la Corte Constitucional.

⁵⁷ Información tomada de:

<https://bronxdistritocreativo.gov.co/el-bronx-distrito-creativo-presenta-monumentum-iii/>

Según el último estudio de Consumo de sustancias psicoactivas en Bogotá D.C del 2022, realizado por la Secretaría Distrital de Salud en conjunto con la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito, 19 de cada 100 personas habitantes de Bogotá han probado una sustancia psicoactiva ilícita alguna vez en su vida y casi 6 de cada 100 en el último año⁵⁸. Tanto el estudio a nivel Distrito, como las cifras arrojadas por el Estudio Nacional de consumo de sustancias psicoactivas del Ministerio de Justicia y Derecho⁵⁹, establecen que la tendencia en cuanto al consumo sigue en aumento en el país y en el Distrito.

Según la organización Acción Técnica Social (ATS), Bogotá se sitúa entre las ciudades con mayor índice de consumo de sustancias psicoactivas y a edades más tempranas en Colombia. Respecto a los estudios desarrollados por la Secretaría Distrital de Salud y UNODC, esta organización expresa lo siguiente:

- El grupo de edad con mayor prevalencia de uso de sustancias ilícitas en el último año es el de 18 a 24 años, con el 15,83%, seguido por el grupo de 12 a 17 años, con una tasa cercana al 9%.
- En el estudio, fueron identificadas aproximadamente 161.000 personas con un presunto riesgo por abuso o dependencia de cualquier SPA ilícita que requeriría una intervención especializada.
- Entre los adolescentes de 12 a 17 años ya se presentan tasas de abuso y dependencia (7,23%).
- El comparativo de 2016 y 2022 muestra que las siguientes sustancias duplican su prevalencia de consumo reciente y de último año: éxtasis —del 1.72% al 3.35%—, opioides sin prescripción médica —del 1.38% al 3.94%— y hongos —del 1.86% al 4.09%—.
- El consumo de sustancias psicoactivas afecta en mayor medida a los hombres, jóvenes entre los 12 y 24 años y a los estratos 4, 5 y 6. Los consumos de las mujeres vienen aumentando y cerrando la distancia frente a los hombres.

Actualmente las acciones para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas han estado a cargo de entidades gubernamentales, quienes lideran las políticas públicas de los sectores como salud, también vemos participación de actores privados para contribuir a las metas planteadas en el marco de los programas públicos. Sin embargo, las cifras expuestas muestran otra realidad y es que el consumo de sustancias psicoactivas va en aumento, por lo que se deben buscar otro tipo de estrategias más innovadoras que generen un mayor interés por parte de las personas consumidoras y no consumidoras y de esta manera disminuir los riesgos y daños que existen frente al consumo de sustancias psicoactivas.

El marco legal que garantiza la promoción del enfoque de prevención y reducción de riesgos y daños está sustentado en el siguiente marco legal:

- Ley 1566 de 2012: Garantiza la atención integral a las personas que consumen sustancias psicoactivas. Establece que el consumo de SPA es un asunto de salud pública.
- Política Nacional de Drogas 2023-2033 'Sembrando vida, desterramos el narcotráfico': representa un cambio significativo en la forma en que Colombia aborda el problema del narcotráfico, al centrarse en la prevención del consumo, la sustitución de cultivos y el fortalecimiento comunitario. Esto sin duda abre la puerta para que en las

⁵⁸ Información tomada de: https://www.unodc.org/documents/colombia/2023/septiembre-9/ESTUDIO_DE_CONSUMO_DE_SUSTANCIAS_PSICOACTIVAS_BOGOTA_2022.pdf

⁵⁹ Información tomada de: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Documents/Publicaciones/Consumo/Estudios/estudio%20Nacional%20de%20consumo%202019v2.pdf?csf=1&e=iV5lh3>

acciones de prevención y atención intervengan diversos actores. Colombia a través de la actual Política Nacional de Drogas hace énfasis en la necesidad de establecer un componente para la reducción de riesgos y daños, en donde se busca desaprender, resignificar y promover el cuidado, desde una mirada conceptual y operativa para prevenir el deterioro social y humano asociado a los consumos problemáticos.

- En reiterada jurisprudencia, la Corte Constitucional ha establecido la protección constitucional de los usuarios de sustancias psicoactivas, al contemplar el porte y el consumo de sustancias psicoactivas con fines de consumo propio o medicado⁶⁰. Algunos ejemplos son la sentencia C 127 de 2023 que prioriza el enfoque de prevención y reducción de riesgos y daños por consumo de SPA, lo que debe conllevar a que los gobiernos tomen acción para garantizar desde un enfoque de derechos la protección a los consumidores de sustancias psicoactivas.
- En este momento Bogotá no cuenta con una política pública en este tema, pues la anterior Política Pública de prevención y atención del consumo de sustancias psicoactivas tuvo vigencia hasta el 2021. Motivo por el cual en el Plan Distrital de Desarrollo se estableció en el artículo 192 establece la formulación y puesta en marcha de la Política Pública Distrital de Sustancias Psicoactivas, la cual debe estar en consonancia con la Política Nacional de Drogas 2023-2033 y sentencias de la Corte Constitucional.

El enfoque de riesgos y daños es fundamental en la gestión del consumo de sustancias psicoactivas debido a su capacidad para minimizar las consecuencias adversas y fomentar un entorno más saludable y seguro para los usuarios. Su importancia radica en:

- Identificar y mitigar los riesgos asociados al consumo de sustancias psicoactivas, como las sobredosis, infecciones y accidentes. Este enfoque previene problemas graves de salud y mejora la calidad de vida de los consumidores.
- El enfoque de reducción de daños promueve una mayor inclusión social al facilitar el acceso a servicios de tratamiento para personas que consumen drogas. Esto es crucial para abordar las necesidades individuales y mejorar la salud pública.
- Este enfoque reconoce que no todas las personas que consumen drogas necesitan o desean dejar de consumir. Se centra en ofrecer opciones que permitan tomar decisiones informadas sobre su salud y bienestar.
- La reducción de daños también incluye esfuerzos educativos para informar a los usuarios sobre los riesgos asociados al consumo y las mejores prácticas para reducir esos riesgos.
- Este enfoque promueve reformas que favorecen la salud pública y el bienestar social, incluyéndola lucha contra la criminalización del consumo.

En el marco del enfoque de reducción de riesgos y daños es importante que el Festival Electrónica al Parque cuente con acceso a agua potable y puntos de recuperación tal como lo establece el artículo 10 del Plan Distrital de Desarrollo, esto a partir de una articulación entre la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá.

Prevención de violencias basadas en género

Para garantizar una vida libre de violencias para las mujeres es importante promover en eventos culturales y masivos espacios de sensibilización para la prevención de la violencia contra las mujeres, suministro de información frente a las

⁶⁰ Información tomada de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/2022/C-404-22.htm>

rutras de atención para mujeres víctimas y dar a conocer las distintas estrategias que se diseñen desde el distrito para eliminar el acoso sexual y otras formas de violencia en el espacio público y promover una cultura libre de sexismo.

A través de estrategias adelantadas por la Secretaría Distrital de la Mujer como “Todas a todo volumen”, se promoverá que el Festival de Electrónica al Parque sea un espacio garante de los derechos de las mujeres, así como en todos los festivales metropolitanos. Estas acciones parten del reconocimiento que en eventos tipo festival en donde el consumo de alcohol y sustancias psicoactivas (SPA), la aglomeración de personas y los estereotipos sobre los cuerpos femeninos pueden aumentar el riesgo de violencia y acoso (Secretaría Distrital de la Mujer, 2024).

Desde el 2023 la Secretaría Distrital de la Mujer junto con el IDARTES han trabajado de manera articulada para brindar atención a mujeres en los festivales distritales como Hip Hop al Parque, la fiesta electrónica de Monumentum, Rock al Parque, Festival Estéreo Picnic y Baum Festival, llegando a brindar información y atención a más de 3.200 mujeres en un ejercicio de corresponsabilidad con todos los asistentes y así garantizar a las mujeres acciones concretas que les permitan el goce y disfrute de estos eventos⁶¹.

En estos puntos de atención no solo se realizarán acciones para garantizar espacios públicos seguros para las mujeres, permitiendo su apropiación sin miedo y en igualdad de oportunidades, sino que además se promoverán espacios de reflexión y promoción de las masculinidades no violentas, tal como lo establece el artículo 9 del actual Plan Distrital de Desarrollo, especialmente lo relacionado con el programa Bogotá Cuida su Gente.

Fomento a emprendimientos locales

Los festivales metropolitanos se han convertido en un espacio de encuentro de personas que no solo habitan la ciudad de Bogotá, sino que vienen de distintas regiones del país y en algunos casos hay asistentes internacionales. Es por esto que estos espacios culturales son una plataforma para la promoción de emprendimientos locales con el fin de garantizar la inclusión social y productiva de iniciativas de diferente índole que se desarrollen en la ciudad.

Para esto será fundamental que en el marco del Festival de Electrónica al Parque se realice articulación con la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico para que desde programas como Hecho en Bogotá, que busca visibilizar y fomentar la compra de marcas locales en sectores como gastronomía, diseño, arte, música, moda, entre otros.

Durante el año 2024, las zonas de emprendimientos de Hecho en Bogotá hicieron parte de grandes festivales como Festival Estéreo Picnic, Festival Cordillera, así como en festivales distritales. Para el caso del Festival Rock al Parque del 2024, durante sus tres días contó con la participación de más de diez emprendimientos locales, así como con la Zona de Arte y Emprendimiento del Instituto Distrital de las Artes (IDARTES). Este año igualmente el programa Hecho en Bogotá hizo parte del Festival Monumentum en donde se contó con más de 22 emprendimientos⁶².

Las zonas de emprendimiento en estos festivales contribuyen a la reactivación económica de la ciudad y garantizar su sostenibilidad, así como promueve el acercamiento a nuevos públicos.

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

⁶¹ Información tomada de: <https://www.sdmujer.gov.co/noticia/news/todas-a-todo-volumen-por-la-garantia-de-derechos-de-mujeres-en-festivales-metropolitanos>

⁶² Información tomada de: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/desarrollo-economico/hecho-en-bogota-llega-rock-al-parque-2024-y-festival-monumentum>

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:
 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...).
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del Alcalde los Acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

IV. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

V. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO NO 067 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL EVENTO ARTÍSTICO Y CULTURAL FESTIVAL ELECTRÓNICA AL PARQUE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los numerales 1 y 13 del artículo 12, del Decreto Ley 1421 de 1993

Considerando,

Que el artículo 2 de la Constitución Política de Colombia establece que son fines esenciales del Estado servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación (...).

Que el artículo 7 de la Constitución Política de Colombia establece que el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.

Que el artículo 71 de la Constitución Política de Colombia establece que la búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura.

Que la Ley 397 de 1997 en su artículo 2 establece que las funciones y los servicios del Estado en relación con la cultura se cumplirán teniendo en cuenta que el objetivo primordial de la política estatal sobre la materia son la preservación del Patrimonio Cultural de la Nación y el apoyo y el estímulo a las personas, comunidades e instituciones que desarrollen o promuevan las expresiones artísticas y culturales en los ámbitos locales, regionales y nacional.

Que la Ley 397 de 1997 en su artículo 17 establece que el Estado a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, fomentará las artes en todas sus expresiones y las demás manifestaciones simbólicas expresivas, como elementos del diálogo, el intercambio, la participación y como expresión libre y primordial del pensamiento del ser humano que construye en la convivencia pacífica.

Que el Acuerdo Distrital 927 de 2024, por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura” en su artículo 65 establece el fortalecimiento y consolidación de los Festivales al Parque como plataforma creativa y espacio de encuentro entre artistas, productores, emprendedores, sectores comerciales de economías sociales, y ciudadanía en general, que contribuye al desarrollo económico, turístico, artístico, cultural y social de la ciudad en el corto y mediano plazo.

I. ARTICULADO

Artículo 1. Objeto. Crear el “Festival Electrónica al Parque” en la ciudad de Bogotá D.C., como plataforma artística y evento de interés cultural a escala distrital, a través del cual se promueve la participación y visibilidad de artistas locales, nacionales e internacionales relacionados con este género musical. Este será un evento gratuito y se realizará en el marco del programa Festivales al Parque.

Artículo 2°. Responsabilidad. La Administración Distrital, en cabeza del Sector de Cultura Recreación y Deporte, se encargará de coordinar las acciones, actividades, convocatorias y demás disposiciones que se consideren necesarias relacionadas con la realización del “Festival Electrónica al Parque”. Para el desarrollo del festival se promoverá la participación de los/las representantes, promotores, colectivos y nuevos talentos que existen en la industria de la música local, priorizando actores locales y nacionales.

Artículo 3°. Periodicidad. La Administración Distrital en cabeza del Sector de Cultura Recreación y Deporte, desarrollará el “Festival Electrónica al Parque” de manera anual, teniendo en cuenta para ello la disponibilidad presupuestal, alianzas estratégicas que lleguen a adelantarse y demás recursos necesarios para la efectiva realización de este evento.

Artículo 5°. Articulación con Entidades Distritales. La Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, y sus entidades adscritas Instituto Distrital de las Artes - IDARTES, y la Fundación Gilberto Alzate Avendaño - FUGA, realizarán las acciones correspondientes para articular el “Festival Electrónica al Parque” con programas y estrategias distritales que se han adelantado y que tienen relación con este festival como lo es el Bronx Distrito Creativo.

Artículo 5°. Alianzas público-privadas. La Administración Distrital, en cabeza del Sector de Cultura Recreación y Deporte, desarrollará las acciones pertinentes para que en el desarrollo del “Festival Electrónica al Parque” se cuente con aliados privados que contribuyan a la difusión, posicionamiento, prestación de servicios, entre otras que garanticen el correcto desarrollo de este festival, y que contribuyan al aumento de la generación de ingresos por su realización. Esto preservando siempre el carácter público de los Festivales al Parque.

Artículo 6°. Prevención de violencias basadas en género. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de la Mujer acompañará el “Festival Electrónica al Parque” con las estrategias y/o programas que esta entidad defina para garantizar que este evento cultural sea un espacio garante de los derechos de las mujeres en donde se promueve la eliminación del acoso sexual y otras formas de violencia que se generan en este tipo de eventos.

Artículo 7°. Acceso al mínimo vital de agua. La Administración Distrital promoverá acuerdos de voluntades entre las entidades organizadoras del evento y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP, para garantizar el acceso al agua potable y puntos de recuperación en el “Festival Electrónica al Parque”.

Artículo 8°. Prevención y mitigación de riesgos y daños. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría de Cultura Recreación y Deporte y demás entidades competentes, realizará las acciones necesarias para garantizar que este festival cuente con prevención y mitigación de riesgos y daños asociados al consumo de sustancias psicoactivas.

Artículo 9°. Promoción de emprendimientos locales. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico acompañará el “Festival Electrónica al Parque” con las estrategias y/o programas que esta entidad defina para garantizar que este evento cuente con la participación de emprendimientos locales y de esta manera garantizar impactos positivos en materia económica en la ciudad.

Artículo 10°. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

Cordialmente,

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

PROYECTO DE ACUERDO NO 430 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN ESTRATEGIAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS CONDUCTORES DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO, ORIENTADAS A LA PREVENCIÓN Y A LA ATENCIÓN INMEDIATA DE ANIMALES ATROPELLADOS EN EL DISTRITO CAPITAL.”****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

Desde la promulgación de la Constitución Política de Colombia en 1991, se ha impulsado la inclusión de los animales como sujetos de protección por parte del Estado contra el sufrimiento y el dolor causados directa o indirectamente por los seres humanos.

Si bien la Constitución Política no reconoce expresamente derechos de protección y bienestar a favor de los animales, desde la interpretación de sus artículos 8, 79 y 95, se consagra que es un objetivo del Estado Social de Derecho, en el que reposa la llamada “Constitución Ecológica,” la protección de los animales como un deber para todos los individuos, la sociedad y el Estado.

Por lo tanto, la norma superior incluye la protección de los animales, lo cual refleja un contenido de respeto que deben tener todos los seres humanos hacia ellos.

Como norma precedente, el Estatuto de Protección Animal (Ley 84 de 1989) otorgó especial protección a los animales silvestres, bravíos o salvajes y a los domésticos o domesticados, contra el sufrimiento y el dolor causado por las personas. Esta norma significó “un avance sustancial en la relación humano-animal no humano,” en tanto que este último ya no solo era un bien apropiable que generaba responsabilidades a sus propietarios, sino que su sufrimiento entró a ser una variable relevante para el ordenamiento jurídico, tal que implicaba sanciones si se causaba injustificadamente.

Posteriormente, con la expedición de la Ley 1774 de 2016, se reconoció “la relevancia moral del sufrimiento y la existencia animal,” como consta en su artículo primero. Esta norma modificó el artículo 655 del Código Civil, reconociendo a los animales como seres sintientes.

Al ser reconocidos los animales como seres sintientes, la protección y el bienestar animal se fundamentan en la obligación del Estado Colombiano y sus entidades territoriales, tales como departamentos, municipios y distritos, de implementar actividades destinadas a su protección. Asimismo, deben promover en la sociedad

acciones, actividades y lineamientos basados en el respeto y cuidado de los animales, evitando causarles cualquier tipo de sufrimiento innecesario.

A pesar de la existencia y vigencia de un extenso marco normativo en el país, el maltrato hacia los animales sigue siendo evidente. Persisten situaciones como atropellamientos, a los que los animales están expuestos diariamente. Muchos animales, como perros y gatos, fallecen por causa de los atropellamientos que se presentan en la ciudad debido a la falta de atención oportuna y una protección efectiva.

Es por esto que la protección y el bienestar animal se han convertido en temas de gran relevancia en la sociedad y deben ser una prioridad en la agenda distrital. En este contexto, es esencial implementar prácticas que promuevan la protección y el bienestar de los animales, tanto silvestres como domésticos, evitando sufrimientos innecesarios, como los atropellamientos. Es crucial establecer medidas preventivas y de respuesta rápida para casos de atropellamientos de animales, garantizando así una atención inmediata y adecuada para minimizar el sufrimiento y la mortalidad de animales en las vías de la ciudad .

Asimismo, se deben desarrollar campañas de concienciación y educación ciudadana sobre la importancia de respetar y cuidar a los animales, promoviendo conductas responsables que contribuyan a su protección y bienestar.

Bajo estas premisas, la administración distrital, en el marco de su autonomía, tiene la obligación de garantizar la protección y bienestar de todos los animales que habitan en la ciudad, ya sean domésticos, de fauna silvestre, de granja y demás especies, implementando acciones encaminadas a la protección contra el sufrimiento y el dolor causado, directa o indirectamente, por los humanos.

Esto incluye abordar la problemática de los atropellamientos de animales en la ciudad, estableciendo medidas preventivas y de respuesta rápida para garantizar una atención inmediata y adecuada. La administración distrital debe ejecutar programas destinados al respeto de toda forma de vida, basados en el principio de solidaridad social. Este principio establece que el Estado, la sociedad y sus miembros tienen la obligación de asistir y proteger a los animales con acciones diligentes ante situaciones que pongan en peligro su vida, salud o integridad física.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

El Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), es un elemento crucial para la movilidad de millones de ciudadanos en Bogotá D.C, sin embargo, este sistema cuenta con deficiencias diarias entre ellos, siniestros viales donde se ven involucrados animales domésticos y silvestres.

Por lo anterior, este Proyecto de Acuerdo tiene como objetivo crear protocolos o lineamientos específicos que permitan capacitar a los conductores del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), Transmilenio S.A. y las demás empresas públicas prestadoras del servicio de transporte en la ciudad. Esta capacitación les proporcionará los conocimientos necesarios para actuar de manera inmediata y seguir rutas adecuadas en caso

de presentarse un incidente vial en el que estén involucrados animales, ya sean domésticos o pertenecientes a la fauna silvestre. De esta manera, se garantiza una respuesta oportuna y adecuada para atender a los animales atropellados, minimizando su sufrimiento y mejorando su bienestar.

Es menester precisar que el Estado colombiano reconoce a los animales como parte de las riquezas naturales de la nación, a su vez, reconoce a los animales como seres sintientes que experimentan dolor, por ende, se les atribuye la protección del estado y las personas, con el fin de hacer cumplir el artículo 8 de la constitución.

La promulgación de leyes como lo es la Ley 84 de 1989, brinda a los animales de protección especial contra el sufrimiento y el dolor en todo el territorio nacional, a su vez el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDYBA), en cumplimiento de garantizar la protección de los animales ha creado campañas como, “Pisa el freno, Hay vida en la vía” y “Mi mayor acto de amor, es protegerte contra todo riesgo”, los cuales buscan generar mecanismo de conciencia, prevención y cuidado a los actores viales al momento de conducir y/o transitar por la ciudad de Bogota D.C.

Actualmente, TransMilenio cuenta con una Ruta de atención de animales de Compañía, el cual tiene como objetivo “Establecer en coordinación con el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), la ruta de atención en eventos con animales de compañía sin cuidador atropellados en el Sistema y animales extraviados y/o abandonados en el Sistema, buscando la protección y el bienestar de los animales, con la premisa de seres sintientes que deben recibir protección contra el sufrimiento y el dolor.”

En la fase de activación de este protocolo se define que el conductor o cualquier Agente del Sistema del componente zonal o troncal, que evidencie y/o sea informado del evento reportará a través de su medio de comunicación de forma inmediata al Centro de Control de TRANSMILENIO S.A. y/o Centros de Control Zonales, informando de forma detallada el sitio del incidente, descripción del estado del animal y grado de afectación a la operación del Sistema.

Posteriormente, el Centro de Control de TRANSMILENIO S.A. y/o Centros de Control Zonales se comunicarán al Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) 123, en el marco de la ruta de atención de urgencias veterinarias por riesgo vital (atiende las 24 horas los 7 días de la semana)

El Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), informará el tiempo de atención y la disponibilidad de vehículos de la Policía Ambiental y Ecológica o del Instituto, los cuales transportarán a los animales a las clínicas veterinarias con las que tienen convenio.

Sin embargo, esta ruta no es suficiente, ya que muchos animales pueden fallecer en la vía debido a la falta de una atención inmediata y eficaz. A pesar de esta ruta de atención, la respuesta no siempre es adecuada para salvar a los animales atropellados, lo que refleja la necesidad de mejorar y fortalecer estas medidas de atención y protección.

Además, esta ruta está enfocada para evitar que se afecte la prestación del servicio, dando prioridad a la movilidad y no buscan, ni permiten brindar una respuesta oportuna para auxiliar y/o salvaguardar la vida de los animales accidentados en la vías de la ciudad.

Según información del Centro de Gestión del Tránsito de la Secretaría Distrital de Movilidad, se reportaron catorce (14) casos de atropellamiento a animales de compañía y animales silvestres donde se han visto involucrados buses del Sistema Integrado de Transporte Público SITP, con corte del 13 de diciembre de 2024.

Con relación a incidentes de animales atropellados por vehículos de la Empresas de TRANSMILENIO S.A., se reportaron tres (3) animales en la localidad de Usme.

Durante el año 2024, en la ciudad de Bogotá, se presentó un alto índice de accidentes viales en los que se encuentran involucrados animales domésticos, al reportarse que más de 80 perros fueron atropellados⁶³. Las localidades donde se registraron mayor número de incidentes fueron: Ciudad Bolívar, Usme, y San Cristóbal

Como respuesta a estos incidentes, se han llevado a cabo 1416 atenciones veterinarias de emergencia, de las cuales 650 casos han involucrado lesiones ortopédicas y 130 han sido clasificados como politraumatismos. Este elevado número de atenciones evidencia la seriedad de las lesiones que sufren los animales al ser atropellados y subraya la importancia de una respuesta rápida y eficaz.

En cuanto a animales silvestres, según datos proporcionados por la Secretaría Distrital de Ambiente, las localidades donde más se presentan casos de atropellamiento de animales silvestres son: Kennedy, Fontibón y Usaquén. Los datos reflejan que el 84% son aves silvestres como la torcaza (*Zenaida auriculata*) y la tingua azul (*Porphyrio martinica*).

Lo anterior refleja una alarmante situación en cuanto a la seguridad de los animales en las calles de la ciudad y resalta la urgencia que los conductores adopten comportamientos responsables para salvaguardar a los animales que comparten nuestro entorno urbano.

En un contexto internacional, países como Alemania han incluido módulos de formación sobre seguridad vial para conductores, además de campañas de concienciación como “Tiere auf der Straße” (Animales en la calle)⁶⁴. Esta campaña busca informar y sensibilizar a la población sobre la importancia de proteger a los animales en las vías públicas y promover conductas responsables para evitar accidentes y sufrimientos innecesarios.

En España, se ha implementado una campaña de concientización con animales mediante la Dirección General de Tráfico (DGT) con el fin de reducir y evitar atropellar a los animales⁶⁵. Algunas de las campañas de concientización tienen las siguientes medidas:

⁶³ cifra de perros atropellados en Bogotá, disponible en: <https://www.canalcapital.gov.co/movilidad/m%C3%A1s-80-perros-atropellados>

⁶⁴ Disponible en el artículo en pdf: La campaña "Tiere auf der Straße" en Alemania: Protegiendo la fauna y mejorando la seguridad vial

⁶⁵ Siniestralidad vial y modelos de prevención en España disponible en: <https://www.dgt.es/comunicacion/notas-de-prensa/en-2022-los-animales-estuvieron-presentes-en-35.661-siniestros-viales-dos-de-ellos-con-victimas-mortales/>

- Llevar una velocidad adecuada podría evitar una cuarta parte de los accidentes.
- Evitar distracciones.
- Mantener una distancia de seguridad en espacios residenciales.

Estas recomendaciones que se brindan a los conductores promueven espacios seguros no solo para los animales, sino también para la ciudadanía en general.

La Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte y la Secretaría Distrital de Movilidad han trabajado en conjunto desde el 2022 en diversas mesas de trabajo con el objetivo de retomar, diseñar e implementar la campaña “Estrellas Negras” y dar cumplimiento a lo establecido en el Proyecto de Acuerdo 834 de 2022. Estas campañas pretenden la creación de diseños iconográficos con el fin de generar cultura ciudadana y conmemorar toda víctima de siniestros viales, Las Entidades Distritales también han contemplado para los siguientes años 2025, 2026 y 2027, realizar actividades que permitan concientizar tanto a los conductores como a los tenedores de animales domésticos sobre el tránsito y cuidado responsable tal y como se establece en el Artículo 1 del Acuerdo 834 de 2022.

La implementación de este Proyecto de Acuerdo permitirá desarrollar una capacitación que no solo mejore la respuesta en situaciones de emergencia, sino que también promueva una cultura de respeto y cuidado hacia los animales dentro del sistema de transporte. Este proyecto dotará a los conductores con las habilidades necesarias para actuar de manera segura y eficaz al momento de conducir, garantizando la seguridad tanto de los animales como de los demás actores viales. Además, se pretende minimizar la accidentalidad animal mediante técnicas que aseguren no solo la respuesta inmediata de los conductores, sino que también generen una mayor conciencia sobre la importancia de la sensibilidad vial y el cuidado animal.

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

3.1 Instrumentos Internacionales

a. Declaración Universal de los Derechos de los Animales

Aprobada el 23 de septiembre de 1977 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, hace parte del Bloque de Constitucionalidad de Colombia que consagra imperativamente una serie de derechos para todos los seres vivos diferentes de la especie humana

3.2. Disposiciones Constitucionales:

ARTÍCULO 8. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

ARTÍCULO 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines

ARTÍCULO 95. La calidad de colombiano enaltece a todos los miembros de la comunidad nacional. Todos están en el deber de engrandecerla y dignificarla. El ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en esta Constitución implica responsabilidades.

Toda persona está obligada a cumplir la Constitución y las leyes.

Son deberes de la persona y del ciudadano:

(..)

8. Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano;

3.3. Régimen legal

a. LEY 5 DE 1972 “Por la cual se provee a la fundación y funcionamiento de Juntas Defensoras de animales”

Esta ley crea las Juntas Defensoras de Animales en cada uno de los Municipios del país, la cual gozarán de personería jurídica, y señala que Corresponde a las Juntas Defensoras de Animales promover campañas educativas y culturales tendientes a despertar el espíritu de amor hacia los animales, evitar actos de crueldad, los maltratamientos el abandono injustificado de tales animales.

b. LEY 84 DE 1989 “Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia”

Esta ley establece que , los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre y señala en su artículo 2 consagra que su objeto es:

- a) Prevenir y tratar el dolor y el sufrimiento de los animales;
- b) Promover la salud y el bienestar de los animales, asegurándoles higiene, sanidad y condiciones apropiadas de existencia;

- c) Erradicar y sancionar el maltrato y los actos de crueldad para con los animales;
- d) Desarrollar programas educativos a través de medios de comunicación del Estado y de los establecimientos de educación oficiales y privados, que promuevan el respeto y el cuidado de los animales;
- e) Desarrollar medidas efectivas para la preservación de la fauna silvestre.

C. La ley 1774 de 2016 “ *Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones* ”

Esta Ley señaló que los animales son seres sintientes de conformidad con su artículo 1 menciona que: *“Los animales como seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente por los humanos, por lo cual en la presente ley se tipifican como punibles algunas conductas relacionadas con el maltrato a los animales, y se establece un procedimiento sancionatorio de carácter policivo y judicial.”* Y que por tanto las autoridades locales y distritales, deben proteger a los animales como seres sintientes y otorgar especial protección contra el sufrimiento y dolor de las actividades humanas.

Así mismo, en la citada ley, en su artículo 3, establece los principios de la protección animal, el bienestar animal y la solidaridad social. El tratamiento de los animales debe basarse en el respeto, la solidaridad, la compasión y la ética, evitando cualquier forma de abuso, maltrato o violencia. Para garantizar su bienestar, se deben cumplir ciertos estándares mínimos, incluyendo la prevención del hambre, la sed, el malestar físico, el dolor, las enfermedades, el miedo y el estrés, así como permitirles expresar su comportamiento natural. Tanto el Estado como la sociedad tienen la responsabilidad de proteger a los animales y tomar medidas para prevenir y eliminar el maltrato y la crueldad hacia ellos, así como denunciar cualquier acto de violencia injustificada.

3.4. Decretos

a) Decreto 2174 de 2023

Este decreto incluyó la reglamentación para el uso, fabricación, manipulación, transporte, almacenamiento, comercialización, compra y venta de pólvora y productos pirotécnicos, fuegos artificiales o globos aerostáticos de pirotecnia, así como las materias primas controladas utilizadas para la elaboración de estos, las sanciones y los criterios y condiciones técnicas para la evaluación y mitigación de los riesgos que se derivan de tales actividades.

b) Decreto 751 de 2001

Se adoptó medidas de control sobre la fabricación, almacenamiento, transporte, venta y manipulación de fuegos artificiales o artículos pirotécnicos en el Distrito Capital de Bogotá, se establecen competencias sobre el Cuerpo Oficial de Bomberos sobre los permisos para demostraciones públicas que utilicen artículos pirotécnicos.

el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal a través del Observatorio de Protección y Bienestar Animal elaboró con fecha 21 de diciembre de 2021 el documento “*Efecto de los artículos pirotécnicos en los animales*” y puntualizó entre otras que La sobre-estimulación derivada de los fuegos artificiales, produce en los animales no humanos la aceleración de diferentes puntos en el cerebro que activan el sistema nervioso autónomo simpático, el cual se encarga de la liberación de la adrenalina, que es la hormona responsable de producir reacciones dirigidas a huir o pelear. En algunos animales el estímulo puede ser tan alto que podría generar problemas o actitudes como episodios de ansiedad, fobia o pánico, pérdida de conciencia, desorientación, paro cardíaco, síndrome de estrés postraumático, estados depresivos, ausencia de apetito, entre otros.

Finalmente, el Observatorio agregó que. El comportamiento de los animales puede variar, abarcando desde reacciones leves como un incremento del jadeo, sialorrea, intentos de esconderse o escapar, hasta reacciones severas que incluyen comportamientos destructivos, autolesiones y muerte.

3.5 Plan Distrital de Desarrollo

a.) Acuerdo 927 de 2024

“Artículo 10.9. Programa 15. Bogotá protege la vida animal. Se trabajará por convertir a Bogotá en la ciudad amiga de todos los animales, tanto domésticos, como silvestres y sinantrópicas, materializando el enfoque de bienestar animal mediante una oferta de servicios de atención médico veterinaria para los más vulnerables, de esterilización de perros y gatos como una medida ética de control poblacional y amplificando la capacidad de respuesta para salvar a los que son víctimas de maltrato y abandono. Se aumentarán los operativos de control al tráfico de la fauna silvestre, se buscarán sanciones más severas y disuasivas con el propósito de desalentar esta práctica. Paralelamente, se materializa la perspectiva de bienestar animal en los protocolos de atención y rehabilitación de la fauna silvestre rescatada, buscando brindarles una segunda oportunidad a estos animales. Se promoverá el conocimiento y apropiación de la fauna silvestre nativa que habita en la región y se consolidarán alianzas con centros de custodia y rehabilitación de la sociedad civil mediante programas de colaboración que contribuyan a la conservación y a la investigación. El bien-estar pasa por seguir transformando la relación humano-animal, promoviendo entre la ciudadanía un vínculo basado en el respeto y cuidado hacia todas las formas de vida, sus hábitats y su forma de moverse en la ciudad. La administración distrital en cabeza del IDPYBA y alcaldías locales, trabajaran conjuntamente por medio de planes, proyectos, estrategias, acciones e iniciativas para prevenir y atender el maltrato y la crueldad animal, así como, fomentar la adopción de animales domésticos en condición de calle y de hogares de paso. Igualmente, en aras del entendimiento del impacto en pro del bienestar animal, del control de natalidad de perros y gatos, se

fortalecerá el programa de Captura, Esteriliza y Suelta como estrategia proactiva y humanitaria que no solo ayuda a controlar la población de caninos y felinos sin hogar, sino que también promueve su bienestar. Se impulsará una transformación cultural fomentando la empatía y la participación ciudadana en la protección de los animales y se promoverán actividades colaborativas para mejorar su cuidado, además de regular los servicios para y con los animales asegurando estándares éticos y de calidad. La Administración Distrital buscará alianzas estratégicas y convenios con actores claves para la atención de animales. Igualmente, teniendo en cuenta la necesidad de robustecer la toma de decisiones para la protección y el bienestar animal, se buscará la integración de sistemas de información para la gestión y análisis de la información y la realización de investigaciones estratégicas. Así mismo este fortalecimiento también irá en dirección a la territorialización de la información que permita tener en alerta la atención oportuna en materia de maltrato animal e identificación de focos de animales ferales y semiferales. El gobierno trabajará de la mano con el sector privado y el social para aunar esfuerzos y brindar soluciones innovadoras que respondan al mandato ciudadano de proteger a los animales. Se profundizará en el enfoque territorial, con una mirada urbana y rural, para diseñar intervenciones efectivas y de alto impacto, reconociendo que la gestión interinstitucional y con las localidades es fundamental para hacer realidad la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal”

Artículo 59. Fortalecimiento de las capacidades para el bienestar de los animales. “Se fortalecerá el escuadrón anticrueldad, las brigadas médicas, urgencias veterinarias y el centro de atención jurídica PYBA. Igualmente, en aras del entendimiento del impacto en pro del bienestar animal, del control de natalidad de perros y gatos, la Administración Distrital buscará alianzas estratégicas y convenios con actores claves para la atención de animales. Igualmente, teniendo en cuenta la necesidad de robustecer la toma de decisiones para la protección y el bienestar animal, se buscará la integración de sistemas de información para la gestión y análisis de la información y la realización de investigaciones estratégicas. (...)”

3.6 Políticas Públicas

a.) Decreto Distrital 242 de 2015 -Política Pública Distrital de Bogotá de Protección y Bienestar Animal 2014-2038-

Su objetivo es transformar en el Distrito Capital la relación entre animales humanos y no humanos, hacia una cultura del buen trato y respeto por estos últimos, basada en su reconocimiento como seres sintientes y en su propia valía, que es independiente de los intereses humanos del ambiente y la salud de los seres humanos y de los animales como seres sintientes.

3.7. Jurisprudencia.

a.) Consejo de Estado.

El Consejo de Estado se pronunció en la Sentencia del 26 de noviembre de 2013. rad. 250000-23-24-000-2011-00227-01(AP), sobre la protección animal, señalando lo siguiente: “En otros términos, no es necesario que los animales o las especies vegetales sean consideradas personas jurídicas o morales para que puedan comparecer a la administración de justicia en busca de que se protejan sus derechos reconocidos por la propia comunidad, ya que existen los mecanismos procesales constitucionales idóneos para garantizar el amparo de los respectivos derechos”

En igual sentido, en la misma providencia se expresó: “(...) los humanos pueden servirse de los animales para su supervivencia, para su compañía, para investigación, en actividades laborales o recreativas, pero sin vulnerar los derechos que les asisten, en especial de no ser tratados simplemente como objetos o cosas, de no ser sometidos a tratos crueles, degradantes, a ser mantenidos en malas condiciones de salud y libertad, a su sacrificio con el menor dolor y sufrimiento posible, a jornadas laborales adecuadas con condiciones que respeten su integridad y descanso, a no ser objeto de sufrimientos innecesarios cuando se experimente con ellos en el campo científico, a garantizar un mínimo de libertad y espacio, a garantizar su adecuada alimentación y cuidado (...)”

B.) Corte Constitucional

La Corte Constitucional en la Sentencia C-666 de 2010, señaló que, “(...) una concepción integral del ambiente incluye de forma necesaria a los animales, como parte del concepto de fauna que encuentra protección y garantía en la Carta Política. Desde esta visión, se excluye cualquier tipo de concepción meramente utilitarista “que valore a los animales exclusivamente en cuanto recurso, es decir, como elemento de explotación por parte de los seres humanos” (...)

B.) Corte Suprema de Justicia

Dentro de las acciones en la protección y bienestar de los animales, esta corporación se refirió en la Sentencia del 16 de agosto de 2017, señalando lo siguiente: “(...) la defensa de los animales ante el maltrato, o ante la extinción o abuso, no se resuelve adscribiéndoles el carácter de persona, sino fundamentalmente mediante otro tipo de mecanismos, que incluso prevé la reseñada Ley 1774 de 2016, cuyo objeto es el de otorgarles protección contra el sufrimiento y el dolor, causado directa o indirectamente por los humanos, conductas por las cuales se establece un procedimiento tanto policivo como judicial, pero además, vistos en sintonía con la Constitución Política, y con su propio artículo 3 de principios, entre los que se cuenta que «el trato a los animales se basa en el respeto, la solidaridad, la compasión, la ética, la justicia, el cuidado, la prevención del sufrimiento, la erradicación del cautiverio y el abandono, así como de cualquier otra forma de abuso, maltrato, violencia y trato cruel» permite sostener que si estos se presentan y si, además se trasgreden los lineamientos de bienestar animal allí incorporados como que no deben sufrir «hambre, ni sed, que no sufran injustificadamente malestar físico, ni dolor, que no les sean provocadas enfermedades por negligencia o descuido, que no sean sometidos a condiciones de miedo ni estrés», es el Estado quien tiene función preferente de hacerlo efectivo, pero así

mismo, por razón del principio de «solidaridad social», que en esa misma normativa se precave, es la sociedad la legitimada para «asistir y proteger a los animales con acciones diligentes que pongan en peligro su vida, su salud o su integridad física»

Como se logró vislumbrar, la Jurisprudencia de las Altas Cortes del país, permite evidenciar los importantes avances en materia de protección y bienestar de los animales como obligación del Estado y sus individuos y su reconocimiento como seres sintientes.

IV. PARTICIPACIÓN CIUDADANA, RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS), RELACIÓN CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO Y RELACIÓN CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

4.1 Participación ciudadana

El Proyecto de Acuerdo tiene como objetivo crear protocolos específicos para capacitar a los conductores del SITP, Transmilenio S.A. y otras empresas públicas de transporte en la ciudad. Esta capacitación dotará a los conductores de los conocimientos necesarios para actuar de manera inmediata y seguir procedimientos adecuados en caso de incidentes viales que involucran animales, ya sean domésticos o silvestres. Al hacerlo, se garantiza una respuesta oportuna y adecuada para atender a los animales atropellados, minimizando su sufrimiento y mejorando su bienestar.

4.2 Relación con los objetivos de desarrollo sostenible (ods).

El proyecto está directamente alineado con el ODS 15, que busca mejorar la protección de y el bienestar de los animales, al implementar estrategias de capacitación en primeros auxilios dirigido a conductores que involucran atropellos de animales en la vías de la ciudad

La iniciativa tiene como propósito no solo sensibilizar a los conductores sobre la importancia de evitar accidentes donde estén involucrados animales, sino también dotarlos de las herramientas necesarias para actuar rápidamente y de manera efectiva en caso de atropello, minimizando el sufrimiento del animal y, en la medida de lo posible, salvando sus vidas. A través de esta capacitación, se fomentará una respuesta responsable y humanitaria, alineada con las metas globales de protección animal y sostenibilidad ambiental, promoviendo una convivencia más armónica entre los seres humanos y los animales que habitan nuestra ciudad.

4.3 Relación con el Plan Distrital de Desarrollo

El Artículo 10.9 del Plan de Desarrollo Distrital (PDD), denominado "Programa 15. Bogotá protege la vida animal", destaca la ambiciosa meta de transformar a Bogotá en una ciudad que respeta y protege a todos los animales, tanto domésticos como silvestres. Este artículo enfatiza la importancia del bienestar animal y la necesidad de una respuesta rápida y eficaz frente a situaciones de maltrato y abandono.

En este contexto, la capacitación de conductores en primeros auxilios para animales atropellados se alinea directamente con los objetivos del artículo 10.9. al implementar una intervención inmediata y adecuada en caso de accidentes viales que involucran animales. Esto amplifica la capacidad de respuesta para proteger las vidas de los animales, tal como se establece en el Plan Distrital De Desarrollo.

Al capacitar a los conductores en primeros auxilios, se fomenta una cultura de empatía y cuidado hacia los animales. Este enfoque proactivo no solo busca salvar vidas, sino también promover el bienestar general de los animales, en línea con lo consagrado en el citado artículo.

De igual manera, este proyecto refuerza el vínculo basado en el respeto y el cuidado hacia todas las formas de vida, promoviendo una transformación cultural en la ciudadanía.

Finalmente, al implementar programas de capacitación para conductores, se está contribuyendo activamente a la materialización de la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal, fortaleciendo las alianzas interinstitucionales y con la sociedad civil para la conservación y protección de la fauna.

En síntesis, la capacitación de conductores en primeros auxilios para animales atropellados no solo es una medida ética y necesaria, sino que también es un componente clave para lograr los objetivos establecidos en el Artículo 10.9 del PDD, consolidando a Bogotá como una ciudad amiga de los animales y promotora de su bienestar.

4.4 Relación con el Plan de Ordenamiento territorial

Dentro de los principios consagrados en el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Capital, y sus estrategias respectivas, se encuentra *“la Biodiversidad e inclusión de todas las formas de vida en el espacio de Bogotá, a través de la inclusión de la flora, la fauna y, entre la fauna, los animales domésticos, como sujetos de cuidado e interesados en la organización del territorio”*

Conforme a lo anterior, el proyecto no solo refuerza el compromiso de la ciudad con la protección y el bienestar animal, sino que también implementa estrategias de capacitación para conductores, garantizando así una respuesta adecuada y oportuna en caso de siniestros viales que involucren animales, contribuyendo de esta manera a la organización del territorio con un enfoque de respeto hacia los animales como sujetos de especial cuidado.

V. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*, especialmente lo señalado en los artículos 12 y 13, el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo, al consagrar respectivamente:

“1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”

“Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas (...)”

VI. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del artículo 7° de la Ley 819 de 2003, aclaramos que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto fue proyectado dentro del marco del Plan de Desarrollo Distrital.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

Julián Triana Vargas
Concejal de Bogotá
Partido Alianza Verde

VII- TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO NO 431 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL FESTIVAL DE INTERCAMBIO CULTURAL, DEPORTIVO, GASTRONÓMICO Y DE DISTINTOS SECTORES CON LA POBLACIÓN COREANA EN BOGOTÁ”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. OBJETO**

Este proyecto de acuerdo tiene como objeto potencializar la cultura, la lectura, el deporte y la educación por medio de un festival distrital que permita realizar un intercambio cultural, de acuerdo a las nuevas tendencias, con empresas, miembros de la sociedad civil, fundaciones u organizaciones que trabajen, se interesen o tengan influencia con la cultura coreana en el distrito.

Esto con el fin de fomentar la diversidad cultural garantizando los Derechos Humanos y las libertades fundamentales, como: la libertad de expresión, libre desarrollo de la personalidad, información y comunicación.

II. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

La diversidad cultural es un tema que ha sido abordado en distintos campos, incluyendo el discurso jurídico. La Constitución Política, las leyes y jurisprudencia han sido un campo de reflexión de la diversidad cultural, y se ha explorado cómo se ha incorporado esta diversidad en el discurso jurídico, tanto así, que la Constitución de 1991 le atribuyó a la sociedad colombiana, una sociedad de tipo pluriétnica y multicultural, con el fin de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional, tal como lo establece el artículo 70 de la Constitución Política de Colombia.

En 1997 fue creado el Ministerio de Cultura, a través de la Ley General de la Cultura, para contribuir al desarrollo social y económico del país en materia de prácticas culturales, industrias, gestiones culturales y acervos patrimoniales.

Como bien se señaló, el Ministerio de Cultura tiene como objetivo promover, revitalizar y apoyar la cultura a través de distintos eventos y estrategias, entre ellos los festivales, éstos son vistos como eventos que permiten que la cultura se reinvente a sí misma y se despliegue lúdicamente, lo que contribuye a la promoción y salvaguarda de los saberes y tradiciones asociados a ella.

El gobierno colombiano ha utilizado la diplomacia cultural como estrategia para fortalecer sus relaciones con distintos Estados, incluso con los países de Asia-Pacífico, incluida Corea.

En septiembre de 2011, el gobierno colombiano realizó una visita en donde se estableció una Asociación de Cooperación Estratégica para fortalecer la relación bilateral entre ambos Estados en diferentes temas, entre ellos la cultura.

En 2021, el presidente de turno y Moon Jae-in, asistieron a la firma de seis importantes instrumentos de cooperación entre los dos países. Se trató de un acuerdo sobre cooperación en salud pública y de cinco memorandos de entendimiento relacionados con industrias creativas y culturales, las Mipyme, agricultura, veteranos de guerra y repatriación de cuerpos de militares colombianos caídos en combate durante la Guerra de Corea.

En cuanto al tema de Cultura, se estableció el *“Memorando de entendimiento sobre cooperación en industrias creativas”*:

“Este instrumento bilateral busca estimular el intercambio y la cooperación en industrias creativas y culturales entre Colombia y Corea, así como en materia de manifestaciones artísticas y su participación en actividades, festivales y eventos culturales de los dos países.

Para ello, los ministerios de Cultura de Colombia y de Cultura, Deportes y Turismo de Corea pondrán en marcha mecanismos como los siguientes:

- Intercambio de expertos y de información sobre la programación cultural y artística.
- Iniciativas conjuntas de cooperación técnica en materia de industrias creativas.
- Fomento del intercambio de grupos artísticos y de la participación en ferias y exposiciones que promuevan las asociaciones empresariales del sector de las industrias creativas en los dos países”.

Según el Ministerio de Cultura, para este fin se llevarían a cabo cuatro acciones: la promoción de los incentivos tributarios creados en Colombia para promover la producción audiovisual y de videojuegos. También un programa de enseñanza del español para coreanos en 2022, con el Instituto Caro y Cuervo. Igualmente, el impulso a las Ferias del Libro de Bogotá y Seúl, y las exposiciones conjuntas de museos de las dos naciones.”

Podríamos concluir señalando que la cultura coreana se ha venido difundiendo en Colombia de diversas maneras, entre las que quisiéramos destacar:

- Música K-pop: el K-pop se ha vuelto cada vez más popular en Colombia, con muchos jóvenes escuchando música coreana y asistiendo a conciertos y eventos de K-pop.
- Televisión y cine: Los dramas y películas coreanos también han ganado popularidad en Colombia, y muchos jóvenes los ven en línea o en la televisión.

- Comida: la cocina coreana se ha vuelto más disponible en Colombia, con la apertura de restaurantes coreanos y camiones de comida en las principales ciudades.
- Lectura: en 2022 Corea fue país invitado en la Feria Internacional del Libro en Bogotá (FILBO) y fue posible que los asistentes pudieran disfrutar de un pabellón dedicado a su cultura, historia y literatura.
- Programas de intercambio cultural: Ha habido programas de intercambio cultural entre Corea del Sur y Colombia, con eventos y talleres destinados a promover la cultura coreana en Colombia.

En general, la cultura coreana ha sido adoptada por colombianos, quienes han mostrado un gran interés en la música, la televisión, el cine, la literatura y la comida coreana. La popularidad del K-pop ha jugado un papel importante en la difusión de la cultura coreana en Colombia, y los programas de intercambio cultural también han ayudado a promover una mayor comprensión y apreciación de la cultura coreana.

La cultura se observa como un elemento que debe ser gestionado, es decir que a partir de estrategias y proyectos puede llegar a incidir en el bienestar de la sociedad y por lo tanto empieza a ser visto como parte de las agendas gubernamentales.

Entendiendo que la cultura hoy en día tiene un papel trascendental en las relaciones internacionales, es que nace esta iniciativa, de estimular el intercambio de manifestaciones artísticas y su participación en actividades, festivales y eventos culturales de Corea y Colombia.

III. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Bogotá y Corea del Sur comparten más de lo que convencionalmente podría llegar a imaginarse, aún con los miles de kilómetros que las separan. Según un estudio de la Pontificia Universidad Javeriana, “con el propósito de comparar el sistema de planificación urbana de Bogotá con el de países ya experimentados y proyectar su crecimiento, el arquitecto David Burbano (...) seleccionó a Seúl por ser una ciudad semejante a la capital colombiana en materia de crecimiento poblacional, demográfico y económico, pero disímil en cuanto a la formulación de proyectos de infraestructura.”⁶⁶ De este modo, como contempla el ABC del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá, la consolidación de los tratamientos urbanísticos “regula las actuaciones urbanísticas en zonas de la ciudad en las cuales se busca mantener y reforzar sus actuales condiciones (...). Los proyectos en este tratamiento buscan fortalecer dinámicas urbanas existentes y conectarlas a infraestructuras de espacio público y equipamientos existentes o planeados.”⁶⁷ Lo anterior, nos permite entrever que, en aras de promover el aprovechamiento sostenible de los suelos, la infraestructura y los equipamientos vigentes, es posible diseñar un evento de intercambio cultural entre Corea del Sur y Bogotá.

Ello, implica un impacto positivo en la calidad de vida de la ciudadanía al contar con espacios de distensión que rompan con el imaginario de que la cultura solo se encuentra en occidente y, asimismo, lograr que los aprendizajes que tiene el país oriental por ofrecernos, se ancle en nuestra cultura y le apostemos a formas innovadoras de habitar la ciudad.

⁶⁶ <https://www.javeriana.edu.co/pesquisa/bogota-y-seul-bajo-el-lente-del-crecimiento-metropolitano/>

⁶⁷ https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/generales/abc_pot.pdf

3.1 Sector de la sociedad

Bogotá agrupa distintos sectores sociales y ha sido lugar de encuentro y convergencia de diferentes culturas y tendencias. La ola coreana, también conocida en su neologismo *hallyu*, no ha sido excluida de este fenómeno propio de la globalización en la ciudad. De hecho, la cultura coreana ha ganado mucha importancia y se ha vuelto muy popular, originalmente a través de la música, programas de televisión, comida y arte coreano en las redes sociales y plataformas de *streaming*, cautivando fundamentalmente a la generación Z.⁶⁸

Una de las formas culturales coreanas más exitosas en Colombia es el K-pop, que es música pop coreana influenciada por géneros como el soul, el rap y el rock. El K-pop ha conquistado a los jóvenes debido a sus canciones virales, coreografías y talentosos artistas.

Incluir a los, las y les jóvenes amantes de la cultura coreana en espacios de participación en una ciudad como Bogotá, que ha enfrentado problemas de violencia generacionales, es importante por varias razones⁶⁹:

- Promoción de la diversidad cultural: la cultura coreana, a través del K-pop, dramas coreanos, comida, tecnología, danza y más, representa una forma diferente de ver y experimentar el mundo. Incluir a los, las y les jóvenes interesados en esta cultura en espacios de participación, enriquece la ciudad al promover una comprensión más amplia y abierta de diferentes culturas.
- Generación de vínculos sociales: al reunir a jóvenes con intereses culturales similares, se crean vínculos y conexiones entre ellos, ellas y ellos. Esto ayuda, potencialmente, a romper barreras sociales y generar una sensación de pertenencia en una ciudad donde la violencia puede haber causado fragmentación y aislamiento en algunas comunidades.
- Fomento de la creatividad y la expresión: la cultura coreana es conocida por su creatividad y expresión artística. Al proporcionar a los, las y les jóvenes un espacio para explorar y compartir sus propias expresiones creativas, potencialmente se estimula la innovación y la autoexpresión.
- Promoción de valores positivos: La cultura coreana a menudo promueve valores como la disciplina, el trabajo en equipo y la superación personal. Estos valores pueden ser inspiradores y motivadores para los jóvenes, alentándolos a adoptar actitudes más positivas y constructivas hacia la vida y la comunidad.
- Construcción de una nueva narrativa: Al reunir a jóvenes de diferentes orígenes y experiencias en torno a intereses comunes, se puede crear una nueva narrativa para la ciudad. Esta narrativa puede centrarse en la colaboración, la coexistencia pacífica y la creación colectiva, en contraposición a la narrativa histórica de la violencia y la división.
- Fomento de la ciudadanía activa: Incluir a los, las y les jóvenes en espacios de participación, les empodera como parte activa de la ciudadanía y les brinda la oportunidad de contribuir al desarrollo y

⁶⁸ Nombre que se da a los nacidos entre mediados de la década de 1990 y principios de la de 2000.

(<https://economia3.com/generacion-z-que-es/>)

⁶⁹ <https://www.redalyc.org/pdf/310/31048483009.pdf>

la transformación de Bogotá de manera positiva. Esto, potencialmente, ayuda a construir una sociedad más comprometida y responsable con la cultura y la construcción del tejido social.

Adicionalmente, es importante que en estos espacios de participación también se incluya la promoción de la lectura. Dada la importancia que está teniendo la cultura coreana en este lado del mundo y la acogida que tuvo este país en la FILBO del 2022, es posible evidenciar que hay un público al que este tema le puede interesar, al mismo tiempo que se incentiva a la gente a leer y conocer un país con el que Colombia comparte tanto en común.

De igual manera, la literatura coreana era desconocida, y apenas hasta hace unas décadas empezaron a traducirse los libros de este país al español. El auge de la ola coreana ha influido en que cada vez sean más los títulos disponibles para que así los interesados en el mencionado país asiático puedan entender de primera mano la visión que tienen los autores coreanos acerca del mundo⁷⁰. Algunas de los libros más famosos traducidos al español son:

- Bari, la Princesa Abandonada, de Hwang Sok-Yong
- La Ola, de Suzy Lee
- Actos Humanos, de Han Kang
- Kim Ji-young, nacida en 1982, de Cho Nam-joo

De este modo, la apuesta de incluir a jóvenes amantes de la cultura coreana en espacios de participación en Bogotá es valiosa, pues no solo puede enriquecer la ciudad desde el punto de vista cultural, sino que también puede ser una poderosa herramienta para sanar heridas históricas, fomentar la coexistencia pacífica y construir un futuro más positivo y colaborativo para la comunidad.

3.2 La importancia del intercambio

Colombia y Corea del Sur llevan más de 60 años de relaciones diplomáticas entre los dos países, en donde se han destacado la cooperación e intercambio de distintas índoles como la política, la cultura, la economía y la sociedad. Llevando no solo ayudar a Bogotá en momentos difíciles como la pandemia, en donde se recibieron donaciones para poder enfrentar y superar la crisis generada por el COVID-19⁷¹.

La cooperación y el fortalecimiento de las relaciones bilaterales entre Bogotá y Corea del Sur se pueden potencializar por medio de distintos intercambios culturales, eventos que permitan traer y compartir parte de su cultura dentro del distrito. Permitiendo así afianzar los lazos que se han construido con el país por más de 60 años.

Es importante recalcar que “la diplomacia cultural se considera como una piedra angular de la diplomacia pública, y hace referencia a los programas gubernamentales patrocinados cuyo objetivo es informar o influir

⁷⁰ <https://www.radionacional.co/cultura/literatura/filbo-recomendaciones-libros-coreanos>

⁷¹ <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/salud/bogota-recibe-donacion-de-corea-para-la-atencion-poscovid#:~:text=Con%20esta%20firma%2C%20la%20Rep%C3%ABlica,Bogot%C3%A1%3B%20y%20el%20fortalecimiento%20del>

en la opinión pública de otros países”⁷². Es así que por medio de espacios de intercambio o encuentro culturales se pueden: potencializar las relaciones de confianzas entre las partes, aumentar la visibilidad, ser puentes de conexiones para distintos actores y un facilitador que permite el impulso de proyectos innovadores.

3.3 Aprovechamiento de los espacios públicos

El arte y la cultura son elementos importantes en el espacio público y pueden ser utilizados como herramientas educativas y de transformación social.

Por ejemplo, el artículo "Arte en el espacio público de Bogotá como elemento educador" de la revista Colombiana de educación de la Universidad Pedagógica Nacional⁷³, destaca cómo el arte en el espacio público puede ser utilizado para informar y educar a la población sobre temas sociales y culturales relevantes. De igual forma, éste, sostiene que el arte público puede contribuir a la formación de ciudadanos críticos y puede ayudar a crear un sentido de identidad y pertenencia entre los ciudadanos.

Por otra parte, la Sentencia de Unificación 00157 de 2018 del Consejo de Estado ⁷⁴ establece la obligación de las autoridades de darle un carácter de espacio público con énfasis en lo ecológico, cultural y educativo a los lugares que se utilicen para la realización de eventos culturales. En dicha sentencia se establece que el espacio público es un bien común que debe ser protegido y preservado para el disfrute de toda la sociedad.

Además de esto, reconoce la importancia de la cultura y el arte en la sociedad y establece que los espacios públicos pueden ser utilizados para la realización de eventos culturales que promuevan la educación, la creatividad y la diversidad cultural.

3.4 Adaptabilidad e innovación

Valorar la cultura es uno de los pilares que ha hecho de Bogotá la ciudad cosmopolita que hoy se da a conocer en la región como uno de los destinos más importantes a nivel artístico y empresarial. Esto se evidencia en alianzas multilaterales con otras ciudades del mundo que han estado emergiendo durante las últimas décadas, como: Brasilia, Buenos Aires, Córdoba, Ciudad de México, entre otras.⁷⁵

De este modo, se demuestra que la importancia de los intercambios culturales no debe solo expresarse en un sentido *réspice polum*, es decir, mirando hacia el norte⁷⁶ de los lugares más desarrollados, sino también fortaleciendo las relaciones con otros actores del sistema internacional. En el caso de Colombia, la historia del siglo XX ha estado determinada por un atractivo en la cultura occidental, fuertemente impulsada e influenciada desde Estados Unidos; sin embargo, la capacidad de Bogotá para adaptarse a otras realidades, entenderlas a profundidad y fortalecer el arte que estos intercambios inspiran, también ha permitido que la ciudad expanda sus horizontes hacia la cultura oriental.

⁷² EL PAPEL DE LA DIPLOMACIA CULTURAL EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

⁷³ <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=413635251008>

⁷⁴ <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=84485>

⁷⁵ <https://bogota.gov.co/internacional/participacion-de-bogota-en-la-cumbre-del-g-20#:~:text=Los%20miembros%20fundadores%20de%20la,y%20Ciudad%20de%20M%C3%A9xico%20M%C3%A9xico.>

⁷⁶ <https://rcientificas.uninorte.edu.co/index.php/memorias/article/view/721>

Por esta razón, desde los últimos cuatro años la ciudad ha ofrecido eventos como la celebración del Año Nuevo Chino, la cual “tuvo más de 596 visitantes en la Biblioteca Pública Virgilio Barco. En el 2022, contó con la presencia de 772 y en el 2023, con 1042 visitantes (aclarando que se desarrollaron actividades en la Bibliotecas Pública Virgilio Barco, y también, en las bibliotecas Públicas del Deporte y del Parque.”⁷⁷

En el mismo sentido, los sectores privados han jugado un rol determinante en el auge de este fenómeno de nuevos intercambios culturales. Por ejemplo, la empresa de tecnología Samsung impulsó el evento “K-Pop Galaxy”⁷⁸ para amantes e intérpretes del K-Pop, permitiéndole a la ciudadanía ser parte de diferentes categorías y, asimismo, ser parte activa de la nueva construcción del arte en la Bogotá movida por el *hallyu*.

En este orden de ideas, queda en evidencia la urgencia de impulsar los espacios, medios, eventos y tecnologías que permitan un acercamiento provechoso entre las, les y los bogotanos, especialmente jóvenes, y las nuevas tendencias que, más allá de ser visibles en redes sociales, han marcado una generación apasionada por los procesos creativos de oriente.

3.5 Participación ciudadana

Este Proyecto de Acuerdo nace por iniciativa de la organización Hallyu Colombia que trabaja por la promoción de la cultura y el entretenimiento coreano en Colombia y el intercambio entre los dos países con el fin de seguir manteniendo buenas relaciones.

Dicha organización está presente en Colombia desde el 2010 y trabaja constantemente en la creación de espacios de K-Pop, cine, K- Style, Cultura, deportes, entre otros. Su objetivo es hacer que la ola coreana siga creciendo cada día.

Hallyu manifiesta que en Colombia existe una comunidad grande y organizada alrededor de estas tendencias, quienes en sus registros de manera organizada, estiman que los seguidores y afiliados a comunidades Hallyu en Colombia, son alrededor de 18.976 personas, y su mayor concentración es en la ciudad de Bogotá, con 13.820 personas, que pertenecen a Fan Clubs, a grupos incluso dentro de universidades, a comunidades culturales, a medios de comunicación alternativos, a organizaciones, e incluso existen varias entidades y empresas privadas que tienen como actividad económica ofrecer servicios alrededor de la gastronomía, eventos, cultura, deporte, entre otros, relacionados a la cultura coreana.

3.6 Relación Plan Distrital de Desarrollo

En el Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá, adoptado por el Acuerdo 927 de 2024, se puede encontrar relación con el presente Proyecto de Acuerdo en:

- **Programa 15. Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural:** busca promover la cultura y el deporte en la ciudad, aprovechando la oferta de espacios públicos con los que cuenta la ciudad.

⁷⁷ Secretaría Distrital de Cultura. (2023). Radicado : 20231000144081.

⁷⁸ <https://news.samsung.com/co/la-cultura-surcoreana-se-toma-colombia>

IV. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

4.1 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Artículo 70. El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.

La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las personas que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.

Artículo 71. La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

4.2 ÁMBITO LEGAL

MINISTERIO DE CULTURA

LEY 397 DE 1997. Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias. En especial los siguientes artículos:

Artículo 1º.- De los principios fundamentales y definiciones de esta ley. La presente ley está basada en los siguientes principios fundamentales y definiciones:

1. Cultura es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos y que comprende, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias.
2. La cultura, en sus diversas manifestaciones, es fundamento de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto, como proceso generado individual y

colectivamente por los colombianos. Dichas manifestaciones constituyen parte integral de la identidad y la cultura colombianas.

3. El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la Nación colombiana.

(...)

8. El desarrollo económico y social deberá articularse estrechamente con el desarrollo cultural, científico y tecnológico. El Plan Nacional de Desarrollo tendrá en cuenta el Plan Nacional de Cultura que formule el Gobierno. Los recursos públicos invertidos en actividades culturales tendrán, para todos los efectos legales, el carácter de gasto público social.

9. El respeto de los derechos humanos, la convivencia, la solidaridad, la interculturalidad, el pluralismo y la tolerancia son valores culturales fundamentales y base esencial de una cultura de paz.

(...)

11. El Estado fomentará la creación, ampliación y adecuación de infraestructura artística y cultural y garantizará el acceso de todos los colombianos a la misma.

(...)

13. El Estado, al formular su política cultural, tendrá en cuenta tanto al creador, al gestor como al receptor de la cultura y garantizará el acceso de los colombianos a las manifestaciones, bienes y servicios culturales en igualdad de oportunidades, concediendo especial tratamiento a personas limitadas física, sensorial y psíquicamente, de la tercera edad, la infancia y la juventud y los sectores sociales más necesitados.

(...)

Artículo 17º.- Del fomento. El Estado a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, fomentará las artes en todas sus expresiones y las demás manifestaciones simbólicas expresivas, como elementos del diálogo, el intercambio, la participación y como expresión libre y primordial del pensamiento del ser humano que construye en la convivencia pacífica.

Artículo 18. De Los Estímulos. El Estado, a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, establecerá estímulos especiales y promocionará la creación, la actividad artística y cultural, la investigación y el fortalecimiento de las expresiones culturales. Para tal efecto establecerá, entre otros programas, bolsas de trabajo, becas, premios anuales, concursos, festivales, talleres de formación artística, apoyo a personas y grupos dedicados a actividades culturales, ferias, exposiciones, unidades móviles de divulgación cultural, y otorgará incentivos y créditos especiales para artistas sobresalientes, así como para integrantes de las comunidades locales en el campo de la creación, la ejecución, la experimentación, la formación y la investigación a nivel individual y colectivo.

VI. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”. El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

Julián Felipe Triana Vargas

Concejal de Bogotá
Partido Alianza Verde

VII. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO NO 431 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL FESTIVAL DE INTERCAMBIO CULTURAL, DEPORTIVO, GASTRONÓMICO Y DE DISTINTOS SECTORES CON LA POBLACIÓN COREANA EN BOGOTÁ”****El Concejo de Bogotá**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial, las que le confieren los numerales 1 y 13 del Artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Considerando

Que el artículo 2 de la Constitución política de Colombia, establece que son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Que el artículo 70 de Constitución política de Colombia, señala que el Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.

La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las personas que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.

Que el artículo 71 de la Constitución Política señala que, la búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

Que la Ley 397 de 1997, por la cual se desarrollan los artículos 70, 71 y 72 y demás artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, creó el Ministerio de la Cultura.

Que el artículo 1 la Ley 397 de 1997, señala los principios fundamentales y definiciones de esta ley. La presente ley está basada en los siguientes principios fundamentales y definiciones, en los cuales se destaca:

1. Cultura es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos y que comprende, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias.
2. La cultura, en sus diversas manifestaciones, es fundamento de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto, como proceso generado individual y colectivamente por los colombianos. Dichas manifestaciones constituyen parte integral de la identidad y la cultura colombianas.
3. El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la Nación colombiana.
8. El desarrollo económico y social deberá articularse estrechamente con el desarrollo cultural, científico y tecnológico. El Plan Nacional de Desarrollo tendrá en cuenta el Plan Nacional de Cultura que formule el Gobierno. Los recursos públicos invertidos en actividades culturales tendrán, para todos los efectos legales, el carácter de gasto público social.
9. El respeto de los derechos humanos, la convivencia, la solidaridad, la interculturalidad, el pluralismo y la tolerancia son valores culturales fundamentales y base esencial de una cultura de paz.
11. El Estado fomentará la creación, ampliación y adecuación de infraestructura artística y cultural y garantizará el acceso de todos los colombianos a la misma
13. El Estado, al formular su política cultural, tendrá en cuenta tanto al creador, al gestor como al receptor de la cultura y garantizará el acceso de los colombianos a las manifestaciones, bienes y servicios culturales en igualdad de oportunidades, concediendo especial tratamiento a personas limitadas física, sensorial y psíquicamente, de la tercera edad, la infancia y la juventud y los sectores sociales más necesitados.

Que el artículo 17 de Ley 397 de 1997, señala que el Estado a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, fomentará las artes en todas sus expresiones y las demás manifestaciones simbólicas expresivas, como elementos del diálogo, el intercambio, la participación y como expresión libre y primordial del pensamiento del ser humano que construye en la convivencia pacífica.

Que el artículo 18 de la Ley 397 de 1997, consagra los Estímulos. El Estado, a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, establecerá estímulos especiales y promocionará la creación, la actividad artística y cultural, la investigación y el fortalecimiento de las expresiones culturales. Para tal efecto establecerá, entre otros programas, bolsas de trabajo, becas, premios anuales, concursos, festivales, talleres de formación artística, apoyo a personas y grupos dedicados a actividades culturales, ferias, exposiciones, unidades móviles de divulgación cultural, y otorgará incentivos y créditos especiales para artistas sobresalientes, así como para integrantes de las comunidades locales en el campo de la creación, la ejecución, la experimentación, la formación y la investigación a nivel individual y colectivo.

Que el artículo 10.8. Programa 14. Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural del Acuerdo 927 de 2024 “por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, busca promover la cultura y el deporte en la ciudad, aprovechando la oferta de espacios públicos con los que cuenta la ciudad.

Acuerda:

Artículo 1. La Administración Distrital, por medio de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, así como de las demás entidades competentes, realizarán un festival que permita el intercambio cultural, de lectura,, deportivo, académico, gastronómico y entre otros sectores con la comunidad, empresas, fundaciones, equipos o sociedad civil en general que les interese la cultura e influencia coreana.

Parágrafo 1. Esta actividad estará dirigida a las personas nacionales y extranjeras y se realizará mínimo una vez al año, promoviendo la articulación del sector privado.

Artículo 2. La Administración distrital promoverá la creación de espacios en torno a este evento que permita a las y los artistas, deportistas y empresarios potencializarse en cada una de sus disciplinas.

Artículo 3. La Administración Distrital por medio del festival de intercambio cultural, promoverá la realización de diversos concursos que exaltan la gastronomía, cultura, lectura y deporte con influencia coreana dentro de la ciudad de Bogotá, teniendo en cuenta las nuevas tendencias.

Artículo 4. La Administración Distrital, Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte y demás instituciones encargadas dentro del marco de sus competencias, realizará esta actividad cultural de la que trata el presente acuerdo con la participación activa de la comunidad interesada, organizaciones, empresas, fundaciones o actores de índole público y privado, definiendo una posición en la organización del evento.

Artículo 5. Vigencia. El presente acuerdo entrará a regir a partir de su aprobación y publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 432 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN ESTRATEGIAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS CONDUCTORES DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO, ORIENTADAS A LA PREVENCIÓN Y A LA ATENCIÓN INMEDIATA DE ANIMALES ATROPELLADOS EN EL DISTRITO CAPITAL.”

II. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

Desde la promulgación de la Constitución Política de Colombia en 1991, se ha impulsado la inclusión de los animales como sujetos de protección por parte del Estado contra el sufrimiento y el dolor causados directa o indirectamente por los seres humanos.

Si bien la Constitución Política no reconoce expresamente derechos de protección y bienestar a favor de los animales, desde la interpretación de sus artículos 8, 79 y 95, se consagra que es un objetivo del Estado Social de Derecho, en el que reposa la llamada “Constitución Ecológica,” la protección de los animales como un deber para todos los individuos, la sociedad y el Estado.

Por lo tanto, la norma superior incluye la protección de los animales, lo cual refleja un contenido de respeto que deben tener todos los seres humanos hacia ellos.

Como norma precedente, el Estatuto de Protección Animal (Ley 84 de 1989) otorgó especial protección a los animales silvestres, bravíos o salvajes y a los domésticos o domesticados, contra el sufrimiento y el dolor causado por las personas. Esta norma significó “un avance sustancial en la relación humano-animal no humano,” en tanto que este último ya no solo era un bien apropiable que generaba responsabilidades a sus propietarios, sino que su sufrimiento entró a ser una variable relevante para el ordenamiento jurídico, tal que implicaba sanciones si se causaba injustificadamente.

Posteriormente, con la expedición de la Ley 1774 de 2016, se reconoció “la relevancia moral del sufrimiento y la existencia animal,” como consta en su artículo primero. Esta norma modificó el artículo 655 del Código Civil, reconociendo a los animales como seres sintientes.

Al ser reconocidos los animales como seres sintientes, la protección y el bienestar animal se fundamentan en la obligación del Estado Colombiano y sus entidades territoriales, tales como departamentos, municipios y distritos, de implementar actividades destinadas a su protección. Asimismo, deben promover en la sociedad acciones, actividades y lineamientos basados en el respeto y cuidado de los animales, evitando causarles cualquier tipo de sufrimiento innecesario.

A pesar de la existencia y vigencia de un extenso marco normativo en el país, el maltrato hacia los animales sigue siendo evidente. Persisten situaciones como atropellamientos, a los que los animales están expuestos diariamente. Muchos animales, como perros y gatos, fallecen por causa de los atropellamientos que se presentan en la ciudad debido a la falta de atención oportuna y una protección efectiva.

Es por esto que la protección y el bienestar animal se han convertido en temas de gran relevancia en la sociedad y deben ser una prioridad en la agenda distrital. En este contexto, es esencial implementar prácticas que promuevan la protección y el bienestar de los animales, tanto silvestres como domésticos, evitando sufrimientos innecesarios, como los atropellamientos. Es crucial establecer medidas preventivas y de respuesta rápida para casos de atropellamientos de animales, garantizando así una atención inmediata y adecuada para minimizar el sufrimiento y la mortalidad de animales en las vías de la ciudad .

Asimismo, se deben desarrollar campañas de concienciación y educación ciudadana sobre la importancia de respetar y cuidar a los animales, promoviendo conductas responsables que contribuyan a su protección y bienestar.

Bajo estas premisas, la administración distrital, en el marco de su autonomía, tiene la obligación de garantizar la protección y bienestar de todos los animales que habitan en la ciudad, ya sean domésticos, de fauna silvestre, de granja y demás especies, implementando acciones encaminadas a la protección contra el sufrimiento y el dolor causado, directa o indirectamente, por los humanos.

Esto incluye abordar la problemática de los atropellamientos de animales en la ciudad, estableciendo medidas preventivas y de respuesta rápida para garantizar una atención inmediata y adecuada. La administración distrital debe ejecutar programas destinados al respeto de toda forma de vida, basados en el principio de solidaridad social. Este principio establece que el Estado, la sociedad y sus miembros tienen la obligación de asistir y proteger a los animales con acciones diligentes ante situaciones que pongan en peligro su vida, salud o integridad física.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

El Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), es un elemento crucial para la movilidad de millones de ciudadanos en Bogotá D.C, sin embargo, este sistema cuenta con deficiencias diarias entre ellos, siniestros viales donde se ven involucrados animales domésticos y silvestres.

Por lo anterior, este Proyecto de Acuerdo tiene como objetivo crear protocolos o lineamientos específicos que permitan capacitar a los conductores del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), Transmilenio S.A. y las demás empresas públicas prestadoras del servicio de transporte en la ciudad. Esta capacitación les proporcionará los conocimientos necesarios para actuar de manera inmediata y seguir rutas adecuadas en caso de presentarse un incidente vial en el que estén involucrados animales, ya sean domésticos o pertenecientes a la fauna silvestre. De esta manera, se garantiza una respuesta oportuna y adecuada para atender a los animales atropellados, minimizando su sufrimiento y mejorando su bienestar.

Es menester precisar que el Estado colombiano reconoce a los animales como parte de las riquezas naturales de la nación, a su vez, reconoce a los animales como seres sintientes que experimentan dolor, por ende, se les atribuye la protección del estado y las personas, con el fin de hacer cumplir el artículo 8 de la constitución.

La promulgación de leyes como lo es la Ley 84 de 1989, brinda a los animales de protección especial contra el sufrimiento y el dolor en todo el territorio nacional, a su vez el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDYBA), en cumplimiento de garantizar la protección de los animales ha creado campañas como, “Pisa el freno, Hay vida en la vía” y “Mi mayor acto de amor, es protegerte contra todo riesgo”, los cuales buscan generar mecanismo de conciencia, prevención y cuidado a los actores viales al momento de conducir y/o transitar por la ciudad de Bogota D.C.

Actualmente, TransMilenio cuenta con una Ruta de atención de animales de Compañía, el cual tiene como objetivo “Establecer en coordinación con el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), la ruta de atención en eventos con animales de compañía sin cuidador atropellados en el Sistema y animales extraviados y/o abandonados en el Sistema, buscando la protección y el bienestar de los animales, con la premisa de seres sintientes que deben recibir protección contra el sufrimiento y el dolor.”

En la fase de activación de este protocolo se define que el conductor o cualquier Agente del Sistema del componente zonal o troncal, que evidencie y/o sea informado del evento reportará a través de su medio de comunicación de forma inmediata al Centro de Control de TRANSMILENIO S.A. y/o Centros de Control Zonales, informando de forma detallada el sitio del incidente, descripción del estado del animal y grado de afectación a la operación del Sistema.

Posteriormente, el Centro de Control de TRANSMILENIO S.A. y/o Centros de Control Zonales se comunicarán al Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) 123, en el marco de la ruta de atención de urgencias veterinarias por riesgo vital (atiende las 24 horas los 7 días de la semana)

El Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), informará el tiempo de atención y la disponibilidad de vehículos de la Policía Ambiental y Ecológica o del Instituto, los cuales transportarán a los animales a las clínicas veterinarias con las que tienen convenio.

Sin embargo, esta ruta no es suficiente, ya que muchos animales pueden fallecer en la vía debido a la falta de una atención inmediata y eficaz. A pesar de esta ruta de atención, la respuesta no siempre es adecuada para salvar a los animales atropellados, lo que refleja la necesidad de mejorar y fortalecer estas medidas de atención y protección.

Además, esta ruta está enfocada para evitar que se afecte la prestación del servicio, dando prioridad a la movilidad y no buscan, ni permiten brindar una respuesta oportuna para auxiliar y/o salvaguardar la vida de los animales accidentados en la vías de la ciudad.

Según información del Centro de Gestión del Tránsito de la Secretaría Distrital de Movilidad, se reportaron catorce (14) casos de atropellamiento a animales de compañía y animales silvestres donde se han visto involucrados buses del Sistema Integrado de Transporte Público SITP, con corte del 13 de diciembre de 2024.

Con relación a incidentes de animales atropellados por vehículos de la Empresas de TRANSMILENIO S.A., se reportaron tres (3) animales en la localidad de Usme.

Durante el año 2024, en la ciudad de Bogotá, se presentó un alto índice de accidentes viales en los que se encuentran involucrados animales domésticos, al reportarse que más de 80 perros fueron atropellados⁷⁹. Las localidades donde se registraron mayor número de incidentes fueron: Ciudad Bolívar, Usme, y San Cristóbal

Como respuesta a estos incidentes, se han llevado a cabo 1416 atenciones veterinarias de emergencia, de las cuales 650 casos han involucrado lesiones ortopédicas y 130 han sido clasificados como politraumatismos. Este elevado número de atenciones evidencia la seriedad de las lesiones que sufren los animales al ser atropellados y subraya la importancia de una respuesta rápida y eficaz.

En cuanto a animales silvestres, según datos proporcionados por la Secretaría Distrital de Ambiente, las localidades donde más se presentan casos de atropellamiento de animales silvestres son: Kennedy, Fontibón y Usaquén. Los datos reflejan que el 84% son aves silvestres como la torcaza (*Zenaida auriculata*) y la tingua azul (*Porphyrio martinica*).

Lo anterior refleja una alarmante situación en cuanto a la seguridad de los animales en las calles de la ciudad y resalta la urgencia que los conductores adopten comportamientos responsables para salvaguardar a los animales que comparten nuestro entorno urbano.

En un contexto internacional, países como Alemania han incluido módulos de formación sobre seguridad vial para conductores, además de campañas de concienciación como “Tiere auf der Straße” (Animales en la calle)⁸⁰. Esta campaña busca informar y sensibilizar a la población sobre la importancia de proteger a los animales en las vías públicas y promover conductas responsables para evitar accidentes y sufrimientos innecesarios.

En España, se ha implementado una campaña de concientización con animales mediante la Dirección General de Tráfico (DGT) con el fin de reducir y evitar atropellar a los animales⁸¹. Algunas de las campañas de concientización tienen las siguientes medidas:

- Llevar una velocidad adecuada podría evitar una cuarta parte de los accidentes.
- Evitar distracciones.

⁷⁹ cifra de perros atropellados en Bogotá, disponible en: <https://www.canalcapital.gov.co/movilidad/m%C3%A1s-80-perros-atropellados>

⁸⁰ Disponible en el artículo en pdf: La campaña "Tiere auf der Straße" en Alemania: Protegiendo la fauna y mejorando la seguridad vial

⁸¹ Siniestralidad vial y modelos de prevención en España disponible en: <https://www.dgt.es/comunicacion/notas-de-prensa/en-2022-los-animales-estuvieron-presen-35.661-siniestros-viales-dos-de-ellos-con-victimas-mortales/>

- Mantener una distancia de seguridad en espacios residenciales.

Estas recomendaciones que se brindan a los conductores promueven espacios seguros no solo para los animales, sino también para la ciudadanía en general.

La Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte y la Secretaría Distrital de Movilidad han trabajado en conjunto desde el 2022 en diversas mesas de trabajo con el objetivo de retomar, diseñar e implementar la campaña “Estrellas Negras” y dar cumplimiento a lo establecido en el Proyecto de Acuerdo 834 de 2022. Estas campañas pretenden la creación de diseños iconográficos con el fin de generar cultura ciudadana y conmemorar toda víctima de siniestros viales. Las Entidades Distritales también han contemplado para los siguientes años 2025, 2026 y 2027, realizar actividades que permitan concientizar tanto a los conductores como a los tenedores de animales domésticos sobre el tránsito y cuidado responsable tal y como se establece en el Artículo 1 del Acuerdo 834 de 2022.

La implementación de este Proyecto de Acuerdo permitirá desarrollar una capacitación que no solo mejore la respuesta en situaciones de emergencia, sino que también promueva una cultura de respeto y cuidado hacia los animales dentro del sistema de transporte. Este proyecto dotará a los conductores con las habilidades necesarias para actuar de manera segura y eficaz al momento de conducir, garantizando la seguridad tanto de los animales como de los demás actores viales. Además, se pretende minimizar la accidentalidad animal mediante técnicas que aseguren no solo la respuesta inmediata de los conductores, sino que también generen una mayor conciencia sobre la importancia de la sensibilidad vial y el cuidado animal.

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

3.1 Instrumentos Internacionales

b. Declaración Universal de los Derechos de los Animales

Aprobada el 23 de septiembre de 1977 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, hace parte del Bloque de Constitucionalidad de Colombia que consagra imperativamente una serie de derechos para todos los seres vivos diferentes de la especie humana

3.2. Disposiciones Constitucionales:

ARTÍCULO 8. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

ARTÍCULO 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines

ARTÍCULO 95. La calidad de colombiano enaltece a todos los miembros de la comunidad nacional. Todos están en el deber de engrandecerla y dignificarla. El ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en esta Constitución implica responsabilidades.

Toda persona está obligada a cumplir la Constitución y las leyes.

Son deberes de la persona y del ciudadano:

(..)

8. Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano;

3.3. Régimen legal

c. LEY 5 DE 1972 “Por la cual se provee a la fundación y funcionamiento de Juntas Defensoras de animales”

Esta ley crea las Juntas Defensoras de Animales en cada uno de los Municipios del país, la cual gozarán de personería jurídica, y señala que Corresponde a las Juntas Defensoras de Animales promover campañas educativas y culturales tendientes a despertar el espíritu de amor hacia los animales, evitar actos de crueldad, los maltratamientos el abandono injustificado de tales animales.

d. LEY 84 DE 1989 “Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia”

Esta ley establece que , los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre y señala en su artículo 2 consagra que su objeto es:

- a) Prevenir y tratar el dolor y el sufrimiento de los animales;
- b) Promover la salud y el bienestar de los animales, asegurándoles higiene, sanidad y condiciones apropiadas de existencia;
- c) Erradicar y sancionar el maltrato y los actos de crueldad para con los animales;
- d) Desarrollar programas educativos a través de medios de comunicación del Estado y de los establecimientos de educación oficiales y privados, que promuevan el respeto y el cuidado de los animales;
- e) Desarrollar medidas efectivas para la preservación de la fauna silvestre.

C. La ley 1774 de 2016 “*Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones*”

Esta Ley señaló que los animales son seres sintientes de conformidad con su artículo 1 menciona que: *“Los animales como seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente por los humanos, por lo cual en la presente ley se tipifican como punibles algunas conductas relacionadas con el maltrato a los animales, y se establece un procedimiento sancionatorio de carácter policivo y judicial.”* Y que por tanto las autoridades locales y distritales, deben proteger a los animales como seres sintientes y otorgar especial protección contra el sufrimiento y dolor de las actividades humanas.

Así mismo, en la citada ley, en su artículo 3, establece los principios de la protección animal, el bienestar animal y la solidaridad social. El tratamiento de los animales debe basarse en el respeto, la solidaridad, la compasión y la ética, evitando cualquier forma de abuso, maltrato o violencia. Para garantizar su bienestar, se deben cumplir ciertos estándares mínimos, incluyendo la prevención del hambre, la sed, el malestar físico, el dolor, las enfermedades, el miedo y el estrés, así como permitirles expresar su comportamiento natural. Tanto el Estado como la sociedad tienen la responsabilidad de proteger a los animales y tomar medidas para prevenir y eliminar el maltrato y la crueldad hacia ellos, así como denunciar cualquier acto de violencia injustificada.

3.4. Decretos

a) Decreto 2174 de 2023

Este decreto incluyó la reglamentación para el uso, fabricación, manipulación, transporte, almacenamiento, comercialización, compra y venta de pólvora y productos pirotécnicos, fuegos artificiales o globos aerostáticos de pirotecnia, así como las materias primas controladas utilizadas para la elaboración de estos, las sanciones y los criterios y condiciones técnicas para la evaluación y mitigación de los riesgos que se derivan de tales actividades.

b) Decreto 751 de 2001

Se adoptó medidas de control sobre la fabricación, almacenamiento, transporte, venta y manipulación de fuegos artificiales o artículos pirotécnicos en el Distrito Capital de Bogotá, se establecen competencias sobre el Cuerpo Oficial de Bomberos sobre los permisos para demostraciones públicas que utilicen artículos pirotécnicos.

el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal a través del Observatorio de Protección y Bienestar Animal elaboró con fecha 21 de diciembre de 2021 el documento *“Efecto de los artículos*

pirotécnicos en los animales'' y puntualizó entre otras que La sobre-estimulación derivada de los fuegos artificiales, produce en los animales no humanos la aceleración de diferentes puntos en el cerebro que activan el sistema nervioso autónomo simpático, el cual se encarga de la liberación de la adrenalina, que es la hormona responsable de producir reacciones dirigidas a huir o pelear. En algunos animales el estímulo puede ser tan alto que podría generar problemas o actitudes como episodios de ansiedad, fobia o pánico, pérdida de conciencia, desorientación, paro cardíaco, síndrome de estrés postraumático, estados depresivos, ausencia de apetito, entre otros.

Finalmente, el Observatorio agregó que. El comportamiento de los animales puede variar, abarcando desde reacciones leves como un incremento del jadeo, sialorrea, intentos de esconderse o escapar, hasta reacciones severas que incluyen comportamientos destructivos, autolesiones y muerte.

3.5 Plan Distrital de Desarrollo

a.) Acuerdo 927 de 2024

“Artículo 10.9. Programa 15. Bogotá protege la vida animal. Se trabajará por convertir a Bogotá en la ciudad amiga de todos los animales, tanto domésticos, como silvestres y sinantrópicas, materializando el enfoque de bienestar animal mediante una oferta de servicios de atención médico veterinaria para los más vulnerables, de esterilización de perros y gatos como una medida ética de control poblacional y amplificando la capacidad de respuesta para salvar a los que son víctimas de maltrato y abandono. Se aumentarán los operativos de control al tráfico de la fauna silvestre, se buscarán sanciones más severas y disuasivas con el propósito de desalentar esta práctica. Paralelamente, se materializa la perspectiva de bienestar animal en los protocolos de atención y rehabilitación de la fauna silvestre rescatada, buscando brindarles una segunda oportunidad a estos animales. Se promoverá el conocimiento y apropiación de la fauna silvestre nativa que habita en la región y se consolidarán alianzas con centros de custodia y rehabilitación de la sociedad civil mediante programas de colaboración que contribuyan a la conservación y a la investigación. El bien-estar pasa por seguir transformando la relación humano-animal, promoviendo entre la ciudadanía un vínculo basado en el respeto y cuidado hacia todas las formas de vida, sus hábitats y su forma de moverse en la ciudad. La administración distrital en cabeza del IDPYBA y alcaldías locales, trabajaran conjuntamente por medio de planes, proyectos, estrategias, acciones e iniciativas para prevenir y atender el maltrato y la crueldad animal, así como, fomentar la adopción de animales domésticos en condición de calle y de hogares de paso. Igualmente, en aras del entendimiento del impacto en pro del bienestar animal, del control de natalidad de perros y gatos, se fortalecerá el programa de Captura, Esteriliza y Suelta como estrategia proactiva y humanitaria que no solo ayuda a controlar la población de caninos y felinos sin hogar, sino que también promueve su bienestar. Se impulsará una transformación cultural fomentando la empatía y la participación ciudadana en la protección de los animales y se promoverán actividades colaborativas para mejorar su cuidado, además de regular los servicios para y con los animales asegurando estándares éticos y de calidad. La Administración Distrital buscará alianzas estratégicas y convenios con actores claves para la atención de animales. Igualmente, teniendo en cuenta la necesidad de robustecer la toma de decisiones para la

protección y el bienestar animal, se buscará la integración de sistemas de información para la gestión y análisis de la información y la realización de investigaciones estratégicas. Así mismo este fortalecimiento también irá en dirección a la territorialización de la información que permita tener en alerta la atención oportuna en materia de maltrato animal e identificación de focos de animales ferales y semiferales. El gobierno trabajará de la mano con el sector privado y el social para aunar esfuerzos y brindar soluciones innovadoras que respondan al mandato ciudadano de proteger a los animales. Se profundizará en el enfoque territorial, con una mirada urbana y rural, para diseñar intervenciones efectivas y de alto impacto, reconociendo que la gestión interinstitucional y con las localidades es fundamental para hacer realidad la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal”

Artículo 59. Fortalecimiento de las capacidades para el bienestar de los animales. “Se fortalecerá el escuadrón anticrueldad, las brigadas médicas, urgencias veterinarias y el centro de atención jurídica PYBA. Igualmente, en aras del entendimiento del impacto en pro del bienestar animal, del control de natalidad de perros y gatos, la Administración Distrital buscará alianzas estratégicas y convenios con actores claves para la atención de animales. Igualmente, teniendo en cuenta la necesidad de robustecer la toma de decisiones para la protección y el bienestar animal, se buscará la integración de sistemas de información para la gestión y análisis de la información y la realización de investigaciones estratégicas. (...)”

3.6 Políticas Públicas

a.) Decreto Distrital 242 de 2015 -Política Pública Distrital de Bogotá de Protección y Bienestar Animal 2014-2038-

Su objetivo es transformar en el Distrito Capital la relación entre animales humanos y no humanos, hacia una cultura del buen trato y respeto por estos últimos, basada en su reconocimiento como seres sintientes y en su propia valía, que es independiente de los intereses humanos del ambiente y la salud de los seres humanos y de los animales como seres sintientes.

3.7. Jurisprudencia.

a.) Consejo de Estado.

El Consejo de Estado se pronunció en la Sentencia del 26 de noviembre de 2013. rad. 250000-23-24-000-2011-00227-01(AP), sobre la protección animal, señalando lo siguiente: “En otros términos, no es necesario que los animales o las especies vegetales sean consideradas personas jurídicas o morales para que puedan comparecer a la administración de justicia en busca de que se protejan sus derechos reconocidos por la propia comunidad, ya que existen los mecanismos procesales constitucionales idóneos para garantizar el amparo de los respectivos derechos”

En igual sentido, en la misma providencia se expresó: “(...) los humanos pueden servirse de los animales para su supervivencia, para su compañía, para investigación, en actividades laborales o recreativas, pero sin vulnerar los derechos que les asisten, en especial de no ser tratados simplemente como objetos o cosas, de no ser sometidos a tratos crueles, degradantes, a ser mantenidos en malas condiciones de salud y libertad, a su sacrificio con el menor dolor y sufrimiento posible, a jornadas laborales adecuadas con condiciones que respeten su integridad y descanso, a no ser objeto de sufrimientos innecesarios cuando se experimente con ellos en el campo científico, a garantizar un mínimo de libertad y espacio, a garantizar su adecuada alimentación y cuidado (...)”

B.) Corte Constitucional

La Corte Constitucional en la Sentencia C-666 de 2010, señaló que, “(...) una concepción integral del ambiente incluye de forma necesaria a los animales, como parte del concepto de fauna que encuentra protección y garantía en la Carta Política. Desde esta visión, se excluye cualquier tipo de concepción meramente utilitarista “que valore a los animales exclusivamente en cuanto recurso, es decir, como elemento de explotación por parte de los seres humanos” (...)

B.) Corte Suprema de Justicia

Dentro de las acciones en la protección y bienestar de los animales, esta corporación se refirió en la Sentencia del 16 de agosto de 2017, señalando lo siguiente: “(...) la defensa de los animales ante el maltrato, o ante la extinción o abuso, no se resuelve adscribiéndoles el carácter de persona, sino fundamentalmente mediante otro tipo de mecanismos, que incluso prevé la reseñada Ley 1774 de 2016, cuyo objeto es el de otorgarles protección contra el sufrimiento y el dolor, causado directa o indirectamente por los humanos, conductas por las cuales se establece un procedimiento tanto policivo como judicial, pero además, vistos en sintonía con la Constitución Política, y con su propio artículo 3 de principios, entre los que se cuenta que «el trato a los animales se basa en el respeto, la solidaridad, la compasión, la ética, la justicia, el cuidado, la prevención del sufrimiento, la erradicación del cautiverio y el abandono, así como de cualquier otra forma de abuso, maltrato, violencia y trato cruel» permite sostener que si estos se presentan y si, además se trasgreden los lineamientos de bienestar animal allí incorporados como que no deben sufrir «hambre, ni sed, que no sufran injustificadamente malestar físico, ni dolor, que no les sean provocadas enfermedades por negligencia o descuido, que no sean sometidos a condiciones de miedo ni estrés», es el Estado quien tiene función preferente de hacerlo efectivo, pero así mismo, por razón del principio de «solidaridad social», que en esa misma normativa se precave, es la sociedad la legitimada para «asistir y proteger a los animales con acciones diligentes que pongan en peligro su vida, su salud o su integridad física»

Como se logró vislumbrar, la Jurisprudencia de las Altas Cortes del país, permite evidenciar los importantes avances en materia de protección y bienestar de los animales como obligación del Estado y sus individuos y su reconocimiento como seres sintientes.

IV. PARTICIPACIÓN CIUDADANA, RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS), RELACIÓN CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO Y RELACIÓN CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

4.1 Participación ciudadana

El Proyecto de Acuerdo tiene como objetivo crear protocolos específicos para capacitar a los conductores del SITP, Transmilenio S.A. y otras empresas públicas de transporte en la ciudad. Esta capacitación dotará a los conductores de los conocimientos necesarios para actuar de manera inmediata y seguir procedimientos adecuados en caso de incidentes viales que involucran animales, ya sean domésticos o silvestres. Al hacerlo, se garantiza una respuesta oportuna y adecuada para atender a los animales atropellados, minimizando su sufrimiento y mejorando su bienestar.

4.2 Relación con los objetivos de desarrollo sostenible (ods).

El proyecto está directamente alineado con el ODS 15, que busca mejorar la protección de y el bienestar de los animales, al implementar estrategias de capacitación en primeros auxilios dirigido a conductores que involucran atropellos de animales en la vías de la ciudad

La iniciativa tiene como propósito no solo sensibilizar a los conductores sobre la importancia de evitar accidentes donde estén involucrados animales, sino también dotarlos de las herramientas necesarias para actuar rápidamente y de manera efectiva en caso de atropello, minimizando el sufrimiento del animal y, en la medida de lo posible, salvando sus vidas. A través de esta capacitación, se fomentará una respuesta responsable y humanitaria, alineada con las metas globales de protección animal y sostenibilidad ambiental, promoviendo una convivencia más armónica entre los seres humanos y los animales que habitan nuestra ciudad.

4.3 Relación con el Plan Distrital de Desarrollo

El Artículo 10.9 del Plan de Desarrollo Distrital (PDD), denominado "Programa 15. Bogotá protege la vida animal", destaca la ambiciosa meta de transformar a Bogotá en una ciudad que respeta y protege a todos los animales, tanto domésticos como silvestres. Este artículo enfatiza la importancia del bienestar animal y la necesidad de una respuesta rápida y eficaz frente a situaciones de maltrato y abandono.

En este contexto, la capacitación de conductores en primeros auxilios para animales atropellados se alinea directamente con los objetivos del artículo 10.9. al implementar una intervención inmediata y adecuada en caso de accidentes viales que involucran animales. Esto amplifica la capacidad de respuesta para proteger las vidas de los animales, tal como se establece en el Plan Distrital De Desarrollo.

Al capacitar a los conductores en primeros auxilios, se fomenta una cultura de empatía y cuidado hacia los animales. Este enfoque proactivo no solo busca salvar vidas, sino también promover el bienestar general de los animales, en línea con lo consagrado en el citado artículo.

De igual manera, este proyecto refuerza el vínculo basado en el respeto y el cuidado hacia todas las formas de vida, promoviendo una transformación cultural en la ciudadanía.

Finalmente, al implementar programas de capacitación para conductores, se está contribuyendo activamente a la materialización de la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal, fortaleciendo las alianzas interinstitucionales y con la sociedad civil para la conservación y protección de la fauna.

En síntesis, la capacitación de conductores en primeros auxilios para animales atropellados no solo es una medida ética y necesaria, sino que también es un componente clave para lograr los objetivos establecidos en el Artículo 10.9 del PDD, consolidando a Bogotá como una ciudad amiga de los animales y promotora de su bienestar.

4.4 Relación con el Plan de Ordenamiento territorial

Dentro de los principios consagrados en el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Capital, y sus estrategias respectivas, se encuentra *“la Biodiversidad e inclusión de todas las formas de vida en el espacio de Bogotá, a través de la inclusión de la flora, la fauna y, entre la fauna, los animales domésticos, como sujetos de cuidado e interesados en la organización del territorio”*

Conforme a lo anterior, el proyecto no solo refuerza el compromiso de la ciudad con la protección y el bienestar animal, sino que también implementa estrategias de capacitación para conductores, garantizando así una respuesta adecuada y oportuna en caso de siniestros viales que involucran animales, contribuyendo de esta manera a la organización del territorio con un enfoque de respeto hacia los animales como sujetos de especial cuidado.

V. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*, especialmente lo señalado en los artículos 12 y 13, el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo, al consagrar respectivamente:

“1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”

“Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas (...)”

VI. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del artículo 7° de la Ley 819 de 2003, aclaramos que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto fue proyectado dentro del marco del Plan de Desarrollo Distrital.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

Julián Triana Vargas
Concejal de Bogotá
Partido Alianza Verde

VII- TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO NO 432 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN ESTRATEGIAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS CONDUCTORES DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO, ORIENTADAS A LA PREVENCIÓN Y A LA ATENCIÓN INMEDIATA DE ANIMALES ATROPELLADOS EN EL DISTRITO CAPITAL”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política, artículos 12, numerales 1, 9 y 11 y por el Artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993,

Considerando

Que artículo 8 de la Constitución política establece que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación

Que artículo 79 de la Constitución Política establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente

Que artículo 95 de la Constitución Política en su inciso 8 establece como deberes de la persona y del ciudadano, proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano;

Que el artículo 2 de la ley 99 de 1993, establece que el Ministerio de Ambiente tendrá como objetivo, impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible

Que el artículo 1 de la ley 84 de 1999 establece que, a partir de la promulgación de la presente Ley, los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre.

Que el artículo 1 de la ley 1774 de 2016 establece que Los animales como seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente por los humanos

Que el artículo 2 del Acuerdo Distrital 765 de 2020 establece en sus definiciones, que son animales domésticos, los que han sido objeto de domesticación, manipulación genética o cría regular por parte del ser humano y conviven y dependen de ellos para la satisfacción de gran parte de sus necesidades vitales.

Que el Acuerdo Distrital 927 de 2024, por medio del cual se expide el Plan Distrital de Desarrollo para la ciudad de Bogotá 2024-2027 “Bogotá camina segura” tiene como uno de sus objetivos estratégicos, “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática, justicia ambiental e integración regional” y en su artículo 10.9 Programa 15. Bogotá protege la vida animal, establece que se trabajará por convertir a Bogotá en la ciudad amiga de todos los animales, tanto domésticos, como silvestres y sinantrópicas, materializando el enfoque de bienestar animal

ACUERDA:

Artículo 1. Objeto: El presente Acuerdo tiene por objeto promover estrategias de capacitación para los conductores del sistema integrado de transporte público, orientadas a la prevención y a la atención inmediata de animales atropellados en el distrito capital.

Artículo 2. Capacitación: La empresa de Transporte del Tercer Milenio - Transmilenio S.A, el Sistema Integrado de Transporte Público (SITP) y demás empresas públicas prestadoras del servicio de transporte en Bogotá, deberán implementar las siguientes estrategias de capacitación a conductores, que mínimo incluyan:

- **Reconocimiento y evaluación de situaciones:** Enseñar a los conductores a identificar rápidamente un incidente que involucre a un animal, evaluando la situación de forma segura para evitar más daño al animal.
- **Procedimientos de emergencia:** Instruir sobre los pasos inmediatos a seguir tras el atropellamiento, incluyendo el protocolo de comunicación con los centros de control y las autoridades pertinentes, como el Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) 123.
- **Primeros auxilios básicos para animales:** Proveer conocimientos básicos de primeros auxilios para animales atropellados, incluyendo cómo manejar y movilizar a los animales heridos sin causarles más daño.
- **Conocimiento de centros de atención veterinaria:** los conductores recibirán información actualizada sobre los centros de atención veterinaria disponibles en la ciudad, incluyendo su ubicación y horarios de operación, para que puedan actuar de manera rápida y eficaz en caso de emergencias con animales atropellados, con el fin de reducir el sufrimiento y aumentar las posibilidades de recuperación de los animales.
- **Normativa y responsabilidad:** Informar a los conductores sobre la normatividad relativa al bienestar animal y a la responsabilidad legal en los casos de atropellamiento.
- **Medidas preventivas:** Enseñar técnicas de conducción segura para minimizar el riesgo de atropellar animales, y cómo estar alerta a la presencia de animales en las vías.
- **Concienciación y empatía:** Fomentar una actitud de respeto y empatía hacia los animales, resaltando la importancia de su bienestar y el impacto del sufrimiento causado por los atropellamientos.

- **Registro y reporte:** Instruir sobre la importancia de documentar el incidente oportuna y correctamente, incluyendo detalles del evento y las acciones tomadas, para futuras referencias y seguimientos.

Artículo 3. Evaluación y seguimiento: La administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad y Transmilenio S.A., en coordinación con el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA) realizará evaluaciones periódicas para verificar el impacto y la efectividad de los programas de capacitación a los conductores, efectuando los ajustes necesarios según los resultados obtenidos.

Artículo 4. Ámbito de aplicación: Las disposiciones de este acuerdo aplican a todos los conductores que operan vehículos de Transporte Público en el Distrito Capital.

Artículo 5 Vigencia: El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PROYECTO DE ACUERDO NO 433 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PLAN DISTRITAL DE PRIMEROS AUXILIOS PSICOLÓGICOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA****a. Fundamentos Constitucionales y Legales****Tabla no. 1.** Normas de orden nacional

AÑO	NORMAS DE ORDEN NACIONAL
1991	<p>Con la creación de la Constitución de 1991, Colombia se convirtió en un país garantista con relación a los derechos fundamentales, uno de los ejes que adoptó es el cuidado de la Salud Mental, con el fin de garantizar el ejercicio pleno del Derecho a la población colombiana, además de la protección a los niños, niñas y adolescentes contra cualquier forma de violencia.</p> <p>El derecho fundamental a la salud mental ha sido desarrollado en diferentes instrumentos internacionales con el fin de garantizar y proteger de manera más adecuada y eficiente la población, un ejemplo claro de estos instrumentos es el Bloque de Constitucionalidad.</p>
1993	<p>Con la expedición de la Ley 100 se creó el sistema social integral, como un conjunto de mecanismos que incluyen normas, instituciones y procedimientos que buscan dar cumplimiento a los fines esenciales del Estado, como lo es la protección a los derechos fundamentales, entre ellos, la dignidad humana y la salud.</p>
2003	<p>Con la Ley 823 del año referido, el Estado busca generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia, incrementando el acceso de las mismas a los servicios de salud con un enfoque de cuidado.</p>
2006	<p>El Código de Infancia y Adolescencia, garantiza el pleno goce de los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes, esté es creado con el fin de proteger con normas no restrictivas a los menores y buscando la felicidad, el amor y la comprensión.</p>
2008	<p>En la normatividad vigente para la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres, se encuentra la Ley 1257 de 2008, la cual tiene el deber de sancionar las diferentes violencias a las cuales están expuestas las mujeres en su diario vivir.</p>

2008	La Resolución 2646 busca identificar, evaluar y prevenir factores de riesgo psicosocial en el trabajo.
2011	<p>El nacimiento a la vida jurídica de la Ley 1448 trae consigo la creación de servicios de ayuda a la salud mental de la población, generando espacios en donde se encuentran profesionales en psicología y psiquiatría, que tiene como fin garantizar el adecuado desarrollo de la integralidad de la población.</p> <p>El Decreto 4800 “Por el cual se reglamenta la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones” y que da vida al Programa de atención psicosocial y salud integral a víctimas.</p>
2013	<p>La vigencia de las Leyes 1616 y 1639 tienen como enfoque fundamental la salud pública, el bienestar general de las personas, el mejoramiento de la calidad de vida y la atención integral a las víctimas de crímenes con ácido, álcalis o sustancias similares o corrosivas que generen daño.</p> <p>Cabe resaltar, la Ley 1616 establece la salud mental como un bien de interés y PRIORIDAD NACIONAL, es un derecho fundamental y un tema PRIORITARIO DE SALUD PÚBLICA.</p>
2014	Con el nacimiento del Decreto 1477 expedida por el Ministerio de Trabajo, se dictaminan las nuevas enfermedades laborales.
2015	<p>Con la expedición de la Ley 1751 se busca garantizar y regular el derecho fundamental a la Salud, atribuyéndole un valor autónomo e irrenunciable, con el fin de dar acceso a los servicios de manera oportuna, eficaz y segura.</p> <p>El Estado tiene la obligación de propender por el adecuado desarrollo de este derecho, además de asegurar la igualdad de trato para la población.</p>
2016	El ministerio de Salud por medio de la Política de atención integral , busca mejorar las condiciones de Salud para la población y adoptar medidas para el adecuado desarrollo del mejoramiento y la promoción de la referida.
2018	El Ministerio de Salud y Protección Social adopta la Política de Salud Mental .
2019	En este año se da un acontecimiento relevante e importante, debido a que se modifica la Política de Atención Integral de Salud y se adopta el Modelo Integral Territorial , que tiene como fin que las Empresas Administradoras de Planes de Beneficio, las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud sean las responsables de la implementación del modelo, debido a que tienen a cargo acciones en salud relacionadas con la promoción, mantenimiento de la salud, priorización de la salud, además, de dar un enfoque diferencial y permitir que las víctimas de ataques con sustancias o agentes químicos estén priorizados en el acceso al trabajo.

2020	CONPES 3992 del Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia del Departamento Nacional De Planeación cuyo objetivo general es promover la Salud Mental a través del fortalecimiento de entornos sociales, el desarrollo de capacidades individuales y colectivas, el incremento de la coordinación intersectorial y el mejoramiento de la atención en Salud Mental.
2020	La Circular 0064 expedida por el Ministerio del Trabajo establece acciones mínimas de evaluación e intervención de los factores de riesgo psicosocial, promoción de la salud mental, prevención de problemas y trastornos mentales de los trabajadores en el marco de (Covid-19).

Tabla no. 2 Normas de orden distrital

AÑO	NORMAS DE ORDEN DISTRITAL
2006	<p>En la normatividad distrital se encuentra consagrado el Acuerdo 257, en el cual se plantea la directriz y la hoja de ruta respecto del funcionamiento de los organismos y las entidades públicas de Bogotá.</p> <p>Cabe resaltar que la importancia y el fin esencial de este acuerdo es delimitar y dar un alcance amplio con las figuras de descentralización, desconcentración y delegación, con el objeto de que la población cuente con la presencia institucional adecuada y el acceso a los servicios de salud y en general estén al alcance de todos.</p>
2009	El Concejo de Bogotá expide el Acuerdo 383 , por medio del cual se busca implementar estrategias necesarias con tres fines fundamentales: el primero que se promueva el uso de la línea 106 para el cuidado de la Salud Mental; el segundo que se cree una red de apoyo macro de voluntarios con el fin de abarcar toda la ciudad incentivando el cuidado de la Salud mental; y, por último, cuidar de la población en especial los menores de edad que son sujetos de especial protección constitucional.
2010	El Acuerdo 437 expedido por el Concejo de Bogotá, crea el protocolo de atención integral para las víctimas de violencia sexual desde el sector Salud.
2013	El Decreto 658 expide el cronograma de reglamentación e implementación de la Ley 1616 de 2013
2016	Con relación al Decreto 547 y el Acuerdo 641 se realiza la reorganización del sector salud de Bogotá, unificando varias entidades que se encontraban en estado inactivo, con el fin de cumplir el principio de celeridad, favorabilidad y eficacia.
2017	El Decreto 669 establece que el CONPES D.C, debe dar seguimiento y crear una hoja de ruta con el fin de coordinar las actividades respecto de la política económica y social (social entendida como un tema de dignidad humana y por ende de Salud Mental).

2021	El Concejo de Bogotá por medio del Acuerdo 795 , busca fortalecer la atención en Salud Mental con el fin de inspeccionar y vigilar la prestación de servicios de Salud Mental.
2022	<p>El Acuerdo 854 de 2022 tiene como objeto establecer directrices para fortalecer las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, que se encuentran orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá.</p> <p>El Decreto 059 de 2022 crea el Consejo Consultivo Distrital de Salud Mental de Bogotá, como instancia permanente, con el objeto de brindar asesoría para la implementación de proyectos en salud mental, buscando realizar seguimiento y evaluación a la implementación de la política distrital de salud mental. Su propósito es servir de instancia consultiva de la política distrital de salud mental y estará coordinado por la secretaria Distrital de Salud como cabeza del Sector Administrativo.</p>

I. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Definición de Salud Mental

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la salud mental “es un estado de bienestar mental que permite a las personas hacer frente a los momentos de estrés de la vida, desarrollar todas sus habilidades, poder aprender y trabajar adecuadamente y contribuir a la mejora de su comunidad. Es parte fundamental de la salud y el bienestar que sustenta nuestras capacidades individuales y colectivas para tomar decisiones, establecer relaciones y dar forma al mundo en el que vivimos”⁸². Dicha definición supone hablar de salud mental, **más allá de la ausencia de trastornos mentales** o patologías relacionadas, pues se refiere a la **calidad de vida de los y las ciudadanas y la comunidad con la que se relacionan.**

Es por ello, que la OMS (2023), a propósito del Día de la salud mental en octubre del año pasado, ha reafirmado su estatus de derecho humano universal, para todas las personas que tienen derecho a gozar del grado más alto posible de salud mental, lo que incluye el derecho a ser protegido de los riesgos para la salud mental; el derecho a una atención disponible, accesible, digna y de calidad; y el derecho a la libertad, la independencia y la integración en su entorno social, para el desarrollo personal, comunitario y socioeconómico.⁸³

Por lo anterior, se hace necesario considerar a la salud mental como un tema de interés gubernamental, que obliga a los Estados a **protegerlo como derecho humano desde la acción y no omisión.**

Contexto Internacional

⁸² Definición tomada de la nota de prensa “Salud mental: fortalecer nuestra respuesta” (17 de junio de 2022). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response>

⁸³ Tomado de la nota de prensa Nuestra salud mental. Nuestros derechos (10 de octubre de 2023). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/campaigns/world-mental-health-day/2023>

Sin duda, la salud mental ha tomado mayor relevancia desde el anterior decenio, no obstante, como consecuencia de la pandemia del COVID-19, es el aislamiento social el que pone en la agenda de los gobiernos la salud mental como una de las prioridades de salud pública en el mundo. Tal y como lo comenta Sapien Labs (2023) en su último informe anual de El Estado Mental del Mundo 2022⁸⁴: “En 2022, el bienestar mental permaneció igual que en 2021, sin mostrar recuperación luego de la declinación sustantiva durante dos años, asociada con la pandemia de COVID-19 (...) Este patrón, evidente aún antes de la pandemia, representa una aguda reversión en los patrones registrados antes de 2010, lo que indica una reducción dramática en el bienestar mental con cada generación más joven, y no un aumento en el bienestar a medida que envejecemos”. En resumen, **la calidad de la salud mental ya venía decreciendo posterior al año 2010 en el mundo y se asevera con la llegada de la pandemia en 2019.**

La OMS (2022) también ha reafirmado su preocupación respecto a la salud mental como un tema de salud pública pues, además del deterioro del bienestar, su desatención tiene **efectos colaterales en la salud física**: “Los trastornos mentales son la principal causa de años perdidos por discapacidad (APD), y representan uno de cada seis casos de APD en el mundo (...) Las personas que padecen esquizofrenia u otros trastornos mentales graves fallecen, en promedio, entre 10 y 20 años antes que la población general, a menudo por enfermedades físicas prevenibles”⁸⁵, como consecuencia de estos efectos “los problemas de salud mental serán la principal causa de discapacidad en el mundo en 2030”⁸⁶

Además de lo anterior, Sapien Labs (2023) demuestra un hallazgo importante en cuanto a juventud: “a nivel global los adultos jóvenes tienen una probabilidad tres a cuatro veces mayor de luchar con su salud mental que la generación de sus padres”⁸⁷. Lo cual se evidencia en las cifras de la OMS, donde “cerca de 800.000 personas se suicidan cada año, siendo la segunda causa de muerte en personas de 15 a 29 años” y “el 50% de los problemas de salud mental en adultos comienzan antes de los 14 años, y el 75% antes de los 18”⁸⁸. Es por lo anterior que se evidencia la necesidad establecer a los **niños, niñas, adolescentes y jóvenes como población prioritaria** en cuanto prevención, promoción y atención en salud mental.

Asimismo, al medir las diferentes dimensiones de la función mental⁸⁹, se demuestra “el deterioro en el bienestar mental con cada generación sucesivamente más joven, declinación que es más seria a lo largo de la dimensión del Yo social, que mide cómo nos vemos a nosotros mismos con respecto a otros y nuestra capacidad de establecer y mantener relaciones positivas con otros”⁹⁰. Dejando en evidencia **cómo las afectaciones en salud**

⁸⁴ El proyecto La Mente Mundial de Sapien Labs ha creado la base de datos más grande del mundo con perfiles de salud mental, junto con factores demográficos, de estilo de vida y experiencia vital de la población con acceso a internet. Informes anuales disponibles en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

⁸⁵ Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

⁸⁶ Información tomada de la OMS en Confederación Salud Mental – España disponible en la web: <https://comunicalasaludmental.org/guiadeestilo/la-salud-mental-en-cifras/#mundo>

⁸⁷ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

⁸⁸ Información tomada de la OMS en Confederación Salud Mental – España disponible en la web: <https://comunicalasaludmental.org/guiadeestilo/la-salud-mental-en-cifras/#mundo>

⁸⁹ Las puntuaciones dimensionales representan métricas de aspectos específicos de la función mental. Se calculan valores para seis dimensiones de la función mental. Cada puntuación dimensional colabora a la medición del Cociente de Salud Mental (MHQ por sus siglas en inglés), el cual capta un espectro completo de atributos emocionales, sociales y cognitivos que abarcan tanto problemas (o síntomas) de 10 trastornos diferentes de salud mental como atributos mentales positivos. El MHQ captura el efecto de cada aspecto mental en una escala de impacto sobre la vida. Para mayor información consultar el informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

⁹⁰ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

mental en el 2022 se vinculan estrechamente con las relaciones que los individuos construyen en sociedad, más allá de la prevalencia de trastornos o patologías mentales. Este ámbito relacional, muchas veces ignorado por las políticas públicas en salud mental, tiene ahora más relevancia, pues tiene incidencia directa en la calidad de vida: “el no tener amigos próximos y no llevarse bien con la familia estuvieron ambos asociados con un riesgo cuatro veces más alto en materia de dificultades o angustia en materia de salud mental, comparado con tener muchos amigos íntimos y familiares. Cuando se combinan, el riesgo es diez veces superior, lo que sugiere que las amistades íntimas y los lazos familiares son aditivos con respecto a nuestro bienestar”. Eso sin mencionar, como un “*Yo social* débil a nivel de país se correlaciona con tasas nacionales de suicidio, agresión física y abuso sexual (Sapien Labs, 2022) bienestar”⁹¹. Por tanto, **se vuelve imperante avanzar en la discusión de la salud mental no solo como un tema médico, también de calidad de vida y bienestar social**.

Dicho bienestar social, está relacionado, a su vez, con factores macro asociados al paradigma de la eficiencia. Sapien Labs (2021) demostró que “países con un mayor individualismo y Orientación al desempeño tenían un bienestar mental peor a pesar de tener un éxito económico mayor”, pues “existe una correlación negativa entre las puntuaciones promedio del MHQ y los índices culturales de Individualismo y Orientación al desempeño”⁹². En resumen, **tener en cuenta factores externos y narrativas culturales como parte integral de la salud mental enriquece su análisis y facilitan la formulación de estrategias que mejoren el bienestar social de los y las ciudadanas**.

Es precisamente la visión holística de la salud mental lo que ha permitido establecer los beneficios colectivos de invertir en salud mental. Bien lo menciona la OMS⁹³: Hay tres motivos principales para invertir en salud mental: la salud pública, los derechos humanos y el desarrollo socioeconómico. Invertir en una salud mental reduce el sufrimiento y mejora la calidad de vida y la esperanza de vida de las personas con trastornos mentales; Pone fin a las violaciones de los derechos humanos en la medida en que identifica y ataca la discriminación que sufren las personas con trastornos mentales que suelen ser excluidas de la vida comunitaria, se les niega el ejercicio de derechos fundamentales y no poseen acceso a empleo, educación y vivienda; y, finalmente, aumenta la productividad, mejora las relaciones sociales y frena los ciclos de pobreza. No obstante, el gasto fiscal sigue siendo cuestionable pues “en promedio, los países dedican menos del 2% de sus presupuestos de atención de salud a la salud mental. En los países de ingresos medianos, más del 70% del gasto en salud mental sigue destinándose a los hospitales psiquiátricos”⁹⁴.

Contexto Nacional

Además del panorama mundial expuesto, **Colombia también refleja la necesidad de formular estrategias que aborden la salud mental como una problemática de salud pública**. En la materia, la última encuesta de percepción de los colombianos sobre la salud mental⁹⁵, su cuidado y valoración realizada por el Ministerio

⁹¹ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

⁹² Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

⁹³ Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

⁹⁴ Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

⁹⁵ Información tomada de la Encuesta de percepción de los colombianos sobre la salud mental disponible en la web: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/66-porciento-de-colombianos-declara-haber-enfrentado-algun-problema-de-salud-mental.aspx#:~:text=%C2%BFEn%20general%2C%20dir%C3%ADas%20que%20tu,su%20salud%20mental%20es%20regular.>

de Salud reveló que el 66,3% de los colombianos declara que en algún momento de su vida ha enfrentado algún problema de salud mental, con el agravante de que el “porcentaje es significativamente mayor entre las mujeres en un (69,9%), en el rango de 18 a 24 años el 75,4%”. Asimismo, el entorno más propicio para generar problemas de salud mental catalogado por el 44,5% de las y los colombianos ha sido la casa. Finalmente, **un hallazgo relevante también demuestra la falta de un enfoque transversal en salud**, pues el 70,9% de las y los colombianos afirma que al acudir a los servicios de medicina y/o enfermería casi nunca se les pregunta sobre su salud mental, siendo mayor este dato en Bogotá con el 77%.

Por otro lado, al examinar el detalle del comportamiento de la salud mental en Colombia, **se evidencia la necesidad de su abordaje desde un enfoque interseccional, que tome en cuenta estrategias diferenciadas por sexo, rango etario e incluso estrato socioeconómico**. Lo anterior, se demuestra a partir de los datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP) en el Boletín *El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres* (2023)⁹⁶. De acuerdo con su análisis, “La tasa de suicidio por cada 100 mil habitantes en el país ha pasado de 4,47 en 2015 a 5,49 en 2022, lo que representó un incremento del 22,8% de la tasa durante ese periodo”. Para el mismo periodo, la proporción de suicidios entre hombres y mujeres se mantiene estable, siendo alrededor de 8,95 hombres por cada 100 mil habitantes, frente a unas 2,2 mujeres por cada 100 mil habitantes, de acuerdo con las últimas cifras del Instituto Nacional de Medicina Legal para 2022. Lo anterior quiere decir que son más los hombres que toman la decisión de suicidarse en comparativa con las mujeres.

No obstante, al contrastar con la información de intentos de suicidio, para 2021 son más las mujeres que lo intentaron registrándose 73,2 mujeres y 42,7 en hombres por cada 100 mil habitantes. Dicho análisis evidencia un primer hallazgo relevante en términos interseccionales: **pues aunque más mujeres intentan suicidarse son más los hombres quienes consuman el suicidio, por lo cual, es necesario abordar la salud mental con perspectiva de género**. Sin embargo, es relevante darle atención al posible cambio de tendencia respecto al intento y consumación de suicidio pues entre 2018 y 2022, la tasa de intento de suicidios creció más en las mujeres (26,1%) que en los hombres (14,5%), de la misma manera que la tasa de suicidio, pues esta se redujo en un 4,9% para los hombres mientras que la tasa de suicidio en mujeres aumentó en un 14,0%.

En cuanto a los determinantes del suicidio, es también acertado hacer un análisis con enfoque de género. De acuerdo con la información recopilada del mismo Boletín⁹⁷, las mujeres tienen determinantes del suicidio relacionados con enfermedades mentales y físicas, el conflicto en pareja, la violencia física, psicológica, sexual y estética, los estereotipos de género relacionados a su rol reproductivo y a la maternidad y la sobrecarga asociada a las labores de cuidado. Eso sin mencionar que este último se asevera en mujeres jóvenes de zona urbana en condición de pobreza. Por el contrario, los factores que inciden en el suicidio por parte de los hombres, están asociados a situaciones económicas y financieras, vivir en situación de aislamiento y el abuso del alcohol y las sustancias psicoactivas. En resumen, **los determinantes del suicidio diferenciados para ambos sexos reafirman la necesidad no solo de ampliar el abordaje de la salud mental hacia lo social, sino de robustecerlo con enfoque de género**.

⁹⁶ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

⁹⁷ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

De la misma manera, de acuerdo con el Boletín⁹⁸, al igual que con el sexo, las tasas de suicidio no se distribuyen de la misma manera en la población a lo largo de su curso de vida. Diversas investigaciones han abordado la conexión entre los intentos de suicidio en jóvenes y experiencias relacionadas con maltrato, la insatisfacción con la imagen corporal, el habitar zonas asociadas a violencia social y el desempleo. Es por eso que el suicidio se trata también **“sobre el malestar de vivir en determinadas condiciones sociales que consideran difíciles de modificar”**⁹⁹. Asimismo, a medida que aumenta la edad de las personas (especialmente a partir de los 70 años), aumenta la proporción en la que los intentos de suicidio se materializan en suicidios. Por tanto, **son los adultos mayores, además de las y los jóvenes, grupos poblacionales importantes en cuanto a salud mental.**

Por todo lo anterior, es evidente que las condiciones sociodemográficas tienen incidencia directa en el estado de la salud mental. **Es por eso que además del sexo y el rango etario, condiciones como el nivel educativo y la pertenencia a una comunidad también importan en el abordaje de la salud mental.** De acuerdo con el Boletín¹⁰⁰, “la incidencia del suicidio es más alta en los niveles educativos más bajos” y en comunidades indígenas.

Contexto de Bogotá

Para el caso específico de Bogotá, el estado de la salud mental puede establecerse evaluando los resultados del Estudio de salud mental en Bogotá del año 2023¹⁰¹. La Alcaldía Mayor de Bogotá, en compañía con la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC por sus siglas en inglés), realizó un análisis integral de la salud mental en ciudad que examina desde los principales factores de afectación de la salud mental (biológicos, experiencias vitales, antecedentes familiares y estilo de vida), pasando por la evaluación de los trastornos mentales y de comportamiento, hasta la conducta suicida. Del estudio se puede describir principalmente lo siguiente:

- En cuanto a la **autopercepción de la salud mental** en la ciudad, el 40.35 % de las personas perciben que el estado de su salud es muy bueno, siendo un porcentaje más alto el de las mujeres que el de los hombres. En cuanto a la distribución socioeconómica, el 42,8% de las personas que pertenecen a los estratos 4, 5 y 6, perciben que su estado de salud mental es muy bueno, frente a un contraste del 35.39 % que se encuentra en estrato 1.
- En cuanto al **análisis de diagnósticos y trastornos por rangos etarios** se puede establecer que:
 - **El principal problema en las niñas y niños** del estrato 1 está relacionado con aprender matemáticas (34.46 %); en el estrato 2 está relacionado con fijar y mantener la atención o concentrarse (37.19 %), al igual que en los estratos 4, 5 y 6 (57.01 %); en el estrato 3 es haber sido víctima de abusos, o maltrato físico o psicológico por compañeras/os del colegio (33.6

⁹⁸ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

⁹⁹ Barroso, 2019, en el Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

¹⁰⁰ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

¹⁰¹ Disponible en la web: https://storage.googleapis.com/saludata_descargas/Salud_Mental/Estudio%20salud%20mental.pdf

- %), y para las niñas y niños en zona rural, el problema más frecuente es que están comiendo muy poco, han bajado de peso y/o se han estancado en su crecimiento (86.67 %).
- En cuanto a **los jóvenes, adultos y adultos mayores**, respecto a **trastornos o enfermedades relacionadas con la Salud Mental, como la depresión**, están en riesgo o tienen un posible trastorno depresivo: el 21.69 % de las personas en estrato 1; el 18.87 % de las personas en estrato 2; el 13.9 % de las personas en estrato 3; el 12.46 % de las personas en estratos 4, 5 y 6. Se registran las mayores prevalencias del diagnóstico con depresión en las localidades de Teusaquillo (17.31 %), Usaquén (17.19 %) y Antonio Nariño (15.15 %). Las localidades donde se registran los más altos porcentajes de personas en riesgo o con trastornos depresivos son Santa Fe (22.88%), Ciudad Bolívar (21.33 %) y La Candelaria (21.08 %). Asimismo, el 10.92 % de la población ha sido diagnosticada alguna vez en su vida con depresión, el 8.76 % son hombres y el 12.82 % mujeres. El 17.16 % de las personas tiene un probable trastorno depresivo, el 13.85 % de los hombres y el 19.95 % de las mujeres.
 - En cuanto a **los jóvenes, adultos y adultos mayores**, respecto a **trastornos o enfermedades relacionadas con la Salud Mental, como la ansiedad**, el 21.78 % de las personas tienen probable riesgo de trastorno de ansiedad generalizada, el 16.01 % son hombres y el 27.03 % son mujeres. Frente a los diagnósticos, han recibido alguna vez en su vida un diagnóstico de ansiedad: el 12.79 % de los jóvenes, el 9.5 % de los adultos y el 6.8 % de las personas mayores. Las localidades de Teusaquillo (15.35 %), Antonio Nariño (15.1 %) y Tunjuelito (13.75 %) presentan las mayores prevalencias de vida en el diagnóstico de ansiedad. Las localidades donde se registran los más altos porcentajes de personas en riesgo o con trastorno de ansiedad generalizada son Santa Fe (29,12 %), Ciudad Bolívar (26.58 %) y Kennedy (25.88 %).
- En cuanto al **consumo de sustancias psicoactivas** en la ciudad, han recibido el diagnóstico de trastorno por consumo de sustancias psicoactivas: el 0.71 % de los jóvenes; el 0.83 % de los adultos, y el 0.42 % de las personas mayores. El mayor índice en el consumo perjudicial de bebidas alcohólicas se observa en los jóvenes (1.49 %), seguido de los adultos (1.3 %) y las personas mayores (0.92 %). Las localidades con el mayor índice de consumo perjudicial de alcohol son: Usaquén, con 4.28 %; Chapinero, con 3.54 %, y Santa Fe, con 2.6 %.
 - En cuanto a **la ideación suicida**, el 19.02 % de las personas presentan ideas suicidas, el 17.22 % de los hombres y el 20.6% de las mujeres. El 28.87 % de los adolescentes presentan ideas suicidas, al igual que el 27.08 % de los jóvenes, el 17.22 % de los adultos y el 9.75 % de las personas mayores.
 - En cuanto al **acceso a la salud mental**, se puede resumir en lo siguiente:
 - **Respecto a su sexo y rango etario:** el 13.66 % de las personas afirman que alguna vez en la vida han consultado por un tema de salud mental, el 12.47 % son hombres y el 14.68 % son mujeres. De este porcentaje, el 14.84 % son adolescentes; el 19.08 % jóvenes; el 12.99 % adultos, y el 8.48 % son personas adultas mayores.
 - **Respecto a su estrato socioeconómico:** entre las personas que afirman que alguna vez en la vida han consultado por un tema de salud mental: el 8.85 % están en estrato 1; el 11.95 % en estrato 2; el 15.92 % de las personas en estratos 4, 5 y 6.
 - **Respecto a la admisión a servicios de salud en las localidades:** el 16.74 % de las personas manifiestan que les han negado la admisión a ciertos servicios de salud y desconocen la razón. En las localidades de Ciudad Bolívar (33.52 %), Rafael Uribe Uribe (32.83 %) y Sumapaz

(27.55 %) las personas reportaron las mayores frecuencias de negación de ciertos servicios de salud, sin tener claridad de las razones de dicha negación.

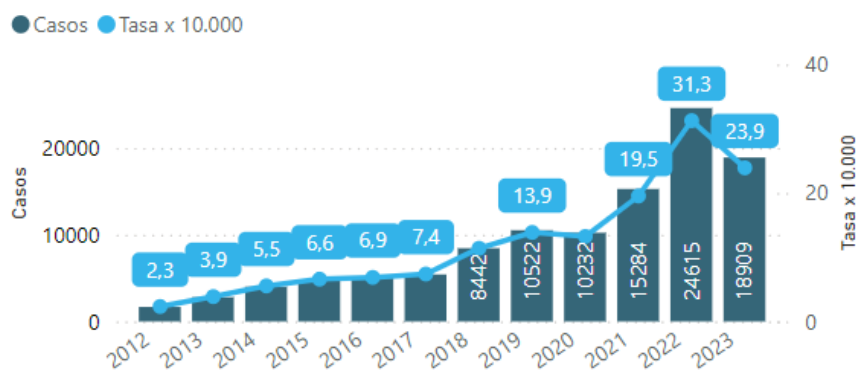
- **Respecto a las dificultades de acceso:** las principales dificultades para acceder a la atención en salud mental son: tener que esperar mucho tiempo para la asignación de la cita (65.35 %) y demora excesiva por parte de la EPS para dar la autorización (26.97 %).

De acuerdo con todo lo anterior, puede afirmarse que el estado de la salud mental en Bogotá depende de factores relacionados con el sexo, el rango etario, las condiciones socioeconómicas y el territorio. Variables como la autopercepción de la salud mental, el riesgo y la tenencia de trastornos o enfermedades relacionadas con salud mental y el acceso a la salud mental son más negativas para poblaciones que habitan localidades de la ciudad con estratos socioeconómicos mayoritariamente bajos (1 y 2). Asimismo, el sexo y el rango etario es determinante en el desarrollo de trastornos o enfermedades relacionadas con la salud mental, la conducta suicida y el acceso a la salud mental, pues son las mujeres más propensas a desarrollar ansiedad y depresión frente a los hombres y, de la misma manera, son las mujeres y los jóvenes quienes más presentan ideas suicidas y, paradójicamente, quienes más deciden acudir a consultas médicas relacionadas con la salud mental.

Conducta suicida en la ciudad

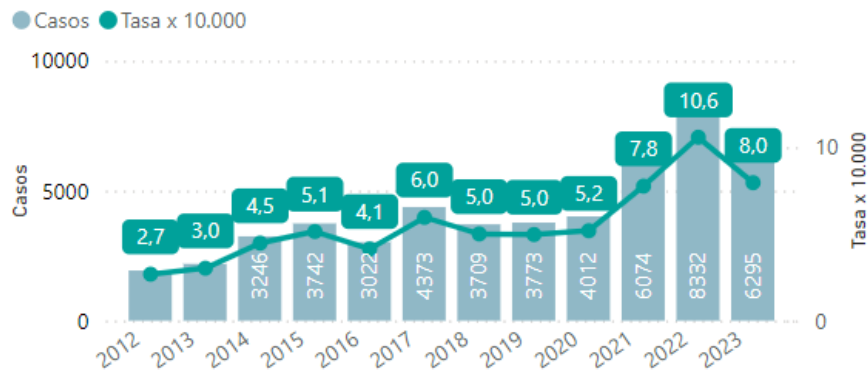
La conducta suicida es uno de los indicadores más importantes en el análisis del estado de la salud mental, pues el suicidio es la última instancia a la que recurre un ser humano frente a un estado de salud mental deficiente. De acuerdo con Cañón Buitrago citado por el Ministerio de Salud “La conducta suicida es una secuencia de eventos denominado proceso suicida que se da de manera progresiva, en muchos casos e inicia con pensamientos e ideas que se siguen de planes suicidas y culminan en uno o múltiples intentos con aumento progresivo de la letalidad sin llegar a la muerte, hasta el suicidio consumado”¹⁰². Dicha secuencia de eventos ha sido desglosada estadísticamente por el Observatorio de Salud de Bogotá en tres momentos: ideación suicida, intento suicida y consumación del suicidio, como se muestra a continuación:

Gráfica 1. Tasa de Ideación suicida en Bogotá (2012 - 2023)

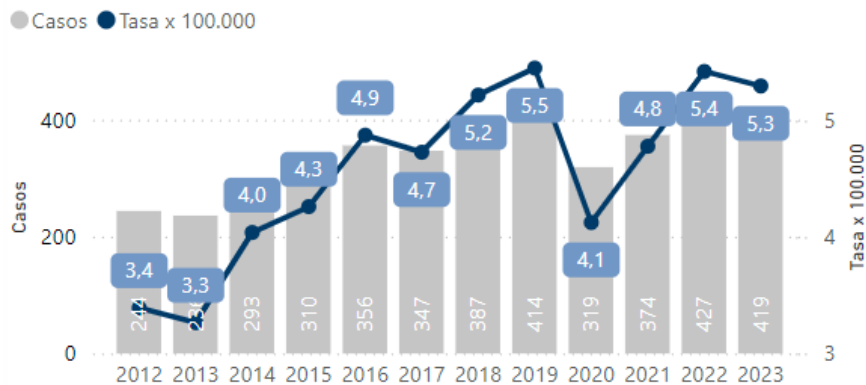


Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

¹⁰² Cañón Buitrago en la Encuesta Nacional de Salud Mental de 2015, citado por el Ministerio de Salud dentro del Boletín de salud mental Conducta suicida Subdirección de Enfermedades No Transmisibles (2018). Disponible en la web: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/ENT/boletin-conducta-suicida.pdf>

Gráfica 2. Tasa de Intento suicida en Bogotá (2012 - 2023)

Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

Gráfica 3. Tasa de suicidio en Bogotá (2012 - 2023)

Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

De acuerdo con los datos, es evidente que el proceso suicida, desde la ideación hasta la consumación del suicidio, ha tenido un aumento generalizado en los últimos 10 años, acentuado desde el año 2018. El año 2020 se cuenta como atípico en la medida en que las medidas de confinamiento generadas por la pandemia de la COVID-19 modificaron y limitaron los patrones del proceso suicida. Asimismo, el paso de la pandemia significó cambios contextuales que impactaron en la angustia, la ansiedad y la depresión especialmente trabajadores de la salud, sumado a la violencia doméstica, los trastornos por consumo de alcohol, el abuso de sustancias, y las sensaciones de pérdida, aumentando los factores de riesgo que producen la conducta suicida.

en el mundo.¹⁰³ Finalmente, es importante mencionar que los datos del año 2023 son preliminares, por lo tanto, pueden no reflejar con exactitud el comportamiento de la conducta suicida.

Ideación suicida

Gráfica 4. Ideación suicida en Bogotá por sexo y rango etario (2023)



Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

De acuerdo con los datos, es evidente que más mujeres entre los 12 y 28 años de edad tienen ideas suicidas en comparativa con los hombres. Para dichos rangos de edad, los casos de ideación en mujeres aproximadamente duplican los de los hombres. Finalmente, la ideación suicida impera en la etapa de la adolescencia.

Intento de suicidio

Gráfica 5. Intento de suicidio en Bogotá por sexo y rango etario (2023)



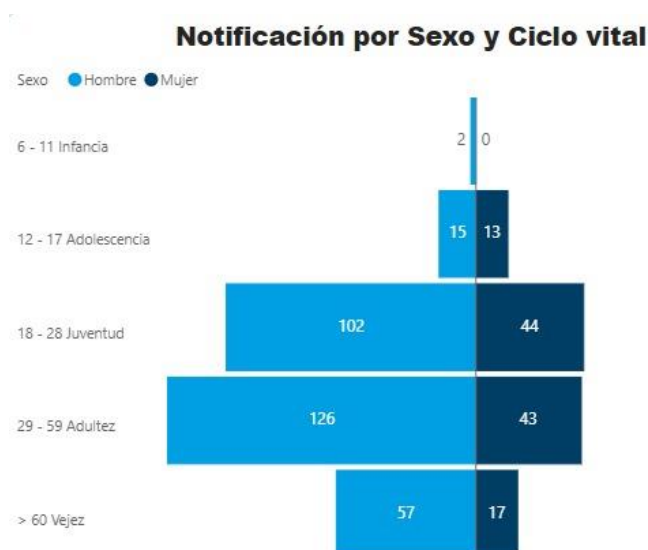
Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

¹⁰³ Organización Panamericana de la Salud (2020). Disponible en la web: <https://www.paho.org/es/noticias/10-9-2020-pandemia-por-covid-19-exacerba-factores-riesgo-suicidio>

Respecto al intento de suicidio, se mantiene la tendencia de la ideación mayoritaria en mujeres, no obstante, a diferencia de la ideación, impera el intento de suicidio en la juventud, seguido por la adolescencia.

Consumación del suicidio

Gráfica 6. Consumación del suicidio en Bogotá por sexo y rango etario (2023)



Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

La consumación del suicidio destaca por ser un acto cometido mayoritariamente por hombres, aun cuando la ideación y el intento tiene una prevalencia en las mujeres. Asimismo, a diferencia de la ideación y el intento, la consumación es más frecuente en la adultez, teniendo también una prevalencia en la juventud.

¿Qué son los Primeros Auxilios Psicológicos?

Según la Pontificia Universidad Católica de Chile (s.f)¹⁰⁴, los primeros auxilios psicológicos (PAP) constituyen “una técnica sencilla en la que puede entrenarse cualquier persona, y cuyo objetivo principal es ayudar a quienes se han visto afectados -ya sea directa o indirectamente- por eventos potencialmente traumáticos y diversos tipos de crisis”. Asimismo, Slaikou en Osorio (2017)¹⁰⁵ se refiere a estos como intervenciones de primera instancia que, por lo general, son cortas, las realiza cualquier persona presente en una emergencia y usualmente se llevan a cabo en el lugar donde ocurre la emergencia o donde las personas son trasladadas (como hospitales, escuelas, hogares, calles o lugares de trabajo). Así las cosas **los PAP se constituyen como una**

¹⁰⁴ Pontificia Universidad Católica de Chile (2017). Recuperado de: <https://medicina.uc.cl/primeros-auxilios-psicologicos/>

¹⁰⁵ Osorio, A (2017). *Primeros Auxilios Psicológicos* en Revista Integración Académica en Psicología Volumen 5. Número 15. 2017. Recuperado de: <https://integracion-academica.org/attachments/article/173/01%20Primeros%20Auxilios%20Psicologicos%20-%20A%20Osorio.pdf>

herramienta inmediata de atención psicológica ante una crisis, generalmente abordada por cualquier persona *in situ*.

Importancia de los Primeros Auxilios Psicológicos (PAP)

A lo largo de su vida, las personas enfrentan diversas crisis que, según Slaikeu en Osorio (2017)¹⁰⁶, son momentos de desorganización donde los métodos habituales para resolver problemas fallan, y pueden resultar en cambios positivos o negativos. Las crisis se clasifican en *circunstanciales* (causadas por eventos externos, como la muerte de un ser querido o desastres naturales) y *de desarrollo* (asociadas a las transiciones entre etapas de vida). La interpretación y respuesta individual a la crisis dependen de factores como experiencias previas, valores, redes de apoyo y resiliencia. Por lo anterior, en estos momentos críticos, algunas personas necesitan apoyo externo, pues además de presentar algunos síntomas que afectan su bienestar inmediato, descritos por Halpern (1973) en Osorio (2017)¹⁰⁷ como cansancio, desamparo, ansiedad y desorganización en el funcionamiento en áreas laborales, familiares y sociales, también pueden influir negativamente en el largo plazo. Bien lo ha dicho en García en Osorio (2017)¹⁰⁸: “si las crisis no se abordan de manera adecuada y oportuna, pueden llevar a problemas psicológicos graves”, por eso, es crucial una intervención temprana. **En resumen, los PAP contienen inmediata y preventivamente los efectos negativos de la crisis y ayudan al individuo que los sufre a sobrellevar sus consecuencias.**

Por otro lado, la importancia de los PAP, según Slaikeu en Osorio (2017)¹⁰⁹ se basa en tres aspectos clave:

1. **Proporcionar apoyo:** busca que las personas no enfrenten solas situaciones traumáticas. Esto implica escuchar con empatía y ofrecer una presencia cálida, donde puedan expresar sus emociones libremente.
2. **Reducir la mortalidad:** se centra en salvar vidas y prevenir daños físicos o autodestructivos, como violencia o suicidio, minimizando los riesgos durante la crisis.
3. **Proporcionar el enlace con fuentes de asistencia:** en momentos de crisis, los recursos personales suelen agotarse. El asistente debe identificar las necesidades básicas y remitir a la persona a otros profesionales o servicios, como terapia, asistencia legal o apoyo social.

Es por todo lo anterior que **aplicar los PAP no solo permite a la persona afrontar la crisis de forma eficaz, evitando una posible paralización o bloqueo, también permite salvar vidas en momentos psicológicos determinantes y conectar con la asistencia profesional en salud mental.**

Fases de los primeros auxilios psicológicos (PAP)

¹⁰⁶ Ibid.

¹⁰⁷ Ibid.

¹⁰⁸ Ibid.

¹⁰⁹ Ibid.

Osorio (2017)¹¹⁰ propone una estructura general de la atención en PAP como se muestra a continuación:

1. **Realizar el contacto psicológico:** el primer componente es escuchar a la persona en crisis, atendiendo sin juicio tanto sus hechos como sus emociones y usando frases empáticas que demuestren comprensión. Todo lo anterior ayudará a que la persona entienda su situación y pueda gestionarla. El objetivo de este componente es construir una conexión con el otro, que también puede incluir contacto físico (como un abrazo) si resulta adecuado y bien recibido, pues puede fortalecer la confianza. Los atendientes deben ser sensibles para identificar si este contacto es necesario y bienvenido.
2. **Examinar las dimensiones del problema:** el segundo componente es evaluar el problema en tres áreas: el pasado inmediato (acontecimientos que llevaron a la crisis), el presente (preguntas tipo “quién, qué, cuándo, dónde, cómo” para entender la situación actual) y el futuro inmediato (posibles dificultades para la persona y su familia). Esta evaluación permite ordenar las necesidades en conflictos que requieren atención inmediata y aquellos que pueden esperar. Así, el asistente ayuda a la persona en crisis a organizar y priorizar sus problemas, evitando que intente resolverlos todos a la vez.
3. **Analizar las posibles soluciones:** el tercer componente es identificar soluciones alternativas para las necesidades inmediatas y postergables. El asistente comienza explorando qué soluciones ya se han intentado y su efectividad, para luego guiar a la persona en la generación de nuevas opciones y aportar otras posibilidades estructuradas. Las alternativas se analizan en términos de pros y contras, y se organizan según su prioridad. También se examinan los posibles obstáculos para implementar cada plan.
4. **Asistir en la ejecución de una acción concreta:** tras el análisis, el siguiente paso es apoyar a la persona para que ejecute una acción concreta que le ayude a manejar la crisis. El objetivo es que avance lo mejor posible en la situación, promoviendo que haga tanto como pueda por sí misma. En casos de deterioro significativo de la capacidad de acción, el asistente puede tomar un rol más activo, pero de manera gradual. Esto lleva a dos posibles enfoques: una actitud facilitadora, que fomenta el afrontamiento autónomo o una actitud directiva, con mayor guía y acompañamiento según la gravedad y la capacidad de afrontamiento de la persona.
5. **Darle seguimiento:** el último componente consiste en establecer un procedimiento de seguimiento para verificar el progreso. Esto implica coordinar un contacto futuro (presencial o por teléfono) entre el atendiente y la persona en crisis, con el objetivo de evaluar si se lograron las metas iniciales y facilitar nuevos pasos hacia la resolución de la crisis. Si es necesario, también permite derivar a la persona a un experto para apoyo adicional.

¹¹⁰ Ibid.

Asimismo, una de las experiencias regionales más importantes respecto a la construcción de un protocolo de PAP se encuentra en Chile con el *Manual ABCDE para la aplicación de Primeros Auxilios Psicológicos. En crisis individuales y colectivas* de la Pontificia Universidad Católica de Chile y del Centro Nacional de Investigación para la Gestión Integrada de Desastres Naturales (CIGIDEN)¹¹¹. En él ha sido presentado un protocolo de atención en PAP diseñado para ser utilizado por cualquier persona que participe como apoyo asistencial a la crisis, sin ser necesariamente profesional de la salud mental, adaptando el conocimiento a un lenguaje más sencillo. Del protocolo es válido resaltar lo siguiente:

Antes de la intervención:

1. **Entrenamiento:** contar con formación certificada en PAP.
2. **Coordinación de equipo:** trabajar en equipo y coordinarse con otros organismos para una respuesta efectiva en situaciones de crisis.
3. **Autoevaluación:** evaluar la propia capacidad emocional para intervenir, absteniéndose si se está afectado personalmente.
4. **Informarse sobre la situación:** recabar información confiable sobre la crisis y los recursos disponibles para ofrecer una mejor orientación.
5. **Evaluar la aplicabilidad:** determinar si la persona en crisis necesita PAP y respetar su autonomía y recursos personales.
6. **Identificación:** presentarse con nombre, institución y motivo de presencia para crear un ambiente seguro, mostrando credenciales y conociendo los datos básicos del afectado.

El proceso de intervención:

Tabla no. 3. Fases de la Intervención (de la A a la E) en Primeros Auxilios Psicológicos (PAP)

Primer paso (A): escucha Activa	Este paso, que dura entre 10 y 20 minutos, requiere saber comunicarse con personas en estado de angustia o ansiedad. Es importante darles espacio para expresar su experiencia sin presionarlas, ya que algunos preferirán hablar mientras que otros se sentirán mejor en silencio, acompañados. La escucha activa permite transmitir comprensión y humanidad. También se debe evitar el "furor curandis", un impulso apresurado por "hacer algo," ya que puede llevar a acciones que, sin intención, dañen a la persona en crisis.
Segundo paso (B): reentrenamiento de la (B)entilación	Algunas personas en crisis pueden sentirse ansiosas, confundidas o sobrepasadas, con síntomas como temblores, dificultad para respirar o palpitaciones rápidas. Los PAP incluyen unos minutos

¹¹¹ Recuperado de: https://www.preventionweb.net/files/59897_auxiliar.pdf

	para practicar técnicas de respiración, ayudando a calmarse. Este paso suele durar unos 10 minutos, aunque algunas personas pueden requerir más tiempo. Es importante ofrecer esta ayuda sólo si la persona está dispuesta a recibirla.
Tercer paso (C): categorización de necesidades	Tras un evento traumático, es común que las personas se sientan confundidas y tengan dificultades para organizar los pasos a seguir, cómo realizar trámites o contactar a familiares. Los PAP incluyen ayudarles a jerarquizar sus necesidades y orientarlas hacia servicios de salud o seguridad social que les sean útiles. Esta intervención es breve y debe enfocarse en facilitar la identificación y orden de prioridades, promoviendo el uso de sus propios recursos o redes de apoyo para una recuperación sostenida.
Cuarto paso (D): a redes de apoyo	Es necesario ayudar a la persona a conectarse con redes de apoyo, priorizando familiares y amigos, y conozca los servicios sociales locales disponibles para ofrecer un soporte adecuado.
Quinto paso (E): psico-educación	Para finalizar, es necesario promover respuestas positivas ante el estrés, explique que ciertas reacciones, aunque incómodas, son normales en situaciones de crisis, como la inestabilidad emocional o insomnio. Finalmente, hay que reafirmar que el malestar suele disminuir con el tiempo y mostrar formas de autocuidado, señales de alarma y qué hacer si aparecen.

Fuente: Elaboración propia a partir de la información contenida en el *Manual ABCDE para la aplicación de Primeros Auxilios Psicológicos. En crisis individuales y colectivas*¹¹²

Por otro lado, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja elaboró, de manera muy similar, una guía para la atención en PAP, con una metodología sencilla y de fácil recordación para quién se capacita como se muestra a continuación:

Imagen 1. Acróstico de fases en la atención de PAP



¹¹² Ibid.

Fuente: Manual de Primeros Auxilios Psicológicos de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja¹¹³

Como se ha descrito con anterioridad, a pesar de que los PAP son una herramienta sencilla que puede ser implementada por cualquier persona, requiere de una capacitación específica que permita realizar una adecuada primera intervención. Es por esto que existen algunos ejemplos de la Academia, el sector privado y el tercer sector que se han puesto a la tarea de formular guías de aprendizaje sencillo que permitan diseminar la capacitación en PAP. No obstante, es importante el involucramiento de los Gobiernos y el sector público como actor fundamental en la capacitación de PAP, pues se constituye como una herramienta de promoción de la salud mental, por un lado, y prevención del desarrollo de trastornos psicológicos, por otro.

Oferta pública de capacitación en salud mental y primeros auxilios psicológicos

En cuanto a oferta pública de capacitación en salud mental en la ciudad, el portal de la Secretaría Distrital de Salud de la ciudad tiene disponible de forma gratuita algunos cursos, entre ellos:

Tabla no. 4. Oferta pública de la Secretaría de Salud del Distrito en la capacitación en salud mental y primeros auxilios psicológicos

Nombre del curso	Temáticas	Descripción
Primer Respondiente en Salud ¹¹⁴	<ul style="list-style-type: none">• Número Único de Seguridad y Emergencias• Qué hacer y qué no hacer en caso de emergencia	Su última cohorte tuvo lugar entre junio y julio del 2024. El curso va dirigido a la comunidad en general,

¹¹³ Recuperado de: https://www.psicofundacion.es/uploads/pdf/primeros_auxilios_psicologicos%20CRUZ%20ROJA.pdf

¹¹⁴ Recuperado de: <https://aulavirtual.saludcapital.gov.co/sicap/course/view.php?id=104>

	<ul style="list-style-type: none"> ● Infarto Agudo de Miocardio ● Ataque Cerebrovascular (ACV) o Evento Cerebrovascular (ECV) ● Reanimación Cardiopulmonar y Obstrucción de la Vía Aérea por Cuerpo Extraño ● Plan Familiar de Emergencias ● Sismo, terremoto o seísmo ● Incendio y Manejo de Extintores 	mayor de 16 años, personal de salud y cualquier persona que desee ser primer respondiente. Asimismo, tiene una duración de 16 horas y un componente práctico presencial de 4 horas.
Promotores del cuidado emocional ¹¹⁵	<ul style="list-style-type: none"> ● Emociones y cuidado ● Salud mental ● Manejo de emociones por entornos 	El curso tiene una duración de 30 horas repartidas en 3 módulos. Dirigido a familias, docentes, estudiantes y ciudadanía en general.
Primeros auxilios en salud mental ¹¹⁶	<ul style="list-style-type: none"> ● Conceptos básicos ● ¿Cómo ayudar de forma responsable? ● Prestando la primera ayuda en salud mental ● Primera ayuda en situaciones especiales como desastres naturales 	El curso va dirigido a la comunidad en general con una duración de 40 horas, su última cohorte tendrá lugar entre octubre y diciembre.
Por tu salud mental ... ¡únete al parche! ¹¹⁷	<ul style="list-style-type: none"> ● ¿Qué es la salud mental? ● ¿Qué leyes y directrices enmarcan la salud mental? ● ¿Cómo identificar trastornos mentales en adolescentes? ● ¿En qué consiste la intervención comunitaria o primera ayuda en salud mental? ● ¿Qué factores influyen en la salud mental? ● ¿Qué mitos hay alrededor de la salud mental? 	El curso va dirigido a jóvenes o personal que trabaja con jóvenes, tiene una duración de 10 horas (un módulo) y no tiene certificación.

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del Aula Virtual para capacitación a la ciudadanía de la Secretaría de Salud¹¹⁸

¹¹⁵ Recuperado de: <https://aulavirtual.saludcapital.gov.co/sicap/course/view.php?id=452>

¹¹⁶ Recuperado de: <https://aulavirtual.saludcapital.gov.co/sicap/course/view.php?id=241>

¹¹⁷ Recuperado de: <https://aulavirtual.saludcapital.gov.co/sicap/course/view.php?id=285>

¹¹⁸ Recuperado de: <https://aulavirtual.saludcapital.gov.co/sicap/course/view.php?id=247>

Si bien es cierto, existe oferta virtual respecto a la capacitación en salud mental, más específicamente en la atención en PAP, **la estrategia es poco publicitada, tiene una página web de manejo poco intuitivo para población que no está familiarizada con el portal y no es atractiva al público.**

Relación con la Política Pública Distrital de Salud Mental

La Política Pública Distrital de Salud Mental se encuentra contenida en el documento Conpes 34 de octubre de 2023¹¹⁹, que establece tres enfoques (diferencial, poblacional, de género y de derechos) que tiene como objetivo general:

Propender por condiciones que favorezcan el cuidado de la salud mental como una prioridad de la población del Distrito Capital armonizando procesos sectoriales, transectoriales y comunitarios promoviendo modos de vida que contribuyan al bienestar emocional y al mejoramiento de la calidad de vida.

Asimismo, propone como ejes estratégicos los siguientes:

- **Eje 1. Atención integral e integrada en Salud Mental**
 - Componente 1. Consolidación y oferta de programas y servicios promoción, prevención, atención, rehabilitación y paliación en Salud Mental, con enfoque de atención primaria en salud (APS)
 - Componente 2. Fortalecimiento de la Red de Atención en Salud Mental
- **Eje 2. Posicionamiento de la Salud Mental**
 - Componente 1. Participación social, comunitaria y ciudadana con incidencia política.
 - Componente 2. Comunicación y divulgación
- **Eje 3. Sistemas de información y gestión del conocimiento**
 - Componente 1. Sistemas información y de vigilancia en Salud Pública en Salud Mental
 - Componente 2. Fortalecimiento del equipo humano para la atención integral e integrada de la Salud Mental

La consolidación de una estrategia distrital en PAP, se relaciona directamente con el eje 1, componente 1, en la medida en que la capacitación y divulgación de PAP promueve la prevención de trastornos en salud mental y la atención específica al ser una intervención que contiene emocionalmente ante la urgencia y redirige hacia la atención profesional. Asimismo, colabora la materialización del eje 2, componente 1, pues se consolida como una estrategia de participación e involucramiento de la ciudadanía, además del fortalecimiento técnico de los procesos de base comunitaria.

¹¹⁹ Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc_conpes_34_dc_pp_smental.pdf

Relación con el Plan Distrital de Desarrollo

En el Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá, adoptado por el Acuerdo 927 de 2024, se puede encontrar relación con el presente Proyecto de Acuerdo en:

- **Programa 10. Salud Pública Integrada e Integral:** que busca reducir las inequidades en salud a través de la atención primaria y la cooperación entre sectores y **promueve la participación ciudadana y la inclusión de actores comunitarios y académicos para abordar las problemáticas de salud pública**, fomentando una gobernanza basada en derechos humanos, enfoque de género y diferencia poblacional.
- **Programa 11. Salud con calidad y en el territorio:** que destaca la necesidad de cuidar la salud mental, **incorporando tanto medicina ancestral como atención integrada en todos los niveles de complejidad** (donde se pueden enmarcar los PAP) para garantizar el bienestar físico y mental de la comunidad.
- **Plan territorial de salud:** que dentro de su eje no. 3 *Determinantes Sociales de la Salud*, contempla el cuidado de la salud mental desde un **enfoque comunitario** y su eje no. 5 *Cambio climático, emergencias, desastres y pandemias*, que contempla el **fortalecimiento de las capacidades técnicas del talento humano de diversos sectores para mejorar las intervenciones frente a las necesidades de las personas**.

Relación con los ODS

La presente iniciativa se relaciona con el ODS no. 3 Salud y Bienestar, concretamente con su meta 3.4 que pretende, entre otras cosas, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar para 2030. Por tanto, de acuerdo a la revisión bibliográfica, la implementación de PAP se convierte en una herramienta estratégica para reducir la mortalidad y promover entornos saludables.

II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del Alcalde los Acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

III. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

IV. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO NO 433 DE 2025**PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PLAN DISTRITAL DE PRIMEROS AUXILIOS PSICOLÓGICOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política, artículos 12, numerales 1, 9 y 11 y por el Artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993

Considerando

Que el artículo 11 de la Constitución Política establece que el derecho a la vida es inviolable.

Que el artículo 12 de la Constitución Política establece que nadie será sometido a desaparición forzada, a torturas ni a tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.

Que el artículo 1 de la Ley 100 de 1993, establece que el Sistema de Seguridad Social Integral tiene por objeto garantizar los derechos irrenunciables de la persona y la comunidad para obtener la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que la afecten.

Que el artículo 52 de la Ley 1448 de 2011 establece que el Sistema General de Seguridad Social en Salud garantizará la cobertura de la asistencia en salud a las víctimas.

Que el artículo 1 de la Ley 1751 de 2015 establece como objeto garantizar el derecho fundamental a la salud, así como regular y establecer sus mecanismos de protección.

Que el artículo 1 del Acuerdo Distrital 795 de 2021, establece como objeto fortalecer la gestión del Distrito Capital en la implementación, seguimiento y monitoreo de los procesos de intervención en salud mental, ejecutados en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas.

Que el artículo 1 del Acuerdo Distrital 854 de 2022, determina como objeto establecer orientaciones para actualizar y reforzar las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá.

V. ARTICULADO

Artículo 1. Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto establecer el Plan Distrital para de Primeros Auxilios Psicológicos en la ciudad con el fin de promover el conocimiento y puesta en práctica de los Primeros Auxilios Psicológicos en la ciudad.

Artículo 2. Definiciones. Para los efectos del presente Acuerdo, se entenderá por:

- **Primeros auxilios en salud mental (PAP):** conjunto de acciones de primera intervención psicológica, realizadas por personal capacitado en la materia, con el objetivo de contener emocionalmente a quienes se han visto afectados -ya sea directa o indirectamente- ante la ocurrencia de una situación traumática, de emergencia o crisis. Asimismo, contempla la remisión de la persona atendida hacia servicios profesionales en salud.
- **Primer respondiente:** todo aquel trabajador que, por la naturaleza de su trabajo y en el marco de sus funciones, sea comúnmente receptor de situaciones de emergencia y/o crisis en el Distrito Capital, como lo son bomberos, defensa civil y policía. Asimismo, son primeros respondientes profesores, gestores de convivencia, trabajadores de las comisarías de familia, casas de justicia, manzanas del cuidado, entre otros.

Artículo 3. Plan Distrital de Primeros Auxilios Psicológicos. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC), en el término de seis (6) meses contados a partir de la promulgación del presente Acuerdo deberá formular el Plan Distrital de Primeros Auxilios Psicológicos en la ciudad. El plan deberá contener acciones, tales como:

- a. **Diagnóstico de la oferta pública capacitación en Primeros Auxilios Psicológicos:** identificación de la funcionalidad, alcance y oportunidades de mejora de la oferta pública de capacitación en primeros auxilios psicológicos del Distrito Capital.
- b. **Capacitación en Primeros Auxilios Psicológicos:** capacitación periódica y gratuita en primeros auxilios psicológicos para la ciudadanía que desee formarse en la atención en primeros auxilios psicológicos. La capacitación deberá adaptarse a las necesidades de cada población.
- c. **Obligatoriedad de capacitación en Primeros Auxilios Psicológicos para primeros respondientes:** formación periódica y obligatoria en Primeros Auxilios Psicológicos para trabajadores primeros respondientes.
- d. **Repositorio informativo de Primeros Auxilios Psicológicos:** creación de un repositorio de material de lectura y/o audiovisual de fácil acceso que contenga información relevante sobre las generalidades y la importancia de los Primeros Auxilios Psicológicos. El material deberá ser didáctico y de lenguaje sencillo adaptándose a las particularidades de cada población.

- e. **Publicidad de la estrategia:** creación de una plan de comunicación y divulgación territorial y cibernética de la estrategia, mediante la disposición de recursos necesarios para informar a la ciudadanía sobre la formación gratuita y el repositorio de información de primeros auxilios psicológicos del Distrito Capital.
- f. **Colaboración interinstitucional:** las entidades rectoras de la estrategia, de la mano con demás entidades del Distrito Capital que tengan trabajadores que se constituyan como primeros respondientes, formularán acciones intersectoriales para garantizar su apropiada capacitación.

Parágrafo 1. La formulación e implementación de la estrategia de primeros auxilios psicológicos deberá contar con la participación activa de los dispositivos de base comunitaria e instancias de participación del Distrito que tengan interés en la materia.

Artículo 4. Incentivos a la participación en Primeros Auxilios Psicológicos. La Administración Distrital reglamentará, en el marco de sus competencias y capacidades, incentivos culturales, recreativos y/o educativos para quienes deseen capacitarse en Primeros Auxilios Psicológicos.

Parágrafo 1. Para incentivar la participación de estudiantes adolescentes y jóvenes en la capacitación en Primeros Auxilios Psicológicos, la Administración Distrital reglamentará la convalidación de dicha capacitación con el servicio social estudiantil, lo anterior de conformidad con las disposiciones y atribuciones establecidos en la Ley 115 de 1994.

Artículo 5. Enfoque diferencial. La formulación e implementación de las disposiciones del presente Acuerdo deberán garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas por razones de raza, etnia, cultura, situación socioeconómica, identidad de género y orientación sexual, ubicación geográfica, discapacidad, religión, ideología y edad.

Artículo 6. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

PROYECTO DE ACUERDO NO 434 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA****a. Fundamentos Constitucionales y Legales****Tabla no. 1.** Normas de orden nacional

AÑO	NORMAS DE ORDEN NACIONAL
1991	Con la creación de la Constitución de 1991 , Colombia se convirtió en un país garantista con relación a los derechos fundamentales, uno de los ejes que adoptó es el cuidado de la Salud Mental, con el fin de garantizar el ejercicio pleno del Derecho a la población colombiana, además de la protección a los niños, niñas y adolescentes contra cualquier forma de violencia. El derecho fundamental a la salud mental ha sido desarrollado en diferentes instrumentos internacionales con el fin de garantizar y proteger de manera más adecuada y eficiente la población, un ejemplo claro de estos instrumentos es el Bloque de Constitucionalidad.
1993	Con la expedición de la Ley 100 se creó el sistema social integral, como un conjunto de mecanismos que incluyen normas, instituciones y procedimientos que buscan dar cumplimiento a los fines esenciales del Estado, como lo es la protección a los derechos fundamentales, entre ellos, la dignidad humana y la salud.
2003	Con la Ley 823 del año referido, el Estado busca generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia, incrementando el acceso de las mismas a los servicios de salud con un enfoque de cuidado.
2006	El Código de Infancia y Adolescencia , garantiza el pleno goce de los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes, esté es creado con el fin de proteger con normas no restrictivas a los menores y buscando la felicidad, el amor y la comprensión.
2008	En la normatividad vigente para la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres, se encuentra la Ley 1257 de 2008 , la cual tiene el deber de sancionar las diferentes violencias a las cuales están expuestas las mujeres en su diario vivir.
2008	La Resolución 2646 busca identificar, evaluar y prevenir factores de riesgo psicosocial en el trabajo.

2011	<p>El nacimiento a la vida jurídica de la Ley 1448 trae consigo la creación de servicios de ayuda a la salud mental de la población, generando espacios en donde se encuentran profesionales en psicología y psiquiatría, que tiene como fin garantizar el adecuado desarrollo de la integralidad de la población.</p> <p>El Decreto 4800 “Por el cual se reglamenta la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones” y que da vida al Programa de atención psicosocial y salud integral a víctimas.</p>
2013	<p>La vigencia de las Leyes 1616 y 1639 tienen como enfoque fundamental la salud pública, el bienestar general de las personas, el mejoramiento de la calidad de vida y la atención integral a las víctimas de crímenes con ácido, álcalis o sustancias similares o corrosivas que generen daño.</p> <p>Cabe resaltar, la Ley 1616 establece la salud mental como un bien de interés y PRIORIDAD NACIONAL, es un derecho fundamental y un tema PRIORITARIO DE SALUD PÚBLICA.</p>
2014	Con el nacimiento del Decreto 1477 expedida por el Ministerio de Trabajo, se dictaminan las nuevas enfermedades laborales.
2015	<p>Con la expedición de la Ley 1751 se busca garantizar y regular el derecho fundamental a la Salud, atribuyéndole un valor autónomo e irrenunciable, con el fin de dar acceso a los servicios de manera oportuna, eficaz y segura.</p> <p>El Estado tiene la obligación de propender por el adecuado desarrollo de este derecho, además de asegurar la igualdad de trato para la población.</p>
2016	El ministerio de Salud por medio de la Política de atención integral , busca mejorar las condiciones de Salud para la población y adoptar medidas para el adecuado desarrollo del mejoramiento y la promoción de la referida.
2018	El Ministerio de Salud y Protección Social adopta la Política de Salud Mental .
2019	En este año se da un acontecimiento relevante e importante, debido a que se modifica la Política de Atención Integral de Salud y se adopta el Modelo Integral Territorial , que tiene como fin que las Empresas Administradoras de Planes de Beneficio, las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud sean las responsables de la implementación del modelo, debido a que tienen a cargo acciones en salud relacionadas con la promoción, mantenimiento de la salud, priorización de la salud, además, de dar un enfoque diferencial y permitir que las víctimas de ataques con sustancias o agentes químicos estén priorizados en el acceso al trabajo.
2020	CONPES 3992 del Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia del Departamento Nacional De Planeación cuyo objetivo general es promover la Salud Mental a través del fortalecimiento de entornos sociales, el desarrollo de capacidades individuales y colectivas, el incremento de la coordinación intersectorial y el mejoramiento de la atención en Salud Mental.
2020	La Circular 0064 expedida por el Ministerio del Trabajo establece acciones mínimas de evaluación e intervención de los factores de riesgo psicosocial, promoción de la salud mental, prevención de problemas y trastornos mentales de los trabajadores en el marco de (Covid-19).

Tabla no. 2 Normas de orden distrital

AÑO	NORMAS DE ORDEN DISTRITAL
2006	<p>En la normatividad distrital se encuentra consagrado el Acuerdo 257, en el cual se plantea la directriz y la hoja de ruta respecto del funcionamiento de los organismos y las entidades públicas de Bogotá.</p> <p>Cabe resaltar que la importancia y el fin esencial de este acuerdo es delimitar y dar un alcance amplio con las figuras de descentralización, desconcentración y delegación, con el objeto de que la población cuente con la presencia institucional adecuada y el acceso a los servicios de salud y en general estén al alcance de todos.</p>
2009	El Concejo de Bogotá expide el Acuerdo 383 , por medio del cual se busca implementar estrategias necesarias con tres fines fundamentales: el primero que se promueva el uso de la línea 106 para el cuidado de la Salud Mental; el segundo que se cree una red de apoyo macro de voluntarios con el fin de abarcar toda la ciudad incentivando el cuidado de la Salud mental; y, por último, cuidar de la población en especial los menores de edad que son sujetos de especial protección constitucional.
2010	El Acuerdo 437 expedido por el Concejo de Bogotá, crea el protocolo de atención integral para las víctimas de violencia sexual desde el sector Salud.
2013	El Decreto 658 expide el cronograma de reglamentación e implementación de la Ley 1616 de 2013
2016	Con relación al Decreto 547 y el Acuerdo 641 se realiza la reorganización del sector salud de Bogotá, unificando varias entidades que se encontraban en estado inactivo, con el fin de cumplir el principio de celeridad, favorabilidad y eficacia.
2017	El Decreto 669 establece que el CONPES D.C, debe dar seguimiento y crear una hoja de ruta con el fin de coordinar las actividades respecto de la política económica y social (social entendida como un tema de dignidad humana y por ende de Salud Mental).
2021	El Concejo de Bogotá por medio del Acuerdo 795 , busca fortalecer la atención en Salud Mental con el fin de inspeccionar y vigilar la prestación de servicios de Salud Mental.

2022 El Acuerdo 854 de 2022 tiene como objeto establecer directrices para fortalecer las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, que se encuentran orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá.

El Decreto 059 de 2022 crea el Consejo Consultivo Distrital de Salud Mental de Bogotá, como instancia permanente, con el objeto de brindar asesoría para la implementación de proyectos en salud mental, buscando realizar seguimiento y evaluación a la implementación de la política distrital de salud mental. Su propósito es servir de instancia consultiva de la política distrital de salud mental y estará coordinado por la secretaria Distrital de Salud como cabeza del Sector Administrativo.

I. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Definición de Salud Mental

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la salud mental “es un estado de bienestar mental que permite a las personas hacer frente a los momentos de estrés de la vida, desarrollar todas sus habilidades, poder aprender y trabajar adecuadamente y contribuir a la mejora de su comunidad. Es parte fundamental de la salud y el bienestar que sustenta nuestras capacidades individuales y colectivas para tomar decisiones, establecer relaciones y dar forma al mundo en el que vivimos”¹²⁰. Dicha definición supone hablar de salud mental, **más allá de la ausencia de trastornos mentales** o patologías relacionadas, pues se refiere a la **calidad de vida de los y las ciudadanas y la comunidad con la que se relacionan**.

Es por ello, que la OMS (2023), a propósito del Día de la salud mental en octubre del año pasado, ha reafirmado su estatus de derecho humano universal, para todas las personas que tienen derecho a gozar del grado más alto posible de salud mental, lo que incluye el derecho a ser protegido de los riesgos para la salud mental; el derecho a una atención disponible, accesible, digna y de calidad; y el derecho a la libertad, la independencia y la integración en su entorno social, para el desarrollo personal, comunitario y socioeconómico.¹²¹

Por lo anterior, se hace necesario considerar a la salud mental como un tema de interés gubernamental, que obliga a los Estados a **protegerlo como derecho humano desde la acción y no omisión**.

Contexto Internacional

Sin duda, la salud mental ha tomado mayor relevancia desde el anterior decenio, no obstante, como consecuencia de la pandemia del COVID-19, es el aislamiento social el que pone en la agenda de los gobiernos

¹²⁰ Definición tomada de la nota de prensa “Salud mental: fortalecer nuestra respuesta” (17 de junio de 2022). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response>

¹²¹ Tomado de la nota de prensa Nuestra salud mental. Nuestros derechos (10 de octubre de 2023). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/campaigns/world-mental-health-day/2023>

la salud mental como una de las prioridades de salud pública en el mundo. Tal y como lo comenta Sapien Labs (2023) en su último informe anual de El Estado Mental del Mundo 2022¹²²: “En 2022, el bienestar mental permaneció igual que en 2021, sin mostrar recuperación luego de la declinación sustantiva durante dos años, asociada con la pandemia de COVID-19 (...) Este patrón, evidente aún antes de la pandemia, representa una aguda reversión en los patrones registrados antes de 2010, lo que indica una reducción dramática en el bienestar mental con cada generación más joven, y no un aumento en el bienestar a medida que envejecemos”. En resumen, **la calidad de la salud mental ya venía decreciendo posterior al año 2010 en el mundo y se asevera con la llegada de la pandemia en 2019.**

La OMS (2022) también ha reafirmado su preocupación respecto a la salud mental como un tema de salud pública pues, además del deterioro del bienestar, su desatención tiene **efectos colaterales en la salud física**: “Los trastornos mentales son la principal causa de años perdidos por discapacidad (APD), y representan uno de cada seis casos de APD en el mundo (...) Las personas que padecen esquizofrenia u otros trastornos mentales graves fallecen, en promedio, entre 10 y 20 años antes que la población general, a menudo por enfermedades físicas prevenibles”¹²³, como consecuencia de estos efectos “los problemas de salud mental serán la principal causa de discapacidad en el mundo en 2030”¹²⁴

Además de lo anterior, Sapien Labs (2023) demuestra un hallazgo importante en cuanto a juventud: “a nivel global los adultos jóvenes tienen una probabilidad tres a cuatro veces mayor de luchar con su salud mental que la generación de sus padres”¹²⁵. Lo cual se evidencia en las cifras de la OMS, donde “cerca de 800.000 personas se suicidan cada año, siendo la segunda causa de muerte en personas de 15 a 29 años” y “el 50% de los problemas de salud mental en adultos comienzan antes de los 14 años, y el 75% antes de los 18”¹²⁶. Es por lo anterior que se evidencia la necesidad de establecer a los **niños, niñas, adolescentes y jóvenes como población prioritaria** en cuanto prevención, promoción y atención en salud mental.

Asimismo, al medir las diferentes dimensiones de la función mental¹²⁷, se demuestra “el deterioro en el bienestar mental con cada generación sucesivamente más joven, declinación que es más seria a lo largo de la dimensión del Yo social, que mide cómo nos vemos a nosotros mismos con respecto a otros y nuestra capacidad de establecer y mantener relaciones positivas con otros”¹²⁸. Dejando en evidencia **cómo las afectaciones en salud mental en el 2022 se vinculan estrechamente con las relaciones que los individuos construyen en sociedad**, más allá de la prevalencia de trastornos o patologías mentales. Este ámbito relacional, muchas veces ignorado por las políticas públicas en salud mental, tiene ahora más relevancia, pues tiene incidencia directa

¹²² El proyecto La Mente Mundial de Sapien Labs ha creado la base de datos más grande del mundo con perfiles de salud mental, junto con factores demográficos, de estilo de vida y experiencia vital de la población con acceso a internet. Informes anuales disponibles en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

¹²³ Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

¹²⁴ Información tomada de la OMS en Confederación Salud Mental – España disponible en la web: <https://comunicalasaludmental.org/guiadeestilo/la-salud-mental-en-cifras/#mundo>

¹²⁵ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

¹²⁶ Información tomada de la OMS en Confederación Salud Mental – España disponible en la web: <https://comunicalasaludmental.org/guiadeestilo/la-salud-mental-en-cifras/#mundo>

¹²⁷ Las puntuaciones dimensionales representan métricas de aspectos específicos de la función mental. Se calculan valores para seis dimensiones de la función mental. Cada puntuación dimensional colabora a la medición del Cociente de Salud Mental (MHQ por sus siglas en inglés), el cual capta un espectro completo de atributos emocionales, sociales y cognitivos que abarcan tanto problemas (o síntomas) de 10 trastornos diferentes de salud mental como atributos mentales positivos. El MHQ captura el efecto de cada aspecto mental en una escala de impacto sobre la vida. Para mayor información consultar el informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

¹²⁸ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

en la calidad de vida: “el no tener amigos próximos y no llevarse bien con la familia estuvieron ambos asociados con un riesgo cuatro veces más alto en materia de dificultades o angustia en materia de salud mental, comparado con tener muchos amigos íntimos y familiares. Cuando se combinan, el riesgo es diez veces superior, lo que sugiere que las amistades íntimas y los lazos familiares son aditivos con respecto a nuestro bienestar”. Eso sin mencionar, como un “*Yo social* débil a nivel de país se correlaciona con tasas nacionales de suicidio, agresión física y abuso sexual (Sapien Labs, 2022) bienestar”¹²⁹. Por tanto, **se vuelve imperante avanzar en la discusión de la salud mental no sólo como un tema médico, también de calidad de vida y bienestar social.**

Dicho bienestar social, está relacionado, a su vez, con factores macro asociados al paradigma de la eficiencia. Sapien Labs (2021) demostró que “países con un mayor individualismo y Orientación al desempeño tenían un bienestar mental peor a pesar de tener un éxito económico mayor”, pues “existe una correlación negativa entre las puntuaciones promedio del MHQ y los índices culturales de Individualismo y Orientación al desempeño”¹³⁰. En resumen, **tener en cuenta factores externos y narrativas culturales como parte integral de la salud mental enriquece su análisis y facilitan la formulación de estrategias que mejoren el bienestar social de los y las ciudadanas.**

Es precisamente la visión holística de la salud mental lo que ha permitido establecer los beneficios colectivos de invertir en salud mental. Bien lo menciona la OMS¹³¹: Hay tres motivos principales para invertir en salud mental: la salud pública, los derechos humanos y el desarrollo socioeconómico. Invertir en una salud mental reduce el sufrimiento y mejora la calidad de vida y la esperanza de vida de las personas con trastornos mentales; Pone fin a las violaciones de los derechos humanos en la medida en que identifica y ataca la discriminación que sufren las personas con trastornos mentales que suelen ser excluidas de la vida comunitaria, se les niega el ejercicio de derechos fundamentales y no poseen acceso a empleo, educación y vivienda; y, finalmente, aumenta la productividad, mejora las relaciones sociales y frena los ciclos de pobreza. No obstante, el gasto fiscal sigue siendo cuestionable pues “en promedio, los países dedican menos del 2% de sus presupuestos de atención de salud a la salud mental. En los países de ingresos medianos, más del 70% del gasto en salud mental sigue destinándose a los hospitales psiquiátricos”¹³²

Contexto Nacional

Además del panorama mundial expuesto, **Colombia también refleja la necesidad de formular estrategias que aborden la salud mental como una problemática de salud pública.** En la materia, la última encuesta de percepción de los colombianos sobre la salud mental¹³³, su cuidado y valoración realizada por el Ministerio de Salud reveló que el 66,3% de los colombianos declara que en algún momento de su vida ha enfrentado algún problema de salud mental, con el agravante de que el “porcentaje es significativamente mayor entre las mujeres en un (69,9%), en el rango de 18 a 24 años el 75,4%”. Asimismo, el entorno más propicio para generar

¹²⁹ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

¹³⁰ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

¹³¹ Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

¹³² Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

¹³³ Información tomada de la Encuesta de percepción de los colombianos sobre la salud mental disponible en la web: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/66-porciento-de-colombianos-declara-haber-enfrentado-algun-problema-de-salud-mental.aspx#:~:text=%C2%BFEn%20general%2C%20dir%C3%ADas%20que%20tu,su%20salud%20mental%20es%20regular.>

problemas de salud mental catalogado por el 44,5% de las y los colombianos ha sido la casa. Finalmente, **un hallazgo relevante también demuestra la falta de un enfoque transversal en salud**, pues el 70,9% de las y los colombianos afirma que al acudir a los servicios de medicina y/o enfermería casi nunca se les pregunta sobre su salud mental, siendo mayor este dato en Bogotá con el 77%.

Por otro lado, al examinar el detalle del comportamiento de la salud mental en Colombia, **se evidencia la necesidad de su abordaje desde un enfoque interseccional, que tome en cuenta estrategias diferenciadas por sexo, rango etario e incluso estrato socioeconómico**. Lo anterior, se demuestra a partir de los datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP) en el Boletín *El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres* (2023)¹³⁴. De acuerdo con su análisis, “La tasa de suicidio por cada 100 mil habitantes en el país ha pasado de 4,47 en 2015 a 5,49 en 2022, lo que representó un incremento del 22,8% de la tasa durante ese periodo”. Para el mismo periodo, la proporción de suicidios entre hombres y mujeres se mantiene estable, siendo alrededor de 8,95 hombres por cada 100 mil habitantes, frente a unas 2,2 mujeres por cada 100 mil habitantes, de acuerdo con las últimas cifras del Instituto Nacional de Medicina Legal para 2022. Lo anterior quiere decir que son más los hombres que toman la decisión de suicidarse en comparativa con las mujeres.

No obstante, al contrastar con la información de intentos de suicidio, para 2021 son más las mujeres que lo intentaron registrándose 73,2 mujeres y 42,7 en hombres por cada 100 mil habitantes. Dicho análisis evidencia un primer hallazgo relevante en términos interseccionales: **pues aunque más mujeres intentan suicidarse son más los hombres quienes consuman el suicidio, por lo cual, es necesario abordar la salud mental con perspectiva de género**. Sin embargo, es relevante darle atención al posible cambio de tendencia respecto al intento y consumación de suicidio pues entre 2018 y 2022, la tasa de intento de suicidios creció más en las mujeres (26,1%) que en los hombres (14,5%), de la misma manera que la tasa de suicidio, pues esta se redujo en un 4,9% para los hombres mientras que la tasa de suicidio en mujeres aumentó en un 14,0%.

En cuanto a los determinantes del suicidio, es también acertado hacer un análisis con enfoque de género. De acuerdo con la información recopilada del mismo Boletín¹³⁵, las mujeres tienen determinantes del suicidio relacionados con enfermedades mentales y físicas, el conflicto en pareja, la violencia física, psicológica, sexual y estética, los estereotipos de género relacionados a su rol reproductivo y a la maternidad y la sobrecarga asociada a las labores de cuidado. Eso sin mencionar que este último se asevera en mujeres jóvenes de zona urbana en condición de pobreza. Por el contrario, los factores que inciden en el suicidio por parte de los hombres, están asociados a situaciones económicas y financieras, vivir en situación de aislamiento y el abuso del alcohol y las sustancias psicoactivas. En resumen, **los determinantes del suicidio diferenciados para ambos sexos reafirman la necesidad no solo de ampliar el abordaje de la salud mental hacia lo social, sino de robustecerlo con enfoque de género**.

De la misma manera, de acuerdo con el Boletín¹³⁶, al igual que con el sexo, las tasas de suicidio no se distribuyen de la misma manera en la población a lo largo de su curso de vida. Diversas investigaciones han abordado la conexión entre los intentos de suicidio en jóvenes y experiencias relacionadas con maltrato, la

¹³⁴ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

¹³⁵ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

¹³⁶ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

insatisfacción con la imagen corporal, el habitar zonas asociadas a violencia social y el desempleo. Es por eso que el suicidio se trata también **“sobre el malestar de vivir en determinadas condiciones sociales que consideran difíciles de modificar”**¹³⁷. Asimismo, a medida que aumenta la edad de las personas (especialmente a partir de los 70 años), aumenta la proporción en la que los intentos de suicidio se materializan en suicidios. Por tanto, **son los adultos mayores, además de las y los jóvenes, grupos poblacionales importantes en cuanto a salud mental.**

Por todo lo anterior, es evidente que las condiciones sociodemográficas tienen incidencia directa en el estado de la salud mental. **Es por eso que además del sexo y el rango etario, condiciones como el nivel educativo y la pertenencia a una comunidad también importan en el abordaje de la salud mental.** De acuerdo con el Boletín¹³⁸, “la incidencia del suicidio es más alta en los niveles educativos más bajos” y en comunidades indígenas.

Contexto de Bogotá

Para el caso específico de Bogotá, el estado de la salud mental puede establecerse evaluando los resultados del Estudio de salud mental en Bogotá del año 2023¹³⁹. La Alcaldía Mayor de Bogotá, en compañía con la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC por sus siglas en inglés), realizó un análisis integral de la salud mental en ciudad que examina desde los principales factores de afectación de la salud mental (biológicos, experiencias vitales, antecedentes familiares y estilo de vida), pasando por la evaluación de los trastornos mentales y de comportamiento, hasta la conducta suicida. Del estudio se puede describir principalmente lo siguiente:

- En cuanto a la **autopercepción de la salud mental** en la ciudad, el 40.35 % de las personas perciben que el estado de su salud es muy bueno, siendo un porcentaje más alto el de las mujeres que el de los hombres. En cuanto a la distribución socioeconómica, el 42,8% de las personas que pertenecen a los estratos 4, 5 y 6, perciben que su estado de salud mental es muy bueno, frente a un contraste del 35.39 % que se encuentra en estrato 1.
- En cuanto al **análisis de diagnósticos y trastornos por rangos etarios** se puede establecer que:
 - **El principal problema en las niñas y niños** del estrato 1 está relacionado con aprender matemáticas (34.46 %); en el estrato 2 está relacionado con fijar y mantener la atención o concentrarse (37.19 %), al igual que en los estratos 4, 5 y 6 (57.01 %); en el estrato 3 es haber sido víctima de abusos, o maltrato físico o psicológico por compañeras/os del colegio (33.6 %), y para las niñas y niños en zona rural, el problema más frecuente es que están comiendo muy poco, han bajado de peso y/o se han estancado en su crecimiento (86.67 %).
 - En cuanto a **los jóvenes, adultos y adultos mayores**, respecto a **trastornos o enfermedades relacionadas con la Salud Mental, como la depresión**, están en riesgo o tienen un posible trastorno depresivo: el 21.69 % de las personas en estrato 1; el 18.87 % de las personas en estrato 2; el 13.9 % de las personas en estrato 3; el 12.46 % de las personas en estratos 4, 5 y

¹³⁷ Barroso, 2019, en el Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

¹³⁸ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

¹³⁹ Disponible en la web: https://storage.googleapis.com/saludata_descargas/Salud_Mental/Estudio%20salud%20mental.pdf

6. Se registran las mayores prevalencias del diagnóstico con depresión en las localidades de Teusaquillo (17.31 %), Usaquén (17.19 %) y Antonio Nariño (15.15 %). Las localidades donde se registran los más altos porcentajes de personas en riesgo o con trastornos depresivos son Santa Fe (22.88%), Ciudad Bolívar (21.33 %) y La Candelaria (21.08 %). Asimismo, el 10.92 % de la población ha sido diagnosticada alguna vez en su vida con depresión, el 8.76 % son hombres y el 12.82 % mujeres. El 17.16 % de las personas tiene un probable trastorno depresivo, el 13.85 % de los hombres y el 19.95% de las mujeres.

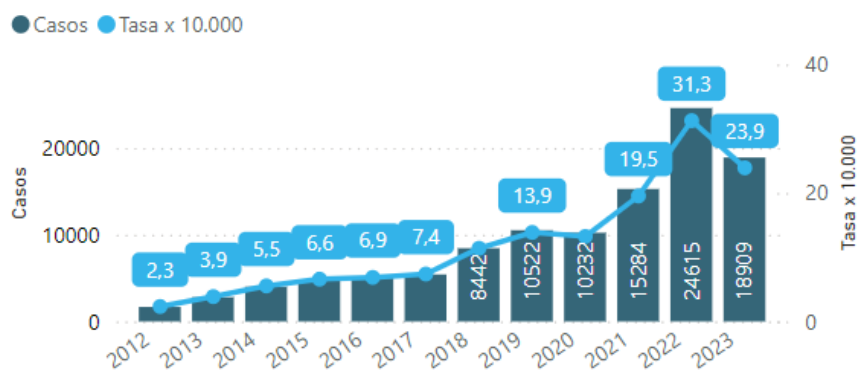
- En cuanto a **los jóvenes, adultos y adultos mayores**, respecto a **trastornos o enfermedades relacionadas con la Salud Mental, como la ansiedad**, el 21.78 % de las personas tienen probable riesgo de trastorno de ansiedad generalizada, el 16.01 % son hombres y el 27.03 % son mujeres. Frente a los diagnósticos, han recibido alguna vez en su vida un diagnóstico de ansiedad: el 12.79 % de los jóvenes, el 9.5 % de los adultos y el 6.8 % de las personas mayores. Las localidades de Teusaquillo (15.35 %), Antonio Nariño (15.1 %) y Tunjuelito (13.75 %) presentan las mayores prevalencias de vida en el diagnóstico de ansiedad. Las localidades donde se registran los más altos porcentajes de personas en riesgo o con trastorno de ansiedad generalizada son Santa Fe (29,12 %), Ciudad Bolívar (26.58 %) y Kennedy (25.88 %).
- En cuanto al **consumo de sustancias psicoactivas** en la ciudad, han recibido el diagnóstico de trastorno por consumo de sustancias psicoactivas: el 0.71 % de los jóvenes; el 0.83 % de los adultos, y el 0.42 % de las personas mayores. El mayor índice en el consumo perjudicial de bebidas alcohólicas se observa en los jóvenes (1.49 %), seguido de los adultos (1.3 %) y las personas mayores (0.92 %). Las localidades con el mayor índice de consumo perjudicial de alcohol son: Usaquén, con 4.28 %; Chapinero, con 3.54 %, y Santa Fe, con 2.6 %.
- En cuanto a **la ideación suicida**, el 19.02 % de las personas presentan ideas suicidas, el 17.22 % de los hombres y el 20.6% de las mujeres. El 28.87 % de los adolescentes presentan ideas suicidas, al igual que el 27.08 % de los jóvenes, el 17.22 % de los adultos y el 9.75 % de las personas mayores.
- En cuanto al **acceso a la salud mental**, se puede resumir en lo siguiente:
 - **Respecto a su sexo y rango etario:** el 13.66 % de las personas afirman que alguna vez en la vida han consultado por un tema de salud mental, el 12.47 % son hombres y el 14.68 % son mujeres. De este porcentaje, el 14.84 % son adolescentes; el 19.08 % jóvenes; el 12.99 % adultos, y el 8.48 % son personas adultas mayores.
 - **Respecto a su estrato socioeconómico:** entre las personas que afirman que alguna vez en la vida han consultado por un tema de salud mental: el 8.85 % están en estrato 1; el 11.95 % en estrato 2; el 15.92 % de las personas en estratos 4, 5 y 6.
 - **Respecto a la admisión a servicios de salud en las localidades:** el 16.74 % de las personas manifiestan que les han negado la admisión a ciertos servicios de salud y desconocen la razón. En las localidades de Ciudad Bolívar (33.52 %), Rafael Uribe Uribe (32.83 %) y Sumapaz (27.55 %) las personas reportaron las mayores frecuencias de negación de ciertos servicios de salud, sin tener claridad de las razones de dicha negación.
 - **Respecto a las dificultades de acceso:** las principales dificultades para acceder a la atención en salud mental son: tener que esperar mucho tiempo para la asignación de la cita (65.35 %) y demora excesiva por parte de la EPS para dar la autorización (26.97 %).

De acuerdo con todo lo anterior, puede afirmarse que el estado de la salud mental en Bogotá depende de factores relacionados con el sexo, el rango etario, las condiciones socioeconómicas y el territorio. Variables como la autopercepción de la salud mental, el riesgo y la tenencia de trastornos o enfermedades relacionadas con salud mental y el acceso a la salud mental son más negativas para poblaciones que habitan localidades de la ciudad con estratos socioeconómicos mayoritariamente bajos (1 y 2). Asimismo, el sexo y el rango etario es determinante en el desarrollo de trastornos o enfermedades relacionadas con la salud mental, la conducta suicida y el acceso a la salud mental, pues son las mujeres más propensas a desarrollar ansiedad y depresión frente a los hombres y, de la misma manera, son las mujeres y los jóvenes quienes más presentan ideas suicidas y, paradójicamente, quienes más deciden acudir a consultas médicas relacionadas con la salud mental.

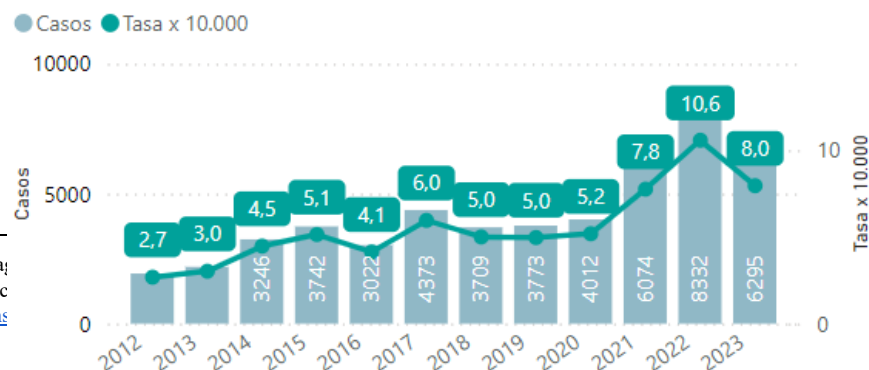
Conducta suicida en la ciudad

La conducta suicida es uno de los indicadores más importantes en el análisis del estado de la salud mental, pues el suicidio es la última instancia a la que recurre un ser humano frente a un estado de salud mental deficiente. De acuerdo con Cañón Buitrago citado por el Ministerio de Salud “La conducta suicida es una secuencia de eventos denominado proceso suicida que se da de manera progresiva, en muchos casos e inicia con pensamientos e ideas que se siguen de planes suicidas y culminan en uno o múltiples intentos con aumento progresivo de la letalidad sin llegar a la muerte, hasta el suicidio consumado”¹⁴⁰. Dicha secuencia de eventos ha sido desglosada estadísticamente por el Observatorio de Salud de Bogotá en tres momentos: ideación suicida, intento suicida y consumación del suicidio, como se muestra a continuación:

Gráfica 1. Tasa de Ideación suicida en Bogotá (2012 - 2023)

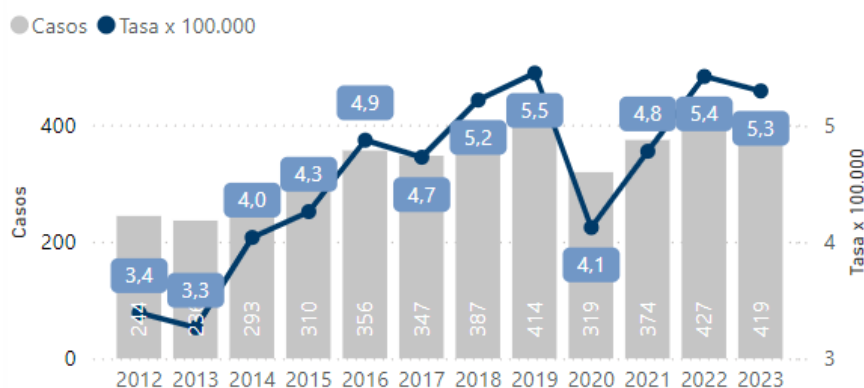


Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá



¹⁴⁰ Cañón Buitrago, J. (2018). Conducta suicida. Subdirección de Salud Mental. <https://www.minsu.gov.co/publicaciones-y-publicaciones>

Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

Gráfica 3. Tasa de suicidio en Bogotá (2012 - 2023)

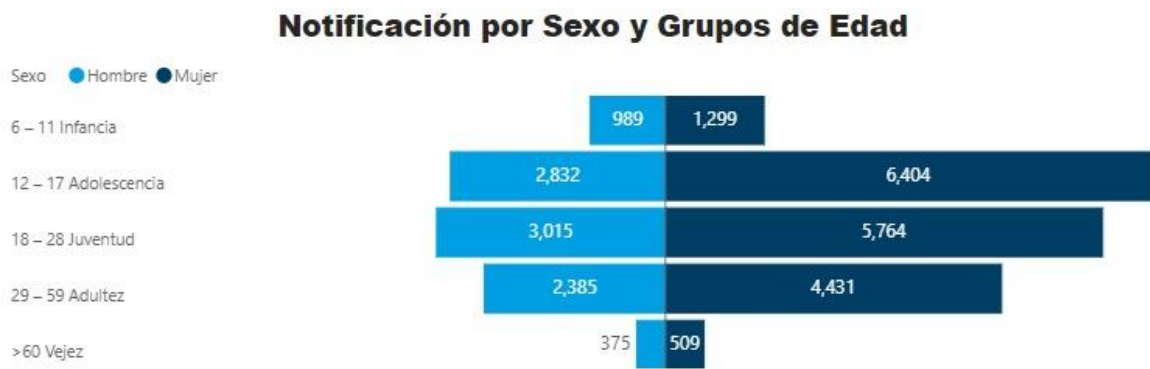
Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

De acuerdo con los datos, es evidente que el proceso suicida, desde la ideación hasta la consumación del suicidio, ha tenido un aumento generalizado en los últimos 10 años, acentuado desde el año 2018. El año 2020 se cuenta como atípico en la medida en que las medidas de confinamiento generadas por la pandemia de la COVID-19 modificaron y limitaron los patrones del proceso suicida. Asimismo, el paso de la pandemia significó cambios contextuales que impactaron en la angustia, la ansiedad y la depresión especialmente trabajadores de la salud, sumado a la violencia doméstica, los trastornos por consumo de alcohol, el abuso de sustancias, y las sensaciones de pérdida, aumentando los factores de riesgo que producen la conducta suicida en el mundo.¹⁴¹ Finalmente, es importante mencionar que los datos del año 2023 son preliminares, por lo tanto, pueden no reflejar con exactitud el comportamiento de la conducta suicida.

Ideación suicida

Gráfica 4. Ideación suicida en Bogotá por sexo y rango etario (2023)

¹⁴¹ Organización Panamericana de la Salud (2020). Disponible en la web: <https://www.paho.org/es/noticias/10-9-2020-pandemia-por-covid-19-exacerba-factores-riesgo-suicidio>

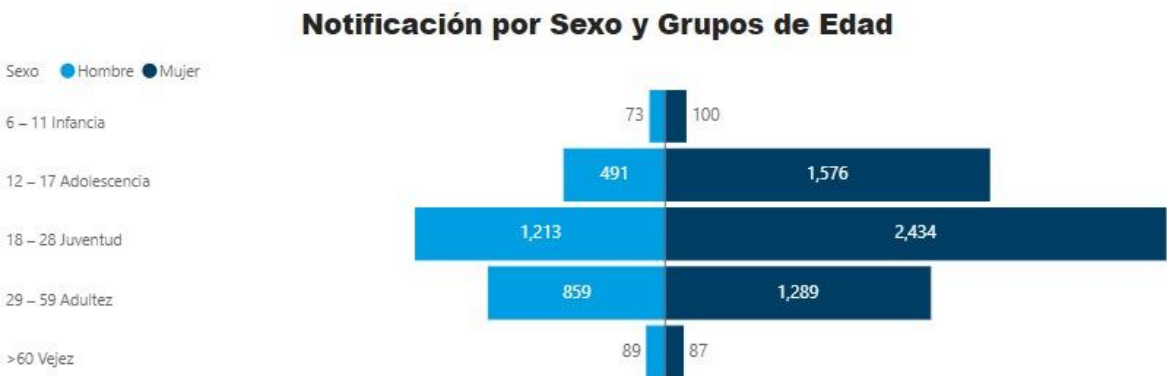


Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

De acuerdo con los datos, es evidente que más mujeres entre los 12 y 28 años de edad tienen ideas suicidas en comparativa con los hombres. Para dichos rangos de edad, los casos de ideación en mujeres aproximadamente duplican los de los hombres. Finalmente, la ideación suicida impera en la etapa de la adolescencia.

Intento de suicidio

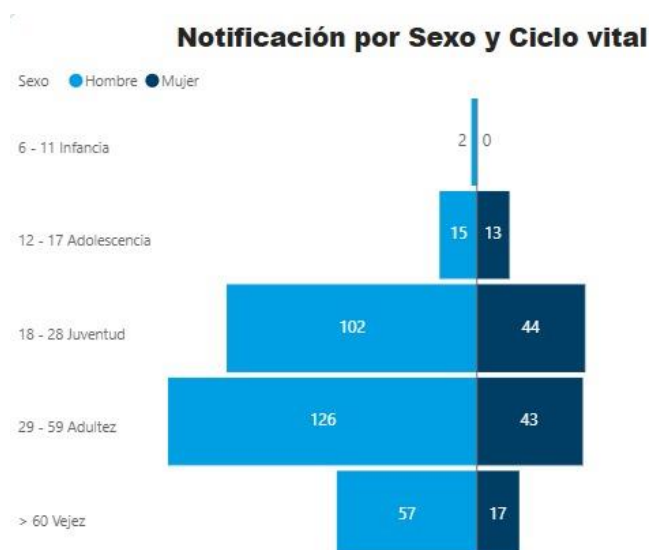
Gráfica 5. Intento de suicidio en Bogotá por sexo y rango etario (2023)



Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

Respecto al intento de suicidio, se mantiene la tendencia de la ideación mayoritaria en mujeres, no obstante, a diferencia de la ideación, impera el intento de suicidio en la juventud, seguido por la adolescencia.

Consumación del suicidio

Gráfica 6. Consumación del suicidio en Bogotá por sexo y rango etario (2023)

Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

La consumación del suicidio destaca por ser un acto cometido mayoritariamente por hombres, aun cuando la ideación y el intento tiene una prevalencia en las mujeres. Asimismo, a diferencia de la ideación y el intento, la consumación es más frecuente en la adultez, teniendo también una prevalencia en la juventud.

Espacio público y salud mental

El enfoque no patológico de la salud mental amplía la gama de intervenciones gubernamentales que pueden mejorar el bienestar emocional de las y los individuos, entre ellas, las intervenciones relacionadas con el espacio público. La literatura académica se ha referido en repetidas ocasiones a la relación estrecha entre salud mental y espacio público, pues su arquitectura, disposición y diseño puede influir en la emocionalidad de quién lo habita.

Al respecto, Leandro (2014)¹⁴² ha descrito cómo “las personas, a menudo, describen los lugares al utilizar el mismo lenguaje para caracterizar el afecto en general. Por ejemplo, la palabra “relajante” describe un lugar lleno de color verde y espacios para descansar” lo cuál denota la relación intuitiva que existe entre las emociones y los lugares. Asimismo, lo describe Rosa (2023)¹⁴³, quien afirma como, por ejemplo, “un exceso de patrones repetitivos y geométricos como los de los edificios, (...) nos puede generar estrés visual”, haciendo evidente la relación entre espacio público y salud mental.

¹⁴² Leandro, M (2014). “Potencial del espacio público como facilitador de bienestar y salud mental”. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/4767/476747237002.pdf>

¹⁴³ Rosa, E (2023). “Así impacta el diseño de las ciudades en la salud mental”. Disponible en: <https://theconversation.com/asi-impacta-el-diseno-de-las-ciudades-en-la-salud-mental-216447>

Dicha relación ya ha sido identificada y, por tanto, implementada en intervenciones gubernamentales en el espacio público. Países como Canadá han implementado en sus entornos *parques forestales urbanos*, ya que los estudios epidemiológicos han demostrado que el contacto con la naturaleza ayuda a reducir los sentimientos de estrés, fortalece la concentración y permiten ser entornos terapéuticos que mejoran la salud mental.

Asimismo, en Japón se ha adoptado el concepto de los Jardines Zen al espacio público. Espacios de meditación y armonía en las ciudades cuyo diseño se basa en principios como la armonía, la sencillez y el concepto “mu” (無, vacío), ideales para la meditación, la introspección, la autorreflexión y la conexión espiritual y natural, sobre todo en un país conocido por su alta exigencia tanto a nivel educativo como laboral, lo que ha aumentado los casos de depresión y ansiedad.

Espacio público contra el suicidio

Desde el siglo pasado, existen ejemplos alrededor del mundo sobre el suicidio en el espacio público, sobre todo sitios emblemáticos propicios para el suicidio, lo cual ha obligado a los gobiernos a tomar medidas específicas para hacer que el espacio público no sea un lugar propicio para el suicidio. Entre ellos está, el famoso **punto Golden Gate**, ubicado en el estado de California, en Estados Unidos. Allí, el gobierno se ha puesto en la tarea de implementar **redes anti suicidios** debido al alto número de muertes que se han presentado desde su inauguración, que según las estadísticas de los reportes y/o cuerpos encontrados ascienden aproximadamente a 2.000 personas.¹⁴⁴

De acuerdo con los expertos, “la red es un diseño probado que disuade a la gente de saltar, sirve como símbolo de cuidado y esperanza para los individuos abatidos y, si es necesario, ofrece a las personas una segunda oportunidad”¹⁴⁵ lo que ha demostrado ser un caso de éxito. Según cifras de las autoridades, en promedio, cada año se producían unos 30 suicidios en el puente, pero en 2023, cuando la red aún estaba en construcción, hubo solo 14 suicidios confirmados, una reducción de la mitad.¹⁴⁶ Si bien es cierto, algunos suicidios continúan, los elementos distractores persuaden a las personas de saltar.



¹⁴⁴ Wright, G (2024). “La red para evitar suicidios que finalmente fue instalada en el icónico Golden Gate de San Francisco”. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/articles/cyxv9p9w9e9o>

¹⁴⁵ Ibid.

¹⁴⁶ Ibid.

Malla instalada puente Golden Gate. Fuente: Getty Images en BBC¹⁴⁷

Por otro lado, Corea del Sur cuenta con un alto índice de suicidios asociados a la presión social y la falta de estabilidad económica por eso con el objetivo de reducir los suicidios las instituciones en Seúl han implementado en el **punte Mapo** un **sistema de barreras eléctricas**, además se han tomado acciones de concientización como es el “**Bridge of life**” desarrollado por Cheil y Samsung Life Insurance que busca que por medio de sensores instalados en las barandillas del puente se muestren mensajes alusivos a la esperanza al momento que las personas se acerquen.¹⁴⁸

“Cheil y Samsung colocaron sensores en las barandas de la senda peatonal del puente de 2,2 kilómetros de extensión, que identificaban el movimiento de las personas al caminar. Cuando alguien era detectado, se iluminaban diferentes carteles y se reproducen breves piezas sonoras con diferentes mensajes sugeridos por profesionales psiquiátricos.”¹⁴⁹



Mallas instaladas en el puente Mapo 2023. Fuente: New1 en BBC¹⁵⁰

¹⁴⁷ Ibid.

¹⁴⁸ “En Seúl, el puente Mapo se llenó de mensajes positivos contra los suicidios” Disponible en: <https://www.adlatina.com/marketing/en-se%C3%BAl-el-puente-mapo-se-llen%C3%B3-de-mensajes-positivos-contra-los-suicidios?preview=si>

¹⁴⁹ Ibid.

¹⁵⁰ Ibid.



Barandas con sensores, luces y mensajes alusivos a la vida¹⁵¹

Así mismo, la llegada de la Inteligencia Artificial (IA) como revolución tecnológica ha permitido que en este mismo país se pueda implementar su uso para dar apoyo a las instituciones mediante la instalación de **Cámaras de Circuito Cerrado de Televisión (CCTV) que permitan identificar patrones de comportamiento asociados a conductas suicidas** con el objetivo de alertar a tiempo a las entidades encargadas de prevención para que se realice una respuesta oportuna.

Importancia del espacio público antisuicidios en Bogotá

En Bogotá, son varios los ejemplos de suicidios en el espacio público que se desarrollan principalmente en puentes vehiculares o peatonales y estaciones de transmilenio. El caso más preocupante se encuentra en el famoso puente de la virgen, ubicado en la localidad de Suba, en la calle 145 con carrera 83, lugar famoso en el país por ser propicio para la consumación del suicidio.

Después de la insistencia durante varios años de la pasada Alcaldía Local de Suba, en cabeza del exalcalde Julián Moreno y la insistencia en esta curul, se logró un acuerdo con el IDU para financiar la intervención del puente y colocar una malla que evite que la zona sea un lugar propicio para el suicidio. Dicho acuerdo se cumplió en agosto del año pasado.

No obstante, a pesar de los esfuerzos realizados, se han presentado nuevos casos de consumación suicida en el lugar posteriores a la colocación de la malla, lo que implica **una intervención más profunda del lugar y un abordaje integral de salud mental en el espacio público.**

Además de lo anterior y con motivo de la problemática del puente de la virgen, la localidad de Suba articular esfuerzos comunitarios en salud mental, lo cual logró:

- Jornadas de apropiación territorial y del espacio público.

¹⁵¹ Imagen recuperada de: <https://www.trazy.com/spot/445/mapo-bridge-%EB%A7%88%ED%8F%AC%EB%8C%80%EA%B5%90>

- Acercamiento de servicios de salud y centros de escucha a la comunidad, priorizando barrios con alta cantidad de casos de violencia intrafamiliar y violencia basada en género, así como entornos escolares.
- Socialización de las líneas de atención en salud mental en barrios y locales comerciales.
- Talleres de huertas como estrategia terapéutica en colegios e instituciones educativas.

Lo anterior demuestra **la importancia de propiciar espacios públicos en favor de la salud mental y los impactos positivos que tiene en los entornos comunitarios.**

Relación con la Política Pública Distrital de Salud Mental

La Política Pública Distrital de Salud Mental se encuentra contenida en el documento Conpes 34 de octubre de 2023¹⁵², que establece tres enfoques (diferencial, poblacional, de género y de derechos) que tiene como objetivo general:

Propender por condiciones que favorezcan el cuidado de la salud mental como una prioridad de la población del Distrito Capital armonizando procesos sectoriales, transectoriales y comunitarios promoviendo modos de vida que contribuyan al bienestar emocional y al mejoramiento de la calidad de vida.

Asimismo, propone como ejes estratégicos los siguientes:

- **Eje 1. Atención integral e integrada en Salud Mental**
 - Componente 1. Consolidación y oferta de programas y servicios promoción, prevención, atención, rehabilitación y paliación en Salud Mental, con enfoque de atención primaria en salud (APS)
 - Componente 2. Fortalecimiento de la Red de Atención en Salud Mental
- **Eje 2. Posicionamiento de la Salud Mental**
 - Componente 1. Participación social, comunitaria y ciudadana con incidencia política.
 - Componente 2. Comunicación y divulgación
- **Eje 3. Sistemas de información y gestión del conocimiento**
 - Componente 1. Sistemas información y de vigilancia en Salud Pública en Salud Mental
 - Componente 2. Fortalecimiento del equipo humano para la atención integral e integrada de la Salud Mental

La consolidación de una estrategia distrital que haga del espacio público un espacio antisuicidios se relaciona directamente con el eje 2, componente 2, pues **la estrategia de comunicación para la vida *in situ*** propuesta por este proyecto promueve el posicionamiento de la salud mental en la opinión pública de la ciudad,

¹⁵² Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc_conpes_34_dc_pp_smental.pdf

adaptándose a la cotidianidad de la ciudadanía, pues se genera en espacios públicos priorizados donde concurre la población con mayor probabilidad de generar una conducta suicida.

Por otro lado, las disposiciones de este proyecto de acuerdo también se relacionan con el eje 3, componente 1, en la medida en que **la georreferenciación de los mayores puntos propicios para el suicidio en el espacio público y en general en toda la ciudad** propuesta por este proyecto de acuerdo, promueven el robustecimiento de los sistemas información y de vigilancia en Salud Pública en Salud Mental.

Relación con el Plan Distrital de Desarrollo

En el Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá, adoptado por el Acuerdo 927 de 2024, se puede encontrar relación con el presente Proyecto de Acuerdo en:

- **Programa 5. Espacio público seguro e inclusivo:** que busca hacer la resignificación del espacio seguro y de encuentro para las comunidades.
- **Programa 10. Salud Pública Integrada e Integral:** que busca reducir las inequidades en salud a través de la atención primaria y la cooperación entre sectores y promueve la inclusión de actores relevantes como lo son la academia y las organizaciones de base comunitaria, contenidos en este proyecto de acuerdo y que permiten aunar esfuerzos para promover un espacio público propicio para la salud mental.
- **Programa 23. Ordenamiento territorial sostenible, equilibrado y participativo:** que busca garantizar la apropiación social del espacio público con medidas de seguridad, iluminación, arte urbano y participación ciudadana.

Relación con los ODS

La presente iniciativa se relaciona con:

- a. **ODS 3. Salud y Bienestar:** concretamente con su meta 3.4 que pretende, entre otras cosas, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar para 2030. Lo anterior, debido a que medidas como la adaptación del espacio público y la estrategia de comunicación alusiva a la vida con el objetivo de disuadir la consumación del suicidio son catalizadores de la reducción de la mortalidad a partir de la promoción de entornos saludables.
- b. **ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles:** concretamente con la meta 11.7 que pretende proporcionar acceso a espacios verdes públicos, seguros e inclusivos para el 2030. Lo anterior, debido a que la adaptación del espacio público para la prevención del suicidio es, per se, una medida que hace del espacio público de las ciudades lugares seguros.

II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:
 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del Alcalde los Acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

III. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

IV. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO NO 434 DE 2025**PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C,**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política, artículos 12, numerales 1, 9 y 11 y por el Artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993

Considerando

Que el artículo 11 de la Constitución Política establece que el derecho a la vida es inviolable.

Que el artículo 12 de la Constitución Política establece que nadie será sometido a desaparición forzada, a torturas ni a tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.

Que el artículo 1 de la Ley 100 de 1993, establece que el Sistema de Seguridad Social Integral tiene por objeto garantizar los derechos irrenunciables de la persona y la comunidad para obtener la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que la afecten.

Que el artículo 52 de la Ley 1448 de 2011 establece que el Sistema General de Seguridad Social en Salud garantizará la cobertura de la asistencia en salud a las víctimas.

Que el artículo 1 de la Ley 1751 de 2015 establece como objeto garantizar el derecho fundamental a la salud, así como regular y establecer sus mecanismos de protección.

Que el artículo 1 del Acuerdo Distrital 795 de 2021, establece como objeto fortalecer la gestión del Distrito Capital en la implementación, seguimiento y monitoreo de los procesos de intervención en salud mental, ejecutados en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas.

Que el artículo 1 del Acuerdo Distrital 854 de 2022, determina como objeto establecer orientaciones para actualizar y reforzar las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá.

V. ARTICULADO

Artículo 1. Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto fijar los lineamientos para la formulación de la estrategia “Espacio Público para la vida” con el fin de prevenir la consumación del suicidio en la ciudad, sobre todo, la que se produce en el espacio público de la ciudad.

Artículo 2. Estrategia Distrital “Espacio público para la vida”. La Administración Distrital, en el término de seis (6) meses contados a partir de la promulgación del presente Acuerdo deberá formular la estrategia “Espacio público para la vida” que tendrá como mínimo las siguientes acciones:

- a. **Diagnóstico de consumación del suicidio en el espacio público:** identificación y georreferenciación de los lugares en el espacio público de la ciudad dónde suelen consumarse suicidios o hay mayor probabilidad de que se consumen.
- b. **Adaptación infraestructural para la vida:** los lugares identificados con ocasión de la ejecución del literal anterior serán adaptados infraestructuralmente en favor de la prevención de la consumación del suicidio.
- c. **Estrategia de comunicación disuasiva:** con el fin de evitar la consumación del suicidio, se definirá una estrategia comunicativa in situ que se adapte a la infraestructura y disuada la consumación del suicidio. La estrategia podrá contener información sobre la línea 106, estímulos distractores y/o mensajes alusivos a la vida.
- d. **Diagnóstico de la conducta suicida:** identificación y georreferenciación de los lugares en la ciudad dónde la conducta suicida es más frecuente.
- e. **Alianzas salvavidas:** creación de alianzas con el sector público privado para la difusión de la información sobre la línea 106 y mensajes alusivos a la vida cercanos a los lugares identificados en el literal anterior, como parques, establecimientos de comercio, colegios, Universidades y estaciones de transporte público.

Parágrafo 1. La implementación de las acciones de la estrategia Espacio Público para la vida deberá contar con la participación activa de la Academia, los dispositivos de base comunitaria e instancias de participación del Distrito que tengan interés en la materia.

Artículo 3. Enfoque diferencial. La formulación e implementación de las disposiciones del presente Acuerdo deberán garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas por razones de raza, etnia, cultura, situación socioeconómica, identidad de género y orientación sexual, ubicación geográfica, discapacidad, religión, ideología y edad.

Artículo 4. Informe. Pasado un año de la promulgación del presente acuerdo, la Administración Distrital entregará un informe al Concejo de Bogotá reportando el avance de las medidas que trata el presente acuerdo.

Artículo 5. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

PROYECTO DE ACUERDO NO 435 DE 2025

PRIMER DEBATE

“POR EL CUAL SE RINDE HOMENAJE EN EL CONCEJO DE BOGOTÁ A LA HEROÍNA COLOMBIANA POLICARPA SALAVARRIETA RÍOS “LA POLA”, QUIEN CUMPLIÓ UN PAPEL DESTACADO EN DISTINTOS PROCESOS HISTÓRICOS DE COLOMBIA Y DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.”

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. OBJETO

La presente iniciativa tiene por objeto realizar un reconocimiento, conmemoración y reivindicación a la heroína Colombiana Policarpa Salavarrieta Ríos “La Pola”, quien cumplió un papel destacado en distintos procesos históricos en Colombia y en la Ciudad de Bogotá D.C.; esto mediante la elaboración e instalación de un busto dentro de las instalaciones de la Corporación.

2. ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA

Para la elaboración del presente Proyecto de Acuerdo se tomó en consideración el Acuerdo 3 de 1996, teniendo en cuenta que al interior de la Corporación se cuenta con un busto de una figura política importante como es Álvaro Gómez Hurtado:

Acuerdo 3 de 1996

“Por el cual se rinde homenaje al inolado dirigente bogotano y adalid de la patria Álvaro Gómez Hurtado y se dictan otras disposiciones”

Artículo 4. “El Concejo de Santa Fe de Bogotá, dispondrá la colocación de un busto a la Memoria del Doctor ÁLVARO GÓMEZ HURTADO,. El cual será descubierto durante acto especial organizado por el mismo Concejo, evento que se llevará a cabo dentro de los treinta (30) días siguientes a partir de la sanción del presente Acuerdo.”

Artículo 5. “El busto del Doctor ÁLVARO GÓMEZ HURTADO, mencionado en el artículo anterior se erigirá en la plazoleta de JOSÉ MIGUEL REY, del Concejo de Santa Fe de Bogotá, D.C.”

3. JUSTIFICACIÓN

Policarpa Salavarrieta Ríos, más conocida como “La Pola”, llegó a Bogotá en el año de 1817, para trabajar como costurera, un oficio que disimulaba su verdadera misión, que no era otra que conspirar contra el gobierno del Virrey Sámano. “La Pola” colaboraba con el ejército libertador como mensajera de la guerrilla de los Llanos, ayudaba con las compras del material de guerra, y reclutaba a jóvenes para que se vincularan al ejército patriota (Blanco y Poveda, 2009).

Fue una heroína de la Independencia, del terror impuesto en la Nueva Granada a principios del siglo XIX durante la reconquista española. La labor de “La Pola” ha sido resaltada en la literatura especializada sobre la materia de la siguiente forma:

Con su actividad arriesgada para mantener al ejército patriota informado de los movimientos de los realistas, mostró que era una mujer astuta y dotada de cualidades inteligentes.

Se educó y fue consecuente con su deber de educar a los demás –función que desempeñó por un año en la escuelita de Guaduas, su ciudad natal–, se infiltró como costurera en casas de realistas y, con profunda convicción, motivó a soldados para que abandonaran las filas realistas y se integraran a las independentistas.

Con tan solo 21 años, las palabras de la Pola ya revelaban la claridad política y la formación ideológica con la que se había preparado para servir como pilar fundamental del movimiento independentista. Aunque ella siempre consideró que no era más que un eslabón de una cadena integrada por valiosas personas, su presencia y arriesgada actividad fermentaron las bases de la independencia de la Nueva Granada. (Machado, 2018)

Como una pequeña muestra de la valentía del liderazgo de Policarpa es importante resaltar sus palabras antes de ser fusilada por el ejército en Bogotá el 14 de noviembre de 1817:

“Ojalá me fusilasen aquí mismo, para no ver a americanos como vos, mayor Córdoba, sirviendo de instrumento a nuestros verdugos. Pero el día llegará, ¡españoles...! ¡El día llegará en que a esta ciudad entren las tropas de la libertad y de la justicia, y entonces temed, que en vano serán vuestras súplicas y gemidos! Solo me duele la suerte oscura de mi patria [...]. ¡Pueblo de Santafé! Muero inocente, solo por buscar la independencia de mi Patria. ¿Y vais a permitir que se cometa el crimen? Dios eterno, ved esta injusticia”. (Forero, 1972)

Policarpa Salavarrieta participó en el grito de independencia del 20 de julio de 1810 a sus 15 años. Más adelante, sus actividades durante la época independentista estuvieron especialmente vinculadas con el ejército patriota de los Llanos: recibía y mandaba mensajes, compraba material de guerra, convencía individualmente a jóvenes y les ayudaba a adherirse a los grupos patriotas. Experta en espionaje, Policarpa se volvió rápidamente indispensable para la causa patriota. Trabajaba siempre al lado de algún compatriota como su hermano Bibiano, pero su compañero de trabajo más importante fue Alejo Sabaraín. Sabaraín ya había luchado junto a Nariño en el sur, y había sido capturado en 1816. Al año siguiente lo cubrió el indulto y, libre, se dedicó al espionaje.

Las actividades de Policarpa tal vez no hubieran resultado sospechosas para los realistas de no ser por la huida de los hermanos Almeyda, que fueron capturados con documentos que comprometían a La Pola, además de la delación de Facundo Tovar, un ganadero venezolano infiltrado enviado por los españoles (El Tiempo, 2010), quien comprometió más a La Pola y a su prometido Alejo Sabaraín tras saberse del reclutamiento de soldados para el Ejército Libertador.

El arresto de Alejo Sabaraín Ramos fue el elemento decisivo para la captura de La Pola, pues Sabaraín tenía una lista de nombres de realistas y de patriotas que La Pola le había entregado. Hasta ese momento, Policarpa se había podido mover hábilmente por la ciudad porque estaba recién llegada y muy poca gente la conocía; además, su juventud e inteligencia le habían permitido desenvolverse con gran capacidad. El sargento Iglesias, el principal agente español en la ciudad, fue comisionado para encontrarla y arrestarla.

Cuando el sargento fue a la casa de doña Andrea Ricaurte de Lozano a arrestarla, Policarpa alcanzó a huir, pero tan solo unas cuadras al sur sería apresada. Fue encerrada en el Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario, convertido en cárcel (Banco de la República, s.f.).

El 10 de noviembre de 1817, el Consejo de Guerra la condenó a muerte junto con Sabaraín y otros patriotas más. Se dice que La Pola maldijo sin descanso a los españoles durante la noche anterior a su ejecución. En un momento se detuvo, cansada y sedienta, y uno de los guardias le ofreció una copa de vino. Ella arrojó el vaso de regreso a sus captores, proclamando «¡No aceptaría ni un vaso de agua de mis enemigos!». La hora y fecha determinadas para el fusilamiento fueron las nueve de la mañana del viernes 14 de noviembre de 1817. La Pola marchó con dos sacerdotes a los lados. En lugar de repetir las oraciones que recitaban los sacerdotes, maldijo a los españoles y predijo su derrota en la revolución

venidera. Mientras la conducían a su ejecución, Policarpa animó a los demás prisioneros y reprendió a sus captores. Se ordenó a los condenados ponerse de espaldas porque así deberían morir los traidores al Reino de España, pero ellos solicitaron permiso para ponerse de rodillas, por considerar que esta era una posición más religiosa y apropiada.

Quedaron registradas las palabras que pronunció al subir al patíbulo, dirigidas al pueblo que iba a presenciar su ejecución:

“Viles soldados, volved las armas a los enemigos de vuestra patria. ¡Pueblo indolente! ¡Cuán distinta sería hoy vuestra suerte si conocierais el precio de la libertad! Pero no es tarde: ved que —aunque mujer y joven— me sobra valor para sufrir la muerte y mil muertes más. No olvidéis este ejemplo [...] Miserable pueblo, yo os compadezco. ¡Algún día tendréis más dignidad! [...] Muero por defender los derechos de mi patria.”

Policarpa Salavarrieta

En el momento en que empezaron a disparar, miró a sus verdugos. Su cuerpo no fue expuesto en las calles de Bogotá como los de sus compañeros por ser el de una mujer. Tras ser enterrada en una fosa común en la iglesia de la Veracruz, sus hermanos sacerdotes lo reclamaron y lo guardaron en la iglesia de San Agustín.

Muchos historiadores de este período consideran a Policarpa Salavarrieta la mujer más representativa de la revolución independentista colombiana. En su época, la ejecución de una mujer joven por un crimen político movió a la población y creó una gran resistencia al régimen impuesto por Juan Sámano. Si bien muchas mujeres fueron igualmente asesinadas durante la ocupación española, el caso de La Pola cautivó la imaginación popular. Su muerte inspiró a poetas, escritores y dramaturgos para inmortalizar su historia, siempre resaltando su valentía y coraje.

El 9 de noviembre de 1967, en virtud de la Ley 44 del Congreso de la República de Colombia y firmada por el presidente Carlos Lleras Restrepo, declaró en su segundo artículo el día 14 de noviembre «Día de la Mujer Colombiana» en honor de la conmemoración de la muerte de «Nuestra Heroína, Policarpa Salavarrieta».

HOMENAJES

La imagen de Policarpa ha sido utilizada varias veces en los billetes y monedas de Colombia. Es una de las únicas personalidades históricas femeninas que ha aparecido en ellos (a pesar de que se han representado otras figuras femeninas, pero son simbólicas o mitológicas como la Justicia, la Libertad, una indígena nativa americana anónima, la protagonista de María, la novela de Jorge Isaacs). En 2016, cede su lugar en el billete de 10.000 pesos colombianos a la antropóloga Virginia Gutiérrez.

EN COLOMBIA

- Estatua de “La Pola” de Dionisio Cortés, ubicada en la Carrera 2A, esquina Calle 18, en el distrito Las Aguas, en La Candelaria en Bogotá.
- Policarpa, municipio del departamento de Nariño.
- Policarpa, un barrio de la localidad Antonio Nariño de Bogotá y una estación del Sistema de Transporte masivo de Bogotá, TransMilenio.
- Un barrio llamado “La Pola” en Ibagué, en su honor.
- Un parque llamado “La Pola” en La Plata, Huila en su honor.
- Un parque llamado “La Pola” en el municipio de Ipiales, Nariño en su honor.
- Un barrio y un colegio: la Institución Educativa Policarpa Salavarrieta, en el sur de Montería.
- Policarpa Salavarrieta estuvo plasmada en la moneda de 5 pesos de 1980 a 1988, y en el billete de 10.000 pesos colombianos, impreso desde 1995 hasta 2016.
- Escultura de Policarpa Salavarrieta en Chiquinquirá (Boyacá).

Figura 1.

Billete de 10.000 pesos. Homenaje conmemorativo a Policarpa Salavarrieta.



Fuente: Banco de la República (s.f.)

EN AMÉRICA

- En Buenos Aires, Argentina, por ordenanza de la municipalidad del 27 de noviembre de 1893, se dio el nombre de “Pola” a una calle que atraviesa los barrios de Villa Lugano, Mataderos y Liniers y a una estación tranviaria del metro.
- La obra de teatro *Pola Salavarrieta*, drama histórico en cuatro actos, del político e historiador argentino Bartolomé Mitre (1838).
- Himno a La Pola (incluido en el *Cancionero argentino*) en 1839.
- En 1870, durante el gobierno de José Balta, se inauguró la estatua de la libertad con la imagen de Policarpa Salavarrieta, en honor a la colonia colombiana de residentes en Piura (Perú).
- En 1944, la dramaturga uruguaya Sarah Bollo llevó a escena la tragedia histórica titulada *Pola Salavarrieta*.
- En Panamá inspiró el mito de Rufina Alfaro, heroína legendaria vecina de la Villa de Los Santos, asociada al grito de independencia del istmo de España.

MONEDA CONMEMORATIVA

El 10 de enero de 2023, el Banco de la República pone a disposición del público la moneda conmemorativa del Bicentenario del sacrificio de la heroína nacional Policarpa Salavarrieta.

Figura 2.

Moneda conmemorativa por el Bicentenario del sacrificio de Policarpa Salavarrieta



Anverso



Reverso

Fuente: Banco de la República (s.f.)

SELLOS

Para conmemorar el centésimo aniversario de la independencia de Colombia en 1910, el Congreso de la República de Colombia emitió una serie de sellos que presentaban las imágenes de algunos de los Héroes de la Independencia.

Finalmente, elegir entre tantas mujeres luchadoras y lideresas para realizar un reconocimiento en el Concejo de Bogotá, mediante la elaboración e instalación de un busto dentro de las instalaciones de la Corporación, resulta ser una labor compleja, en el entendido que son muchas las merecedoras de este homenaje. No obstante, aquí se propone destacar a una de las principales lideresas para la historia colombiana y de la ciudad.

3.1. DEFINICIONES

Para el presente Proyecto de Acuerdo, es conveniente precisar los siguientes términos:

PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN

De acuerdo con el artículo 1 de la Ley 1185 de 2008, que modificó el artículo 4 de la Ley 397 de 1997 (Ley General de Cultural):

“El patrimonio cultural de la Nación está constituido por todos los bienes materiales, las manifestaciones inmateriales, los productos y las representaciones de la cultura que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la lengua castellana, las lenguas y dialectos de las comunidades indígenas, negras y creoles, la tradición, el conocimiento ancestral, el paisaje cultural, las costumbres y los hábitos, así como los bienes materiales de naturaleza mueble e inmueble a los que se les atribuye, entre otros, especial interés histórico, artístico, científico, estético o simbólico en ámbitos como el plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, fílmico, testimonial, documental, literario, bibliográfico, museológico o antropológico”.

BIEN DE INTERÉS CULTURAL (BIC)

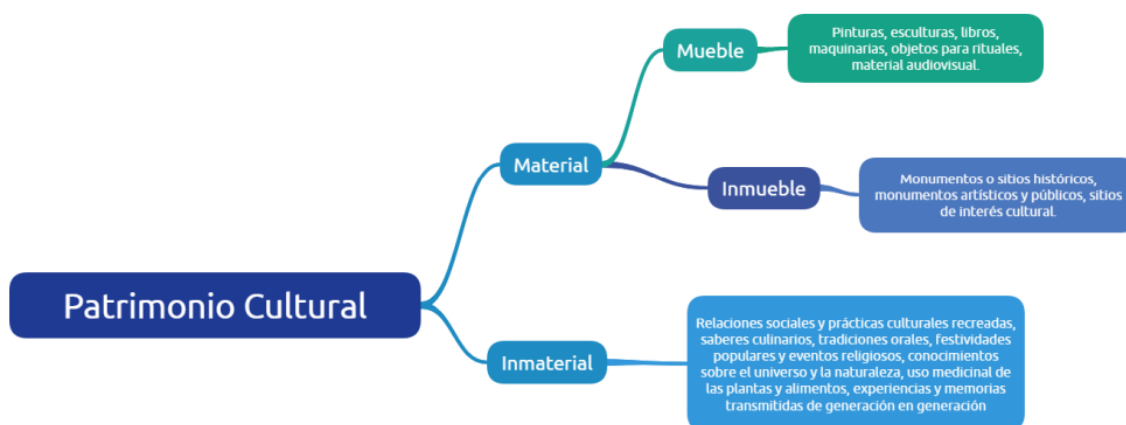
De igual manera, de acuerdo con el artículo 12 del Decreto 2358 de 2019, que modifica el artículo 2.4.1.10. del Título 1 de la Parte 4 del Libro 2 del Decreto 1080 de 2015, Único Reglamentario del Sector Cultura:

“Son bienes de interés cultural BIC, aquellos que por sus valores y criterios representan la identidad nacional, declarados mediante acto administrativo por la entidad competente, quedando sometidos al régimen especial de protección definido en la ley; estos pueden ser de naturaleza mueble, inmueble o paisajes culturales”.

En consonancia con lo anterior, para la UNESCO, el patrimonio cultural está conformado por todos los bienes culturales a los que la sociedad le otorga una importancia a nivel histórico. Este puede ser material (mueble o inmueble) o inmaterial (ver ilustración 2).

Figura 3.

Clasificación del patrimonio cultural



Fuente: Barahona y Cobos (2022)

En respuesta a derecho de petición elevado a la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte con radicado del Concejo de Bogotá No. 2025EE6747, la Secretaría señaló que el reconocimiento oficial de la trayectoria de una personalidad pública con significación cultural relevante, se materializa o consolida por medio de una declaratoria como Bien de Interés Cultural (BIC) de patrimonio material del elemento que conmemora a dicho individuo o los eventos asociados a éste (esculturas, placas, plazoletas, etc.) (Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, 2025)

Dicha entidad también expresó, frente a la pregunta de políticas o lineamientos existentes que regulen la instalación de bustos de personajes históricos en espacios públicos o institucionales, que el Decreto Distrital 149 de 2019 estableció la conformación y funcionamiento del Comité Distrital del Espacio público, la operación de la Ventanilla Única de Implantaciones Artísticas en el Espacio Público VIARTE y el trámite para la implantación, traslado y donación de expresiones artísticas de carácter permanente en el espacio público de la ciudad. Es la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte la encargada de expedir el acto administrativo que adopta la decisión (Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, 2025).

Ahora bien, la entidad también precisó que la declaratoria de monumentos como bienes de interés cultural se encuentra reglamentada por la Ley General de Cultura, así como sus decretos reglamentarios. Para el caso de Bogotá, a través del Decreto 522 de 2023 se asigna a la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, entre otras, las funciones de realizar la inclusión en la Lista Indicativa de Candidatos a Bienes de Interés Cultural del ámbito distrital de los bienes que podrían llegar a ser declarados como tal; así como efectuar la declaratoria o revocatoria de los bienes de interés cultural del ámbito distrital (Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, 2025).

4. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

La actual iniciativa como fórmula de reconocimiento y reivindicación del papel de la mujer tiene asidero en la siguiente normativa.

4.1. MARCO INTERNACIONAL

4.1.1. Objetivos de Desarrollo Sostenible

ODS 5. Igualdad de género: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas.

4.2. MARCO NACIONAL

4.2.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA

Artículo 1. *“Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.”*

Artículo 2. *“Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.”*

Artículo 13. *“Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados (...)”*

Artículo 43. *“La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación (...)”*

Artículo 70. *“El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional. La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.”*

Artículo 71. *“La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. (...)”*

Artículo 313. *“Corresponde a los concejos:*

9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.”

4.2.2. LEYES

Ley 397 de 1997

“Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias.”

Artículo 1. De los principios fundamentales y definiciones de esta ley. *“La presente ley está basada en los siguientes principios fundamental y definiciones:*

1. Cultura es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos y que comprende, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias.

2. La cultura, en sus diversas manifestaciones, es fundamento de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto, como proceso generado individual y colectivamente por los colombianos. Dichas manifestaciones constituyen parte integral de la identidad y la cultura colombianas.

(...)

5. Es obligación del estado y de las personas valorar, proteger y difundir el Patrimonio Cultural de la Nación.

(...)

Artículo 2. Del papel del Estado en relación con la cultura. *“Las funciones los servicios del Estado en relación con la cultura se cumplirán en conformidad con lo dispuesto en el Artículo anterior, teniendo en cuenta que el objetivo primordial de la política estatal sobre la materia son la preservación del Patrimonio Cultural de la Nación y el apoyo y el estímulo a las personas, comunidades e instituciones que desarrollen o promuevan las expresiones artísticas y culturales en los ámbitos locales, regionales y nacional.”*

Artículo 4. Definición de patrimonio cultural de la Nación. *El patrimonio cultural de la Nación está constituido por todos los bienes y valores culturales que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la tradición, las costumbres y los hábitos, así como el **conjunto de bienes inmateriales y materiales, muebles e inmuebles, que poseen un especial interés histórico, artístico, estético, plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, ambiental, ecológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, filmico, científico, testimonial, documental, literario, bibliográfico museológico, antropológico** y las manifestaciones, los productos y las representaciones de la cultura popular. (subrayado fuera de texto).*

Las disposiciones de la presente ley y de su futura reglamentación serán aplicadas a los bienes y categorías de bienes que siendo parte del Patrimonio Cultural de la Nación pertenecientes a las épocas prehispánicas, de la Colonia, la Independencia, la República y la Contemporánea, sean declarados como bienes de interés cultural, conforme a los criterios de valoración que para tal efecto determine el Ministerio de Cultura.

PARÁGRAFO 1.- *Los bienes declarados monumentos nacionales con anterioridad a la presente ley, así como 105 bienes integrantes del patrimonio arqueológico, serán considerados como bienes de interés cultural.*

También podrán ser declarados bienes de interés cultural, previo concepto del Ministerio de Cultura, aquellos bienes que hayan sido objeto de reconocimiento especial expreso por las entidades territoriales.

Artículo 8. Declaratoria y manejo del patrimonio cultural de la Nación. *El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Cultura y previo concepto del Consejo de Monumentos Nacionales, es el responsable de la declaratoria y del manejo de los monumentos nacionales y de los bienes de interés cultural de carácter nacional.*

A las entidades territoriales, con base en los principios de descentralización, autonomía y participación, les corresponde la declaratoria y el manejo del patrimonio cultural y de los bienes de interés cultural del ámbito municipal, distrital, departamental, a través de las alcaldías municipales y las gobernaciones respectivas, y de los territorios indígenas, previo concepto de los centros filiales del Consejo de Monumentos Nacionales allí donde existan, o en su defecto por la entidad delegada por el Ministerio de Cultura.

Lo anterior se entiende sin perjuicio de que los bienes antes mencionados puedan ser declarados bienes de interés cultural de carácter nacional.

Para la declaratoria y el manejo de los bienes de interés cultural se aplicará el principio de coordinación entre los niveles nacional, departamental, distrital y municipal y de los territorios indígenas.
(...)

Artículo 10. Inembargabilidad, imprescriptibilidad e inalienabilidad. *Los bienes de interés cultural que conforman el patrimonio cultural de la Nación que sean propiedad de entidades públicas, son inembargables, imprescriptibles e inalienables.*
(...)

Artículo 14. Registro nacional de patrimonio cultural. *La Nación y las entidades territoriales estarán en la obligación de realizar el registro del patrimonio cultural. Las entidades territoriales remitirán periódicamente al Ministerio de Cultura, sus respectivos registros, con el fin de que sean contemplados en el Registro Nacional del Patrimonio Cultural.*

El Ministerio de Cultura reglamentará lo relativo al registro y definirá las categorías de protección aplicables a los diversos tipos de bienes registrados, en coordinación con las entidades territoriales.

4.2.3. DECRETOS NACIONALES

Decreto Ley 1421 de 1993

“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”

Artículo 12. “Atribuciones. *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley: (...) 13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.”*

Decreto 763 de 2009

“Por el cual se reglamentan parcialmente las Leyes 814 de 2003 y 397 de 1997, modificada por medio de la Ley 1185 de 2008, en lo correspondiente al Patrimonio Cultural de la Nación de naturaleza material.”

Artículo 7. Procedimiento para declarar BIC. *El procedimiento que deberá seguir la autoridad competente en todos los casos para declarar BIC, es el establecido en el artículo 89 de la Ley 397 de 1997, modificado por el artículo 5° de la Ley 1185 de 2008.*

Las declaratorias de BIC que se lleven a cabo sin seguir el procedimiento definido en la referida ley y reglamentado en este decreto, estarán viciadas de nulidad conforme a lo previsto en el Código Contencioso Administrativo. La solicitud de nulidad podrá formularla cualquier instancia o persona.

Artículo 9. Iniciativa para la declaratoria. *La iniciativa para la declaratoria de un BIC puede surgir de la autoridad competente para el efecto, del propietario del bien y/o de un tercero con independencia de su naturaleza pública o privada, natural o jurídica.*

Cuando la iniciativa provenga del propietario o de un tercero, la solicitud debe formularse ante la autoridad competente de efectuar la declaratoria.

Si el bien requiere la formulación de PEMP a juicio de la autoridad competente según lo señalado en el artículo anterior, el propietario o interesado deberán formularlo. Durante este período la autoridad competente no perderá la facultad de formular oficiosamente el PEMP de lo cual informará oportunamente al autor de la iniciativa.

El Ministerio de Cultura establecerá, de conformidad con las facultades que le otorga la Ley 1185 de 2008, los requisitos técnicos y administrativos que deberá cumplir quien solicite una declaratoria de BIC.

Decreto 2358 de 2019

“Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1080 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Cultura, en lo relacionado con el Patrimonio Cultural Material e Inmaterial”

Artículo 1. *“Modificación del artículo 2.3.1.1 del Título 1 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1080 de 2015, Único Reglamentario del Sector Cultura, el cual quedará así:*

Artículo 2.3.1.1. Sistema Nacional de Patrimonio Cultural de la Nación. *“(…) El SNPCN tiene por objeto contribuir a la valoración, la preservación, la salvaguardia, la protección, la recuperación, la conservación, la sostenibilidad, la divulgación y la apropiación social del patrimonio cultural de acuerdo con lo establecido en la Constitución Política y en la legislación en particular, en la Ley 397 de 1997, modificada y adicionada por la Ley 1185 de 2008, y bajo los principios de descentralización, diversidad, participación, coordinación y autonomía (...)*

Artículo 2. *“Modificación al artículo 2.3.1.3. del Título 1 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1080 de 2015, Único Reglamentario del Sector Cultura, el cual quedará así:*

Artículo 2.3.1.3. Competencias institucionales públicas. *Para los fines de este decreto, son entidades públicas del Sistema Nacional de Patrimonio Cultural de la Nación, el Ministerio de Cultura, el Instituto Colombiano de Antropología e Historia, el Archivo General de la Nación, el Instituto Caro y Cuervo, el Consejo Nacional de Patrimonio Cultural, los departamentos, los distritos y municipios, las autoridades indígenas, las autoridades de que trata la Ley 70 de 1993 y, en general, las entidades estatales que a nivel nacional y territorial desarrollan, financian, fomentan o ejecutan actividades referentes al Patrimonio Cultural de la Nación. (...)*

(...) 5. De los distritos.

A los distritos a través de la respectiva alcaldía distrital, de conformidad con el artículo 8° de la ley 397 de 1997, modificado por el artículo 5° de la Ley 1185 de 2008, les corresponde cumplir respecto de los BIC del ámbito distrital que declare o pretenda declarar como tales, competencias análogas a las señaladas en el numeral 1.2 y sus subnumerales de este artículo.

También aplicarán dichas competencias respecto de los bienes declarados como monumentos, áreas de conservación histórica o arquitectónica, conjuntos históricos u otras denominaciones efectuadas por los concejos distritales o alcaldías, homologadas a BIC de conformidad con lo establecido en el artículo 4° de la Ley 397 de 1997, modificado por el artículo 1° de la Ley 1185 de 2008, literal "b".

Del mismo modo les compete, en coordinación con el respectivo Concejo Distrital, destinar los recursos que las leyes y los presupuestos correspondientes señalan para las acciones relativas al Patrimonio Cultural de la Nación en lo de su competencia.”

4.2.5. NORMAS DISTRITALES

4.2.5.1. DECRETOS

Decreto 124 de 1998

“Por el cual se reglamenta el contenido de las placas conmemorativas”

Artículo 1. “Las placas conmemorativas que se instalen a partir de la fecha de expedición de este Decreto, sobre las obras públicas realizadas en el Distrito Capital sólo contendrán como información la denominación de la obra y la fecha.”

Decreto 149 de 2019

“Por medio del cual se establece la conformación y funcionamiento del Comité Distrital del Espacio Público, la operación de la Ventanilla Única de Implantaciones Artísticas en el Espacio Público VIARTE y se dictan otras disposiciones”

En el marco de las disposiciones del Decreto en mención, se estableció que el Comité Distrital del Espacio Público, *“es el responsable de emitir concepto sobre los fundamentos teóricos, artísticos, patrimoniales, urbanos y técnicos necesarios para garantizar la pertinencia y calidad de la implantación de expresiones artísticas de carácter permanente en el espacio público de la ciudad, en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá y demás normas que rigen la materia”*. El Comité Distrital del Espacio Público, estará conformado por:

El (la) Secretario (a) Distrital de Cultura, Recreación y Deporte quien lo preside.

El (la) Subdirector (a) de Gestión Cultural y Artística de la SCR D quien ejerce la Secretaría Técnica.

El (la) Secretario (a) Distrital de Planeación

El (la) Director (a) del IDARTES.

El (la) Director (a) del IDPC.

El (la) Director (a) del DADEP.

El (la) Director (a) del IDU.

Dos (2) delegados de las instituciones de educación superior que tengan programas en artes plásticas y visuales en el Distrito Capital.

En el marco del Comité Distrital del Espacio Público, se realizan Mesas de Apoyo Técnico MAT, para brindar orientación técnica y jurídica a las personas naturales, jurídicas y entidades del orden distrital, nacional e internacional interesadas en la implantación de expresiones artísticas en el espacio público del Distrito Capital, para la construcción del proyecto que se debe radicar en la VIARTE y posterior aprobación por los miembros del Comité.

Posterior a la aprobación del Comité y una vez la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte expida el acto administrativo adoptando la decisión; el interesado deberá tramitar la Licencia de intervención y ocupación del espacio público, de conformidad con lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá.

Decreto 522 de 2023

“Por medio del cual se reglamenta el Sistema Distrital de Patrimonio Cultural y se dictan otras disposiciones”

A través del Decreto en mención, se asigna a la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, según el artículo cuarto, entre otros, las siguientes funciones:

“(…) 4.2. Competencias específicas frente al patrimonio cultural del Distrito Capital

a. Realizar la inclusión en la Lista Indicativa de Candidatos a Bienes de Interés Cultural del ámbito distrital, de los bienes que podrían llegar a ser declarados como tal.

(…) c. Efectuar la declaratoria o revocatoria de los bienes de interés cultural del ámbito distrital o modificación del nivel de intervención de los mismos, previo concepto del Consejo Distrital de Patrimonio Cultural.”

4.2.5.2. ACUERDOS**Acuerdo 927 de 2024****“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura””**

El presente Proyecto de Acuerdo se encuentra en concordancia con el Programa 14. Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural.

“(…) se podrá llevar a cabo el desarrollo de iniciativas de memoria histórica del conflicto y las memorias locales, comunitarias y barriales (…)”

4.2.5.3. RESOLUCIONES**Resolución SDP 035 de 2006****“Por la cual se declaran unos Bienes de Interés Cultural en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”**

En el **Artículo. 1** *“Declarar como Bienes de Interés Cultural los siguientes monumentos conmemorativos y objetos artísticos localizados en el espacio público del Distrito Capital.”*, la estatua de Policarpa Salavarrieta en Las Aguas fue declarada Bien de Interés Cultural a nivel distrital.

5. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el *artículo 313 de la Constitución Política de Colombia* establece que:

Artículo 313. *“Corresponde a los Concejos:*

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

(…)

9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.

En segundo lugar, el *artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá -* estipula que:

Artículo 12. Atribuciones. *“Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...)

13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.

(...)

23. Ejercer de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7° del presente estatuto, las atribuciones que la Constitución y las leyes asignen a las asambleas departamentales. (...)."

6. IMPACTO FISCAL

Este proyecto de acuerdo no genera impacto fiscal, porque se trata de hacer un reconocimiento que se atenderá con el presupuesto y rubros destinados para tal fin en el Concejo de Bogotá. Es relevante mencionar, para el caso en concreto, que no obstante lo anterior, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

"En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo. (...) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del ministro de Hacienda".

Cordialmente,

EMEL ROJAS CASTILLO

Concejal de Bogotá
Partido Nueva Fuerza Democrática

JUAN DANIEL OVIEDO ARANGO

Concejal de Bogotá
Movimiento con Toda por Bogotá

ARMANDO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ

Concejal de Bogotá
Partido Liberal

SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA

Concejal de Bogotá
Partido Liberal

BIBLIOGRAFÍA

- Banco de la República. (s.f.). *Policarpa Salavarrieta*.
https://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Policarpa_Salavarrieta.
- Barahona, J. y Cobos, L. (2022). *Plaza de mercado la Perseverancia: gestión y preservación de la memoria colectiva* [Trabajo de grado]. Pontificia Universidad Javeriana.
<https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/61008/Trabajo%20de%20Grado%20J.%20Barahona%20c%20L.%20Cobos.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Blanco Blanco, J. y Cárdenas Poveda, M. (2009). Las mujeres en la historia de Colombia, sus derechos, sus deberes. *Prolegómenos*, 12(23), 143–158. <https://doi.org/10.18359/prole.2501>.
- El Tiempo. (28 de mayo de 2010). Policarpa Salavarrieta. *El Tiempo*.
<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-3899882>.
- Forero, P. E. (1972). *Las heroínas olvidadas de la independencia* (1.^a ed.).
- Machado Pardo, L. (2018). El papel de la mujer en la independencia colombiana. *Cultura Latinoamericana*, 27(1), 74–98. <https://doi.org/10.14718/CulturaLatinoam.2018.27.1.4>.
- Mujeres bacanas. (15 de septiembre de 2017). *Policarpa Salavarrieta (1795-1817)*. <https://mujeresbacanas.com/policarpa-salavarrieta/>.
- Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte (2025). *Respuesta al derecho de petición con radicado del Concejo de Bogotá no. 2025EE6747, radicado de la SCRD No: 20257100075872 de fecha 07/04/2025*.
- Universidad EAFIT. (s.f.). *Policarpa Salavarrieta*. <https://www.eafit.edu.co/bicentenario/Paginas/policarpa-salavarrieta.aspx>

7. ARTICULADO

PROYECTO DE ACUERDO NO 435 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR EL CUAL SE RINDE HOMENAJE EN EL CONCEJO DE BOGOTÁ A LA HEROÍNA COLOMBIANA POLICARPA SALAVARRIETA RÍOS “*LA POLA*”, QUIEN CUMPLIÓ UN PAPEL DESTACADO EN DISTINTOS PROCESOS HISTÓRICOS DE COLOMBIA Y DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En el ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confieren los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política, y los numerales 1, 13 y 23 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1. El Concejo de Bogotá elaborará e instalará un busto dentro de las instalaciones de la Corporación. Esto como parte de la labor que se viene desarrollando dentro de la Corporación, en perspectiva de visibilizar la participación política plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo en todos los escenarios políticos, sociales y económicos tanto de la ciudad de Bogotá como de Colombia.

ARTÍCULO 2. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE